

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»

119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации на диссертацию Фокиной Маргариты Михайловны на тему: «Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки, выполненную на кафедре правового обеспечения национальной безопасности ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Развитие государственности на современном этапе характеризуется напряженной геополитической обстановкой в мировом пространстве, вопросы безопасности актуальны для Российской Федерации в связи с проведением специальной военной операции по денацификации и демилитаризации Украины, различного рода природных катаклизмов, которые уносят жизни людей и разрушают территории и животный мир, происходящими ситуациями техногенного характера, однозначно влияющих не только на экономику, но и социальную сферу в частности. В настоящее время перед государством ряд вызовов актуализировался, трансформировался в угрозы национальной безопасности, в связи с чем первоочередные вопросы безопасности и защиты общества и территорий приобретают все большее значение.

В научном сообществе вопросы безопасности занимают одно из ведущих мест. Проблемам обеспечения защиты и безопасности в целом и ее различным видам посвящено достаточно большое количество законодательных актов, в которых затрагиваются права человека и гражданина.

Учитывая изложенное, тема диссертационного исследования М.М. Фокиной «Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» является актуальной и практически значимой, при этом соискатель рассматривает прокурорский надзор по обозначенному направлению как одно из основных направлений деятельности органов прокуратуры в современное ее развитие.

Актуальность диссертации также проявляется еще и в том, что диссертант вносит свой вклад в развитие прокурорского надзора за исполнением законов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, определяя его предмет, объект и пределы.

Следует согласиться с позицией автора, что учитывая развитие и изменение подходов к осуществлению прокурорского надзора, а также с учетом современных вызовов, прокурорский надзор по обозначенному направлению представляет собой самостоятельное направление, которое охватывает большое количество сфер.

Новизной отличается и сама концепция исследования, согласно которой прокурорский надзор за исполнением законов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций рассматривается через призму принятия превентивных и предупреждающих мер, направленных на снижение количества чрезвычайных ситуаций в будущем.

В качестве достоинств работы следует выделить проведенный автором с помощью сравнительно-правового метода серьезный ретроспективный анализ посвященных защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций российских законодательных и международно-правовых актов, а также документов стратегического планирования. Сделанные в результате анализа выводы и предложения заслуживают внимания.

Новизной отличаются многие выводы и предложения автора, направленные на устранение некоторых формальных и содержательных недочетов в российском законодательстве.

Кроме научной новизны представленных автором положений, достоинством диссертационной работы является также выдержанная структура работы, комплекс использованных методов, четко сформулированные выводы по поставленным задачам. Предложения автора диссертации, представленные в работе, говорят о практической значимости научного исследования.

В свою очередь теоретическая значимость диссертационной работы проявляется в обозначенных оригинальных классификациях, сравнительно-правовом исследовании нормативных правовых актов Российской Федерации, международно-правовых актов и документов стратегического планирования, предложенных в некоторых дефинициях.

Достоверность диссертационной работы предопределена выбранными методами научного познания, которые не просто заявлены автором в качестве методологической основы, но сопровождаются комментариями о том, в каком аспекте применялся тот или иной метод. Достоверность исследования подтверждается и достаточно большим количеством использованных источников: в списке из 247 наименований представлены научные труды отечественных ученых, наиболее значимые для раскрытия темы международно-правовые акты, российские нормативные правовые акты, документы стратегического планирования, материалы прокурорской и судебной практики.

Структура диссертации полностью соответствует заявленной цели и поставленным для ее достижения задачам. В трех главах, состоящих из семи параграфов, последовательно решаются поставленные задачи, и в каждой из них содержатся в той или иной степени предложения содержащие элементы новизны.

О качестве апробации результатов научного исследования говорят публикации автора, которые опубликованы в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Выводы, сделанные автором в диссертационном исследовании, могут лечь в основу дальнейших научных изысканий в области национальной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Все вышесказанное позволяет утверждать, что диссертация М.М. Фокиной представляет собой самостоятельно подготовленную, целостную, завершенную научно-квалификационную работу, отвечающую предъявленным требованиям.

В то же время анализ диссертационного исследования позволяет сделать некоторые замечания, требующие уточнения в процессе публичной защиты диссертации.

1. Автором в целях повышения эффективности прокурорского надзора за исполнением законов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций разработан приказ Генерального прокурора Российской Федерации «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий». При этом в 2024 году Генеральным прокурором Российской Федерации уже принят подобный приказ, регулирующий деятельность прокурора по обозначенному направлению. Каким образом разработанный автором приказ коррелируется с уже действующим?

2. Также автором предлагается дополнить статистическую отчетность отчетом «Надзор за исполнением законодательства в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий». Учитывая уменьшение статистической нагрузки на прокуроров в настоящее время, каким образом обосновывается внедрение новой отчетности?

Указанные замечания не снижают значимости полученных результатов и не влияют на общую положительную оценку диссертационного исследования.

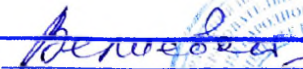
Вывод: диссертация Фокиной Маргариты Михайловны на тему «Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. № 02-1794 от 17.09.2025), а Фокина Маргарита Михайловна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры служебного и трудового права
ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации,
Поволжский институт управления им. П.А. Столыпина  Д.С. Велиева

«25» ноября 2025 года

Контактные данные:

410028, Саратовская область,
г. Саратов, ул. Соборная, зд. 25, стр. 1
ya.wds05@yandex.ru
+7 (8452) 65-34-92

Подпись 
удостоверяю
Начальник отдела кадровой работы
Ю.Н. Гордон
«25» ноября 2025 г.

