

УТВЕРЖДАЮ:

ПРОРЕКТОР



ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

А.М. Марголин

«15»

феврале

2023 года

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»**

Диссертация на тему «Влияние институциональных условий на выбор формы государственно-частного партнерства в России» подготовлена Локшиным Никитой Вячеславовичем в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (РАНХиГС) на кафедре экономики и финансов общественного сектора Факультета государственного управления экономикой Института государственной службы и управления (ИГСУ).

В 2015 году Локшин Никита Вячеславович окончил программу специалитета по специальности 080507 «Менеджмент организации» в ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

В период подготовки диссертации с 2015 по 2018 гг. Локшин Никита Вячеславович являлся аспирантом очной формы обучения РАНХиГС в рамках программы подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре по направлению подготовки 38.06.01 «Экономика», а также работал главным экспертом отдела рассмотрения и анализа инвестиционных проектов АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики», инвестиционным

аналитиком, главным экспертом отдела проекта по взаимодействию с органами государственной власти АНО «Транспортная дирекция чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации» (Минтранс России).

Научный руководитель: Полозков Михаил Геннадьевич, доктор экономических наук, профессор кафедры экономики и финансов общественного сектора Факультета государственного управления экономикой Института государственной службы и управления РАНХиГС.

По итогам обсуждения принято следующее заключение.

**Актуальность темы исследования** определяется необходимостью поиска и внедрения более эффективных механизмов взаимодействия государственного и частного секторов, направленных на создание условий для экономического развития, реализации значимых инфраструктурных проектов в условиях новой геополитической реальности, характеризующейся беспрецедентным санкционным давлением, включающим и жесткие ограничения доступа России на мировые финансовые рынки.

Неблагоприятная международная политическая, финансовая и экономическая конъюнктуры могут рассматриваться в качестве долгосрочных факторов воздействия на социально-экономическое развитие России и предопределяют необходимость консолидации государства, бизнеса и гражданского общества и совершенствования механизмов государственно-частного партнерства для решения стоящих перед страной задач. Решению отмеченных проблем и посвящено исследование Локшина Никиты Вячеславовича, который в качестве цели диссертации определил разработку организационно-управленческих механизмов повышения качества институциональной среды, обеспечивающих развитие и разнообразие различных форм взаимодействия государственного и частного секторов экономики с учетом потребностей и ограничений функционирования национальной экономической системы Российской Федерации.

**Научная новизна исследования** состоит в разработке механизмов управления проектами государственно-частного партнерства на этапе выбора формы их реализации с учетом существующих институциональных условий и рекомендаций по их совершенствованию.

Основные новые научные результаты исследования, полученные лично автором и выносимые на защиту, состоят в следующем:

1. Выявлены недостатки существующих подходов к определению понятия «государственно-частное партнерство» (ГЧП), заключающиеся в отождествлении ГЧП и других форм взаимодействия государственного и частного секторов. Разработаны матрица распределения ответственности между государственным и частным секторами экономики при реализации совместных программ и проектов и расширенная классификация моделей государственно-частного партнерства, отличительными характеристиками которой являются высокая универсальность по сравнению с традиционными подходами и удобство практического применения для реализации проектов ГЧП, учитывающего релевантный опыт разных стран (п. 7, 8, 9 Паспорта специальности).

2. Содержательно дополнены теоретические положения, раскрывающие уровень ответственности государственного сектора в проектах государственно-частного партнерства. Показано, что такие проекты называются государственно-частными, а не частно-государственными, поскольку именно на государственном секторе лежит ответственная задача поиска сбалансированного механизма координации взаимоотношений между заинтересованными сторонами государственно-частного партнерства посредством формирования соответствующей институциональной среды (п. 1, 7, 8 Паспорта специальности).

3. Обоснованы рекомендации по выбору оптимальной структуры финансирования проектов ГЧП с точки зрения минимизации нагрузки на государственный бюджет с учетом различных форм партнерства в рамках существующих институциональных условий и механизмов их совершенствования. Суть этих рекомендаций заключается в сопоставлении и определении оптимального сочетания потенциальных форм ГЧП, предусмотренных конкретными законодательными нормами, и структурных компонентов финансирования, формирующих доходы и расходы бюджета (концессионная плата, налоги, капитальные гранты и др.) (п. 7, 8 Паспорта специальности).

