

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО  
«Российская академия народного  
хозяйства и государственной службы при  
Президенте Российской Федерации»  
119571, г. Москва, проспект Вернадского,  
д.82

### ОТЗЫВ

Члена диссертационного совета  
Российской академии народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации  
на диссертацию Евменовой Ксении Михайловны «Частноправовые основы  
статуса государственного гражданского служащего»,  
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук  
по специальности: 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки

Диссертационное исследование Евменовой Ксении Михайловны обращается к проблеме, которая в отечественной правовой науке долгое время оставалась методологически недооценённой. Правовой статус государственного гражданского служащего традиционно рассматривался преимущественно с позиций административного и конституционного права, что обусловлено исторически сложившимися представлениями о государственной службе как исключительно публично-правовом институте. Между тем данный подход не обеспечивает полного понимания сложной правовой природы современных служебных отношений: значительный массив норм, регулирующих имущественное положение государственного гражданского служащего, его ответственность перед третьими лицами и последствия прекращения служебных отношений, укоренён в частноправовой материи и не поддаётся полному осмыслению административно-правовыми инструментами.

Как верно отмечает диссертант, отсутствие системного цивилистического исследования данной сферы создаёт не только теоретический пробел в правовой доктрине, но и практические коллизии в

правоприменении. Наиболее острой из них является коллизия при регрессных отношениях: Министерство финансов Российской Федерации, возмещая вред из казны в соответствии со статьёй 1071 Гражданского Кодекса Российской Федерации, не является работодателем государственного гражданского служащего, что ставит под сомнение прямую применимость к данным отношениям норм трудового законодательства об ограниченной материальной ответственности работника. При отсутствии специальной законодательной нормы существует реальный риск применения к служащему норм гражданского права о полной имущественной ответственности, что нарушает трудовые гарантии работника. Исследование частнопровых элементов статуса государственного гражданского служащего восполняет этот пробел, что и определяет высокую практическую значимость работы.

Заслуживает внимания обоснование диссертантом критерия разграничения служебных и трудовых отношений по сфере реализации. Данный критерий – служебные отношения при взаимодействии с внешними субъектами, трудовые – внутри государственного органа – является практически операциональным и позволяет с определённостью решать вопрос о применимом режиме материальной ответственности служащего применительно к конкретным действиям. Диссертант последовательно обосновывает, что при квалификации действия, влекущего правовые последствия для внешнего субъекта, на него в целом распространяется служебно-правовой режим исходя из принципа приоритета конечного правового результата – что обеспечивает необходимую правовую определённость в сфере, традиционно страдающей от нормативной неопределённости.

**Заключение.** Диссертация Евменовой Ксении Михайловны «Частнопровые основы статуса государственного гражданского служащего» является самостоятельным научным исследованием, выполненным на высоком уровне.

Работа соответствует требованиям Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения учёной степени кандидата наук, учёной степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утверждённого приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. № 02-1794 от 17.09.2025), может быть допущена к защите, а Евменова Ксения Михайловна заслуживает присуждения ей учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки.

Член диссертационного совета РАНХиГС  
доктор юридических наук, профессор,  
директор Центра экономического правосудия  
ИГСУ РАНХиГС

«02» апреля 2026 года



В.В. Зайцев

ВЕРЯЮ

УЧЕБНО-НАУЧНЫЙ СЕКРЕТАРЬ  
МА ЕМИЧ НАРОДНОГО  
ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Почтовый адрес: 119571, г. Москва, проспект Вернадского, дом 82, стр. 1

Телефон/факс: 8 (499) 956-03-30

Электронная почта: [vzaytsev@ranepa.ru](mailto:vzaytsev@ranepa.ru)

Специальность, по которой защищена докторская диссертация: 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право