

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА
на базе РАНХиГС при Президенте РФ
(созданного приказом проректора РАНХиГС
от 18 марта 2026 года № 01-03343/001)

по защите диссертации Череповой Ирины Сергеевны «Социальная функция финансового права и механизм ее реализации в сфере образования в Российской Федерации», представленной к защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Диссертация «Социальная функция финансового права и механизм ее реализации в сфере образования в Российской Федерации», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, выполнена на кафедре междисциплинарных программ и исследований по юриспруденции Юридического факультета им. М.М. Сперанского отделения «Высшая школа правоведения» Института права и национальной безопасности РАНХиГС.

Диссертация принята к защите на основании приказа проректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 18 марта 2026 года № 01-03343/001.

Соискатель Черепова Ирина Сергеевна, 1981 года рождения:

- в 2006 году Черепова Ирина Сергеевна окончила Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Оренбургский государственный университет» с присуждением квалификации юрист по специальности «Юриспруденция», диплом специалиста № ВСВ 1732596, регистрационный номер 060028 от 10.02.2006 г.

Череповой Ириной Сергеевной сданы следующие кандидатские экзамены: история и философия науки (юридические науки) (хорошо), иностранный язык (немецкий) (отлично), специальность – публично-правовые

(государственно-правовые) науки (отлично). Справка, удостоверяющая сдачу кандидатских экзаменов, выдана в 2025 году Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Оренбургский государственный университет».

Научный руководитель: Бит-Шабо Инесса Витальевна, доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры междисциплинарных программ и исследований по юриспруденции Юридического факультета им. М.М. Сперанского отделения «Высшая школа правоведения» Института права и национальной безопасности РАНХиГС.

Официальные оппоненты:

- доктор юридических наук, профессор Беликов Евгений Геннадьевич, профессор кафедры финансового, банковского и таможенного права имени профессора Нины Ивановны Химичевой ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»;

- доктор юридических наук, доцент Мошкова Дарья Михайловна, заведующий кафедрой налогового права ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

Председатель диссертационного совета – доктор юридических наук, профессор Зайцев Владимир Васильевич, директор центра экономического правосудия Института государственной службы и управления ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Члены диссертационного совета:

- доктор юридических наук, профессор Лагутин Игорь Борисович, профессор кафедры административного и финансового права ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет»;

- доктор юридических наук, профессор Липчанская Мария Александровна, профессор кафедры прав человека отделения Высшей школы правоведения Института права и национальной безопасности ФГБОУ ВО

«Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»;

- доктор юридических наук, профессор Прошунин Максим Михайлович, профессор кафедры финансового права ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия имени В.М. Лебедева»;

- доктор юридических наук, профессор Черникова Елена Вадимовна, заведующий кафедрой правового регулирования экономики и финансов Института государственной службы и управления ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Положительный внешний отзыв на диссертацию также дали:

- доктор юридических наук, профессор Арзуманова Лана Львовна – профессор кафедры финансового права ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА);

- доктор юридических наук, профессор Казачкова Земфира Мухарбиевна, заведующий кафедрой административного, финансового и информационного права ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России);

- кандидат юридических наук, доцент Лайченкова Наталия Николаевна – доцент кафедры гражданского права и процесса ОЧУ ВО «Международный юридический институт».

Обоснованность и достоверность результатов исследования подтверждены его теоретической, методологической, нормативной и эмпирической основой – анализом российского законодательства, правоприменительной практики, изучением и критическим осмыслением трудов российских и зарубежных ученых.

Достоверность полученных результатов подтверждается:

– изучением и анализом широкого круга доктринальных и нормативно-правовых источников и правоприменительной практики, отражающих

особенности реализации социальной функции финансового права в сфере образования;

– применением совокупности методов, соответствующих предмету, целям и задачам исследования;

– комплексным анализом механизма реализации социальной функции финансового права в сфере образования, позволившим сформулировать взаимосвязанные выводы и логически вытекающие из них предложения;

– апробацией полученных результатов в журналах, рекомендованных ВАК Минобрнауки России.

При проведении исследования использовалась обширная база научно-практической юридической литературы в области финансового права и смежных отраслей права. Проведен анализ правоприменительной практики, связанной с реализацией социальной функции финансового права.

Перечень публикаций автора. Основные выводы диссертации опубликованы в научных статьях автора общим объемом 8,3 п.л.: 6 статей в изданиях, включенных в Перечень изданий, рекомендованных ВАК России для опубликования основных научных результатов диссертации на соискание ученой степени кандидата наук, 12 публикаций в других изданиях.

