

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный
округ Троицкое-Никулино, пр-кт
Вернадского, д. 82, стр. 1

ОТЗЫВ

официального оппонента
по диссертации Смирновой Татьяны Сергеевны
«Развитие государственной политики
для обеспечения экологического благополучия территорий и населения»
по специальности 5.2.6. Менеджмент, представленную на соискание учёной
степени кандидата экономических наук, выполненную в
Среднерусском институте управления – филиале ФГБОУ ВО «Российская
академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте
Российской Федерации»

Актуальность темы диссертационного исследования. В современном мире, внешнеполитическая деятельность субъектов международных отношений в области национальной, региональной и глобальной безопасности, учитывает необходимость соблюдения принципов устойчивого экологически безопасного развития. Для достижения устойчивого развития необходимо согласовать три основных элемента – экономический рост, социальную интеграцию и охрану окружающей среды. Российская Федерация в системе международных отношений занимает ведущее место в политике экологической безопасности.

Государство играет координирующую роль во взаимоотношениях хозяйствующих субъектов, органов власти, окружающей среды и населения путем формирования и реализации экологической политики. Обеспечение устойчивого развития возможно только при условии эффективной экологической политики, сбалансированности решений в экологической сфере с учетом интересов всех сторон. Практика реализации государственной экологической политики демонстрирует по мнению многих исследователей недостаточную результативность: количественные показатели социального и экономического содержания не достигнуты, экологические результаты не соответствуют ожидаемому уровню значений.

В качестве основных причин сложившейся ситуации выделяют как проблемы с слабой проработанностью мер и мероприятий политики, так и игнорирование значимости природоохранного фактора при планировании

развития территорий. В этих условиях необходима разработка направлений совершенствования государственной экологической политики с целью повышения её эффективности и учета разнонаправленных интересов, а также повышения социо-эколого-экономической устойчивости территорий с учетом их особенностей.

Перечисленные аспекты во взаимосвязи с настоятельной потребностью обоснования соответствующих рассматриваемой проблематике концептуальных, научно-методических, организационно-управленческих разработок, направленных на развитие государственной экологической политики обуславливают актуальность выбранной темы, актуализируют прикладной характер исследования и делают данную научную проблематику перспективным направлением для теоретических исследований и практических разработок в государственном управлении.

Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, представленных в диссертационном исследовании. Обоснованность результатов диссертационной работы напрямую связана с правильной постановкой цели исследования в рамках избранной научной проблемы, обеспечивается соответствующим методологическим подходом к решению поставленных задач, глубоким анализом практической ситуации, оценкой результатов исследований отечественных и зарубежных ученых, а также с использованием официальных данных о результатах деятельности органов государственной власти в сфере охраны окружающей среды.

В диссертации содержатся все компоненты научного исследования по решению важной народнохозяйственной проблемы: теоретические и прикладные разработки, методические положения и механизмы, подкрепленные глубоким анализом действующей практики. Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций определяется логикой проводимого исследования, при этом все теоретические разработки автора находят логическое подтверждение в практических предложениях. Так, например, проведенное в первой главе диссертации обоснование сущности государственной политики в контексте обеспечения экологического благополучия территорий и населения и систематизация современных форм, методов, инструментов ее реализации послужили основой для разработки организационно-управленческого механизма создания экоиндустриальных парков как среды реализации государственно-частного партнерства, а также авторской системы оценки эффективности государственной политики для обеспечения экологического благополучия.

Достоверность результатов, изложенных в диссертации, подтверждается обширным объемом аналитического материала, апробацией авторских положений, новых решений и идей в рецензируемых научных изданиях и на публичных научных конференциях с широкой географией

(Воронеж, Владимир, Екатеринбург, Орел и др.). По результатам диссертационного исследования опубликовано 11 научных работ, в том числе 5 статей в ведущих рецензируемых изданиях. Ряд практических рекомендаций, в части разработанных методических подходов к принятию управленческих природоохранных решений внедрены в деятельность органов государственной власти.

Таким образом, достоверность результатов диссертации подкрепляется как теоретической базой, так и практической проверкой, что гарантирует их надежность и значимость для дальнейших исследований и практического применения в системе государственного управления.

Соответствие темы диссертационным требованиям, паспорту специальности ВАК. Тема и содержание диссертационной работы полностью соответствует паспорту специальности 5.2.6. Менеджмент содержит положения и результаты, соответствующие: п. 8. Государственное управление социально-экономическими процессами. Государственная политика, механизмы и методы ее разработки и реализации в различных исторических и страновых условиях; п. 13. Корпоративная социальная ответственность. Социальная и экологическая ответственность бизнеса. Управление устойчивым развитием организации.

Новизна научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационном исследовании. Научная новизна диссертации заключается в комплексном развитии теоретико-методических основ и разработке практических инструментов государственной политики, направленной на обеспечение экологического благополучия.

