

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена Диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Васючковой Оксаны Андреевны
на тему: «Способы обеспечения имущественной ответственности членов
саморегулируемых организаций»,
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 12.00.03 – «Гражданское право; предпринимательское
право; семейное право; международное частное право»

Актуальность избранной темы исследования не вызывает сомнений. Сохранение целостности сложной системы и ее развитие трудно представить без наличия в ней механизмов саморегулирования. Саморегулирование бизнеса считается способом повышения эффективности регулирования рынков и развития экономик многих государств.

В последние годы в России прослеживается устойчивая тенденция к развитию законодательства в сфере саморегулирования предпринимательских отношений. Саморегулирование как современное правовое средство экономической и социальной стабильности страны становится одним из важнейших регуляторов рыночных отношений, способным существенно повысить эффективность отечественной экономики. Однако отсутствие единообразия правового регулирования в сфере саморегулирования замедляет темпы развития института саморегулирования в Российской Федерации. Существует необходимость искать и рассматривать новые подходы к пониманию и применению института саморегулирования в различных областях российской экономики. При этом одними из острых, требующих скорейшего разрешения, являются проблемы, связанные с применением

способов обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемых организаций.

Диссертационное исследование О.А. Васючковой представляет научный интерес, поскольку в нем впервые на подобном уровне рассматриваются способы обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемых организаций, раскрывается их содержание, признаки, функции разновидности, а также определяется их роль и место в деятельности саморегулируемых организаций.

До настоящего времени способы обеспечения имущественной ответственности членов СРО не имеют надлежащей правовой регламентации. Существующая ныне нормативная правовая база не позволяет однозначно определить правовую природу и характерные черты способов обеспечения имущественной ответственности членов СРО, порядок их формирования, а также решить ряд других вопросов и проблем. Новизна и правовые лакуны области обеспечения имущественной ответственности членов СРО требуют научного осмысления и выработки практических рекомендаций участникам рынка. По этим причинам проведенное исследование, является своевременным и перспективным, а выводы, сформулированные автором исследования, заслуживают внимания как с научной, так и с практической точек зрения.

Диссертационное исследования О.А. Васючковой представляет собой законченный труд, выполненный его автором самостоятельно. Достоверность выводов и положений, сформулированных в диссертации, подтверждается обращением к значительному числу российских нормативных правовых актов и актов судебной практики, а также использованием значительного объема доктринальных источников.

Оригинальность и новизна настоящего научного исследования определяется, в частности, следующими выводами:

- законодатель, наделяя СРО обязанностью обеспечить имущественную ответственность членов СРО при осуществлении ими предпринимательской и

профессиональной деятельности перед третьими лицами, создает основу деятельности любой СРО, обязывая выполнять обеспечительную функцию по установлению мер имущественной ответственности перед контрагентами членов СРО (с.40), поскольку иные НКО (в том числе ассоциации, не наделенные статусом СРО) в своем правовом режиме не предусматривают реализацию обеспечительной функции в отношении своих членов (с.41);

- в системе института саморегулирования средства компенсационные фонды и страховые взносы, оплаченные по договору страхования, выступают в качестве правовых обеспечительных мер специального характера, в виде способов обеспечения имущественной ответственности, обеспечивающих и гарантирующих защиту имущественных интересов потребителей работ, товаров (услуг), иных лиц, обладающих признаком «невозвратности» и обеспечивающих ответственность всех членов соответствующей СРО (с.65-66);

- субсидиарная ответственность СРО по обязательствам своих членов не содержит в себе признака «регресса». Право СРО (в случае возмещения убытков в полном объеме) требовать от своего члена пополнить компенсационный фонд СРО не обладает квалифицирующим признаком «регресса». Речь идет о коллективной имущественной ответственности всех членов СРО, согласно законодательства в сфере саморегулирования, и содержании корпоративных обязанностей в рамках существующих корпоративных отношений (с.121);

- договор имущественной ответственности членов СРО – это договор, предусматривающий комбинированное страхование договорной ответственности имущественных рисков членов СРО, позволяющий застраховать имущественный интерес при осуществлении хозяйствующими субъектами деятельности в сфере саморегулирования, где одна сторона (страховщик) обязуется за обусловленную договором плату (страховую премию) при наступлении предусмотренного в договоре события (страхового

случая) возместить другой стороне (страхователю) или иному лицу, в пользу которого заключен договор (выгодоприобретателю), причиненные вследствие этого события убытки либо вред, причиненный страхователем (выплатить страховое возмещение), в пределах определенной договором суммы (страховой суммы) (с.191).