4. Разработан алгоритм обоснования выбора формы государственно-частного партнерства путем использования в России организационно-

управленческого механизма компаратора государственного сектора, создающего объективные предпосылки для решения одной из ключевых проблем управления проектами в современной России – отсутствие гибкости и оперативности (п. 1, 7, 8 Паспорта специальности).

**Теоретическая значимость результатов диссертационного исследования** заключается в том, что в нем представлены научно обоснованные рекомендации по реализации проектов ГЧП, включающие новые механизмы распределения сфер ответственности между государственным и частным секторами экономики и выбора оптимальных форм ГЧП на основе использования механизма компаратора государственного сектора.

**Практическая значимость результатов диссертационного исследования** заключается в том, что предложенные автором рекомендации могут представлять интерес в дальнейшем совершенствовании институциональной среды государственно-частного партнерства в Российской Федерации, они могут быть использованы федеральными органами государственной власти при разработке, корректировке государственных программ, направленных на содействие социально-экономическому развитию России и ее регионов, совершенствовании механизмов их реализации на основе выбора оптимальных механизмов партнерства государства и бизнеса с учетом согласования их долгосрочных интересов, а также при реализации учебного процесса по таким дисциплинам, как «Механизмы государственно-частного партнерства», «Государственно-частное партнерство: отраслевые и региональные особенности», «Экономика отраслевых предприятий и организаций».

**Степень достоверности положений и результатов проведенных исследований** обусловлена проработкой отечественных и зарубежных трудов, раскрывающих сущность существующих подходов к оценке сравнительных преимуществ государственно-частного партнерства в зависимости от выбранной формы взаимодействия государства и бизнеса; использованием и проработкой последней актуальной на момент проведения исследования официальной информации, нормативных правовых и международных актов, статистики (базы данных Росинфра, Центра правовых ресурсов государственно-частного

партнерства (PPPLRC) Всемирного Банка, Европейского экспертного центра государственно-частного партнерства, Организации экономического сотрудничества и развития, комиссии по государственно-частному партнерству США, Европейской экономической комиссии ООН, партнерства правительств штатов Калифорния, Орегон, Вашингтон и Британская Колумбия (США) «The West Coast Infrastructure Exchange» (WCX), Департамента инфраструктуры и проектов Казначейства Великобритании, Канадского Совета по государственно-частному партнерству (CCPPP), Казначейства и управления экономического развития при правительстве Австралии, международного рейтингового агентства Standard and Poor's, Национального центра ГЧП Российской Федерации, официальных информационных порталов российских регионов).

**Личное участие автора в получении научных результатов, изложенных в диссертации,** проявляется в разработке концепции диссертационного исследования, постановке цели и задач исследования, определения его логики и структуры, сбора и обработки информации, включая работу с базами статистических данных, ее обобщения для достижения поставленной в работе цели, обоснования гипотезы и новых теоретических положений.

**Апробация и внедрение результатов работы.** Отдельные заключения, выводы, положения диссертации докладывались автором на различных форумах и конференциях, в том числе на Всероссийских научных чтениях им. Академика А.Д. Сахарова (в рамках II Всероссийской научно-практической конференции) (2022), XLIII международной научно-практической конференции «EurasiaScience» (2022), круглом столе со всероссийским и международным участием «Инновационные решения социальных, экономических и технологических проблем современного общества» (2022). Внедрение результатов исследования в учебный процесс подтверждаются соответствующей справкой, выданной Институтом государственной службы и управления (ИГСУ).

**Ценность научных работ автора.** В работах в полной мере отражены основные материалы диссертации, обоснованы применяемые теоретические и

практические предложения для достижения поставленной цели, изложены основные результаты работы.

***Статьи в изданиях, входящих в перечень журналов, рекомендованных Ученым советом РАНХиГС для публикации статей по экономическим наукам:***

1. Локшин Н.В. Модели механизма финансирования проектов государственно-частного партнерства и особенности их функционирования // Государственная служба. – 2020. – Т. 22. – № 4(126). – С. 17-26. – DOI 10.22394/2070-8378-2020-22-4-17-26.

