

В диссертационный совет Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации" 119571, г. Москва, проспект Вернадского, д. 84

ОТЗЫВ

**члена диссертационного совета
на диссертацию Спиридонова Андрея Алексеевича на тему
«Государственный и общественный контроль в Российской
Федерации: конституционно-правовое исследование»,
представленную на соискание ученой степени доктора юридических
наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-
правовые) науки**

А.А. Спиридонов выбрал весьма интересную и значимую в публично-правовой сфере тему для диссертационного исследования. Государственный и общественный контроль в их конституционно-правовом измерении составляют одну из основ функционирования и развития публичной власти и гражданского общества, поскольку именно эффективный контроль за точным исполнением предписаний правовых актов, обязательных требований обеспечивает должный уровень гарантированности и защищенности прав и свобод человека и гражданина, создает условия для социально-экономического развития страны.

Сам автор диссертации стоит на той позиции, что государственный и общественный контроль, "опираясь на достаточно современную, хорошо проработанную нормативную правовую базу, вместе с тем нуждаются в дальнейшем совершенствовании, рациональной "донастройке" конкретных правовых механизмов и практических подходов к организации контрольно-надзорной деятельности".

Провозгласив этот тезис, автор диссертации на тему "Государственный и общественный контроль в Российской Федерации:

конституционно-правовое исследование" очень значительное внимание уделяет выработке и обоснованию конкретных предложений по совершенствованию теоретического понимания, нормативного правового регулирования и практики осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и общественного контроля.

Обращает на себя внимание то, что А.А. Спиридонову удалось соблюсти баланс рассмотрения важных аспектов как государственного и муниципального, так и общественного контроля. Каждому из этих видов отведено равное количество исследовательских усилий, автор не допустил своего рода "перекоса" в сторону наибольшего развития только государственного или же, наоборот, только общественного контроля. Сбалансированности подходов способствует аргументируемый автором диссертации конституционно-правовой принцип системного единства названных видов контроля.

Особого внимания заслуживает предложение автора об институционализации и развитии "единой цифровой площадки общественного контроля, которая предоставляла бы пользователям широкие удобные возможности, и к которой имелся бы доступ у всех заинтересованных участников общественного контроля". Этой площадкой, по мнению А.А. Спиридонова, мог бы стать единый интернет-портал общественного контроля в Российской Федерации (портал "общественныйконтроль.рф"), основную функцию по координации работы которого со стороны институтов гражданского общества следует возложить на Общественную палату Российской Федерации. Представляется, что эта идея заслуживает серьезной проработки на практике, а ее реализация может дать новый импульс существенному развитию общественного контроля в стране.

Целый ряд размышлений и предложений автора диссертации посвящен научно-образовательным аспектам тематики государственного и общественного контроля, что представляется весьма удачной находкой

автора, который решил не ограничиваться сугубо законотворческими и практическими предложениями, а позаботиться еще и о развитии указанной тематики в образовательном процессе и научной плоскости.

Так, А.А. Спиридонов на страницах своей диссертации пишет о следующем:

- конституционно-правовое осмысление контрольно-надзорной деятельности играет обобщающую, объединяющую роль, имеет интегрирующее значение, способно дать максимально системное видение разносторонних особенностей государственного контроля (надзора), муниципального контроля и общественного контроля. Однако целесообразно и важно развивать правовое учение о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле и общественном контроле в качестве межотраслевой дисциплины и плоскости для междисциплинарных исследований с учетом богатого научного опыта и материала в этой области, накопленного и нарабатываемого не только в юридических науках, но также и в рамках других наук с учетом значимости для сферы современной контрольно-надзорной деятельности экономических подходов (параметры и механизмы осуществления контроля и надзора напрямую влияют на экономию бюджетных средств, снижение издержек бизнеса, дают весьма ощутимые экономические эффекты), математического (в расчетах многих важных критериев и параметров используются именно математические методы, конкретные формулы), статистического (динамика развития и достигаемых результатов показывается, разумеется, с использованием статистики) инструментария и т.д. По мнению А.А. Спиридонова, междисциплинарный подход способен дать существенный синергетический эффект для дальнейшего научно проработанного развития контрольно-надзорной деятельности в России. Диссертант считает, что "в перспективе может быть предметно проработан вопрос о практической реализации вышеуказанной идеи о контрольно-надзорной науке, а также о развитии

