

УТВЕРЖДАЮ:

Проректор

Федерального государственного

бюджетного образовательного

учреждения высшего образования

«Российская академия народного

хозяйства и государственной службы при

Президенте Российской Федерации»

Д.э.н., профессор

А. М. Марголин



2022 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»**

Диссертация Мазеина Артема Владимировича на тему:
«Административно-правовое регулирование форм и методов управленческой
деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов
Российской Федерации: новые стратегии и условия модернизации»
выполнена на кафедре правового обеспечения государственного управления
и национальной безопасности Уральского института управления – филиала
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной
службы при Президенте Российской Федерации».

Мазеин Артем Владимирович окончил очную аспирантуру Уральского
института управления – филиала ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской
Федерации» по направлению подготовки 40.06.01 – «Юриспруденция»
с представлением и защитой научно-квалификационной работы, что
подтверждают приказ о зачислении от 24.10.2018 года № 01-7974, приказ
о выдаче дипломов об окончании аспирантуры от 25.10.2021 года
№ 01-14462, диплом от 01.11.2021 года № 107724 4456074. Мазеиным А.В.

успешно сданы кандидатские экзамены. Ранее Мазеин А.В. окончил в Уральском институте управления – филиале ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» бакалавриат (диплом бакалавра с отличием от 05.07.2016 № 107724 1935955) и магистратуру (диплом магистра с отличием от 13.07.2018 № 107724 3680719).

В период подготовки диссертации Мазеин Артем Владимирович работал ассистентом (с 1 сентября 2021 года – старшим преподавателем) кафедры правового обеспечения государственного управления и национальной безопасности Уральского института управления – филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (город Екатеринбург, с 2018 года по настоящее время).

Научный руководитель – Щукина Татьяна Владимировна, доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры правового обеспечения государственного управления и национальной безопасности Уральского института управления – филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

По итогам обсуждения принято следующее заключение.

Представленная диссертационная работа является законченным научно-квалификационным исследованием комплексного характера, которое обладает внутренним единством и содержит отдельные оригинальные идеи, направленные на решение актуальной научной проблемы. Изложенные в диссертации научные положения получены в рамках решения поставленных задач и подтверждают гипотезу автора о том, что модернизация форм и методов управленческой деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации связана со следующими факторами:

а) актуализацией государственной политики стратегического планирования;

б) изменением устойчивости социально-экономической ситуации в стране;

в) усилением влияния научно-технологического развития на управленческую деятельность и последующим прогрессивным внедрением в её содержание новых информационно-коммуникационных технологий.

Содержание исследования **соответствует научной специальности 12.00.14 «Административное право; административный процесс»** и выполнено в рамках следующих пунктов паспорта специальности 12.00.14 «Административное право; административный процесс»:

1) п. 1.6. «Административно-правовой статус субъектов административно-правовых отношений»;

2) п. 1.7 «Система органов, наделённых административно-правовыми полномочиями»;

3) п. 1.10 «Административно-правовые формы деятельности органов исполнительной власти и других субъектов, наделённых административно-властными полномочиями»;

4) п. 1.12 «Административно-правовые методы деятельности органов исполнительной власти и других субъектов, наделённых административно-властными полномочиями».

Работа выполнена лично автором. Мазеиным А.В. самостоятельно сформулирована рабочая гипотеза как элемент организации научного знания, поставлены цели и задачи исследования. В рамках достижения поставленных целей и задач автором лично осуществлён сбор и анализ научных трудов по исследуемым вопросам, нормативных правовых актов, источников информационной базы исследования. Также личное участие в получении результатов исследования проявляется в определении структуры работы, выборе методов научного исследования, стиле изложения, формах визуальной демонстрации полученных выводов. Кроме того, личное участие усматривается в опубликованных автором научных статьях, в докладах,

с которыми автор выступал на научных конференциях, симпозиумах, круглых столах.

По результатам экспертной оценки отчёта из системы «Антиплагиат» сделан вывод, что в диссертации отсутствуют неправомерные заимствования. Автор соблюдает этику научного цитирования, все цитаты оформлены в соответствии с требованиями к библиографическим ссылкам.

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью достижения национальных целей и задач стратегического развития России, поставленных Президентом Российской Федерации. Одной из национальных целей развития является благополучие людей и их самореализация. Другой стратегической целью развития выступает цифровая трансформация, подразумевающая достижение отдельных задач, требующих модернизации форм и методов современной управленческой деятельности. Учитывая вышесказанное, субъектам государственного управления необходимо сформировать полноценную основу подобной модернизации, которая позволит учесть все условия и возможности для создания комфортной, безопасной и благополучной жизнедеятельности российского общества.

