

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ»**

СРЕДНЕРУССКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ – ФИЛИАЛ

На правах рукописи

БУКРЕЕВА Татьяна Николаевна

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ РОССИИ И КИТАЯ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ
ТЕРРОРИЗМУ И ОБЕСПЕЧЕНИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ
СТАБИЛЬНОСТИ**

5.5.4. Международные отношения, глобальные и региональные исследования

Аннотация диссертации, представленной к защите на соискание
ученой степени кандидата политических наук

Научный руководитель:

доктор политических наук,

профессор

Нечаев Дмитрий Николаевич

Орел, 2023

Основные результаты диссертации Т. Н. Букреевой
«Взаимодействие России и Китая в противодействии терроризму и
обеспечении международной стабильности»

Диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.4. Международные отношения, глобальные и региональные исследования Букреевой Т.Н. представляет собой законченное самостоятельное исследование российско-китайского взаимодействия в сфере обеспечения международной стабильности и противодействии терроризму как одной из основных угроз стабильности на современном этапе развития международных отношений. В работе представлены выводы, заключающие научную новизну и вносящие вклад в развитие отдельных теоретических аспектов политической науки и общественно-научного дискурса. Результаты работы имеют практическую составляющую и включают в себя предложения по развитию двустороннего сотрудничества России и Китая в поддержании стабильности и определению содержательных ориентиров в контексте противостояния угрозе международного терроризма.

Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена нарастающей геополитической турбулентностью на международной арене, вызванной, в том числе, и проблемой терроризма, трансформация которого ведет к тому, что террористическая угроза остается серьезным вызовом для национальных государств, группы (союзов) государств, а также международных институтов. Биотерроризм, кибертерроризм, активизация религиозного терроризма, военные конфликты, угрозы национальным государствам, исходящие от военных блоков, актуализируют проблематику террористической опасности и международной нестабильности. Такое состояние дел в мировой системе ставит в политическую повестку дня значимость усиленного взаимодействия национальных государств, обладающих международным весом, ресурсами и возможностями. К числу таких государств, оказывающих серьезное воздействие на мировую политику,

стоит отнести Российскую Федерацию (РФ) и Китайскую Народную Республику (КНР). В связи с этим исследование взаимодействия России и Китая на международной арене по противодействию терроризму и укреплению международной стабильности имеет особую актуальность.

Во-первых, данная актуальность связана с необходимостью расширения комплекса знаний об основах, обуславливающих схожесть подходов России и Китая к выстраиванию двусторонних отношений и формированию совместных позиций, которые на данном этапе развития международной системы базируются на близких ценностях и общих интересах становления многополярного мира без гегемонии и внешнего давления других стран и групп государств. Исследование моделей и практик взаимодействия с акцентированием внимания на продуктивности сотрудничества (несмотря на наличие условий и факторов соперничества) укрепляет международную стабильность и тяготение значительной части государств к реальному суверенитету, также повышает доверие к внешней политике России и Китая, что в дальнейшем позволит наращивать и развивать сотрудничество двух стран в новых направлениях.

Во-вторых, мировое научно-экспертное сообщество и широкая общественность должны иметь полное и объективное представление о роли, реальных целях, интересах и результатах деятельности международных акторов (национальных государств, межправительственных организаций) с декларируемыми ими положениями в глобальном публичном пространстве о борьбе с терроризмом и создании условий для поддержания международной стабильности. Проведенный анализ деятельности России и Китая по данным приоритетам взаимодействия двух стран позволяет утверждать, что данные государства на двусторонней и многосторонней основе прилагают серьезные, продуктивные усилия в решении острых и злободневных мировых проблем, а изучение данной деятельности России и Китая позволит выделить позитивный опыт борьбы с политическими деструкциями.

В-третьих, актуальность исследования взаимодействия России и Китая в сфере решения международных проблем интересна тем, что в процессе изучения сотрудничества государств выявляется закономерность приращения ресурсов и возможностей двух стран, явление синергетического эффекта, который усиливают два государства на международной арене. Исследование процессов взаимодействия России и Китая и систематизация информации в данном ракурсе позволят вносить коррективы в проведение внешней политики двух стран.

