

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»

119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета

Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации на диссертацию Скутиной Светланы Геннадьевны «Государственная политика по добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию: особенности реализации и пути совершенствования», представленную на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.3 – «Государственное управление и отраслевые политики»

Актуальность темы представленного диссертационного исследования Скутиной Светланы Геннадьевны обусловлена трансформационностью и кризисностью наблюдаемых в современном мире миграционных процессов. Современные государства вынуждены соответствующим образом реагировать на актуализируемые миграционные изменения и формулировать государственную национальную, миграционную, культурную политику, предусматривающие обеспечительные и регуляторные мероприятия в контексте обеспечения национальных приоритетов и государственной безопасности.

Миграция населения в целом является крайне проблемным и при определенных обстоятельствах конфликтогенным процессом. Вместе с тем характер и уровень миграционных отношений демонстрируют также количественные и качественные показатели социально-экономической, демографической ситуации в стране, а также общий уровень благосостояния жизни граждан.

В этой связи актуализируется исследование предметной специфики реализуемой в Российской Федерации государственной политики по добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом,

чему посвящена данная кандидатская диссертация. В процессе работы автором исследованы такие аспекты, как репатриация в качестве эффективной модели государственной политики по добровольному переселению соотечественников, политико-правовое регулирование государственной политики по переселению соотечественников в Российскую Федерацию, перспективы развития государственной политики по переселению соотечественников в контексте миграционных процессов и др.

Теоретико-методологическая основа диссертационного исследования Скутиной С.Г. довольно глубока и обширна и включает в себя работы отечественных и зарубежных исследователей по обозначенной проблематике, при этом автор указывает на недостаточность научно-исследовательской рефлексии термина «соотечественник» как отдельной социальной группы, влияющей на социальную, миграционную, демографическую ситуацию в стране. В работе автор активно использует системный, институциональный, компаративный подход, а также такие общенаучные методы, как индукция, дедукция, анализ и синтез.

В процессе работы над кандидатской диссертацией Скутина Светлана Геннадьевна всесторонне анализировала нормативно-правовые акты Российской Федерации в сфере регулирования межнациональных и миграционных отношений, а также различные эмпирические материалы – результаты социологических исследований ВЦИОМ, аналитические доклады российских и зарубежных научно-исследовательских центров, Интернет-ресурсы органов государственной власти Российской Федерации и иных государств (таких как Германия и Израиль). Это позволяет заключить, что формулируемые автором тезисы и позиции обладают необходимым уровнем аргументированности и обоснованности, а также имеют высокое научно-исследовательское значение.

Автору удалось исследовать подходы к формированию государственной политики по добровольному переселению соотечественников в рамках основных миграционных теорий и доказать, что государственная политика по добровольному переселению соотечественников является составной частью миграционной политики государства и оказывает влияние на демографические показатели государства и потребности национального рынка труда.

Также автором выявлены особенности репатриации как модели государственной политики по добровольному переселению соотечественников и установлено, что определяющим условием эффективности государственной программы добровольной репатриации является ее соответствие общенациональным целям и задачам принимающих государств.

Выявлено, что концепция «Русского мира» в условиях деглобализации, кризисных явлений в мировой экономике и геокультурном пространстве, на сегодняшний день является ключевым направлением дальнейшего совершенствования механизма реализации переселенческой политики, организованной в рамках этнокультурной модели, через призму межэтнических коммуникаций и православия.

Определено, что для максимальной эффективности реализации государственной политики по добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию требуется усиления целого ряда аспектов. Это и информационная работа по разъяснению возможностей и преимуществ переселения в Россию, и разработка максимально понятных и более адресных механизмов поддержки переселяющихся, и безусловно, выстраивание конструктивного и открытого диалога соотечественников как с органами власти (и федерального, и регионального уровней), так и с общественностью.

Установлено, что устоявшиеся практики реализации государственной политики по добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию уже недостаточно актуальны и требуют расширения спектра потенциального контингента соотечественников, включая лиц, не имеющих русских корней, но транслирующих свои жизненные ценности в парадигме традиционализма и готовых интегрироваться в российское общество, в полной мере.

Определены векторы дальнейшего совершенствования государственной политики по переселению соотечественников из-за рубежа в Российскую Федерацию как на федеральном, так и на региональном уровнях, через такие координирующие точки как:

На федеральном уровне: структуризация и координация деятельности всех ответственных органов посредством создания единой структурной единицы; определение и четкое формулирование критериев, которыми руководствуются соотечественники при принятии решения о переселении в Российскую

Федерацию; разработка и осуществление информационно-пропагандистской кампании с целью привлечения соотечественников к добровольному переселению в Россию и др.

На уровне субъекта Российской Федерации: усовершенствование информационной поддержки и консультаций для потенциальных переселенцев; внедрение содействия в освоении нового места проживания; улучшение механизмов мониторинга и оценки эффективности политики переселения и др.

Таким образом, кандидатская диссертация Скутиной Светланы Геннадьевны обладает высоким теоретическим и практическим значением. Основные положения и выводы могут быть использованы в рамках отечественной политологии, государственного управления, демографии, экономики, права, психологии и социологии.

В практическом отношении представленное диссертационное исследование позволяет использовать полученные диссертантом эмпирические материалы в рамках оптимизации работы органов государственной власти, ответственных в сфере реализации национальной и миграционной политики.

Вместе с тем соискателю рекомендуется включить Указ Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года №637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» в теоретико-методологическую основу диссертационного исследования как основополагающего документа, регламентирующего те процессы, о которой пишет в своей кандидатской диссертации соискатель.

Также соискателю рекомендуется расширить приведенную в кандидатской диссертации систему теоретико-методологических подходов и используемых методов.

Вместе с тем указанные замечания остаются на усмотрение Скутиной Светланы Геннадьевны, поскольку не снижают общей положительной оценки представленного диссертационного исследования.

Вывод: Диссертация Скутиной Светланы Геннадьевны «Государственная политика по добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию: особенности реализации и пути совершенствования» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задач, имеющих важное значение для развития

Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 28 февраля 2024 года № 02-0355), а Скутина Светлана Геннадьевна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.3 «Государственное управление и отраслевые политики».

Член диссертационного совета РАНХиГС,
Доктор политических наук, профессор
профессор кафедры международной
и национальной безопасности
ФГБОУ ВО «Дипломатическая академия
МИД России»



А.Г. Шляхтунов

«21» августа 2024 года

119021, г. Москва, Остоженка 53/2 строение 1

тел. (8) 926-177-67-80, andrey.shlyahunov@yandex.ru

Подлинность руки
удостоверяю:

Начальник отдела
документационного обеспечения
Дипломатической академии МИД России

