

В совет по защите диссертаций  
на соискание ученой степени кандидата наук,  
на соискание ученой степени доктора наук,  
созданный на базе ФГБОУ ВО «Российская  
академия народного хозяйства  
и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации»

### ОТЗЫВ

на диссертацию Серкова Максима Алексеевича на тему: «Публично-правовое обеспечение комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки, выполненную на кафедре правового обеспечения национальной безопасности, законности и правопорядка ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Диссертационное исследование Серкова Максима Алексеевича выполнено на актуальную тему, поскольку обеспечение безопасности в целом является одной из фундаментальных ценностей как для государства, так и для общества и индивида, а вопросы безопасности в Арктической зоне Российской Федерации исторически и в настоящее время, несмотря на региональный характер, имеют универсальное государственное стратегическое значение. Следует согласиться с утверждением автора о том, что «особую актуальность исследованию проблем правового обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации придает утверждение в декабре 2024 года Стратегии пространственного развития Российской Федерации, которая в числе пространственных приоритетов устанавливает развитие Арктической зоны Российской Федерации» (стр. 6). Данный тезис обуславливает необходимость глубокого диссертационного исследования комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации.

Исследование Серкова М.А. проведено при помощи надлежащих научных методов, среди которых можно отметить функциональный метод (определение базисных функций органов публичной власти в сфере обеспечения безопасности Арктической зоны Российской Федерации и выявление направлений для дальнейшего совершенствования управленческих и иных полномочий в целях создания комплексности безопасности Арктической зоны Российской Федерации), системный метод (изучение действующего правового регулирования, включая публично-правовые полномочия, и безопасности Арктической зоны Российской Федерации в их многогранном соотношении), специально-юридические

методы (установление содержания правовых норм, их структуры, целей применительно к теме исследования, интерпретация правовых норм с определением их внутренних связей для выявления комплексности безопасности Арктической зоны Российской Федерации). В качестве мировоззренческой основы работы автором взяты принципы диалектического познания.

Качество результатов диссертационного исследования обеспечивается опорой на теоретические достижения юридической науки, современную нормативно-правовую базу, документы стратегического планирования, международно-правовые акты, материалы правоприменительной практики.

Структурно диссертация состоит из введения, трех глав, девяти параграфов, выводов и рекомендаций, а также списка источников. Такая структура позволила оптимально раскрыть тему и решить поставленные автором задачи.

Качество изложения выбранных автором для изучения вопросов позволяет говорить о научно-квалификационном характере, самостоятельности, внутреннем единстве и об оригинальности работы, а также о необходимых для диссертации полноте и всесторонности.

Новизна диссертации отражена в восьми положениях, выносимых на защиту. Особенную ценность имеет обращение автора исследования к вопросу, касающемуся необходимости совершенствования института регионального стратегического планирования в сфере обеспечения безопасности в арктических субъектах Российской Федерации с учетом специфики каждого из них. Заслуживает одобрительного внимания авторский взгляд на механизм публично-правового обеспечения безопасности Арктической зоны Российской Федерации как макрорегиона (стр. 11, 13, 15-17, 44-46, 68-69), что концептуально подтверждает необходимость комплексности такой безопасности.

Научная ценность исследования заключается, прежде всего, в специальном изучении нормативных правовых актов, международных правовых документов и другого нормативного материала, в результате которого обоснованно доказывается, что правовые режимы играют особую роль в правовом механизме обеспечения национальной безопасности применительно к Арктическому региону. Это позволило выявить также некоторые недостатки современного состояния правового регулирования по рассматриваемым вопросам.

Практическая значимость диссертации доказана и заключается в том, что автор выдвигает целый ряд предложений, призванных усовершенствовать действующие документы стратегического планирования, затрагивающие вопросы комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации. Следует отметить, что авторская аргументация основана не только на мнениях ученых-юристов, но и на судебной практике.

В целом выводы и предложения автора диссертационного исследования могут оказаться полезными для нормотворческой

и образовательной деятельности. Их можно охарактеризовать в качестве самостоятельного направления активно развивающейся в течение последних лет концепции арктического права (Н.А. Багров, П.Н. Бирюков, А.Н. Вылегжанин, А.Я. Капустин, А.Н. Слепцов, Т.Я. Хабриева и др.), а также изучаемого института безопасности как правовой категории (Д.В. Ирошников, А.В. Малько, Л.С. Мамут, Ю.А. Тихомиров и др.).

Поставленные автором диссертации задачи успешно решены, а цель достигнута. Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, может быть оценена как высокая.

О высоком уровне апробации результатов исследования говорят публикации Серкова М.А., в том числе в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Как любая творческая и самостоятельная работа для диссертации характерны некоторые дискуссионные позиции, по которым автору предлагается дать уточняющие пояснения.

1. Автор доказывает необходимость актуализации национальных интересов в сфере обеспечения безопасности Арктической зоны Российской Федерации с учетом новых вызовов и угроз, а также уточнения правовых форм их обеспечения (положение № 3, выносимое на защиту). Необходимо пояснить, о какой актуализации и правовых формах реализации идет речь в данном положении.

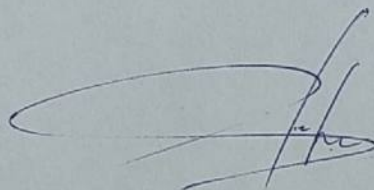
2. Автор делит национальные интересы Российской Федерации в Арктике на две группы: в сфере развития и в сфере безопасности, подчеркивая, что на сегодняшний день имеют явный приоритет и в большей степени обеспечены правовыми средствами национальные интересы в сфере развития Арктики, но не обеспечения безопасности (положение № 3, выносимое на защиту). Данное положение видится дискуссионным, поскольку действующая Стратегия национальной безопасности Российской Федерации основана на неразрывной взаимосвязи и взаимозависимости национальной безопасности Российской Федерации и социально-экономического развития страны (п. 3). То есть развитие имеет неразрывную взаимосвязь и взаимозависимость с безопасностью.

Предложенные вопросы направлены на уточнение позиции автора и не оказывает влияния на положительную оценку диссертационного исследования.

Таким образом, на основе анализа диссертационного исследования можно сделать следующий вывод: диссертация Серкова Максима Алексеевича на тему «Публично-правовое обеспечение комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации», является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней,

утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. № 02-1794 от 17.09.2025), а Серков Максим Алексеевич заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Пермиловский Михаил Сергеевич, доцент кафедры государственного и международного права федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова», кандидат юридических наук



«12» мая 2026 года



лично подпись *Пермиловский М.С.*

ученый секретарь ученого совета САФУ

*Е.Б. Раменская* Е.Б. Раменская

*12* *май* 2026 г.

Контактные данные:

163002 г. Архангельск, наб. Северной Двины, 17

Тел: +7 (8182) 21-61-00; E-mail: m.permilovskij@narfu.ru