Наконец, взаимодействие России и Китая в предотвращении внутренних и внешних угроз не только отвечает стратегическим интересам развития двух государств, но и становится примером для других стран в Азии, Латинской Америке и Африке. Исследование внешнеполитического эффекта от взаимодействия РФ и КНР в купировании проблем в международной сфере позволяет выбирать развивающимся странам мира оптимальный алгоритм действий во внешней политике.

Объектом диссертационного исследования является внешняя политика Российской Федерации и Китайской Народной Республики, предусматривающая широкое взаимодействие сторон в направлении противодействия терроризму, обеспечения международной стабильности и выстраивания нового, более справедливого миропорядка.

Предметом исследования выступают содержание, площадки, формы и механизмы взаимодействия России и Китая в сфере принятия мер по противодействию терроризму и обеспечению международной стабильности, оказывающих продуктивное воздействие на безопасность мировой системы и становление ее многополярности.

Цель и задачи исследования

Цель диссертационной работы состоит в выяснении причин, обуславливающих стратегическое взаимодействие России и Китая, объяснении важности сотрудничества двух стран в сфере борьбы с терроризмом и укреплении международной стабильности в двустороннем и

многостороннем форматах, являющихся основой становления более справедливого миропорядка, а также в выявлении позитивного опыта, успешных практик, эффективных механизмов и инструментов сотрудничества двух стран в смягчении остроты общенациональных и международных проблем. Опыт взаимодействия России и Китая является положительным примером противодействия международным угрозам для других национальных государств и может выступать в качестве апробированной практики для дальнейшего масштабирования на международном уровне.

Для достижения цели были поставлены и решены следующие *задачи*:

1) уточнить универсальное понятие международной стабильности как динамического состояния международной системы, обладающей комплексом свойств и факторов текущего положения и тенденциями развития;

2) охарактеризовать феномен терроризма, учитывая трансформацию террористической деятельности, характера нанесенного ущерба и субъекта насильственных действий;

3) сопоставить основные концепции взаимодействия акторов мировой политики в области обеспечения международной стабильности по критериям характера, мотивов и механизмов сотрудничества, а также выявить линию поведения России и Китая в рамках теории гибкого реализма;

4) уточнить социально-экономические и политические факторы, обуславливающие необходимость взаимодействия России и Китая в противодействии терроризму и обеспечении международной стабильности;

5) выяснить принципы функционирования основных мировых площадок, механизмов и технологий борьбы с терроризмом и обеспечения мирового порядка, определить уровни взаимодействия заинтересованных акторов и направления такого взаимодействия на глобальном и региональных уровнях;

6) определить содержание и хронологические рамки этапов, которые прошло в своем развитии двустороннее взаимодействие России и Китая в противодействии международному терроризму, а также установить уровни этого взаимодействия, его виды и формы;

7) уточнить мотивы, побуждающие стороны осуществлять активный обмен опытом, выявить перспективы сотрудничества двух стран в преодолении деструктивных последствий терроризма и определить векторы совершенствования взаимодействия;

8) выявить причины и факторы, обуславливающие использование Россией и Китаем глобальных и региональных площадок, а также определить совместные меры противодействия терроризму в рамках международных организаций;

9) выяснить обстоятельства и факторы, обуславливающие изменения в структуре и содержании российско-китайского взаимодействия.