Статьи в изданиях, включенных в Перечень изданий, рекомендованных ВАК России для опубликования основных научных результатов диссертации на соискание ученой степени кандидата (доктора) наук:

1. Черепова, И.С. Проблема законности в контексте эффективности правового регулирования финансово-экономического обеспечения системы образования [Текст] / И.С. Черепова // Вестник Московского университета МВД России. – 2014. – №12. – С. 109-111 (0,4 а.л.).

2. Черепова, И.С. Принцип нормативного финансирования национальной системы образования: проблемы содержания и реализации [Текст] / И.С. Черепова // Адвокат. – 2015. – № 3. – С. 59-64 (0,5 а.л.).

3. Черепова, И.С. Финансовый контроль в механизме обеспечения эффективности правового регулирования финансово-экономического

обеспечения системы образования [Текст] / И.С. Черепова // Адвокат. – 2015. – № 2. – С. 9-14 (0,5 а.л.).

4. Черепова, И.С. К вопросу о применении дистанционных технологий в образовании для обеспечения гарантий реализации социальной функции государства [Текст] / И.С. Черепова // Журнал юридических исследований. – 2021. – Т. 6, № 3. – С. 19-24 (0,5 а.л.).

5. Черепова, И.С. Недопустимость нецелевого использования бюджетных средств как основополагающий принцип деятельности казенного и бюджетного образовательного учреждения [Текст] / И.С. Черепова // Безопасность бизнеса. – 2023. – № 1. – С. 27-31 (0,5 а.л.).

6. Черепова, И.С. Теоретико-правовые основы финансового контроля через призму практики его осуществления в сфере образования [Текст] / И.С. Черепова // Безопасность бизнеса. – 2024. – № 4. – С. 31-35 (0,5 а.л.).

Публикации в других изданиях:

1. Черепова, И.С. Социальное действие права [Текст] / И.С. Черепова // Права и свободы человека и гражданина: теоретические аспекты и юридическая практика: матер. ежегод. Междунар. науч. конф. памяти проф. Ф.М. Рудинского, 23 апр. 2015 г., М., Рязань: Концепция, 2015. – С. 311-313 (0,3 а.л.).

2. Черепова, И.С. Правовые средства противодействия коррупции в сфере образования [Текст] / И.С. Черепова // Противодействие коррупции на современном этапе: теоретические, законодательные и практические вопросы: матер. Регион. науч.-практ. конф., проводимой на базе юрид. факультета Оренбург. гос. ун-та, 15 - 16 дек. 2016 г., Оренбург / под ред. Н.Ю. Волосовой. – М.: Библио-Глобус, 2017. – С. 429-437 (0,7 а.л.).

3. Черепова, И.С. Финансово-правовой статус субъектов, обеспечивающих реализацию социальной функции финансового права Российской Федерации в сфере образования [Текст] / И.С. Черепова // Инновационные процессы в науке и образовании: монография / ред. Г.Ю.

Гуляев. – Пенза: Наука и Просвещение (ИП Гуляев Г.Ю.), 2017. – С. 18-23 (0,4 а.л.).

4. Черепова, И.С. Реализация социальной функции финансового права в сфере образования [Текст] / И.С. Черепова // Актуальные проблемы права: достижение и перспективы: матер. Междунар. науч.-практ. конф., посвященной 20-летию столицы Республики Казахстан – города Астаны, 8 июня 2018 г. / под. общ. ред. С.И. Каракушева. – Актобе: Актюбин. юрид. ин-т МВД РК им. М. Букенбаева, 2018. – С. 334-337 (0,3 а.л.).

5. Черепова, И.С. Образование как сфера реализации социальной функции финансового права Российской Федерации [Текст] / И.С. Черепова // Социально-гуманитарные инновации: стратегии фундаментальных и прикладных научных исследований: матер. Всерос. науч.-практ. конф. (с междунар. участием), 29 - 30 мая 2019 г., Оренбург. – Оренбург : ОГУ, 2019. – С. 728-732 (0,4 а.л.).

6. Черепова, И.С. Институциональная основа образования и ее влияние на реализацию социальной функции финансового права Российской Федерации [Текст] / И.С. Черепова // Социально-гуманитарные инновации: стратегии фундаментальных и прикладных научных исследований: матер. Всерос. науч.-практ. конф. (с междунар. участием), 14 - 15 мая 2020 г., Оренбург. – Оренбург : ОГУ, 2020. – С. 483-489 (0,6 а.л.).

