

1
В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, пр. Вернадского, д. 82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Брамбилы Мартинеса Франсиско Хавьера
«Особенности федеративных систем как основа сравнительного анализа
форм и механизмов политического трансфера
на примере Российской Федерации и Мексики»,
представленную на соискание учёной степени кандидата политических наук
по специальности 5.5.2 – «Политические институты, процессы, технологии»

Диссертационная работа Брамбилы Мартинеса Франсиско Хавьера посвящена изучению крайне актуального и значимого вопроса, а именно исследованию федеративных систем России и Мексики в контексте эволюции их конституционных основ и ключевых политических институтов, образованных за последние десятилетия, а также в условиях современных геополитических вызовов и угроз.

В связи с наметившимся в современном мире процессом общей регионализации мирового политического пространства и эрозии сложившегося после холодной войны мирового порядка наблюдается определенная эволюция политических систем ведущих региональных государств и изменение привычного формата социально-экономических, социокультурных и социально-политических процессов. В условиях все возрастающих экономических и финансовых издержек, отсутствия каких бы то ни было гарантий получения намечаемых результатов, а также активного использования западными государствами в течение последних тридцати лет агрессивных способов и методов внедрения политических решений (в ходе осуществления ими политики трансфера), многие современные страны сталкиваются с серьезными ограничениями при попытках заимствования успешных и инновационных «незападных» политических практик. Все это в свою очередь также затрудняет и проведение современных многоаспектных сравнительных исследований и создание абсолютно новых подходов, и продвинутых методик в рамках компаративистики, а также улучшение уже активно используемых инструментов.

В рамках данной научной работы автор отмечает, что в современном

многополярном мире, наблюдается процесс определенного переформатирования наций в соответствии с новым пониманием национальных интересов и целей государственного развития. При этом каждая страна стремится достичь своих геостратегических целей, опираясь на свои специфические конкурентные преимущества и свою обновленную роль в глобальной системе трансформации мирового порядка, зачастую избегая при этом строгих идеологических рамок и ограничений. Все это в свою очередь сегодня снижает общую востребованность и в целом теоретическую и практическую ценность традиционных западных подходов к политическому трансферу.

Во введении данной диссертационной работы четко и ясно сформулированы объект и предмет исследования, корректно определена цель исследования, и грамотно поставлены исследовательские задачи. Предложенная автором общая структура работы многоаспектна, но в то же время целостна, выстроена логично и последовательно.

В рамках данного научного исследования Брамбиллой М.Ф.Х. проведен тщательный и всесторонний анализ этапов эволюции трансферной политики России и Мексики на основе учета специфики их правовых систем, административных инструментов и целей национального развития, а также в контексте политических реалий эпохи холодной войны и последующего исторического периода. В ходе проведенного диссертантом исследования выявлены ключевые проблемные точки и противоречивые аспекты политического и законодательного процессов, такие, в частности, как степень влияния проводимой трансферной политики на общее развитие государства, а также критерии ее эффективности и успешности реализации.

Основываясь на схожести политических процессов, происходивших в России и Мексике в 1990-е годы, автор диссертации провел компаративное исследование трансферной политики этих стран и предложил собственную классификацию данного феномена, основанную на степени и специфике воздействия трансферной политики на государственное управление, а также ее месте и роли в процессе дальнейшего государственного развития.

В своем диссертационном исследовании Брамбила Мартинес Франсиско Хавьер резонно констатирует, что государственная политика в области национального развития, реализуемая в России и реализуемая в Мексике в рамках трансферной политики, заметно отличаются друг от друга. Это происходит из-за наличия заметных различий в политическом потенциале данных стран, а также специфики внутренних и внешних факторов и условий их политического развития на современном историческом этапе. В данном случае, России за последние десятилетия удалось разработать новое видение политики государственного развития, основанное на ее целостности и внутренней непротиворечивости, национальной самодостаточности, а также активной политической роли на международной арене, в то время как современная Мексика практически буквально «застыла» в политической конфигурации тридцатилетней давности. Она остается подверженной влиянию различных, часто разнонаправленных, политических сил и идеологий, которые

постоянно и бессистемно меняют траектории ее политического и государственного развития.

Диссертант также отмечает, что учитывая, наметившиеся в последнее время предпосылки и тенденции к регионализации мира, в текущих политических условиях правительства многих незападных стран сейчас могут с большей вероятностью успеха воспользоваться имеющимися преимуществами трансферной политики и эффективно инкорпорировать заимствованные зарубежные институты и практики в свои механизмы государственного управления, основываясь на уже имеющихся практическом опыте и конкретных обстоятельствах их внедрения другими развивающимися странами. В это связи автором высказана и обоснована точка зрения, согласно которой обмен между странами информацией об эффективных административных инструментах и механизмах, инновационных политических практиках, а также успешном опыте реализации политики в области государственного развития в целом, может в дальнейшем стать важным политическим фактором и институциональной основой для укрепления общего сотрудничества независимых государств как в настоящее время, так и на последующих этапах исторического развития.

