

В диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»

119571, г. Москва, пр-т Вернадского, 84

**ОТЗЫВ ЧЛЕНА ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации доктора экономических наук,
профессора Хачатуряна Арутюна Арутюновича на диссертацию
Пучкова Владимира Андреевича на тему «Методология
государственного регулирования развития системы безопасности
жизнедеятельности населения», представленной на соискание ученой
степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3. —
«Региональная и отраслевая экономика»**

1. Актуальность темы исследования.

Тема диссертации является весьма актуальной в связи с тем, что в настоящее время активно реализуются масштабные национальные проекты, государственные и региональные программы развития. Формирование благоприятной и стабильной динамики социально-экономического развития страны не представляется возможным без надежной работы системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, способной противостоять современным глобальным вызовам различного характера.

Низкие темпы экономического развития страны, сложность задач внедрения современных технологий и увеличения производительности труда на фоне возрастания вызовов, опасностей и угроз различного характера делают очень актуальной тему диссертационного исследования В.А. Пучкова. В этой связи очень важно исследовать характер воздействия государственного регулирования развития системы безопасности жизнедеятельности населения, пути формирования государственного бюджета в сфере защиты населения и территорий, оценить влияние современных рисков на состояние экономики страны. Требуется выработать меры, обеспечивающие эффективность социально-экономического развития страны и субъектов Российской Федерации.

Проведение соответствующей социально-экономической политики возможно только на основе современных теоретических представлений и концепций, изучения и обобщения опыта в сфере безопасности жизнедеятельности населения в России и зарубежных странах. Диссертация

включает широкий круг вопросов методологии государственного регулирования развития системы безопасности жизнедеятельности, как решающего фактора устойчивого развития национальной и региональной экономики, позволяющих решить задачи исследования.

Разработка научных основ государственного регулирования в этой области и оценка влияния на региональную и локальную экономическую устойчивость повышают актуальность диссертационных исследований.

Вышеперечисленные факты говорят о высокой актуальности темы выработки теоретических и методологических подходов к проведению сбалансированной и эффективной государственной политики развития системы безопасности жизнедеятельности населения.

2. Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Диссертационное исследование В.А. Пучкова строится на основе широкого круга отечественных и зарубежных литературных источников, лежащих в русле современной научной мысли в сфере экономического обеспечения системы безопасности жизнедеятельности населения. Теоретические положения диссертации подтверждаются результатами эмпирических и других собственных и цитируемых трудов, применением современных методов научных исследований.

Структура диссертации и логика изложения отличаются ясностью, последовательностью и убедительностью. В диссертации сочетаются в правильной пропорции исследование и анализ российского и зарубежного опыта государственного регулирования развития системы безопасности жизнедеятельности населения, отдается приоритет вниманию экономической политики в этой области на федеральном и региональном уровнях.

В диссертации рассмотрен очень широкий круг вопросов, относящихся к теме диссертации, настолько широкий, что в некоторых случаях, на мой взгляд, это перегружает и без того обильный материал, например, рассмотрение экономической политики на региональном уровне, которое заслуживает отдельного внимания с учетом существенных различий бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации. Это не умаляет ценность диссертационного исследования, а научные положения, выводы и рекомендаций, сформулированные в диссертации, обоснованы и имеют большое значение для социально-экономического развития России.

3. Достоверность и новизна исследования, полученных результатов, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Автор убедительно доказал, что основные факторы глобальных рисков планетарного масштаба, угрожают экономической безопасности страны и

требуют реализации государственной политики в области профилактики и предупреждения кризисных ситуаций. Разработанная классификация кризисных ситуаций с учетом комплексного воздействия различных факторов является новым словом в науке, она позволяет формировать эффективную структуру бюджетных расходов в пользу производительных расходов на безопасность жизнедеятельности населения, образование, здравоохранение и инфраструктуру. Это повысит стабильность долгосрочного социально-экономического развития, обеспечит реализацию перспективных проектов и одновременно снизит риски финансовой неустойчивости страны и регионов.

Особый научный интерес представляет разработанная автором методология выбора критериев и методических рекомендаций по оценке эффективности мероприятий в области безопасности жизнедеятельности населения. Диссертант осуществил комплексный критический анализ механизмов и инструментов осуществления бюджетной консолидации в России на национальном и региональном уровнях. Он предложил и подтвердил расчетами необходимость изменения порядка формирования и корректировки действующих на федеральном уровне структуры и содержания бюджета в сторону их большей гибкости и скоординированности с решением задачи финансирования развития системы безопасности жизнедеятельности населения.

Следует отметить, что диссертант в работе исследует широкий круг проблем, поэтому анализ финансовых аспектов, вопросов управления и менеджмента, региональной экономики и других факторов, украшают работу, придают ей глубину, многогранность и формируют современные подходы междисциплинарных исследований в этой области в целях достижения цели и задач диссертации.

Применяемые методы адекватны объекту и предмету исследования, достаточны для достижения цели и решения поставленных в диссертационном исследовании задач.

Полученные автором результаты, предложения, рекомендации и выводы, сформулированные в диссертации абсолютно достоверны и обладают новизной.

4. Значимость для науки и практики полученных автором результатов.

Следуя избранной методологии, диссертационная работа сочетает в себе теоретические и эмпирические приемы и результаты исследования.