7. Черепова, И.С. Право граждан на образование и его трансформация в период пандемии [Текст] / И.С. Черепова // Университетский комплекс как региональный центр образования, науки и культуры: матер. Всерос. науч.-метод. конф. (с междунар. участием), 25 - 27 янв. 2021 г., Оренбург. – Оренбург: ОГУ, 2021. – С. 3543-3545 (0,3 а.л.).

8. Черепова, И.С. Реализация социальной функции государства в сфере образования в период пандемии: сравнительный анализ опыта России и зарубежных стран [Текст] / И.С. Черепова, И.В. Рязанова // Общество, право и ответственность в условиях цифровой экономики: сб. матер. междунар. науч.-

практ. конф., Оренбург, 24 - 25 нояб. 2022 г. / под ред. Е.В. Мищенко, Т.В. Летуты. – Оренбург : ОГУ, 2022. – С. 164-172 (0,7 а.л.).

9. Черепова, И.С. К вопросу о государственном финансовом контроле в сфере образования [Текст] / И.С. Черепова // Проблемы и перспективы развития права в контексте глобальных вызовов: матер. науч.-практ. конф., Оренбург, 23 - 24 нояб. 2023 г. / под ред. Л.В. Бормотовой. – Оренбург : ОГУ, 2024. – С. 148-153 (0,4 а.л.).

10. Черепова, И.С. О роли изучения цифровых технологий, применяемых в профессиональной деятельности налоговых органов в процессе подготовки будущих юристов / И. С. Черепова // Университетский комплекс как региональный центр образования, науки и культуры: Материалы Всероссийской научно-методической конференции, Оренбург, 01 - 03 февраля 2024 года. – Оренбург: Оренбургский государственный университет, 2024. – С. 2239-2246. – (0,5 а.л.).

11. Черепова, И.С. Интерактивные образовательные технологии в изучении и преподавании дисциплин налоговое и финансовое право / И. С. Черепова, О. Л. Сулейманова // Университетский комплекс как региональный центр образования, науки и культуры: материалы Всероссийской научно-методической конференции, посвященной 70-летию Оренбургского государственного университета, Оренбург, 30 января -1 февраля 2025 года. – Оренбург: Оренбургский государственный университет, 2025. – С. 2314- 2319. – (0,4 а.л.).

12. Черепова, И. С. Цифровизация налогового администрирования как инструмент повышения эффективности налоговой политики / И. С. Черепова, А. Г. Голощапова // Охрана и защита прав граждан и юридических лиц в эпоху цифровизации : материалы Всерос. науч.-практ. конф. Оренбург, 27-28 нояб. 2025 г. / Оренбург. гос. ун-т; ред. Е. В. Ерохина. – Оренбург : Оренбургский государственный университет, 2025. – С. 414-420. – (0,4 а.л.)

Диссертационный совет отмечает, что полученные И.С. Череповой результаты исследований отличаются научной новизной и практической значимостью.

Научная новизна исследования заключается в том, что на доктринальном уровне обосновано включение социальной функции в систему функций финансового права наряду с традиционными регулятивной и охранительной. В диссертации отмечается, что социальная функция не является самостоятельной в отрыве от них, а носит производный характер, реализуясь через механизмы, заложенные в регулятивной и охранительной деятельности государства. Предложено и обосновано определение социальной функции финансового права.

В рамках социальной функции финансового права выделены две субфункции: социально-интеграционная, обеспечивающая объединение различных групп населения в единое социальное пространство через финансовые механизмы; и социально-обеспечительная, направленная на предоставление финансовых ресурсов и поддержки нуждающимся категориям граждан.

Впервые предложена и обоснована классификация факторов, определяющих реализацию социальной функции финансового права в сфере образования: факторы, связанные с целью образовательной деятельности; факторы, обусловленные институциональной основой образования; факторы допустимости финансового инструментария.

Автором применен комплексный подход к исследованию механизма финансово-правового обеспечения образовательной деятельности, сочетающий анализ правового и финансово-экономического инструментария, что позволило выйти за рамки узкоотраслевого анализа.

Научная новизна диссертации заключается в том, что в ней сформированы целостные теоретико-правовые представления о социальной функции финансового права как самостоятельной (производной) функции; раскрыт механизм ее реализации в сфере образования через систему форм,

гарантий и факторов; предложены конкретные законодательные изменения, направленные на совершенствование финансового контроля и налогового стимулирования в образовании.

