

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА

**Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения
высшего образования**

**«Российская академия народного хозяйства и государственной службы при
Президенте Российской Федерации»**

(приказ РАНХиГС от 23 декабря 2022 года № 01-40407)

по защите диссертации Мазеина Артема Владимировича

**на тему «Административно-правовое регулирование форм и методов
управленческой деятельности исполнительных органов государственной
власти субъектов Российской Федерации: новые стратегии и условия
модернизации», представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые
(государственно-правовые) науки**

Диссертация А. В. Мазеина «Административно-правовое регулирование форм и методов управленческой деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: новые стратегии и условия модернизации», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые) науки» выполнена на кафедре правового обеспечения государственного управления и национальной безопасности Уральского института управления – филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Диссертация принята к защите на основании приказа ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 23 декабря 2022 года № 01-40407.

Соискатель А. В. Мазеин окончил в 2016 году в Уральском институте управления – филиале ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» программу бакалавриата по направлению «Юриспруденция» (диплом бакалавра с отличием от 05.07.2016 № 107724 1935955). В 2018 году там же окончил программу магистратуры по направлению «Юриспруденция» (диплом магистра с отличием от 13.07.2018 № 107724 3680719).

В 2021 году окончил очную аспирантуру Уральского института управления – филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по направлению подготовки 40.06.01 – «Юриспруденция» с присвоением квалификации «Исследователь. Преподаватель – Исследователь» (диплом от 01.11.2021 № 107724 4456074).

Научный руководитель – **Шукина Татьяна Владимировна**, доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры правового обеспечения государственного управления и национальной безопасности Уральского института управления – филиала ФГБОУ ВО «Российская академия

народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

На диссертацию дали отзывы официальные оппоненты по диссертации А. В. Мазеина:

Воронов Алексей Михайлович, доктор юридических наук, профессор, главный научный сотрудник 1 отдела по исследованию проблем охраны общественного порядка и участия органов внутренних дел в обеспечении общественной безопасности НИЦ № 4 ФГКУ «Всероссийский научно-исследовательский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», – отзыв положительный, содержит вопросы о точках зрения ученых-административистов по вопросу содержания понятия «государственное управление»; о современных представлениях в науке административного права в отношении феномена «администрирование»; о соотношении принципа самостоятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и принципа единства системы публичной власти; о наиболее типичных формах управленческих действий высших должностных лиц и высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации; о модернизации форм управленческой деятельности в рамках клиентоцентричного подхода;

Лапаева Валентина Викторовна, доктор юридических наук, главный научный сотрудник сектора философии права, истории и теории государства и права федерального государственного бюджетного учреждения науки «Институт государства и права Российской академии наук», – отзыв положительный, содержит вопросы о возможных способах правового закрепления Типовой модели положения об исполнительном органе государственной власти субъекта Российской Федерации; о соотношении базовых и дополнительных элементов структуры управленческой деятельности и о возможности варьировать дополнительные элементы по инициативе субъекта управления; о возможности создания иных правовых условий для выработки уникальных форм и методов управленческой деятельности на региональном уровне; о возможности модернизации управленческой деятельности с учетом изменения технологических условий в связи с нарастанием санкционного давления;

На диссертацию представили положительные отзывы члены диссертационного совета:

Шмалий Оксана Васильевна, председатель диссертационного совета, доктор юридических наук, профессор, заместитель директора Института права и национальной безопасности по научной работе, заведующий кафедрой административного и информационного права Юридического факультета им. М. М. Сперанского Института права и национальной безопасности ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», – отзыв положительный, содержит вопросы о составе иных субъектов государственного управления на региональном уровне и модернизации форм и методов их управленческой деятельности; о конкуренции документов

целеполагания, формально не являющихся документами стратегического планирования, и иных специальных документов стратегического планирования; о модернизации форм и методов управленческой деятельности в условиях стратегических задач, которые ставят перед государством внешние вызовы;

