

УТВЕРЖДАЮ:

Проректор
федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения
высшего образования
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»



А.М. Марголин

_____ 2025 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

федерального государственного бюджетного образовательного учреждения
высшего образования «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»

Диссертация «Совершенствование правового регулирования
должностной структуры государственной гражданской службы Российской
Федерации» выполнена на кафедре правового обеспечения государственной
и муниципальной службы Института государственной службы и управления.

В период подготовки диссертации соискатель Семин Алексей
Николаевич являлся аспирантом ФГБОУ ВО «Российская академия народного
хозяйства и государственной службы при Президенте Российской
Федерации».

В 2020 году Семин Алексей Николаевич окончил ФГБОУ
ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации» по направлению подготовки

бакалавриата 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление», диплом бакалавра 107724 3020629 от 15 июля 2020 года.

В 2022 году Семин Алексей Николаевич окончил магистратуру ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по направлению 40.04.01 «Юриспруденция», диплом магистра 107724 6354356 от 20 июля 2022 года.

В 2022 году Семин Алексей Николаевич поступил в аспирантуру ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по группе научных специальностей 5.1. Право, научная специальность 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Справка о сдаче кандидатских экзаменов от «19» ноября 2025 года № 20611-001-089-25 выдана ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Научный руководитель – кандидат юридических наук, доцент Занко Тигран Антонович, работает доцентом кафедры правового обеспечения государственной и муниципальной службы, заместителем директора Института государственной службы и управления.

По итогам обсуждения принято следующее заключение:

Актуальность темы исследования связана с:

1. Необходимостью совершенствования теоретико-правовых основ должностной структуры гражданской службы в условиях формирования единой системы публичной власти в Российской Федерации.

2. Недостаточной научной разработанностью вопросов должностной структуры гражданской службы, в том числе проблематики классификации и дифференциации должностей гражданской службы, их систематизации и установления внутренних соответствий и соотношений с должностями различных видов государственной службы, а также разграничения с государственными должностями.

3. Неполнотой правового регулирования современной должностной структуры государственной гражданской службы Российской Федерации, влекущей отсутствие устойчивой взаимосвязи между должностными обязанностями гражданских служащих, предъявляемыми квалификационными требованиями и оплатой труда.

4. Возникновением новых вызовов и дилемм организации должностной структуры гражданской службы под влиянием развития государства, общества и технологий, требующих научно обоснованных решений для модернизации государственного аппарата.

Изложенное убедительно свидетельствует об актуальности темы диссертационного исследования как в научном, так и в прикладном аспектах.

Положения, выносимые на защиту и имеющие научную новизну, являются отражением решения поставленных в диссертации цели и задач исследования и представляют собой новые теоретические научные результаты и практические подходы.

1. Разработана и теоретически обоснована комплексная категория «должностная структура государственного управления», в качестве которой понимается упорядоченная и унифицированная система должностей, учрежденных в государственном аппарате, устанавливающая их организационную иерархию и взаимосвязь, а также функциональное разделение в соответствии с распределением должностных полномочий. При этом установлено, что должностная структура государственной гражданской службы является подсистемой должностной структуры государственного управления и включает должности государственной гражданской службы Российской Федерации и взаимосвязи между ними *(соответствует пункту 30 паспорта научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки).*

2. Выявлен ряд основополагающих характеристик и устойчивых свойств должностной структуры гражданской службы в России,

определяющих ее специфику и проявляющихся на большинстве этапов исторического развития, а именно:

- отсутствие строгого разделения должностей государственного аппарата в соответствии с дихотомией «политические и административные должности»;

- централизованное формирование должностной структуры с выраженным превалированием статусного критерия разграничения должностей;

- неравномерность объемов и содержательной глубины правового регулирования различных компонентов должностной структуры гражданской службы (отсутствие системного регулирования терминологического аппарата и механизма формирования должностной структуры при детализированном регулировании организационно-категориальных основ) *(соответствует пункту 30 паспорта научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки).*

3. Выявлены и систематизированы на основе анализа законодательного регулирования терминологического аппарата, организационно-категориальных основ и механизма формирования должностной структуры гражданской службы в Российской Федерации и иностранных государствах следующие модели законодательного регулирования должностной структуры:

- детализированная – характеризуется доминирующей ролью законодательного регулирования, которое помимо регламентации основных компонентов, также полностью или частично закрепляет и саму должностную структуру гражданской службы (Федеративная Республика Бразилия, Федеративная Республика Германия, Республика Молдова);

- рамочная – характеризуется установлением на законодательном уровне базовых положений о должностной структуре гражданской службы (Российская Федерация, государства-участники Содружества Независимых

Государств (за исключением Республики Молдова), Китайская Народная Республика);

- ограниченная – отличается минимальным объемом законодательного регулирования, устанавливающего некоторые определения и организационно-категориальные основы (Соединенные Штаты Америки, Южно-Африканская Республика) *(соответствует пункту 30 паспорта научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки)*.

4. Установлена и обоснована в результате сравнительного анализа подзаконного регулирования механизма формирования должностной структуры гражданской службы иностранных государств следующая закономерность: наличие детализированной методологии оценки и классификации должностей гражданской службы свойственно государствам, в которых не формируется единая централизованная должностная структура гражданской службы. Методологическая основа формирования должностной структуры исполняет компенсаторную функцию, обеспечивая организационное единство системы гражданской службы *(соответствует пункту 30 паспорта научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки)*.