***Статьи в изданиях, входящих в перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций, установленный ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации:***

1. Локшин Н.В. Барьеры, перспективы и пути оптимизации развития ГЧП // Евразийский юридический журнал. – 2017. – № 8(111). – С. 217-219.

2. Локшин Н.В., Гоненко Д. В. Возможности применения новых механизмов в целях привлечения инвестиций на Дальнем Востоке // Актуальные проблемы социально-экономического развития России. – 2018. – № 1. – С. 55-62.

3. Локшин Н.В., Петрикова Е.М. Методологические аспекты реализации механизма финансирования проектов ГЧП // Вестник Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова. – 2021. – Т. 18. – № 4(118). – С. 26-38. – DOI 10.21686/2413-2829-2021-4-26-38.

***Публикации в других научных изданиях:***

1. Локшин Н.В. Оценка степени сформированности системных основ институциональной среды государственно-частного партнерства в современной России // Всероссийские научные чтения им. Академика А.Д. Сахарова: сборник статей II Всероссийской научно-практической конференции. – Петрозаводск: МЦНП «Новая наука», 2022. – С.43-51.

2. Локшин Н.В. Модели государственно-частного партнерства // Сборник статей XLIII международной научно-практической конференции «EurasiaScience». – Москва: «Научно-издательский центр «Актуальность.РФ», 2022. – С. 182-188.

3. Локшин Н.В. Особенности формирования институциональной среды государственно-частного партнерства // Инновационные решения социальных, экономических и технологических проблем современного общества // Сборник научных статей по итогам круглого стола со всероссийским и международным участием. – Москва: ООО «Конверт», - 2022. – С.210-216.

Представленная диссертационная работа Локшина Никиты Вячеславовича на тему «Влияние институциональных условий на выбор формы государственно-частного партнерства в России» является самостоятельной, завершенной, научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований существующих механизмов взаимодействия государственного и частного секторов в Российской Федерации сформирован новый подход к управлению процессом выбора партнерства как формы взаимодействия государства и бизнеса в соответствующих институциональных условиях.

Диссертация соответствует паспорту специальности 5.2.6 – Менеджмент, в частности таким пунктам, как: 1. Наука об управлении и ее развитие. История управленческой мысли. Современные направления теоретико-методологических разработок в области управления. 7. Сущность, структура и отличительные особенности системы публичного (государственного и муниципального) управления, основные тенденции и направления ее развития. 8. Государственное управление социально-экономическими процессами. Государственная политика, механизмы и методы ее разработки и реализации в различных исторических и страновых условиях. 9. Организация как объект управления. Теоретико-методические основы управления организацией. Функциональное содержание управления. Структуры управления организацией.

Диссертация Локшина Никиты Вячеславовича по научному уровню проведенного исследования и полученным результатам отвечает требованиям Положения о «Порядке присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», утвержденного приказом ректора от 07.12.2021 № 02-1336.

На основании вышеизложенного диссертация на тему «Влияние институциональных условий на выбор государственно-частного партнерства в России» Локшина Никиты Вячеславовича рекомендуется к защите на соискание учёной степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.6 – Менеджмент.

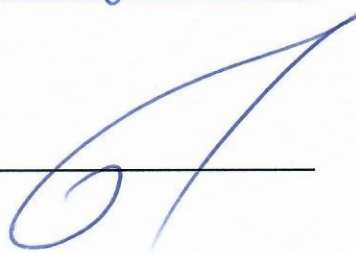
Заключение принято на заседании экспертной группы Факультета государственного управления экономикой Института государственной службы и управления РАНХиГС при Президенте РФ. На заседании присутствовали 7 человек. Результаты голосования: «за» – 7 человек, «против» – 0 человек, «воздержалось» – 0 человек. Протокол от 21 декабря 2022 г. № 4.

И.о. декана Факультета  
государственного управления  
экономикой ИГСУ РАНХиГС,  
д.э.н., профессор



Г.В. Тимофеева

И.о. директора Института  
государственной службы  
и управления РАНХиГС, к.т.н.



Р.Н. Корчагин