Степень обоснованности научных выводов и положений диссертации основывается на применении общепринятых положений теории, практики, анализа, исследований подходов к оценке и развитию системы безопасности

жизнедеятельности населения и имеет большое значения для науки и развития теоретических положений.

В диссертации разработаны теоретические и методологические основы исследования взаимосвязей экономического развития с уровнем и структурой системы безопасности жизнедеятельности, изучены критерии и предложены меры поддержания экономической устойчивости в долгосрочном периоде. Практическое применение результатов исследования позволяет повышать экономическую эффективность мероприятий по развитию системы безопасности жизнедеятельности населения на федеральном уровне и в регионах страны. Подготовлены и реализуются Государственная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности на период до 2030 года» на федеральном уровне и соответствующие программы в регионах страны. Созданы оптимальные региональные резервы финансовых и материальных ресурсов, которые применяются при принятии управленческих решений на государственном уровне.

Результаты исследования были представлены В.А. Пучковым в виде конкретных расчетов, а также в качестве рекомендаций и предложений в Совет Безопасности Российской Федерации, Правительство Российской Федерации и экономическому сообществу. В целом диссертационное исследование имеет существенное значение для науки и практики в современной России.

5. Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертации

Результаты диссертационного исследования могут быть использованы в нескольких направлениях. Многие предложения, разработанные в диссертации автор докладывал на заседаниях Совета Безопасности Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Отмечу, что результаты и выводы диссертации целесообразно применять при разработке и согласовании федеральных законов и иных нормативных правовых документов, формировании эффективных экономических механизмов реализации их положений на федеральном уровне и в субъектах Российской Федерации в ближайший период и на отдаленную перспективу. Актуальным становится их применение в ходе разработки планов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, подготовки заседаний Государственного Совета Российской Федерации по актуальным вопросам регионального социально-экономического развития.

Кроме того, следует использовать выводы и рекомендации диссертации в подготовке Основных направлений государственной политики в области защиты населения от катастроф на период до 2050 года. Выводы

диссертационного исследования и вытекающие из него направления дальнейших исследований следует учесть государственным заказчикам НИР и научным учреждениям, ведущим исследования, при разработке планов научных исследований.

6. Замечания и дискуссионные моменты, содержащиеся в диссертационном исследовании. Несмотря на общее положительное впечатление, диссертация не лишена некоторых недостатков.

1) в разделе 2.1 (с.107-126) диссертации, на мой взгляд, автором проведено излишне детальное рассмотрение основных теоретических положений методологии в сфере безопасности жизнедеятельности населения и недостаточно освещена проблематика бюджетной политики, порядка финансирования, экономической устойчивости. Диссертант подчеркивает наличие значимой связи между рисками кризисных ситуаций и необходимостью усиления государственного управления, что не всегда оправданно в условиях бюджетного дефицита и возрастающей инфляции;

2) в разделе 4.7 (с.326-333) представляется целесообразным в предложениях по развитию государственного регулирования развития системы безопасности жизнедеятельности в современных условиях более детально рассмотреть факторы экономических рисков и региональные особенности, влияющие на них;

3) в ходе исследования механизмов внедрения методов повышения экономической эффективности ключевых факторов в области безопасности жизнедеятельности населения в разделе 5.1 (с.338-351) требуется предусмотреть в будущем в условиях нормализации уровня процентной ставки и повышения темпов развития экономики выработку дополнительных мер экономической эффективности в этой области в субъектах Российской Федерации.

Данные замечания не влияют на общую положительную оценку работы и не подвергают сомнению новизну полученных диссертантом результатов. Они могут рассматриваться в качестве рекомендаций для учета в последующих исследованиях по данной проблематике.

7. Общая оценка диссертационного исследования. Тема и содержание диссертационного исследования соответствует специальности 5.2.3. – Региональная и отраслевая экономика ВАК при Минобрнауки России. Диссертационное исследование оформлено в соответствии с установленными требованиями. Целесообразен допуск диссертации до защиты на заседании диссертационного совета.

Исследование обладает внутренним единством и содержит новые научные положения, которые свидетельствуют о личном вкладе В.А. Пучкова

в науку, расширяют и углубляют методологию развития экономического потенциала противодействия кризисным ситуациям, теорию государственного регулирования развития сложных систем. Результаты исследования аргументированы, обладают теоретической и практической значимостью.

Заключение: Диссертация Пучкова В.А. на тему «Методология государственного регулирования развития системы безопасности жизнедеятельности населения», является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития экономической науки и практики, что соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 20 сентября 2019 года № 02-1049, а ее автор – Пучков Владимир Андреевич – заслуживает присуждения ему ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3. – «Региональная и отраслевая экономика».

Член диссертационного совета РАНХиГС –
профессор кафедры экономических теорий и военной экономики
ФГКВУ ВО «Военный университет» Министерства обороны РФ
Заслуженный деятель науки Российской Федерации,
доктор экономических наук, профессор

10 сентября 2021 года

Хачатурян Арутюн Арутюнович

Федеральное государственное казенное военное образовательное учреждение высшего образования «Военный университет» Министерства обороны Российской Федерации
Адрес: 123001, г. Москва, ул. Большая Садовая, 14.
Телефон: 8 (495) 684-13-85
Электронная почта: karutyun@yandex.ru

Подпись д.э.н., профессора Хачатуряна А.А. заверяю.
Начальник отдела кадров Военного университета

А.А. Чертов

«10» сентября 2021 г.