Гречкина Ольга Владимировна, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры административного и информационного права Института права и национальной безопасности ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», – отзыв положительный, содержит вопросы о дифференциации основных форм управленческой деятельности между структурными подразделениями органа власти; о соотношении признаков типичности и транслируемости форм управленческой деятельности с т.н. специальными (уникальными) полномочиями, которые присущи одному субъекту управления;

Чаннов Сергей Евгеньевич, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой служебного и трудового права Поволжского института управления – филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», – отзыв положительный, содержит вопросы относительно формирования новой дополнительной программы, которая может сделать систему документов стратегического планирования более громоздкой; об определении оптимального срока для реализации стратегий модернизации управленческой деятельности.

На диссертацию поступили **внешние отзывы** от:

Выдрина Игоря Вячеславовича, доктора юридических наук, профессора, директора муниципального бюджетного учреждения города Екатеринбурга «Институт муниципального управления», – отзыв положительный, содержит вопрос о том, какой из способов руководства высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации является наиболее эффективным и соответствующим современному состоянию форм и методов управленческой деятельности;

Добробабы Марины Борисовны, доктора юридических наук, доцента, профессора кафедры информационного права и цифровых технологий Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), – отзыв положительный, содержит вопрос об оценке актуальности Федерального закона от 14 июля 2022 года № 270-ФЗ и соответствии его положений выводам, изложенным в диссертации;

Сафронова Игоря Юрьевича, кандидата юридических наук, заместителя директора государственного казенного учреждения Свердловской области «Уральский институт регионального законодательства», – отзыв положительный, содержит вопросы о возможности установления в федеральном законодательстве рамочных правил выявления в Интернет-ресурсах сообщений и публикаций граждан, требующих реагирования; о дополнительных расходах из бюджетов

субъектов Российской Федерации в связи с внедрением предлагаемой типологии органов исполнительной власти.

Во всех отзывах отмечено, что диссертационная работа выполнена А. В. Мазеиным самостоятельно, характеризуется актуальностью, высокой научной новизной, научно-теоретической, научно-практической и научно-методологической значимостью. При указании недостатков всеми авторами отзывов указано, что отмеченные замечания и вопросы не снижают значимости диссертационного исследования в целом, научной ценности полученных результатов и положений, выносимых на защиту.

Соискатель имеет 15 научных публикации по теме диссертации (общим объемом 8,6 п.л.), из них: в журналах, включенных в перечень рецензируемых научных изданий и журналов, рекомендованных ВАК России и входящих в перечень изданий, утвержденный Ученым советом Академии, – 6 (общим объемом 4,65 п.л.); в изданиях, индексируемых в международной базе цитирования Scopus, – 1 (объемом 0,65 п.л.). Также имеется 8 публикаций, опубликованных в сборниках и коллективных монографиях, изданных по итогам научно-практических международных конференций (общим объемом 3,3 п.л.).

Наиболее значимые научные публикации автора:

1. Мазеин, А. В. Выявление в Интернет-ресурсах сообщений и публикаций граждан, требующих реагирования, как новая форма управленческой деятельности / А.В. Мазеин // Административное и муниципальное право. – 2021. – № 1. – С. 1–14.

2. Мазеин, А. В. Правовое определение проекта «Умный город» как формы организации управленческой деятельности / А.В. Мазеин // Право и практика. – 2020. – №4. – С. 67–75.

3. Мазеин, А. В. Административно-правовое регулирование проактивных форм управленческой деятельности органов государственной власти: текущее состояние и перспективы / А.В. Мазеин // Юридические исследования. – 2021. – № 9. – С. 63–80.

4. Мазеин, А. В. Региональная практика правового регулирования использования социальных сетей в управленческой деятельности органов государственной власти / А.В. Мазеин // NB: Административное право и практика администрирования. – 2021. – № 3. – С. 14–25.

5. Мазеин, А. В. Понятие принципа проактивности в управленческой деятельности органов исполнительной власти: научные и легальные подходы / А.В. Мазеин // Правовая политика и правовая жизнь. – 2021. – № 3-1 (85). – С. 229–238.