С учётом того, что Конституция Российской Федерации в действующей редакции устанавливает единую систему публичной власти, достижению представленных целей должна способствовать также деятельность исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Научная разработка вопросов модернизации форм и методов управленческой деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации объективно необходима. Это обусловлено тем, что исследование указанных проблем в административно-правовой науке представлено фрагментарно, а системе нормативных правовых актов в области регламентации форм и методов управленческой деятельности требуется логическое, структурно-содержательное завершение.

Более того, в настоящее время в управленческой практике исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации фиксируется появление новых форм и методов управленческой деятельности (в том числе с учётом использования проактивных технологий, социальных сетей и др.), что обуславливает необходимость осмысления с точки зрения административно-правовой науки. Указанные обстоятельства делают выбор Мазеиным А.В. темы диссертационной работы весьма актуальным.

Научная новизна определена разработкой автором теоретико-правовых и практических аспектов модернизации форм и методов управленческой деятельности на уровне субъектов Российской Федерации.

Основные новые научные результаты, полученные лично автором и выносимые на защиту, состоят в следующем:

1. Представлена унифицированная типология иных исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, построенная на основе единства и многообразия осуществляемых ими функций, объема их компетенции и основных используемых форм управленческих действий. Сущность этой типологии заключается в формировании непротиворечивой системы органов, в которую, кроме органов исполнительной власти, традиционно представленных на федеральном и региональном уровне (министерства, службы, агентства), включаются иные органы, осуществляющие специальные функции. В их числе: а) управления; б) аппараты высшего должностного лица и (или) высшего исполнительного органа государственной власти; в) представительства субъекта РФ. Реформирование систем органов исполнительной власти субъектов РФ с учетом этой типологии обеспечит реализацию принципа единства системы публичной власти и устранил существующие в рамках таких систем противоречия.

2. Разработана Типовая модель положения об исполнительном органе субъекта РФ, которая базируется на взаимном детерминирующем влиянии целей, задач, функций, полномочий, а также форм и методов деятельности

соответствующих органов. Доказано, что использование Типовой модели позволяет унифицировать структуру нормативных правовых актов, определяющих правовой статус исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, способствует формированию в разных субъектах РФ единообразного подхода к правовому закреплению компетенции.

3. Сформулировано понятие метода управленческой деятельности, основанное на телеологическом подходе к государственному управлению. Разработанное понятие построено на предметно-логических связях базовых структурных элементов управленческой деятельности и определяет систему влияния субъекта государственного управления в рамках своей компетенции на управляемый объект, его состояние и поведение при осуществлении субъектом государственного управления конкретных управленческих действий в той или иной форме, направленных на достижение целей государственного управления.

4. Разработана периодизация правового регулирования стратегического государственного управления в России, обусловленная логикой развития методологии и правовой основы управления. Эта периодизация включает: 1 этап – «Внедрение программно-целевого подхода» (до 2005 года); 2 этап – «Внедрение проектного подхода при реализации приоритетных национальных проектов, проектов субъектов РФ» (2005–2012 годы); 3 этап – «Реализация стратегических указов Президента Российской Федерации и принятие Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» как фактор консолидации стратегической управленческой деятельности» (2012–2016 годы); 4 этап – «Гибридизация проектного и программного управления, в том числе в условиях необходимости достижения национальных целей развития» (с 2016 года). Доказано, что гибридизация методов программного и проектного управления является результатом генезиса стратегического государственного управления.

5. Доказано, что разработка и реализация стратегии модернизации управленческой деятельности в форме государственной программы

(подпрограммы) является правовым механизмом модернизации управленческой деятельности. Аргументировано, что в рамках стратегического планирования в сфере развития государственного управления в субъектах РФ стратегия модернизации управленческой деятельности представляет систему планирования мероприятий, обеспечивающих отдельные преобразования управленческой деятельности, отражающую цели, направления, этапы, меры по достижению ожидаемых результатов изменения содержания управленческой деятельности в конкретных сферах управления. Выявлены ключевые направления модернизации управленческой деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов РФ: 1) реализация стратегии клиентоцентричности; 2) гибридизация форм и методов управленческих действий; 3) внедрение новых форм и методов управленческих действий.

6. Обосновано расширение классификаций форм управленческих действий, обусловленное развитием элементов структуры управленческой деятельности. Аргументировано, что в рамках классификации в зависимости от инициатора следует дополнительно выделять формы управленческих действий, реализуемые в проактивном порядке, а в зависимости от воздействия административно-правового режима следует дополнительно выделять формы управленческих действий, реализуемые в условиях режима повышенной готовности.

