

В Диссертационный совет
ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и государственной
службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва,
проспект Вернадского, д.82

О Т З Ы В

**Председателя диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
Липчанской Марии Александровны
на диссертационное исследование Кицай Юлианы Анатольевны
на тему: «Правовое регулирование отношений, возникающих
в сфере социально значимых рынков»,
представленное на соискание ученой степени доктора юридических наук
по специальности 5.1.3 – Частно-правовые (цивилистические) науки.**

Актуальность диссертационного исследования. Диссертационная работа Кицай Юлианы Анатольевны на тему «Правовое регулирование отношений, возникающих в сфере социально значимых рынков», представленная на соискание ученой степени доктора юридических наук, посвящена актуальной и важнейшей проблематике современного правового регулирования социально значимых рынков в условиях трансформирующейся российской социально-экономической системы. В условиях динамичного развития социальной сферы, повышенного внимания к вопросам социальной защиты, расширения участия негосударственных субъектов, а также необходимости формирования эффективной системы правовых инструментов для регулирования таких рынков, данное исследование приобретает особую актуальность и значимость.

Автором предпринята системная попытка построения концептуальных основ теории и практики правового регулирования отношений, связанных с функционированием и развитием социально значимых рынков. В работе, использованы современные подходы в области гражданского, предпринимательского права, а также межотраслевые методики, что позволяет сформировать комплексный и всесторонний анализ исследуемой проблематики.

Общая характеристика диссертационного исследования и его структура. Диссертация выполнена в четко структурированной форме, включающей введение, четыре главы, посвященные различным аспектам

правового регулирования социально значимых рынков, а также заключение и список использованной литературы. В первой главе автором сформулированы теоретические основы, критерии и признаки социально значимых рынков, а также предложена классификация таких рынков по степени их социальной значимости и уровня государственной поддержки. В последующих главах рассматриваются системы участников общественных отношений, договорное регулирование, а также направления совершенствования правового регулирования с учетом современных вызовов времени.

Особенностью работы является комплексный подход к изучению данной проблематики, в рамках которого реализуется системное, сравнительное, доктринальное и эмпирическое исследование. Автор использует широкий спектр методов научного анализа, включая системное моделирование, структурно-функциональный анализ, сравнительно-правовой и исторический методы, а также эмпирические подходы при изучении практической деятельности участников социально значимых рынков.

Теоретическая значимость диссертационного исследования. Одним из ключевых достоинств работы является глубокий теоретический анализ понятийных категорий, связанных с социально значимыми рынками, их системной характеристикой и классификацией. Автор показал, что традиционные подходы к определению социально значимых рынков недостаточно учитывают их многоаспектную природу, обусловленную не только характеристиками товаров и услуг, но и спецификой участников, механизмов взаимодействия и правовых режимов.

Исследование выявляет системообразующие признаки таких рынков, среди которых особое место занимает их социальная значимость, обусловленная необходимостью обеспечения базовых прав и потребностей граждан, а также важностью для достижения целей социальной политики государства. Автор предлагает собственную классификацию социально значимых рынков, выделяя группы с высокой, умеренной и низкой степенью социальной нагрузки, что находит отражение в разработанных моделях правового регулирования.

Работа содержит детальный анализ концепций, существующих в отечественной и зарубежной правовых науках, что позволяет автору обосновать необходимость формирования новой системной модели правового регулирования, учитывающей специфику социально значимых рынков. Важное место в диссертации занимает рассмотрение доктринальных аспектов, связанных с правовой природой и правовыми режимами таких рынков, а также их системных элементов.

Автором подчеркивается, что социально значимые рынки в современной России требуют особого подхода, отличного от традиционных рыночных моделей, поскольку в их основе лежит необходимость сочетания публичных и частных механизмов, а также активного участия государства в обеспечении социальной справедливости и защиты прав граждан. В рамках работы разработана концепция, объединяющая принципы гражданско-правового регулирования и рыночной экономики, что позволяет сформировать более гибкий и адаптивный правовой механизм, способный отвечать современным требованиям.

Практическая составляющая диссертационного исследования. Особое значение в работе имеет прикладной аспект, связанный с практической реализацией предложенных концептуальных положений. Автором предложены конкретные модели регулирования договорных отношений, механизмов участия негосударственных организаций, а также инструментов стимулирования конкуренции и развития социального предпринимательства.

В рамках работы разработана классификация договорных конструкций, регулирующих деятельность участников социально значимых рынков, с учетом их особенностей и правовых режимов. Особое внимание уделяется договору о предоставлении социальных услуг, который рассматривается как уникальный правовой институт с комплексной природой, сочетающей гражданские, предпринимательские и социальные функции. В диссертации проанализированы элементы такого договора, его существенные условия, порядок заключения, изменения и расторжения, а также особенности исполнения и контроля.

Автором предложена система нормативных средств, стимулирующих развитие социально ориентированных организаций, включая механизмы социального заказа, государственно-частного партнерства, системы госзакупок и контрактов. В работе подробно проанализированы зарубежные практики и сделаны выводы о возможных направлениях их адаптации к российским условиям, что способствует формированию универсальных и актуальных рекомендаций.

Следует отметить, что автором предложена система мер по развитию правового регулирования, направленных на расширение участия негосударственных субъектов, создание условий для конкуренции, повышения эффективности предоставления социальных услуг и укрепления социальной ответственности участников рынка.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в разработке комплексной системы теоретических положений, которые

позволяют обосновать новые подходы к правовому регулированию социально значимых рынков. Важное значение имеет сформулированная автором концепция сбалансированного регулирования, сочетающего публичные и частные механизмы, а также механизмы стимулирования конкуренции и ответственности.