5. Доказано, что формальный характер законодательно установленных критериев разграничения государственных должностей Российской Федерации (субъектов Российской Федерации) и должностей государственной гражданской службы влечет преобладание политико-управленческих аспектов дифференциации, не имеющих строгой юридической формализации, в результате чего нарушается системная взаимосвязь между должностными обязанностями, квалификационными требованиями, ограничениями и запретами, а также оплатой труда лиц, замещающих различные должности в государственном аппарате *(соответствует пункту 30 паспорта научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки)*.

6. Выявлена и обоснована неполнота нормативного правового регулирования порядка учета воинских и специальных званий, классных чинов юстиции, классных чинов прокурорских работников при присвоении классных чинов гражданским служащим субъектов Российской Федерации, что нарушает принцип единства правовых и организационных основ государственной службы, а также создает неравные условия поступления и прохождения гражданской службы субъектов Российской Федерации для ряда лиц, в том числе ветеранов специальной военной операции. В связи с этим доказана необходимость внесения в статью 11 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» изменений, закрепляющих универсальный порядок присвоения гражданскому служащему субъекта Российской Федерации первого классного чина в случае наличия у него более высокого воинского или специального звания, классного чина юстиции, классного чина прокурорского работника *(соответствует пункту 30 паспорта научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки)*.

Практическая значимость диссертационного исследования состоит в возможности использования его положений, теоретико-правовых выводов и рекомендаций для дальнейшего нормативного правового регулирования рассматриваемой сферы. Кроме того, материалы исследования могут быть использованы в процессе подготовки учебно-методических пособий, а также преподавания курсов административного права Российской Федерации, системы государственного и муниципального управления Российской Федерации, системы государственной службы Российской Федерации и иностранных государств.

Теоретическая значимость диссертационного исследования обусловлена его новизной и выводами и состоит в развитии и углублении теоретико-правовой концепции должностной структуры государственного управления и должностной структуры гражданской службы. Авторские выводы вносят вклад в формирование целостного представления о системе

уровней организации должностей государственного аппарата, а также способствуют уточнению понятийно-категориального аппарата науки административного права. Сформулированные в работе выводы и предложения могут послужить основой для дальнейших научных исследований.

Степень достоверности положений и результатов проведённых исследований обеспечена методологической и информационной базами диссертации. Достоверность полученных результатов подтверждается:

- анализом широкого круга доктринальных и нормативных правовых источников, статистических и аналитических данных, отражающих отдельные аспекты организации и функционирования должностной структуры гражданской службы;

- использованием разнообразных методов научного познания, соответствующих цели и задачам диссертационного исследования;

- комплексным и системным характером исследования должностной структуры гражданской службы Российской Федерации и иностранных государств;

- апробацией результатов и выводов исследования в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Апробация результатов диссертации. По теме диссертации опубликовано 5 работ общим объемом 3,83 п.л., включая:

Статьи в изданиях, включенных в Перечень изданий, рекомендованных ВАК России для опубликования основных научных результатов диссертации на соискание ученой степени кандидата (доктора) наук, и статьи в изданиях, рекомендованных Ученым советом Академии (для диссертации на соискание ученой степени кандидата наук):

1. Семин А.Н. Особенности нормативного правового регулирования должностной структуры государственной службы Республики Казахстан // Административное и муниципальное право. 2021. № 5. С. 46-57.

2. Семин А.Н. Должностная структура государственной гражданской службы России в XVI-XVII вв. // Административное и муниципальное право. 2021. № 3. С. 47-58.

3. Семин А.Н. Советский период развития правовой регламентации должностной структуры государственной гражданской службы // Административное и муниципальное право. 2021. № 2. С. 1-9.

4. Семин А.Н. Ограничение права государственных служащих на выполнение иной оплачиваемой работы: опыт государств-участников СНГ // Административное и муниципальное право. 2024. № 2. С. 14-23.

5. Семин А.Н. Совершенствование нормативного правового регулирования запрета разглашать или использовать в целях, не связанных с гражданской службой, служебную информацию // Современное право. 2024. № 12. С. 48-52.

Работа выполнена лично автором.

Рекомендации по использованию результатов исследования.

Диссертация «Совершенствование правового регулирования должностной структуры государственной гражданской службы Российской Федерации» соискателя Семина Алексея Николаевича соответствует паспорту научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки:

– п. 30 «Государственная и муниципальная служба».

Диссертация на тему «Совершенствование правового регулирования должностной структуры государственной гражданской службы Российской Федерации» соискателя Семина Алексея Николаевича **рекомендуется** к защите на соискание учёной степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Заключение принято на заседании кафедры правового обеспечения государственной и муниципальной службы Института государственной службы и управления.

Присутствовало на заседании 13 человек.

Результаты голосования: «за» – 13 человек, «против» – 0 человек, «воздержалось» – 0 человек.

Протокол от «03» июня 20 25 года № 10

Заключение выдано на заседании итоговой аттестационной комиссии, протокол от «28» октября 2025 года № 4-5.1.2./2025.

Заведующая кафедрой правового обеспечения
государственной и муниципальной службы
Института государственной службы и управления
РАНХиГС,
доктор юридических наук, профессор

Е.Ю. Киреева

Директор Института государственной
службы и управления РАНХиГС,
кандидат технических наук

Р.Н. Корчагин

Председатель
итоговой аттестационной комиссии,
доктор юридических наук, профессор

Е.В. Черникова