Диссертационный совет отмечает, что полученные И.С. Череповой в результате проведенного научного исследования выводы обогащают теорию российского финансового права, детализируют теорию финансово-правового регулирования образовательной деятельности и развивают ее.

На защиту были вынесены следующие положения, имеющие научную новизну:

1. Обосновано, что традиционный перечень функций финансового права, включающий регулирующую и охранительную функции, целесообразно дополнить социальной, так как она ориентирована на улучшение качества жизни населения, социальную справедливость и равенство возможностей для всех слоев общества.

Предложено рассматривать социальную функцию финансового права как особое свойство финансового права, которое проявляется в правовом воздействии посредством публичных финансов (публичной финансовой деятельности) на общественные отношения, складывающиеся в процессе взаимодействия различных социальных групп, институтов и общностей, направленное на достижение общих целей и повышение эффективности механизмов государственного регулирования финансово-правовых отношений.

Аргументирована необходимость признания производного характера социальной функции финансового права, поскольку ее реализация возможна через механизмы, заложенные в регулятивной и охранительной деятельности государства (*п. 3 Паспорта научной специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки*)

2. Обоснована целесообразность выделения двух субфункций, играющих ключевую роль в формировании и функционировании финансовой

системы государства, направленной на достижение социальной справедливости:

а) социально-интеграционной, посредством которой различные группы населения объединяются в единое социальное пространство через различные финансовые механизмы и инструменты;

б) социально-обеспечительной, направленной на предоставление необходимых финансовых ресурсов и поддержки определенным категориям граждан, нуждающимся в социальной защите и помощи (*п. 3 Паспорта научной специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки*).

3. Доказано, что к вспомогательным формам реализации социальной функции финансового права следует отнести:

- информационную, обеспечивающую доведение правовых предписаний в области публичных финансов до их адресатов – субъектов финансового права,

- ориентационную, заключающуюся в формировании установок, обеспечивающих отражение правовых предписаний в поведении субъектов финансового права.

Определено, что среди средств воздействия на сознание и поведение субъектов публичных финансов, необходимых для реализации социальной функции финансового права, универсальными следует признать убеждение, принуждение, дисциплину, координацию, субординацию и реординацию (*п. 3 Паспорта научной специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки*).

4. Обосновано, что в системе гарантий реализации социальной функции финансового права в сфере образования выделяются две составляющие:

- имущественная, включающая в себя механизмы, опосредующие формирование и функционирование государственных и муниципальных денежных фондов, через которые осуществляется финансовое обеспечение системы образования;

- организационная, представленная программно-целевым методом публичного бюджетирования (*п. 3 Паспорта научной специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки*).

5. Выявлены группы факторов, определяющие реализацию социальной функции финансового права Российской Федерации в сфере образования:

а) связанные с целью образовательной деятельности, характеризующиеся через личностно-ориентированный подход к содержанию образования;

б) обусловленные институциональной основой образования с преобладанием государственного элемента;

в) предопределенные допустимостью финансового инструментария, где базовым элементом системы образования признается образовательная услуга (*п. 3 Паспорта научной специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки*).

6. Доказано, что реализация социальной функции финансового права в сфере образования способствует формированию денежных фондов за счет платности образовательной деятельности, осуществляется специально уполномоченными органами, организациями и должностными лицами – субъектами финансовых правоотношений, за счет финансовых средств соответствующих бюджетов и подпадает под режим публичных финансов.

Аргументировано, что в силу преобладания государственного элемента в институциональной основе российской системы образования доминирующим признается приоритет публичных (государственных и муниципальных) расходов на образование перед иными источниками его финансового обеспечения (средства обучающихся (их представителей), работодателей, пожертвования и т.п.) (*п. 3 и п. 20 Паспорта научной специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки*).

7. Выявлены особенности финансового обеспечения сферы образования в составе расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, которые заключаются в:

а) нормативном (преимущественно нормативно-подушевом) характере финансирования образовательных организаций, в том числе на основании доведенных до образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального и высшего образования, по результатам публичного конкурса контрольных цифр приема;

б) равных основаниях и условиях финансирования всех образовательных организаций независимо от организационно-правовой формы и формы собственности;

в) наличии права образовательных организаций на самостоятельное перераспределение полученных денежных средств (*п. 3 и п. 20 Паспорта научной специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки*).