Область диссертационного исследования соответствует п. 7 Паспорта специальности 5.5.4. Международные отношения, глобальные и региональные исследования: **Международная безопасность. Системы глобальной и региональной безопасности. Военная сила в международных отношениях. Международный терроризм и борьба с ним. Разоружение и контроль над вооружениями. Вызовы, риски, опасности и угрозы.**

Теоретико-методологическая основа

Теоретическая основа диссертационного исследования базируется на ключевых научных концептах зарубежных и отечественных авторов в области теории международных отношений, сотрудничества национальных государств, мирового порядка и геополитики, феноменов терроризма и международной стабильности. Методологический фундамент диссертационного исследования составляет междисциплинарный подход с опорой на основные положения и методы структурного реализма (неореализма), либерализма (неолиберализма), конструктивизма. Методология диссертационной работы детерминируется комплексом

методов научных исследований, включая методы индукции и дедукции для уточнения и определения понятий международной стабильности и терроризма, сравнительный анализ подходов теоретических школ международных отношений к межгосударственному сотрудничеству, статистический анализ для обоснования целесообразности взаимодействия России и Китая по вопросам противодействия международному терроризму, методы обобщения и синтеза информации по двустороннему взаимодействию России и Китая на различных уровнях. В рамках диссертационного исследования применялся ивент-анализ мероприятий и проектов России и Китая на площадках ООН и ШОС, SWOT-анализ развития сотрудничества между Россией и Китаем в сфере борьбы с международными террористическими организациями, SWOT-анализ формирования эпистемического сообщества в рамках развития двустороннего сотрудничества по поддержанию международной стабильности, а также модели теории игр («охота на оленя» для России и Китая в рамках противодействия терроризму внутри страны и «модель заключенного» по сотрудничеству России и Китая в противодействии международному терроризму).

Научная новизна диссертационного исследования состоит в следующем:

1. Уточнено универсальное понятие международной стабильности как динамического состояния международной системы, обладающей комплексом свойств и факторов текущего положения и тенденциями развития, позволяющими определять состояние стабильности на разных исторических этапах и выявлять направления корректирующего воздействия.

2. Выделен репутационный ущерб в качестве издержки от террористических действий со стороны физических лиц, в том числе при поддержке государства, с целью извлечения политических выгод, что в дальнейшем позволит учитывать неявные и долгосрочные последствия от

данного характера ущерба при определении ответственности за конкретный акт террора.

3. Сопоставлены основные концепции взаимодействия акторов мировой политики в области обеспечения международной стабильности по критериям характера, мотивов и механизмов сотрудничества, а также выявлена линия поведения России и Китая в рамках теории гибкого реализма.

4. Уточнены социально-экономические и политические факторы, обуславливающие необходимость взаимодействия России и Китая в противодействии терроризму и обеспечении международной стабильности.

5. Выяснены принципы функционирования основных мировых площадок, механизмов и технологий борьбы с терроризмом и обеспечения мирового порядка, определении уровней взаимодействия заинтересованных акторов и направлений такого взаимодействия на мировом и региональных уровнях.

6. Определено содержание и хронологические рамки этапов, которые прошло в своем развитии двустороннее взаимодействие России и Китая в противодействии международному терроризму, а также установлены уровни этого взаимодействия, его виды и формы.

7. Уточнены мотивы, побуждающие стороны осуществлять активный обмен опытом, выявлены перспективы сотрудничества двух стран в преодолении деструктивных последствий терроризма и определены векторы совершенствования взаимодействия.

8. Выявлены причины и факторы, обуславливающие использование Россией и Китаем глобальных и региональных площадок, а также определены совместные меры противодействия терроризму в рамках международных организаций.

9. Выявлены обстоятельства и факторы, обуславливающие изменения в структуре и содержании российско-китайского взаимодействия.

Основные положения, выносимые на защиту

1. Научную дефиницию международной стабильности логично рассматривать как ориентир в деятельности на международной арене национальных государств, включая Россию и Китай. Международная стабильность, на которую активно влияют оба государства, представляет собой динамическое состояние международной системы, которая характеризуется комплексом свойств и факторов текущего положения и тенденциями развития, что обеспечивает возможность своевременного и эффективного управления переменными параметрами системы. Одним из наиболее важных переменных параметров динамики международной системы являются реальные и потенциальные угрозы, в этом случае угрозы выступают как дестабилизирующие факторы, прямое или косвенное воздействие которых способно вывести систему из состояния динамического равновесия, то есть нарушить международную стабильность. Россия и Китай прилагают серьезные усилия по совершенствованию механизмов поддержания международной стабильности. Приоритетное положение среди механизмов, обеспечивающих поддержание стабильности в рамках системы и ее подсистем различного уровня, принадлежит международным институтам, крупнейшим из которых является Совет Безопасности ООН (СБ ООН).