7. Доказана институционализация новой формы управленческих действий – выявления в Интернет-ресурсах сообщений и публикаций граждан, требующих реагирования. Определено, что использование этой формы управленческих действий обеспечивает деформализацию коммуникации между гражданами и органами исполнительной власти субъектов РФ. Разработано предложение по дополнению статьи 1 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» частью 5, устанавливающей особый порядок осуществления соответствующих действий.

8. Обоснована институционализация методов автоматического (цифрового) информирования, выражающих систему влияния на поведение

граждан и организаций посредством их оповещения в режиме реального времени о различных фактах, возможности осуществления того или иного действия. Доказано, что использование соответствующих методов создает условия для своевременного осуществления управленческих действий. Для правового закрепления указанных методов предложено дополнить часть 3 статьи 21 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», определяющую возможности, которые обеспечивает портал государственных и муниципальных услуг, положениями об автоматическом (цифровом) информировании пользователей.

Практическая значимость состоит в возможности использования основных положений, выводов и рекомендаций, изложенных в работе, для совершенствования правового регулирования управленческой деятельности. В частности, автором сформулированы следующие предложения по совершенствованию законодательства в области регламентации форм и методов управленческой деятельности:

1) рекомендовано с целью обеспечения единства системы публичной власти в Федеральном законе «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» унифицировать наименования типов иных исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предусмотрев, что конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций данного субъекта Российской Федерации могут устанавливаться другие наименования иных исполнительных органов субъекта Российской Федерации;

2) разработана Типовая модель положения об исполнительном органе субъекта Российской Федерации;

3) предложено закрепить элементы содержания стратегии модернизации управленческой деятельности в документе стратегического планирования на уровне субъекта Российской Федерации, разработанного в форме государственной программы (подпрограммы).

4) для институционализации новой формы управленческих действий –

выявления в Интернет-ресурсах сообщений и публикаций граждан, требующих реагирования, предложено дополнить статью 1 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ частью 5:

«5. Установленный настоящим Федеральным законом порядок рассмотрения обращений граждан не распространяется на правоотношения, связанные с рассмотрением индивидуальных сообщений граждан в социальных сетях, мессенджерах, блогах направляемых ими в адрес государственных органов и (или) органов местного самоуправления, или публикаций в социальных сетях, мессенджерах, блогах, размещаемых гражданами для ознакомления неограниченным кругом лиц, которые требуют реагирования. Порядок рассмотрения соответствующих сообщений и публикаций устанавливается государственными органами и органами местного самоуправления.»

5) для правового закрепления методов автоматического (цифрового) информирования рекомендовано дополнение части 3 статьи 21 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», определяющей возможности, которые обеспечивает портал государственных и муниципальных услуг, пунктом 6² следующего содержания:

«6²) автоматическое информирование заявителя с его согласия о необходимости обращения за предоставлением государственной или муниципальной услуги и (или) ее получения;».

Степень достоверности положений и результатов проведённых исследований в условиях чёткой теоретико-методологической базы диссертации характеризуется как достаточная. Достоверность результатов исследования подтверждается использованием современных методов научного исследования, обстоятельным анализом широкого перечня фундаментальных научных работ по вопросам правового регулирования государственного управления, форм и методов управленческой деятельности. Кроме того, достоверность и обоснованность основных положений, выводов и рекомендаций, изложенных в диссертации, подтверждается проведением

автором анализа значительного числа нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, а также докладов, отчётов о работе исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Материалы диссертации, опубликованные автором, включают:

А. Статьи в изданиях, индексируемых в международных базах цитирования

Mazein A. Impact of sustainable development goals on strategic planning in the Russian regions / A. Mazein // E3S Web Conf. 258 06001. – 2021. – DOI: 10.1051/e3sconf/202125806001. / 0,65 п.л.

Б. Статьи в изданиях, рекомендованных Учёным советом Академии

Мазеин А.В. Выявление в Интернет-ресурсах сообщений и публикаций граждан, требующих реагирования, как новая форма управленческой деятельности / А.В. Мазеин // Административное и муниципальное право. – 2021. – № 1. – С. 1–14. / 1 п.л.

В. Статьи в изданиях, рекомендованных ВАК

Мазеин А.В. Правовое определение проекта «Умный город» как формы организации управленческой деятельности / А.В. Мазеин // Право и практика. – 2020. – №4. – С. 67–75. / 0,8 п.л.

Мазеин А.В. Административно-правовое регулирование проактивных форм управленческой деятельности органов государственной власти: текущее состояние и перспективы / А.В. Мазеин // Юридические исследования. – 2021. – № 9. – С. 63–80. / 1 п.л.

Мазеин А.В. Региональная практика правового регулирования использования социальных сетей в управленческой деятельности органов государственной власти / А.В. Мазеин // НВ: Административное право и практика администрирования. – 2021. – № 3. – С. 14–25. / 0,65 п.л.

