

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации Черниковой Елены Вадимовны на диссертацию Башлакова-Николаева Игоря Васильевича «Административно-правовой режим обеспечения конкуренции на товарных рынках в Российской Федерации», представленную на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Представленная на публичную защиту диссертация, посвящена исследованию административно-правовых аспектов регулирования экономической конкуренции на товарных рынках в Российской Федерации. Новые формы обеспечения конкуренции на российских товарных рынках, проблемы соблюдения интересов участников экономической деятельности и защиты их прав в условиях усиления государственного регулирования и существенного присутствия государства в современной экономической реальности требуют правового анализа, что делает настоящее исследование актуальным.

Автор акцентирует внимание на факторах, как внешнего, так и внутреннего характера, действующих в экономике. Диссертант предлагает

новую концепцию правового обеспечения конкуренции на товарных рынках в Российской Федерации, предлагает форму ее реализации посредством административно-правового режима обеспечения конкуренции. Это выглядит логично, поскольку большинство общественных отношений в сфере конкуренции регламентируется нормами публичного права.

Автор обосновывает, что при формировании административно-правового режима обеспечения конкуренции требуется перегруппировка институциональных и функциональных основ регулирования экономического института конкуренции, в том числе расширение круга субъектов управления, а также изменение соотношения правовых основ регулирования конкуренции в пользу позитивного воздействия на условия конкуренции, таким образом дополняя категорию защиты конкуренции. Данный аспект обуславливает необходимость разработки соответствующих нормативных актов, регулирующих не только вопросы защиты, но и обеспечения условий конкуренции.

В качестве основной цели обеспечения конкуренции автор обосновывает формирование условий конкуренции, при которых исключаются ограничение конкуренции и недобросовестная конкуренция на товарном рынке. К таким условиям диссертант относит - благоприятную конкурентную среду, и определяет конкуренцию на товарных рынках в таких условиях – добросовестной конкуренцией. По мысли автора система обеспечения конкуренции воздействует превентивно, не допуская неблагоприятных последствий антимонопольных деликтов и создавая условия для повышения эффективности экономики. При этом отмечается в работе, что в концепции защиты конкуренции основные усилия направлены на пресечение антимонопольных деликтов и непосредственных угроз их возникновения, так как запреты в сфере конкуренции являются запретами деяний, которые привели или могут привести к нарушениям антимонопольного законодательства.

Положения диссертации представляются новыми и оригинальными. Сама работа структурирована и логически выстроена.

Автор основывает свои выводы и выносимые на защиту положения на многочисленных теоретических и эмпирических материалах. В списке использованной литературы представлено более 160 нормативных правовых актов, более 680 монографий, авторефератов, научных статей, учебных и справочных изданий, большое количество зарубежных источников и интернет публикаций.

Исследованиям вопросов обеспечения конкуренции посвящены многочисленные публикации диссертанта в научных журналах, рекомендованных ВАК для публикации соискателей ученой степени доктора наук (74) и рекомендованных Академией, а также монографии. Автор использует свои материалы в преподавании учебных курсов в Академии. Результаты своих исследований диссертант представлял более чем на 30 международных и российских научных и научно-практических конференциях.

Исследование вопросов обеспечения конкуренции на товарных рынках автором осуществляется через призму административно-правовых отношений, что указывает на соответствие работы и ее итогов паспорту научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

В то же время, несмотря на высокую оценку проведенного исследования и его несомненную научную ценность, в диссертации имеются отдельные дискуссионные аспекты, требующие дополнительных пояснений.

В положении на защиту 5 указывается на требование включения в сферу обеспечения конкуренции органов, осуществляющих управление экономикой на федеральном, региональном и муниципальном уровнях с целью формирования, поддержки и развития конкурентной среды. В положении 11 обосновывается необходимость уточнения состава и статуса федеральных органов исполнительной власти, органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, организаций и

Центрального Банка Российской Федерации, как субъектов административно-правового регулирования общественных отношений в сфере конкуренции исходя из их места и роли в улучшении конкурентной среды на товарных рынках. Представляется, что данные тезисы дублируют друг друга, что требует дополнительного пояснение автора на публичной защите.

В заключение необходимо отметить, что данные замечания носят дискуссионный характер и не снижают высокий научный уровень диссертационного исследования, проведенного Башлаковым-Николаевым Игорем Васильевичем.

Диссертация отличается новизной, актуальностью, теоретической и практической значимостью и рекомендуется к защите на заседании диссертационного совета РАНХиГС.

Вывод: Диссертация Башлакова-Николаева Игоря Васильевича «Административно-правовой режим обеспечения конкуренции на товарных рынках в Российской Федерации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной проблемы, имеющей важное социально-экономическое, культурное или хозяйственное значение, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763), и может быть допущена к защите на заседании диссертационного совета, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по

специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Член диссертационного совета РАНХиГС, доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой правового регулирования экономики и финансов Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации



Е.В.Черникова

«15» января 2026г.



ЗАВЕРЯЮ
УЧЕНЫМ СЕКРЕТАРЬ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАРОДНОГО
ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Э.В. К.К. БОЛДЫРЕВ

119571, г. Москва, проспект Вернадского, 82. тел. +7 (499) 956-99-99, +7(499)-956-03-30. E-mail: information@ranepa.ru, chernikova-ev@ranepa.ru.

(адрес места работы с почтовым индексом, телефон, e-mail (корпоративный))

Специальность по которой защищена докторская диссертация: 12.00.14 – административное право, финансовое право, информационное право.