2. Терроризм рассматривается как применение или угроза применения насильственных действий, нанесение материального, морального, а также репутационного ущерба со стороны физических лиц, в том числе при поддержке государства, с целью извлечения политических выгод в идеологическом, организационном и правовом аспектах, дестабилизации систем национальной и общественной безопасности или подталкиванию государственных администраций либо организаций международной сферы деятельности к принятию каких-либо решений, совершению какого-либо действия или, напротив, отказа от последних. Дискредитация государства дипломатическими средствами, включающими агрессивные заявления со стороны глав государств или представителей международных организаций и создающими атмосферу не только нестабильности среди населения как

атакуемого государства, но и страха и неприятия со стороны других государств, позволяет говорить о формировании «дипломатического» терроризма.

3. Взаимодействие между Россией и Китаем в области обеспечения стабильности и противодействия терроризму на современном этапе осуществляется в формате сотрудничества, отвечающего основным тезисам гибкого реализма: соответствие внешнеполитическим мотивам обеспечения безопасности, получения выгоды и поддержания статуса военных держав, используя экономические механизмы и стратегическое политическое партнерство, в том числе с позиции лидерства в функционировании международных региональных организаций. Комплекс решений и дипломатических действий России и Китая приводит к расширению взаимодействия стран во внешнеполитической и экономической сферах, увеличению потенциала двустороннего сотрудничества, а также снижению остроты политических деструкций. В этом случае дипломатия рассматривается как инструмент реализации межгосударственных отношений, направленных на создание предпочтительных условий для страны во внешней политике, международной торговле, а также в сфере стратегической безопасности, включая противодействие международному терроризму.

4. Взаимодействие России и Китая в противодействии терроризму и обеспечении международной стабильности обусловлено рядом социально-экономических и политических факторов, основными из которых являются:

- соседствующее положение государств и взаимовыгодные внешнеторговые отношения;
- геополитическое и геоэкономическое положение двух стран, в территориальных рамках которых сконцентрированы интересы, ресурсы, потенциал и коммуникации для многих международных акторов;
- наличие схожих проблем в рамках противодействия международным террористическим организациям исламского (мусульманского) толка;

– наличие опыта, стратегий и практик противодействия политическому терроризму и сепаратизму, а также усилий для поддержания международной стабильности.

5. На глобальном и региональном уровнях взаимодействие России и Китая в противодействии терроризму и обеспечении международной стабильности происходит на крупнейших мировых площадках ООН и ШОС. Правительства двух стран осуществляют взаимодействие при помощи определенных механизмов и технологий борьбы с терроризмом. Являясь постоянными членами Совета Безопасности ООН (СБ ООН), Россия и Китай посредством разработки и осуществления резолюций СБ ООН по борьбе с терроризмом вносят ощутимый вклад в управление глобальной безопасностью и обеспечение международной стабильности, а также принимают участие в международных миротворческих операциях, проектах Контртеррористического центра ООН (КТЦ ООН) и программах по оказанию международной гуманитарной помощи. Россия и Китай выступают организаторами и источниками финансирования, обе страны являются активными участниками работы Контртеррористического управления (КТУ) и Контртеррористического центра (КТЦ), где реализуется ряд инновационных антитеррористических проектов, специализирующихся на борьбе с финансированием терроризма, усилением миграционного контроля, выявлением перемещения террористов и др. Важной площадкой противодействия терроризму и обеспечения международной стабильности, на которой активно работают КНР и РФ, является Шанхайская организация сотрудничества (ШОС). Главной территорией ответственности стран, входящих в ШОС, является Центральная Азия и Синьцзян-Уйгурский автономный район КНР. За годы существования ШОС при участии России и Китая была разработана обширная договорная база сотрудничества, включающая более 15 договоров, деклараций и других документов, касающихся борьбы с терроризмом и экстремизмом.