научных центров, кафедр, специализирующихся на дисциплинах в сфере контрольно-надзорной деятельности, общественного контроля, ориентированных на мультидисциплинарность – опирающихся на конституционно-правовой, теоретико-правовой и административно-правовой базис и на привлечение богатого инструментария иных наук”;

- важно в дальнейшем в рамках преподавания курсов конституционного права России и муниципального права уделять большее внимание проблематике общественного контроля. Столь же важно стимулировать дальнейшие научные исследования общественного контроля в его системном единстве с государственным контролем (надзором), муниципальным контролем в контексте современного российского конституционализма. А.А. Спиридонов полагает возможным рекомендовать рассмотреть вопрос о выделении спецкурса (специальной учебной дисциплины) по общественному контролю в рамках государственно-правовой специализации в образовательных организациях высшего образования, реализующих образовательные программы по направлению подготовки "юриспруденция", а также поощрять подготовку обучающимися выпускных квалификационных работ по тематике общественного контроля в Российской Федерации.

Эти и ряд других предложений автора заслуживают внимания и возможного внедрения в образовательный процесс и научную деятельность.

В целом, работа А.А. Спиридонова является законченным системным научным исследованием важной правовой темы и обладает необходимым уровнем научной новизны, практической и теоретической значимости.

При этом следует отметить некоторые дискуссионные вопросы.

1. Автор диссертации предлагает развивать государственный и общественный контроль то в качестве составной части науки конституционного права, руководствуясь тем, что соответствующие

общественные отношения входят в предмет отрасли конституционного права, то в качестве междисциплинарной сферы исследований, при этом не ограничиваясь даже чисто правовыми дисциплинами, но и привлекая инструментарий экономических наук, математики, статистики. Не усматривается ли здесь некоего противоречия, и как соотносятся соответствующие предложения автора?

2. В качестве одного из положений, которые могли бы найти закрепление в Конституции Российской Федерации, автор диссертации предлагает следующее: "осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля и общественного контроля основывается на признании их системного единства и ориентированности на обеспечение наилучших условий для достойной жизни и свободного развития человека, на гарантированность и защищенность прав и свобод человека и гражданина". Не послужит ли столь однозначная формулировка конституционной нормы тому, что общественный контроль утратит часть своей самостоятельности, воспринимаясь только лишь в единстве с государственным контролем?

Отмеченные спорные вопросы не снижают высокой оценки проведенного А.А. Спиридоновым комплексного самостоятельного научного исследования вышеуказанной актуальной темы.

Диссертация А.А. Спиридонова на тему "Государственный и общественный контроль в Российской Федерации: конституционно-правовое исследование" соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (с изм. от 30.07.2014, 21.04.2016, 02.08.2016, 29.05.2017, 28.08.2017, 01.10.2018, 20.03.2021, 11.09.2021, 26.09.2022, 26.01.2023, 18.03.2023), и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Приложение № 2 к Приказу от

20 сентября 2019 г. № 02-1049 в ред. Приказа от 7 декабря 2021 г. № 02-1336) и может быть рекомендована к защите на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, а Андрей Алексеевич Спиридонов достоин присуждения ученой степени доктора юридических наук.

Член диссертационного совета
заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин
Высшей школы правоведения ИГСУ РАНХиГС,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист Российской Федерации

 Чепурнова Наталья Михайловна

16 октября 2023 г.

почтовый адрес организации: 119571, г. Москва, проспект Вернадского, д. 84.

телефон для связи: (499)956-90-88, (499)956-90-30

адрес электронной почты: chepurnova-nm@ranepa.ru