6. Мазеин, А. В. Формы управленческой деятельности в современной системе государственного управления: новые форматы и правовое регулирование / А.В. Мазеин, Т.В. Щукина // Вестник академии права и управления. – 2021. – № 4. – С. 74–82.

7. Mazein, A. Impact of sustainable development goals on strategic planning in the Russian regions / A. Mazein // E3S Web Conf. 258 06001. – 2021. – DOI: 10.1051/e3sconf/202125806001.

На основании исследования и обсуждения выполненной соискателем диссертации и основных результатов работы диссертационный совет установил следующее.

Научная новизна диссертационного исследования определена разработкой соискателем теоретико-правовых и практических аспектов модернизации форм и методов управленческой деятельности на уровне субъектов Российской Федерации в современных условиях реализации национальных целей развития и изменяющейся социально-экономической ситуации, включая ускоренные темпы цифровизации. В результате проведенного исследования соискателем обобщены административно-правовые подходы к государственному управлению, управленческой деятельности, ее формам и методам, изложенным в современных научных работах, системе нормативных правовых актов, управленческой практике. Выявлено многообразие системы и структуры исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, включая варианты правовой регламентации компетенции последних, и предложены способы их унификации. Систематизированы элементы структуры управленческой деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, а также аргументирована характеристика их правового регулирования. Определено понятие и содержание стратегии модернизации управленческой деятельности. Продемонстрировано развитие правового регулирования стратегического планирования в рамках стратегического государственного управления, в том числе на уровне субъектов РФ. Раскрыты стратегические направления модернизации управленческой деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов РФ на современном этапе. Предложены отдельные подходы к раскрытию и классификации форм и методов управленческой деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов РФ в условиях их модернизации.

Сказанное нашло ярко-выраженное и убедительное подтверждение в полученных автором следующих научных результатах:

- разработана унифицированная типология иных исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, построенная на основе единства и многообразия осуществляемых ими функций, объема их компетенции и основных используемых форм управленческих действий;
- подготовлена Типовая модель положения об исполнительном органе субъекта РФ, которая базируется на взаимном детерминирующем влиянии целей, задач, функций, полномочий, а также форм и методов деятельности соответствующих органов;
- сформулировано понятие метода управленческой деятельности, основанное на телеологическом подходе к государственному управлению и предметно-логическим связям базовых структурных элементов управленческой деятельности;
- аргументирована периодизация правового регулирования стратегического государственного управления в России, обусловленная логикой развития методологии и правовой основы управления;

- доказано, что разработка и реализация стратегии модернизации управленческой деятельности в форме государственной программы (подпрограммы) является правовым механизмом модернизации управленческой деятельности;

- обосновано расширение классификаций форм управленческих действий, обусловленное развитием элементов структуры управленческой деятельности (в зависимости от инициатора с учетом дополнения формами управленческих действий, реализуемыми в проактивном порядке, и в зависимости от воздействия административно-правового режима с учетом дополнения формами управленческих действий, реализуемыми в условиях режима повышенной готовности);

- доказана институционализация новой формы управленческих действий – выявления в Интернет-ресурсах сообщений и публикаций граждан, требующих реагирования;

- обоснована институционализация методов автоматического (цифрового) информирования.

Теоретическая значимость диссертационного исследования выражается в том, что оно является комплексным исследованием проблем модернизации форм и методов управленческой деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов РФ. В результате проведенного исследования:

- обосновано выделение базовых элементов структуры управленческой деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов РФ;

- уточнено понятие метода управленческого действия;

- систематизированы этапы развития правового регулирования стратегического государственного управления, в том числе на уровне субъектов РФ;

- сформулирована стратегия клиентоцентричности в государственном управлении;

- представлены уточненные классификации форм управленческих действий в зависимости от инициатора и в зависимости от воздействия административно-правового режима.

