

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»

119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета на диссертацию Бурды Михаила Александровича «Миграционная политика государства-реципиента: стратегия эффективного государственного управления внешней миграцией в Российской Федерации», представленную на соискание ученой степени доктора политических наук по специальности 5.5.3 Государственное управление и отраслевые политики

Актуальность диссертация Бурды Михаила Александровича «Миграционная политика государства-реципиента: стратегия эффективного государственного управления внешней миграцией в Российской Федерации» по специальности 5.5.3 Государственное управление и отраслевые политики, представленная на соискание степени доктора политических наук обусловлена не только перманентной остротой миграционного вопроса для России, но и его прямой связью с ключевыми стратегическими задачами национального развития: демографическим балансом, устойчивостью экономического роста и обеспечением социальной стабильности.

Российская Федерация на протяжении длительного периода времени продолжает сохранять лидирующие позиции государства-реципиента миграционных потоков, сталкиваясь с характерными миграционными вызовами в виде нелегальной миграции, необходимостью повышения эффективности внешней трудовой миграции в целях восполнения потребности в рабочей силе и необходимостью обеспечения социального порядка и интеграции мигрантов, определения критериев востребованной внешней миграции и др.

В этой связи, автор не просто констатирует существующие проблемы и недостатки в управленческой практике, а предлагает целостную,

концептуальную модель, видящую миграционную политику не как набор разрозненных запретительных или разрешительных мер, а как комплексный инструмент достижения национальных целей развития. Такой взгляд выводит работу на уровень серьезного государственного управления (public policy).

Необходимость минимизации потенциала воздействия таких миграционных рисков на общественно-политические процессы, в том числе в области межнациональных отношений, требует выработки стратегических подходов к управлению процессами внешней миграции, сочетающих в себе принципы национальной безопасности и экономической целесообразности, а также трансформации логики принятия управленческих решений от преобладающего использования регулятивной функции к принципам стратегического управления, базирующихся на анализе управленческой перспективы, что в полной мере удалось продемонстрировать в своем исследовании соискателю. В связи с этим, предложения автора, от совершенствования законодательства до изменения организационных процедур, подкреплены четким пониманием возможностей и ограничений действующей системы государственного управления. Рекомендации не являются умозрительными; они дифференцированы по уровням власти и направлениям деятельности, что значительно повышает потенциал их практической реализации.

Важной и успешно решенной теоретической задачей исследования является формулирование понятия «эффективного государственного управления внешней миграцией» и разработка рамок оценки этой эффективности, что достигается соискателем чрез разделение целей миграционной политики государства-реципиента на управленческие, регулирующие и социально-экономические, что не позволило превратить разработанные критерии в замкнутую систему формальных индикаторов без реального смысла.

Методологически диссертация М.А. Бурды демонстрирует междисциплинарность, где определенный уклон делается все-таки на политико-правовой и формально-юридический подход, что особенно явно проявляется в практической части работы, посвященной анализу миграционного законодательства Российской Федерации, институциональном анализе государственного управления миграцией, определения этапов государственной миграционной политики и особенностей каждого из этапов.

Эмпирическая база и источники данных являются одним из ключевых компонентов проведенного исследования. Соискатель умело оперирует данными официальной статистики, результатами социологических исследований и материалами правоприменительной практики, что придает всем выводам работы высокую степень достоверности и объективности. В данном случае М.А. Бурде удалось сопоставить данные о миграционных потоках, трудоустройстве мигрантов, их влиянии на региональные рынки труда, состоянии социальной инфраструктуры и отчасти программ интеграции. Эмпирика исследования не ограничивается только официальной статистикой, она включает в себя оценку качества данных, проблем учёта миграции, динамику изменений в сознании и политических институтах, а также определенную кейс-аналитику по регионам.

Важным достоинством работы является рассмотрение миграционной политики как функции национальной безопасности, что позволяет вывести ее из узковедомственных рамок на уровень общегосударственного стратегического планирования.

Представленные элементы научной новизны, как и полученные выводы, представляются доказанными и обоснованными, что достигается в первую очередь логикой доказательной базы, сформулированной как последовательность постановки конкретной проблемы, определения теоретико-методологического базиса аргументации, анализа эмпирических данных, моделирования и выработки практических рекомендаций.

Можно с удовлетворением отметить, что уровень проработки диссертационного исследования М.А. Бурды способен внести существенный вклад в теорию государственного управления миграционной политикой и предложить реальные механизмы и практические инструменты для повышения эффективности управления внешней миграцией в Российской Федерации, что особенно ценно для институтов власти, научных сообществ и практиков в области миграционной политики.

Вместе с тем диссертанту необходимо обратить внимание на следующие замечания и рекомендации:

1. В исследовании недостаточно подробно рассматривается такая категория как «демографическая безопасность». Данный аспект обусловлен необходимостью поиска механизмов восполнения убыли населения, а также минимизации рисков формирования анклавов и этносоциальных конфликтов.

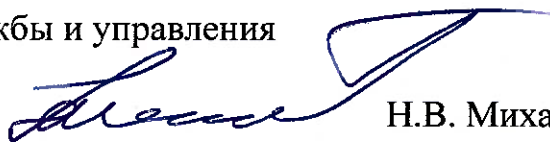
2. Возможно несколько большее внимание автору следовало бы уделить так называемым рискам «эрозии социокультурной идентичности», которая напрямую связана с определенными сложностями в практике ассимиляции и интеграции иностранных граждан в российское общество.

Однако отмеченные рекомендации и замечания не оказывают существенного влияния на раскрытие темы диссертационного исследования, а являются, скорее, пожеланиями для дальнейших научных исследований и не снижают общей положительной оценки представленной к защите научной работы. В целом, характеризуя диссертацию М.А. Бурды можно говорить о ней, как о завершенном комплексном и всестороннем исследовании. Авторский подход к решению поставленных задач, методология изучения материала дает веское основание считать, что цель диссертационного исследования достигнута, а гипотеза нашла свое подтверждение.

Заключение: Диссертация М.А. Бурды «Миграционная политика государства-реципиента: стратегия эффективного государственного управления внешней миграцией в Российской Федерации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной

проблемы, имеющей важное социально-политическое значение, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-736), а Михаил Александрович Бурда заслуживает присуждения ему ученой степени доктора политических наук по специальности 5.5.3. – Государственное управление и отраслевые политики.

член диссертационного совета,
Доктор политических наук, доцент,
профессор кафедры национальных и
федеративных отношений факультета
международного регионоведения и
регионального управления
Института государственной службы и управления
РАНХиГС при Президенте
Российской Федерации»


Н.В. Михайлова

« 01» сентября 2025 г.

119571, г. Москва, пр-кт Вернадского, д. 82, стр. 1,
mikhaylova-nv@ranepa.ru, т. +7 9257710524



ЗАВЕРЮ
УЧЕНЫМ СЕКРЕТАРЬ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАРОДНОГО
ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ
К. Э. Н. **К. И. БОНДАРЕВ**