Работа содержит оригинальные определения ключевых понятий, системную классификацию режимов правового регулирования, а также инновационные идеи по совершенствованию правовых институтов, регулирующих договорные отношения, участие негосударственных организаций и развитие социального предпринимательства. В этом плане диссертация является самостоятельным вкладом в отечественную правовую науку, открывающим перспективы для дальнейших исследований и правового реформирования.

Особое значение имеет межотраслевое и сравнительно-правовое исследование, которое позволяет выявить преимущества и ограничения зарубежных моделей, предложить их адаптацию и внедрение в российскую систему правового регулирования. В результате сформирована целостная и системная концепция, отвечающая современным вызовам, стоящим перед социально-экономической сферой.

Автором предложены конкретные предложения по совершенствованию законодательства и практики правового регулирования. В частности, разработаны рекомендации по расширению прав и возможностей негосударственных организаций, усилению контроля за качеством и доступностью социальных услуг, а также по внедрению инновационных договорных механизмов.

Большое значение имеет анализ механизмов разгосударствления и приватизации социальной сферы, предложенные модели позволяют не только повысить эффективность использования государственных ресурсов, но и создать условия для развития конкурентных и социально ответственных форм хозяйствования. В целом, разработанные автором направления могут служить основой для формирования новых нормативных актов, программ развития социальной сферы и механизмов оценки эффективности существующих мер.

Критический анализ и рекомендации. Несмотря на значительные достоинства работы, в ней можно отметить некоторые спорные положения, а также направления для дальнейшего исследования.

Во-первых, обоснованно следуя тенденциям конвергенции частного и публичного права, автор формулирует тему как «Правовое регулирование отношений, возникающих в сфере социально значимых рынков». При этом

автор признает, что во многом при изучении данной проблематики исходил не только из положений гражданского законодательства, но и опирался на общую теорию государственного регулирования рыночной экономики и предпринимательства, которая вбирает в себя не только гражданско-правовой, но и публично-правовой инструментарий, а также многочисленные элементы так называемого «социального права». Вместе с тем, видимо находясь в рамках паспорта научной специальности, в качестве научной новизны указывается, что сформулирована концепция *гражданско-правового* регулирования общественных отношений на социально значимых рынках. В связи с этим представляется необходимым пояснить как проведенный анализ публично-правовой и социальной компонент правового регулирования общественных отношений на социально значимых рынках повлияли на формирование авторской концепции непосредственно *гражданско-правового* регулирования указанных общественных отношений.

Во-вторых, следовало более четко выстроить систему соподчинения принципов (основных начал) правового регулирования предпринимательской деятельности, социального предпринимательства и правового регулирования общественных отношений на социально значимых рынках.

В-третьих, критически можно оценить недостаточную проработку вопроса цифровизации и внедрения современных технологий в правовое регулирование социально-экономической деятельности. В условиях глобальных цифровых трансформаций особое значение приобретает создание цифровых платформ, электронных договоров и автоматизированных систем контроля, что не нашло должного отражения в диссертации.

Стоит отметить, что высказанные замечания и рекомендации не умаляют высокой теоретической и практической ценности научного исследования Кицай Ю.А., а лишь подтверждают актуальность темы и ее научную сложность и многогранность.

Общий вывод.

Диссертация выполнена на высоком уровне, содержит системное и оригинальное содержание, основана на широком междисциплинарном подходе и включает в себя теоретические и практические разработки, потенциально способные изменить практику правового регулирования социально значимых рынков в России. Работа отражает глубокое понимание вопросов развития социального законодательства, институциональных и договорных механизмов, а также взаимодействия участников социального рынка.

Автор демонстрирует высокий уровень научной компетентности, способен формулировать новаторские идеи, обосновывать их и предлагать практически реализуемые решения. В целом, диссертация соответствует актуальным требованиям к научным исследованиям и вносит существенный вклад в развитие частно-правовой науки и современного российского правового пространства.

Заключение: Диссертация Кицай Юлианы Анатольевны на тему «Правовое регулирование отношений, возникающих в сфере социально значимых рынков» является научно-квалификационной работой, в которой содержится *решение научной проблемы, имеющей важное социально-экономическое, культурное или хозяйственное значение*, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763), а Кицай Юлиана Анатольевна заслуживает присуждения ей ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.3. Частно - правовые (цивилистические) науки.

Председатель диссертационного совета:

Профессор кафедры прав человека
Института права и национальной безопасности
ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и государственной службы при
Президенте Российской Федерации»,
доктор юридических наук, профессор


М.А. Липчанская
«10» октября 2025 года
ЗАВЕРЯЮ
УЧЕНЫМ СЕКРЕТАРЬ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАРОДНОГО
ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ
К.Э.Н. К.К.БОН АРЕВ

Сведения о Председателе диссертационного совета:
фамилия, имя, отчество: Липчанская Мария Александровна
ученая степень: доктор юридических наук
ученое звание: профессор

научная специальность, по которой защищена диссертация: 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право

основное место работы: ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

занимаемая должность: Профессор кафедры прав человека ИПНБ

адрес места работы: 119571, г. Москва, проспект Вернадского, дом 82, стр. 1

электронная почта: lipchanskaya-ma@ranepa.ru контактный телефон: + 7 927 277 74 77