

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, Москва, проспект Вернадского, д. 82

ОТЗЫВ

официального оппонента, члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации на диссертацию Ирошникова Дениса Владимировича «Безопасность как правовая категория», представленную на соискание учёной степени доктора юридических наук по специальности
5.1.1 Теоретико-исторические правовые науки

Актуальность темы диссертационного исследования Дениса Владимировича Ирошникова обусловлена тем, что на современном этапе вопросы безопасности без преувеличения находятся в центре не только политики, но и юридической науки. Многочисленные вызовы и угрозы современности, в частности, такие, как терроризм, пандемия, информационные и кибервойны, требуют правового реагирования. Однако для эффективного противостояния указанным и иным угрозам безопасности личности, общества и государства необходимо научное и комплексное осмысление самого феномена «безопасность» на теоретическом уровне, что реализовано в данном диссертационном исследовании.

Кроме того, актуальность исследования подтверждается анализом Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной в июле 2021 года, исследованием правовых механизмов и средств противодействия распространению COVID-19, иных рисков, угроз, вызовов.

Определенная диссертантом структура работы представляется оптимальной для достижения поставленной автором цели и достижения определенных им задач, что позволило в логической последовательности комплексно рассмотреть феномен безопасности и доказать, что последняя является правовой категорией. Указанная структура соответствует

требованиям, предъявляемым к диссертационному исследованию, представленному на соискание учёной степени доктора юридических наук.

В главе 1 «Теоретико-методологические основы исследования безопасности как правовой категории» автор не только анализирует методологические и теоретико-правовые аспекты изучения безопасности как правовой категории, рассматривает эволюцию идеи о безопасности как правовой категории в истории учений о праве и государстве в России и за рубежом, но и намечает основные аспекты дальнейшего научного осмысления проблем безопасности как правовой категории, а также различных видов безопасности. Здесь представляется необходимым отметить существенное методологическое значение диссертационного исследования Дениса Владимировича Ирошникова.

Необходимо обратить внимание и на исторический аспект диссертационного исследования: в § 3 «Эволюция идеи о безопасности как правовой категории в истории учений о праве и государстве» автор скрупулезно анализирует научные подходы к безопасности отечественных и зарубежных мыслителей разных эпох, а также рассматривает воплощение идей о безопасности в праве.

В главе 2 «Правовой инструментарий обеспечения безопасности» диссертационного исследования рассматривается правовой инструментарий обеспечения безопасности. К основным правовым средствам обеспечения безопасности автор относит правовую культуру, «нормы и принципы права, правовые отношения, субъективное право на безопасность, включая право на самозащиту, исключения в праве, правовые режимы, юридическую ответственность, в том числе позитивную, а также отраслевые правовые средства» (стр. 504) и приходит к справедливому выводу о том, что «от правильного набора и комплексного применения правовых средств напрямую зависит уровень безопасности личности, общества и государства» (стр. 504).

В Главе 3 «Реализация концептуальных идей о безопасности в российском законодательстве», автор исследовал российское право с точки

зрения отражения в нем идей о безопасности в исторической ретроспективе, проанализировал современное отечественное законодательство о безопасности, выделив его концептуальную основу. В этой же главе рассмотрены принципы обеспечения безопасности, а также стратегическое планирование как средство правовой политики в сфере обеспечения безопасности.

Особое внимание следует обратить на то, что общетеоретическая концепция безопасности сформулирована во взаимодействии с положениями действующего законодательства Российской Федерации, что «позволило выявить существующие недостатки и противоречия в концептуальной основе последнего» (стр. 507). В частности, Денис Владимирович Ирошников обращает внимание на то, что в современном законодательстве требуют совершенствования вопросы «региональной безопасности и безопасности личности, которые не находят должного отражения в законодательстве» (стр. 507), а также отмечает имеющую место разобщенность видов и уровней национальной безопасности. Исследуя концептуальную основу действующего российского законодательства о безопасности, автор не останавливается на выявлении его недостатков, но выдвигает конкретные предложения по его совершенствованию, в частности путем внедрения риск-ориентированного подхода (стр. 358).

В главе 4 «Безопасность как категория публичного и частного права» диссертации автор наглядно и убедительно доказывает, что «безопасность, являясь правовой категорией, находит воплощение не только в представленных в законодательстве о безопасности специальных нормах права. Она имманентно проявляет себя во всех без исключения отраслях права, составляя одну из основ правоохраны, понимаемой в широком смысле этого слова» (стр. 411). Последовательно рассматривая безопасность как конституционно-правовую категорию, как объект уголовно-правовой охраны, как категорию гражданского права и элемент гражданско-правовых отношений, как категорию международного публичного права, Денис

Владимирович Ирошников выходит за собственно общетеоретические рамки, что вполне оправданно. Такой подход автора открывает новые направления для исследований безопасности как правовой категории не только в теории права и государства, но и в отраслевых юридических науках.

Достоверность научных результатов, содержащихся в диссертационном исследовании, основывается на значительном объеме изученной автором научной и учебной литературы, российских и зарубежных нормативных правовых актов, на использовании судебной практики, а также данных статистики.