Практическая значимость состоит в возможности использования основных положений, выводов и рекомендаций, изложенных в работе, для совершенствования правового регулирования управленческой деятельности. В частности, автором сформулированы предложения по совершенствованию законодательства в области регламентации форм и методов управленческой деятельности в части закрепления типологии иных исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации; разработана Типовая модель положения об исполнительном органе субъекта Российской Федерации; предложено закрепить элементы содержания стратегии модернизации управленческой деятельности в форме государственной программы (подпрограммы) субъекта РФ; предложено внесение изменений в статью 1 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений

граждан Российской Федерации» и статью 21 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» для институционализации новой формы управленческих действий и для правового закрепления методов автоматического (цифрового) информирования соответственно.

Оценка **достоверности** результатов выявила применение соискателем современных методов научного исследования, обстоятельную работу с первоисточниками, с обширной и репрезентативной выборкой. Обоснованность сделанных выводов и рекомендаций определяется применением выработанных доктриной теоретических положений в анализе обширной нормативно-правовой базы исследования.

Личный вклад соискателя состоит в том, что им самостоятельно сформулирована рабочая гипотеза как элемент организации научного знания, поставлены цели и задачи исследования. В рамках достижения поставленных целей и задач автором лично осуществлён сбор и анализ научных трудов по исследуемым вопросам, нормативных правовых актов, источников информационной базы исследования. Также личное участие в получении результатов исследования проявляется в определении структуры работы, выборе методов научного исследования, стиле изложения, формах визуальной демонстрации полученных выводов. Кроме того, личное участие усматривается в опубликованных автором научных статьях, в докладах, с которыми автор выступал на научных конференциях, симпозиумах, круглых столах. Проверка и подтверждение достоверности и адекватности полученных результатов, приложенных усилий для их апробации и внедрения, – определяют личные достижения диссертанта в научной деятельности.

1. Диссертационный совет пришел к выводу о том, что диссертация Мазейна Артема Владимировича является комплексной и цельной, завершённой, обладающей высокой научной новизной и ценностью научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задач, имеющих значение для развития в российском законодательстве правового регулирования форм и методов управленческой деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также изложены новые научно обоснованные решения и разработки, имеющие существенное значение для развития административного права. Диссертация соответствует критериям, установленным Порядком присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденным приказом ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 7 декабря 2021 г. № 02-1336 и требованиям Положения о присуждении учёных степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук.

На заседании 17 февраля 2023 года диссертационный совет принял решение о присуждении Мазеину Артему Владимировичу ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

При проведении голосования диссертационный совет в количестве пяти человек проголосовал: «за» – 5, «против» – 0, «воздержался» – 0.

Председатель
диссертационного совета

 О. В. Шмалий

Члены диссертационного совета:

 А.М. Воронов

 О.В. Гречкина

В.В. Лапаева

 С.Е. Чаннов

17 февраля 2023 года

Протокол об итогах голосования
диссертационного совета на базе РАНХиГС при Президенте РФ
(приказ РАНХиГС от 23 декабря 2022 г. № 01-40407)

по защите диссертации Мазеина Артема Владимировича на тему:
«Административно-правовое регулирование форм и методов управленческой
деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов
Российской Федерации: новые стратегии и условия модернизации»,
представленной на соискание учёной степени кандидата юридических наук по
специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

№ 1

от 17 февраля 2023 г.

Состав диссертационного совета:

1. д.ю.н. Шмалий Оксана Васильевна – председатель диссертационного совета
2. д.ю.н. Воронов Алексей Михайлович
3. д.ю.н. Гречкина Ольга Владимировна
4. д.ю.н. Лапаева Валентина Викторовна
5. д.ю.н. Чаннов Сергей Евгеньевич

Подсчет голосов при открытом голосовании по вопросу о присуждении
Мазеину Артему Владимировичу ученой степени кандидата юридических наук.

Состав диссертационного совета утвержден в количестве 5 человек.

Присутствовало на заседании 5 членов совета.

Результаты голосования по вопросу о присуждении ученой степени
кандидата юридических наук Мазеину Артему Владимировичу:

за 5

против нет

воздержались нет

Председатель
диссертационного совета



О.В. Шмалий