В ходе данного диссертационного исследования автор подходит к интерпретации и объяснению существующей в странах трансферной политики в области государственного развития, с точки зрения анализа степени ее воздействия на политические и правовые инструменты государственного управления, а также масштабов ее влияния на стратегические документы и нормативно-правовые акты федерального и регионального уровней. При этом диссертант отмечает, что процесс отбора и адаптации конкретный зарубежных механизмов и практик в рамках трансферной политики зачастую осуществляется в условиях полного или частичного отсутствия необходимых правовых инструментов, нередко происходит в рамках полномочий и действий различных ведомств, преследующих разные цели, а также на этот процесс могут оказывать сильное влияние личные субъективные предпочтения отдельных государственных деятелей и чиновников.

В этой связи Брамбила М.Ф.Х. приходит к выводу, что при осуществлении политического трансфера государственным структурам часто просто не хватает конкретных специализированных политических и законодательных инструментов, необходимых для широкого и эффективного применения как на федеральном, так и региональном уровнях. Основываясь на опыте России и Мексики, диссертант предлагает странам перенять и некоторые особенности данных федеративных систем, необходимые для успешного формирования и реализации трансферной политики. В частности, в рамках данной диссертации делается акцент на необходимости включения элементов трансферной политики в сферу определения национальных приоритетов государства, формулирования его национальных стратегий и формировании бюджетной политики как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Интересным также, по нашему мнению, представляется предложение диссертанта о создании специальных комиссий при президентах России и

Мексике, основным предназначением которых должен стать анализ и мониторинг существующей трансферной политики, в совокупности с формулированием общих рекомендаций по ее реализации, а также внесения в нее необходимых изменений. Брамбила М.Ф.Х. полагает, что подобные комиссии способны обеспечить активное сотрудничество с правительствами многих иностранных государств, а также смогут в перспективе стать важным средством расширения внутри- и внешнеполитической повестки стран, делающих ставку на свое развитие в качестве по-настоящему суверенных государств и снижению общего уровня нежелательного иностранного влияния.

В целом, хотелось бы отметить достаточно тщательную и всестороннюю, особенно в содержательном плане, проработку Брамбиллой М.Ф.Х. обозначенных им в диссертации научных проблем, а также уверенное владение как общими теоретическими и методологическими подходами, так и конкретным исследовательским инструментарием. Особо следует подчеркнуть использование автором большого объема фактологического материала и значительного количества различных нормативно-правовых актов, что в свою очередь позволяет осуществить определенную верификацию полученных диссертантом основных выводов и положений, выносимых на защиту.

Вместе с тем, несмотря на уже отмеченные достоинства данной диссертационной работы, в ней имеются также определенные дискуссионные моменты, поэтому следует высказать в адрес ее автора и несколько конкретных замечаний и пожеланий:

1. В рамках представленного диссертационного исследования его автором делаются определенные выводы и даются конкретные рекомендации относительно общего совершенствования трансферной политики России и Мексики в процессе заимствования эффективных политических институтов, практик и их взаимного обмена между странами. Однако в данной работе, к сожалению, отсутствует описание конкретных случаев и фактов данного заимствования и взаимообмена институтами и практиками между государствами. Несомненно, такие примеры усилили бы диссертацию.

2. Диссертант предлагает создавать специальные комиссии при президентах России и Мексике для выбора, реализации, анализа, мониторинга и корректировки существующей в странах трансферной политики, однако он не выделяет причины, по которым для достижения этих целей и выполнения конкретных задач нельзя использовать существующие в данных государствах политические институты, а также административные и правовые механизмы. Следовательно, автору все же следует пояснить свою позицию и привести дополнительную аргументацию относительно острой необходимости создания новых административных структур.

При этом необходимо отметить, что приведенные выше замечания и пожелания не являются критическими, носят по большей степени дискуссионный характер и не ставят под сомнение в целом общее высокое качество проведенного Брамбиллой М.Ф.Х. исследования.

Вывод: диссертация Брамбиллы Мартинеса Франсиско Хавьера «Особенности федеративных систем как основа сравнительного анализа форм

и механизмов политического трансфера на примере Российской Федерации и Мексики» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития политической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 28 февраля 2024 г. № 02-0355), а Брамбила Мартинес Франсиско Хавьер заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.2 - «Политические институты, процессы, технологии».

Член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор политических наук, профессор,
профессор кафедры политологии и политического
управления ИОН ФГБОУ ВО «Российская
академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»



О.А.Нестерчук

24.03.2025г.

119571, г. Москва, проспект Вернадского, 82
тел. +7 (977) 488 63 73, e-mail: nesterchuk-oa@ranepa.ru