6. В диссертационном исследовании представлена авторская периодизация этапов и уровней контртеррористического взаимодействия Российской Федерации и Китайской Народной Республики на двусторонней основе. Совместная антитеррористическая деятельность двух стран имеет четыре этапа:

- 1) подготовительный этап – 1991-2000 гг.
- 2) фундаментальный этап – 2000-2003 гг.
- 3) конструктивный этап – 2003-2008 гг.
- 4) результирующий этап – 2008-по настоящее время.

Уровни двустороннего взаимодействия России и Китая включают межгосударственный уровень (руководители государств и национальных правительств), межведомственный уровень (руководители отдельных ведомств в органах федеральной власти: федеральные министерства, службы и т. п., например, ФСБ России, Минпромторг России, Россельхознадзор, Главное таможенное управление КНР и т. д.) и приграничный уровень (руководители приграничных регионов, а также региональных министерств, комитетов, отделов).

7. Развитие взаимодействия России и Китая в сфере противодействия террористической деятельности мотивировано рядом угроз и вызовов международного характера, трансформирующихся вслед за изменениями международной ситуации. Обе страны имеют схожие возможности в самостоятельном решении проблем терроризма внутри страны, реализуя индивидуальные стратегии, однако международные аспекты террористической деятельности диктуют необходимость совершенствования межгосударственного сотрудничества и повышения эффективности обмена позитивным и негативным опытом двух стран в преодолении деструктивных последствий терроризма и стимулировании социально-экономического развития проблемных территорий с этнорелигиозной спецификой. Такое взаимодействие России и Китая базируется на концепции о том, что апробированные совместные практики государств-партнеров являются не

менее эффективными, чем односторонний подход в преодолении деструкций. Таким образом необходимо отметить позитивный эффект изучения индивидуальных стратегий для формирования комплексной стратегии взаимодействия двух стран на двусторонней и многосторонней основе.

8. Расширение географии деятельности МТО, использование широкого круга инструментов транснационального характера, миграционные потоки глобального значения обуславливают необходимость совместного противостояния терроризму в рамках организации глобального уровня – ООН, где наблюдается близость подходов России и Китая к международным проблемам. С целью укрепления ключевой роли ООН на мировой арене странам целесообразно совместно продвигать идею реформирования организации, рассматривая ее в качестве механизма глобального управления, миссия которого заключается в обеспечении стабильности и благополучия населения всех государств путем наращивания потенциала своевременного реагирования на транснациональные угрозы, включая международный терроризм. Учитывая растущее геополитическое значение Центральной Азии, регулярное сопряжение в этом регионе терроризма с внутренними конфликтами, а также непосредственную территориальную близость к России и Китаю и пересекающиеся интересы двух стран в регионе, ШОС становится приоритетной площадкой российско-китайского регионального взаимодействия, в рамках которой необходимо дальнейшее совершенствование контртеррористических мер.

9. Политическое взаимодействие России и Китая определяется внешнеполитическими факторами, зачастую негативного характера, влияющими на стабильность международной системы. Появление новых факторов обуславливает содержательные, а иногда и структурные изменения в рамках двустороннего взаимодействия, направленные на выстраивание сотрудничества с долгосрочным прогнозированием развития социально-экономических и политических систем двух стран в свете террористической угрозы. Основное направление перспектив развития различных систем

(экономических, политических, социальных, технических и т.д.) в аспекте антитеррористической деятельности заключается в формировании комплекса превентивных мер с высоким горизонтом прогнозирования (20-50-100 лет), что послужит фундаментом для формирования системы разработки долгосрочных упреждающих мероприятий.

