

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.84.

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Бутаковой Надежды Александровны
на тему «ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ПРЯМОЙ СМЕШАННОЙ ПЕРЕВОЗКИ ГРУЗОВ»,
представленную на соискание ученой степени
доктора юридических наук по специальности
12.00.03 - гражданское право; предпринимательское право; семейное
право; международное частное право

Диссертация Бутаковой Надежды Александровны представлена на
соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности
12.00.03.

Диссертационное исследование Бутаковой Надежды Александровны
посвящено одной из актуальных, но недостаточно разработанных тем –
теоретическим и практическим вопросам прямой смешанной перевозки грузов.
В условиях посткризисного развития экономики вопросы транспортной сферы,
а следовательно, и общественные отношения, связанные с перевозками,
находятся в зоне пристального научно-практического внимания. Справедливо
одной из насущных теоретических проблем гражданско-правовой науки видится
институт транспортно-правовой ответственности, и ответственности
перевозчиков, по обязательствам. Исследование последнего позволяет полно
раскрыть правовую природу транспортно-правовой ответственности, ее
содержание, назначение и механизм действия, применительно к отношениям,
связанным с перевозками. Вопрос о правовой природе, сущности и видах
ответственности перевозчиков по обязательствам, имеющий важное
теоретическое и практическое значение, не нашел достаточной разработки в
современной науке транспортного права и его решение непосредственно связано
с характеристикой транспортно-правовой ответственности.

Вопросы ответственности сторон по обязательствам прямой смешанной
перевозки грузов являются важными для правоприменительной практики.

Важно разграничить институты договорной транспортно-правовой
ответственности сторон по обязательствам и гражданско-правовую

ответственность сторон, которая возникает из обязательств, как договорных, так и внедоговорных, например вытекающих из причинения вреда.

В диссертации представлен комплексный анализ международно-правового режима прямых смешанных перевозок грузов сквозь призму отечественной гражданско-правовой доктрины. Проведённое исследование нацелено на формирование теоретической основы совершенствования российской законодательской и правоприменительной практики в области прямых смешанных перевозок грузов, что и определяет ее научную значимость для гражданско-правовой теории науки.

Как международное, так и национальное российское транспортное законодательство, регулирующие перевозки на различных видах транспорта, во многом требует переосмысления и серьёзной модернизации, поскольку отличается несовершенством, несогласованностью и противоречивостью многих норм. Правовая неопределённость прав перевозчиков и грузовладельцев при осуществлении прямых смешанных перевозок грузов, например в части установления размера ответственности перевозчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение договора перевозки, приводит к возникновению спорных отношений. В силу указанного исследование природы договора прямой смешанной перевозки грузов является необходимым как с теоретической, так и с практической точки зрения.

Положительным моментом в исследовании следует выделить проведенный анализ зарубежного опыта правового регулирования прямых смешанных перевозок грузов. Научное осмысление европейского опыта в этой сфере способствует устранению разногласий между российским и зарубежным законодательством, унификации судебной практики в области прямых смешанных перевозок грузов.

Структурно работа состоит из введения, четырех глав, состоящих из четырнадцати параграфов, заключения и библиографии.

Во введении автор раскрывает актуальность, научную новизну исследования, обозначаются цели и задачи, методологическая основа и теоретическая база работы, ставит подлежащие разрешению в ходе работы задачи, формулирует выносимые на защиту основные выводы по исследованию в целом, а также приводятся данные об апробации результатов диссертации.

В первой главе «Правовые основы перевозок грузов в прямом смешанном сообщении» диссертационной работы раскрываются понятия и история становления института прямых смешанных перевозок грузов, а также система правового регулирования прямых смешанных перевозок грузов, даётся общая характеристика источников, определяется место и значение каждого из них в системе, рассматриваются проблемы их применения, унификации и гармонизации. Глава состоит из четырех параграфов.

В первом параграфе «Прямая смешанная перевозка грузов как вид предпринимательской деятельности» рассматриваются вопросы становления и развития института прямой смешанной перевозки грузов, раскрывается понятие прямой смешанной перевозки грузов в качестве инициативной, самостоятельной деятельности субъектов.

В связи с чем, автор предлагает термин «прямая смешанная перевозка» заменить на термин «мультимодальная перевозка», который используется в международном праве, в зарубежном праве многих государств и в бизнес лингвистике.