Мазеин А.В. Понятие принципа проактивности в управленческой деятельности органов исполнительной власти: научные и легальные подходы / А.В. Мазеин // Правовая политика и правовая жизнь. – 2021. – № 3-1 (85). –

С. 229–238. / 0,6 п.л.

Мазеин А.В. Формы управленческой деятельности в современной системе государственного управления: новые форматы и правовое регулирование / А.В. Мазеин, Т.В. Щукина // Вестник академии права и управления. – 2021. – № 4. – С. 74–82. / 0,6 п.л.

Г. Иные работы автора

Мазеин А.В. Национальные проекты как новая форма управленческой деятельности и средство предупреждения коррупции / А.В. Мазеин // Молодые учёные. – 2018. – № 9. – С. 16–18. / 0,3 п.л.

Мазеин А.В. Электронные формы управленческой деятельности как элемент механизма противодействия коррупции / А.В. Мазеин // Сборник научных трудов по противодействию коррупции. отв. ред. А.М. Воронов, И.И. Бутрим. М., 2019. – С. 293–302. / 0,75 п.л.

Мазеин А.В. Основания для формирования системы правового регулирования цифровой экономики и её элементов / А.В. Мазеин // Миссия современного государства и права в эпоху социальных перемен (Межд. науч.-практ. конф.) – Иркутск: Изд-во ИГУ, 2019. – С. 153–157. / 0,3 п.л.

Мазеин А.В. Проблемы развития и правовой регламентации форм государственного управления на современном этапе / А.В. Мазеин // Актуальные проблемы административного и финансового права. Сборник статей. СКФ ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», ООО «Издательский Дом – Юг». Краснодар, 2019. – С. 86–93. / 0,5 п.л.

Мазеин А.В. Практика правового регулирования электронного документооборота в исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Уральского федерального округа / А.В. Мазеин // Права и обязанности гражданина и публичной власти: поиск баланса интересов (Материалы XVII Межд. науч.-практ. конф. Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА) и XX Межд. науч.-практ. конф. юридического факультета Московского государственного университета

имени М.В. Ломоносова (МГУ), в 5 ч. – М., 2020. – С. 288–292. / 0,36 п.л.

Мазеин А.В. Влияние информационно-коммуникационных технологий на модернизацию форм управленческой деятельности / А.В. Мазеин // Вестник Чебоксарского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – 2021. – № 1 (24). – С. 21–27. / 0,33 п.л.

Мазеин А.В. Цифровая модернизация отдельных сфер государственного управления и форм управленческой деятельности: региональный опыт в условиях пандемии / А.В. Мазеин // Новеллы Конституции Российской Федерации и задачи юридической науки: Материалы конф. в рамках X Московской юридической недели. В 5-ти ч., Москва, 24–27 ноября 2020 года. – Москва: РГ-Пресс, 2021. – С. 425–429. / 0,36 п.л.

Мазеин А. В. Деформализация управленческой деятельности при предоставлении государственных услуг и выполнении государственных функций / А. В. Мазеин // Правовое регулирование государственного управления в сфере информационных технологий, интеллектуальных прав и молодежного предпринимательства : Сборник научных статей / Под общей редакцией Т.В. Щукиной, Н.Н. Коновалова. – Москва : Общество с ограниченной ответственностью «Русайнс», 2021. – С. 80–85. / 0,4 п.л.

В научных публикациях автор рассматривает содержание административно-правового регулирования модернизации форм и методов управленческой деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Выводы, сделанные автором в научных публикациях, соотносятся с положениями представленной диссертации, имеют научный интерес и ценность для юридической науки и практики.

Во время обсуждения во всех выступлениях была дана положительная оценка диссертационной работы. По итогам рассмотрения представленной работы сделан вывод, что диссертация Мазеина А.В. представляет собой научно-квалификационную работу, которая соответствует критериям,

установленным Положением о присуждении учёных степеней, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, и Порядком присуждения учёной степени кандидата наук, учёной степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утверждённым приказом от 7 декабря 2021 года № 02-1336.

Таким образом, диссертация Мазеина А.В. на тему: «Административно-правовое регулирование форм и методов управленческой деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: новые стратегии и условия модернизации» рекомендуется к защите на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 «Административное право; административный процесс».

Заключение принято на заседании кафедры правового обеспечения государственного управления и национальной безопасности Уральского института управления – филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации». На заседании присутствовало 10 человек:

«за» – 10 человек, «против» – 0 человек, «воздержалось» – 0 человек, протокол от 07.12.2021 года № 3.

Заведующий кафедрой
правового обеспечения
государственного управления
и национальной безопасности

Директор института



Ю.В. Сидоров

Р.А. Долженко