Научная новизна диссертационного исследования связана прежде всего с тем, что, во-первых, исследуется безопасность как родовое понятие, а не ее виды, подвиды и уровни (например, национальная безопасность, информационная безопасность, государственная безопасность, общественная безопасность и др.), а во-вторых, в работе проведено комплексное исследование безопасности как правовой категории. При этом совершенно оправданно достаточно большое место в диссертационном исследовании отведено анализу правовых категорий, на фоне чего утверждение о том, что безопасность является правовой категорией, звучит еще более убедительно.

Обращает внимание весьма интересное утверждение автора, содержащееся в п.2 положений, выносимых на защиту. Так отмечается, что право определяет меру свободы, в том числе и в целях безопасности участников соответствующих правоотношений. Требования безопасности дают важный импульс ограничению свободы посредством права, предписывая субъектам определенное поведение. Таким образом, право предстает не только как мера свободы, но и как мера безопасности. Определение права как меры безопасности оказывается очень значимым и позволяющим расширить представления о праве, так как сама категория «безопасность» обладает многоплановым содержанием.

Все положения, вынесенные на защиту, имеют обоснование и представляют в совокупности теоретический вклад автора в развитие теории

правовой безопасности, утверждении категории «безопасность» в качестве правовой. Указанные положения, а также его выводы, предложения и рекомендации отличаются достоверностью, аргументацией, научной новизной и заслуживают поддержки научным сообществом.

Степень обоснованности и достоверности результатов исследования подтверждается высоким уровнем и масштабом обобщения широкого круга актуальных научных источников, в числе которых большое количество зарубежных работ, отражающих мировые тенденции развития общественных наук, российского и зарубежного нормативного материала, а также материалов судебной практики, статистических и аналитических данных, применением широко известных методов научного познания.

Теоретическая и практическая значимость исследования. Состоит в том, что обоснованы и доказаны положения, вносящие концептуально обоснованный вклад в расширение представлений о безопасности как о правовой категории; сформулированы концептуальные позиции автора о системно-структурном понимании безопасности и его отражении в российском праве; определены закономерности эволюции идеи о безопасности как правовой категории в истории учений о праве и государстве; – определено место категории «безопасность» в теории права и ее соотношение с иными правовыми категориями; проведена модернизация подхода к безопасности как к категории публичного и частного права применительно к соответствующим отраслям российского права, а также международного публичного права, в том числе выявлены публично-правовые и частноправовые средства обеспечения безопасности. Результаты, полученные соискателем, могут быть использованы в правотворчестве, правоприменительной практике, подготовке практически значимых методик обеспечения безопасности в целях совершенствования правового регулирования отношений в данной сфере.

Вместе с тем диссертационное исследование Дениса Владимировича позволяет сформулировать следующие вопросы.

1. В качестве предмета диссертационного исследования, диссертантом определена безопасность как правовая категория, в том числе сущностные, системные, функциональные и институциональные аспекты соотношения права и безопасности.

Вопрос: Существует ли, по мнению автора, реализуемый в правовой деятельности механизм взаимодействия сущности, системности, функциональности, институциональности права и безопасности? Если существует, то каким образом он действует? Или речь идёт о концептуальной модели взаимодействия права и безопасности с учетом указанных аспектов и такая модель имеет лишь познавательно-ценностное значение?

2. В диссертации отмечается, что безопасность является одним из важнейших элементов содержания права. Потребность субъектов правоотношений в безопасности составляет их жизненно важный интерес, который находит отражение в согласованной воле при установлении правовых норм. Таким образом, по мнению автора, безопасность выступает той целью и ценностью права, которая определяет выраженную в нем согласованную волю участников правоотношений (стр.45-46). Утверждается также, что право есть средство обеспечения безопасности путем установления запретов и ограничений, а также предписаний должного поведения (стр. 84).

Вопрос:

а) Любое ли субъективное право включает в себя в качестве обязательного элемента безопасность и является ли во всех случаях безопасность обязательной целью права?

б) Каковы причины нарушения безопасности (возможно ли различное понимание сущности безопасности) различными субъектами межгосударственных отношений, если ценность права, как универсального института, признается практически всеми участниками международных отношений?

Указанные вопросы не влияют на общую положительную оценку диссертационного исследования.

Заключение: диссертация Дениса Владимировича Ирошникова «Безопасность как правовая категория» является научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны теоретические положения, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение, имеющее значимость для юридической науки, что соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 07 декабря 2021 года № 02-1336, и может быть допущена к защите на заседании диссертационного совета, а ее автор – Денис Владимирович Ирошников заслуживает присуждения ему ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.1 Теоретико-исторические правовые науки.

Официальный оппонент,

Заведующий кафедрой философии и социологии
ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический
университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»,
доктор философских наук,
доктор юридических наук,
профессор,
член диссертационного совета РАНХиГС,


Рыбаков Олег Юрьевич

«21» 09 2022 года

Контактные данные:

Тел: +79851735448
e-mail: ryb.oleg13@yandex.ru

Адрес места работы: 125993, Россия, Москва, Садовая-Кудринская ул., 9
Московский государственный юридический университет» (МГЮА),
кафедра философии и социологии

ПОДПИСЬ
ЗАВЕРЯЮ

Начальник отдела
Управления кадров, Л.Б. Красильникова
«21» 09 2022 г.