Таким образом, прямая смешанная перевозка груза – это сложный вид предпринимательской деятельности, связанный с объединением разнородных транспортных организаций с целью перемещения груза из пункта отправления в пункт назначения на различных видах транспорта по единому документу на весь путь следования.

Во втором параграфе «Роль российского материального права, коллизионных норм, проблемы их гармонизации в регулировании прямой смешанной перевозки грузов» определяется, что в действующем российском законодательстве признаки прямого смешанного сообщения закреплены в статье 788 ГК РФ со ссылкой на специальный Закон о прямых смешанных (комбинированных) перевозках. Однако, несмотря на то, что с момента принятия части второй ГК РФ прошло уже достаточно много времени, данный закон все еще не принят. Существующий на сегодняшний день проект закона «О прямых смешанных (комбинированных) перевозках» вызывает массу споров и нареканий и представляется не соответствующим современным тенденциям развития транспортной отрасли и зарубежному опыту.

В связи с тем, что специальный закон до настоящего времени не принят, при осуществлении внутренних прямых смешанных перевозок грузов следует руководствоваться правилами, установленными транспортными уставами, кодексами и подзаконными нормативными правовыми актами различных видов транспорта.

В третьем параграфе «Проблемы унификации режима международной прямой смешанной перевозки грузов» рассматриваются международные договоры, являющиеся основой правового режима прямой смешанной перевозки груза.

В четвертом параграфе «Условия применения унимодальных транспортных конвенций при регулировании международной прямой смешанной перевозки грузов» рассматривается проблематика применения существующих унимодальных транспортных конвенций в отношении перевозок грузов в прямом смешанном сообщении.

Вторая глава «Договорное регулирование прямой смешанной перевозки грузов» состоит из трех параграфов. В первом параграфе «Договор как правовое средство регулирования прямой смешанной перевозки грузов» рассматривается правовое значение договора при регулировании прямой смешанной перевозки.

Во втором параграфе «Организационные начала в договоре прямой смешанной перевозки грузов» установлено, что договоры, направленные на урегулирование организационных отношений, то есть отношений, связанных с возникновением и упорядочиванием имущественных отношений, занимают особое место в системе гражданско-правовых договоров.

Во третьем параграфе «Правовая конструкция договора прямой смешанной перевозки грузов» рассматриваются разнообразные существующие конструкции договора прямой смешанной перевозки грузов, предлагается авторский подход касательно структурирования отношений по прямой смешанной перевозке.

Автор приходит к выводу, что договор прямой смешанной перевозки – это не просто соглашение о перевозке, оно также включает в себя дополнительные, не менее важные услуги, присущие прямой смешанной перевозке, такие как перевалка и хранение груза. Договор прямой смешанной перевозки включает в себя полную организацию доставки груза до места назначения, что влечет наделение оператора прямой смешанной перевозки большим бременем обязательств, чем унимодального перевозчика, а договор прямой смешанной перевозки становится договором со своим уникальным характером, образованный на объединении нескольких обязательств.

Глава третья «Правовая характеристика и особенности договора прямой смешанной перевозки грузов» состоит из трех параграфов. В первом параграфе «Оператор прямой смешанной перевозки как сторона договора» рассматривается особая специфика субъектного состава прямой смешанной перевозки.

Во втором параграфе «Форма и способы заключения договора прямой смешанной перевозки грузов» определены проблемы, связанные с оформлением прямой смешанной перевозки. Автор рассматривает проблемы внедрения электронного документооборота.

В третьем параграфе «Договор прямой смешанной перевозки грузов в системе транспортных договоров» рассматривается договор прямой смешанной перевозки в системе транспортных договоров. Любая система представляет собой совокупность элементов, связь которых друг с другом образует определенное единое целое. Договорная система является правовой системой, а входящие в нее договоры разделяются по юридическим признакам.

Глава четвертая «Правовые последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения договора прямой смешанной перевозки грузов» состоит из четырех параграфов. В первом параграфе «Ответственность оператора прямой смешанной перевозки грузов» рассматривается ответственность оператора при осуществлении прямых смешанных перевозок грузов.

Во втором параграфе «Условия (пределы) применения ответственности оператора прямой смешанной перевозки грузов на основании унимодальных транспортных конвенций» рассматриваются конфликты транспортных унимодальных конвенций при столкновении различных транспортных режимов, участвующих в прямой смешанной перевозке грузов, и проблемы определения ответственности за причинение вреда при осуществлении прямой смешанной перевозки грузов.