Теоретическая и научно-практическая значимость исследования

Теоретическая значимость результатов диссертационного исследования обусловлена функциональными возможностями предложенных направлений развития понятий «международная стабильность» и «терроризм». В первом понятии подчеркивается сущность международной стабильности как динамического состояния международной системы, выделены параметры этого состояния, позволяющие определять состояние стабильности и направления корректирующего воздействия на разных исторических этапах. Определение терроризма учитывает расширение спектра задач террористической деятельности, в том числе ее нацеленность на нанесение ущерба политической репутации, а также выделяет в качестве субъекта террористических действий физическое лицо, действующее при поддержке государства (совокупный субъект), позволит учитывать неявные и долгосрочные последствия от данного характера ущерба при определении ответственности за конкретный акт террора.

Практическая значимость исследования состоит в разработке выводов и рекомендаций по совершенствованию внутренней и внешней политики двух государств, продвижению взаимодействия России и Китая в противодействии терроризму на территориях с отличной этнорелигиозной спецификой. Ключевые положения диссертационной работы автора целесообразно использовать при подготовке чтения дисциплин, связанных с внутренней и внешней политикой государств, геополитикой, международной безопасностью и дипломатией.

Апробация и внедрение результатов

Ключевые выводы и положения диссертационного исследования представлены соискателем в рамках участия в научных конференциях (международных, российских, межрегиональных): международной научно-практической конференции «Конституционная реформа и национальные цели развития России: социально-экономические и политико-правовые приоритеты» (г. Орел, 2020 г.), II международной конференции «Современная культура и коммуникации» (секция «Терроризм и территория») (г. Санкт-Петербург, 2020г.), всероссийской научно-практической конференции «Теория и практика эффективности государственного и муниципального управления» (г. Курск, 2019). Базовые положения диссертационного исследования были отражены в научных работах соискателя. По теме диссертационной работы соискателем опубликовано 12 научных статей, в том числе в рецензируемых научных изданиях ВАК при Минобрнауки РФ:

1. Букреева, Т.Н. Основные направления политического вмешательства США во внутренние дела Китая (на примере Тайваня и Синьцзяна) [Текст] / Т.Н. Букреева // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: История и право. – 2022. – Т. 12, № 2. – С. 98-113. (1 п.л.).

2. Букреева, Т.Н. Россия и Китай в противодействии терроризму: этапы и направления сотрудничества [Текст] / Д.Н. Нечаев, Т.Н. Букреева // Среднерусский вестник общественных наук. – 2021. – Т. 16, № 1. – С. 208-225. – (1,1 п.л., авторские – 0,6 п.л.).

3. Букреева, Т.Н. Основные приоритеты расширения международного сотрудничества в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом [Текст] / Т.Н. Букреева // Среднерусский вестник общественных наук. – 2020. – Т. 10, № 2 (26). – С. 57-72. – (1 п.л.).

4. Букреева, Т.Н. Анализ деятельности Китая по развитию международного сотрудничества в рамках борьбы с терроризмом [Текст] / Т.Н. Букреева // Известия Юго-Западного государственного университета.

Серия: История и право. – 2022. – Т. 12, № 2. – С. 137-150. (0,9 п.л.).

5. Букреева, Т.Н., Попова А.В. Анализ социально-экономических и этнополитических причин проявления международного терроризма в Китае [Текст] / Т.Н. Букреева, А.В. Попова // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2019. – № 11-2. – С. 37-43. (0,4 п.л., авторские – 0,2 п.л.).

6. Букреева, Т.Н., Минакова, И.В. Современное геополитическое состояние России и обеспечение ее национальной безопасности [Текст] / Т.Н. Букреева, И.В. Минакова // Фундаментальные исследования. – 2018. – № 12-1. – С. 132-136. (0,3 п.л., авторские – 0,15 п.л.).

Структура диссертации. Предложенная диссертантом тема, цели и задачи диссертации определили структуру исследовательской работы, состоящей из введения, трех глав, заключения, библиографического списка и приложений.

Т.Н. /Т.Н. Букреева/