Приращение научного знания проявляется в следующих основных результатах диссертации:

- с позиции автора уточнено определение «государственной политики для обеспечения экологического благополучия» как вида государственной политики, стимулирующего экологическую модернизацию экономики с учётом интересов ключевых стейкхолдеров. Детализированы её концептуальные основы (субъекты, объекты, цели, задачи) и систематизированы методы и инструменты по иерархии управленческих решений;

- разработан методический подход к применению механизмов государственно-частного партнерства в экологической сфере, основанный на создании Фонда новой экологической политики (ФНЭП) с экономическим обоснованием его деятельности. ФНЭП с позиции автора рассматривается как институциональная структура направленная на повышение клиентоцентричности и управленческой ответственности органов власти за реализацию задач по экологической модернизации экономики. Для взаимодействия государства и ключевых стейкхолдеров в вопросах решения

экологических проблем предложена цифровая платформа ФНЭП с обоснованием ее архитектуры;

- предложен организационно-управленческий механизм создания экоиндустриальных парков как среды реализации государственно-частного партнерства при решении задач государственной экологической политики. В основе авторского подхода лежит комплексный анализ, призванный выделить и структурировать ключевые институциональные параметры и факторы, которые формируют интерес инвесторно-инвестиционный интерес потенциальных резидентов. В отличие от существующих подходов, автор выделяет не только традиционные экономические стимулы, но и экологические, инфраструктурные и регуляторные факторы. Представлена эколого-экономическая оценка прямых и косвенных выгод для государства, инвесторов и резидентов экоиндустриальных парков;

- разработан поэтапный алгоритм оценки эффективности государственной политики, основанный на расчёте интегрального индекса экологического благополучия, включающего три субиндекса: антропогенной нагрузки, качества окружающей среды и социально-экономической ответственности. Дополнительно предложен механизм идентификации ключевых факторов успеха экологических проектов с использованием метода анализа иерархий, диаграммы Парето и адаптированной концепции «4P» (Product, Price, Place, Promotion).

Теоретическая и практическая значимость результатов диссертационного исследования. Теоретическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что полученные в нем положения и выводы развивают и дополняют представления о значении, функциях и принципах формирования и реализации государственной экономической политики в Российской Федерации.

Теоретические положения и научно-методические разработки обеспечивают возможность разработки эффективной модели государственного управления, в целях обеспечения экологического благополучия территорий и населения.

Практическая ценность результатов исследования обеспечивается его общей нацеленностью на решение проблемы повышения эффективности государственных управленческих решений в сфере охраны окружающей среды и природопользования.

Также отдельные теоретические и практические положения могут быть использованы в учебном процессе при изучении дисциплин «Государственное управление», «Государственно-частное партнерство», а также в программах профессиональной переподготовки и повышения квалификации специалистов.

Таким образом, теоретические и практические результаты диссертационного исследования вносят существенный вклад в развитие науки и практики государственного управления, обеспечивая научно обоснованную и прикладную базу для повышения развития государственной экологической политики.

Дискуссионные вопросы и замечания.

Оценивая диссертационную работу в целом положительно, следует отметить и имеющиеся в ней недостатки и дискуссионные моменты. К ним, в частности, можно отнести:

1. В разделе 1.3 «Современные формы, методы, инструменты реализации государственной политики для обеспечения экологического благополучия» автором детально раскрыто содержание инструментов государственной политики. Следовало бы более подробно пояснить их иерархическую соподчинённость по отношению к предложенной в диссертации интегральной системе оценки эффективности. Например, через матрицу выбора инструментов в зависимости от уровня интегрального индекса экологического благополучия региона.

2. Заслуживает внимания предложенный автором методический подход к применению механизмов государственного – частного партнерства с целью реализации государственной политики для обеспечения экологического благополучия территорий и населения, в основе которого лежит работа Фонда новой экологической политики – новой институциональной структуры с экономическим обоснованием (стр. 155-187). Автор предлагает «аккумуляцию средств федерального бюджета, предназначенных для экологического развития, на базе одной институциональной структуры, указывая на «плюсы» данного решения. Целесообразно было бы выделить также возможные «минусы» и предложить пути их нивелирования.

3. В авторской поэтапном алгоритме оценки эффективности государственной политики для обеспечения экологического благополучия аргументировано автор использует экспертные веса для субиндексов (0,4; 0,3; 0,3) (стр. 237-248). С целью повышения объективности целесообразно было бы дополнительно применить метод анализа иерархий (МАИ) для расчёта весов с привлечением группы отраслевых экспертов, что было бы органичным продолжением логики научной работы.

Перечисленные недостатки и дискуссионные моменты не снижают научную ценность полученных результатов и выводов.

Диссертацию целесообразно допустить до защиты на заседании диссертационного совета.

Заключение: Диссертация Смирновой Татьяны Сергеевны «Развитие государственной политики для обеспечения экологического благополучия территорий и населения» является научно-квалификационной работой, в

которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития экономической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. 02-1794 от 17.09.2025), а Смирнова Татьяна Сергеевна заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.6. Менеджмент.

Официальный оппонент,
доктор экономических наук,
профессор, декан факультета «Финансы и кредит»
федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения
высшего образования «Кубанский государственный
аграрный университет имени И.Т. Трубилина»

А.А. Адаменко

«5» 06 2026 г.

350044, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. им. Калинина, д. 35
Телефон: +7(861)221-58-23
Адрес сайта организации: <https://kubsau.ru/index-main.php>
Электронная почта: adam83@mail.ru



Личную подпись тов. А.А. Адаменко
ЗАВЕРЯЮ:
Начальник отдела кадров
М. И. Удoviцкая