В третьем параграфе «Ответственность перевозчика прямой смешанной перевозки грузов на основании унимодальных транспортных конвенций» определяется, что правовое регулирование перевозок грузов в

международном сообщении носит отраслевой характер, то есть зависит от применяемого для перевозки вида транспорта. Международные транспортные конвенции чрезвычайно разнообразны по своему содержанию и сфере применения. В них также предусматривается строго ограниченный предел ответственности перевозчика, который отвечает за неисполнение или ненадлежащее исполнение договора перевозки, как правило, на принципе презумпции вины.

В четвертом параграфе «Ответственность перевозчика прямой смешанной перевозки грузов по российскому законодательству» рассматриваются общие положения об ответственности перевозчика, изложенные в транспортных уставах и кодексах РФ.

Итоги проведенного диссертационного исследования изложены в заключительной части. Среди сделанных выводов следует отметить следующие положения.

В работе установлено, что существует настоятельная необходимость в новых усилиях по принятию единой конвенции о международных смешанных перевозках грузов. Единый правовой механизм необходим, поскольку отличающиеся друг от друга действующие международные конвенции и национальное законодательство не дают правовых гарантий участвующим в перевозке сторонам. Предлагается идея разработки и принятия нормативного акта о мультимодальной перевозке.

Справедливо отмечается, что использование в рамках прямой смешанной перевозки грузов транспортных унимодальных конвенций приводит к проблемам определения ответственности операторов и перевозчиков за причинение вреда при осуществлении такой перевозки. Проблема синхронизации транспортных унимодальных конвенций возникает поскольку сфера их применения в мультимодальных отношениях четко не определена и является предметом, и научных дискуссий, и судебных разбирательств. Диссертантом предлагается в целях устранения проблемы осуществить гармонизацию различных режимов перевозки и унификацию транспортного законодательства.

В заключении автором подведены итоги проведенного диссертационного исследования, сформулированы основные выводы, приведены предложения по совершенствованию действующего законодательства, в сфере определения теоретических и практических вопросов по обязательствам прямых смешанных перевозок грузов.

В работе использован системный подход к изучению темы, широко используется сравнительный анализ и другие методы научного познания.

Выводы диссертации нашли свое отражение в публикациях автора по теме исследования.

Вместе с тем по проведенному Н.А. Бутаковой диссертационному исследованию теоретических и практических аспектов обязательств прямых смешанных перевозок грузов возникают следующие *вопросы и замечания*:

1. По мнению диссертанта «использование в рамках прямых смешанных перевозок грузов нескольких видов транспорта нередко приводит к

конфликтам транспортных унимодальных конвенций при столкновении различных транспортных режимов, участвующих в прямой смешанной перевозке грузов. Хотелось бы уточнить какие конкретно решения в части гармонизации различных режимов перевозки и унификации транспортного законодательства видит диссертант.

2. В диссертации предлагается авторское понятие «единый электронный транспортный мультимодальный документ». Единый электронный транспортный мультимодальный документ представляется как документ, который оформляется на всю прямую смешанную перевозку и является неотъемлемой частью мультимодальной электронной фрахтовой системы. Предлагаем диссертанту высказать мнение о механизмах реализации и применения на практике такого инструмента.

Высказанные замечания и поставленные вопросы не влияют в целом на благоприятное впечатление от проведенного Бутаковой Н.А. исследования. Диссертация Бутаковой Н.А. представляет собой самостоятельное, комплексное, внутренне согласованное исследование, соответствующее требованиям, предъявляемым к докторским диссертациям. Все вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что диссертация Бутаковой Н.А. на тему «Правовое регулирование прямой смешанной перевозки грузов», выполненная на кафедре «Правового обеспечения рыночной экономики» Института государственной службы и управления РАНХиГС, отвечает требованиям «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 20 сентября 2019 года №02-1049, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.03 - гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право.

Член диссертационного совета РАНХиГС
Заведующая кафедрой
правового регулирования экономики финансов
Института государственной службы и управления
РАНХиГС при Президенте Российской Федерации

Е.В. Черникова

«01» *декабря* 202 *г.*

119571, г. Москва, проспект Вернадского, 82, стр.1