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что оно восполняет пробел в финансово-правовой доктрине, представив системное учение о социальной функции финансового права; развивает понятийно-категориальный аппарат финансового права, вводя новые категории; создает теоретическую основу для дальнейших исследований социальной функции финансового права в иных сферах общественной жизни; обогащает методологию правовых исследований в части функционального анализа отраслей права; может быть использована в учебном процессе при преподавании финансового, образовательного, бюджетного и налогового права, а также при подготовке учебных и методических материалов по соответствующей тематике.

Практическая значимость исследования заключается в том, что его результаты могут быть непосредственно использованы в нормотворческой деятельности; применимы в правоприменительной практике органов государственной власти, местного самоуправления и контрольных органов; направлены на повышение эффективности использования бюджетных средств и обеспечение доступности образования для социально значимых категорий

граждан; создают базу для дальнейших прикладных исследований в сфере финансово-правового обеспечения образования.

В работе содержатся конкретные предложения по совершенствованию действующего образовательного и налогового законодательства, направленные на оптимизацию финансово-правового обеспечения образовательной деятельности.

В развитие доктринальных положений, выносимых на защиту, соискателем подготовлены прикладные предложения по совершенствованию действующего законодательства, направленные на оптимизацию правоотношений, связанных с реализацией социальной функции финансового права в сфере образования.

Диссертационный совет отмечает, что диссертация «Социальная функция финансового права и механизм ее реализации в сфере образования в Российской Федерации» соискателя И.С. Череповой соответствует заявленной теме и паспорту научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки: п. 3 «Публичное право: понятие, предмет, метод, принципы, функции, система. Соотношение публично-правового и частноправового регулирования»; п. 16 «Публичный контроль и надзор в публично-правовой и частноправовой сферах»; п. 20 «Правовая природа публичных финансов и правовое регулирование публичной финансовой деятельности. Государственная и муниципальная казна»; п. 22 «Налогообложение и налоговые системы. Налоги, сборы и иные обязательные платежи. Налоговые правоотношения. Налоговые правонарушения и ответственность за их совершение».

Оценка достоверности представленных в диссертации результатов исследования не вызывает сомнений и подтверждается как использованием современных методов научного познания, так и их апробацией. Основные выводы и научно обоснованные предложения диссертанта были представлены и получили положительную оценку на международных, всероссийских

научно-практических конференциях и иных официальных научных мероприятиях.

На заседании «16» апреля 2026 года диссертационный совет принял решение присудить Череповой Ирине Сергеевне ученую степень кандидата юридических наук по специальности: 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

В голосовании приняли участие 5 членов диссертационного совета. Проголосовали: «ЗА» 5; «ПРОТИВ» 0.

Председатель
диссертационного совета



В. В. Зайцев

«16» апреля 2026 г.

Протокол об итогах голосования
заседания диссертационного совета на базе РАНХиГС при Президенте РФ
(созданного приказом проректора РАНХиГС
от 18 марта 2026 года № 01-03343/001)

по защите диссертации Череповой Ирины Сергеевны «Социальная функция
финансового права и механизм ее реализации в сфере образования в
Российской Федерации» на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности
5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки

№ 1

от 16 апреля 2026 г.

Состав диссертационного совета:

1. д.ю.н. Зайцев Владимир Васильевич – председатель Диссертационного совета;
2. д.ю.н. Лагутин Игорь Борисович;
3. д.ю.н. Липчанская Мария Александровна;
4. д.ю.н. Прошунин Максим Михайлович;
5. д.ю.н. Черникова Елена Вадимовна.

Официальные оппоненты:

1. д.ю.н. Беликов Евгений Геннадьевич;
2. д.ю.н. Мошкова Дарья Михайловна.

Подсчет голосов при открытом голосовании по вопросу о присуждении Череповой Ирине Сергеевне ученой степени кандидата юридических наук.

Состав диссертационного совета утвержден в количестве 5 человек.

Присутствовало на заседании 5 членов совета.

Результаты голосования по вопросу о присуждении ученой степени кандидата юридических наук Череповой Ирине Сергеевне:

за 5

против 0

Председатель

диссертационного совета



В.В. Зайцев

Член диссертационного совета



И.Б. Лагутин

Член диссертационного совета



М.А. Липчанская

Член диссертационного совета



М.М. Прошунин

Член диссертационного совета

Е.В. Черникова

«Черникова Е.В. голосовала на заседании диссертационного совета в удаленном интерактивном режиме на основании п. 4.6 Положения о совете по защите диссертации на соискание ученой степени кандидата наук, доктора наук в РАНХиГС при Президенте Российской Федерации»