К наиболее интересным предложениям представленной научной работы, выдвигаемым диссертантом для публичной защиты, можно отнести следующие. Прежде всего диссертантом сформулировано определение способов обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемых организаций как правовых обеспечительных мер, обладающих специальным режимом охранительного характера, направленных на гарантию имущественной ответственности всех членов соответствующей саморегулируемой организации, а также выявление признаков рассматриваемых диссертантом способов (*Положение на защиту № 1*).

Интересным с научной точки зрения является позиция автора исследования о том, что ответственность саморегулируемой организации перед своими членами и перед иными лицами по обязательствам своих членов необходимо рассматривать как корпоративную ответственность, которая должна быть только субсидиарной (*Положение на защиту № 4*).

Научный интерес представляет также *Положение на защиту № 5*, в котором диссертант разъясняет содержание обеспечительной функции саморегулируемых организаций, основывающейся на принципе коллективной ответственности членов саморегулируемых организаций и исключающей возможность реализации механизма регрессных требований саморегулируемых организаций к своим членам.

Заслуживает внимания *Положение на защиту № 6*, касающееся обеспечительной функции саморегулируемых организаций, которая находит отражение в способах обеспечения имущественной ответственности, должна распространяться на договорные и деликтные отношения членов

саморегулируемых организаций и иметь одинаковую содержательную суть.

Заслуживает внимания позиция диссертанта, в соответствии с которой предложено отказаться от коллективного страхования как способа обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации. При этом личное страхование как способ обеспечения имущественной ответственности предлагается рассматривать через призму индивидуального страхования имущественной ответственности членов СРО (*Положение на защиту № 8*).

Помимо теоретических выводов диссертанта отдельного внимания заслуживают ее предложения по внесению изменений в действующее законодательство Российской Федерации и прежде всего в ФЗ РФ № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» от 1.12.2007 г.

Представленное диссертационное исследование имеет теоретическую и практическую значимость. Выводы диссертанта могут служить основой для проведения дальнейших правовых исследований института саморегулирования. Результаты проведенного исследования могут быть использованы в учебном процессе при проведении лекций и практических занятий по дисциплинам «Гражданское право» и «Предпринимательское право» и другим. Практические предложения и рекомендации, сформулированные в диссертации, могут быть использованы в законотворческой и правоприменительной деятельности.

Структура диссертационного исследования в целом представляется логичной, а его содержание соответствует поставленным автором цели и задачам. Выводы и предложения, сформулированные автором диссертации, являются обоснованными, аргументированными и научно проработанными. В своей работе ее автор опирался на верно выбранную научную методологию.

Личный вклад диссертанта в решении поставленных научных задач прослеживается практически по всем разделам по тексту работы в сформулированных ею выводах и предложениях, а также в заключении.

Научные результаты автора диссертационного исследования получили апробацию в 5 публикациях в научных изданиях, рекомендованных ВАК РФ.

Наряду с отмеченными достоинствами в работе присутствуют некоторые спорные моменты, которые требуют дополнительных пояснений автора диссертационного исследования.

1. На с. 24 и сл. представленного исследования диссертант обращается к истории развития института саморегулирования в России. Представляется при этом интересным изучение истории появления и современного правового состояния института саморегулирования в зарубежных правовых порядках, которое несомненно могло бы обогатить проведенное исследование. По мнению диссертанта, насколько развиты и являются схожими институты саморегулирования в современном российском и зарубежном праве и практике, в частности в разрезе обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации?

2. На с. 133 диссертации отмечается, что компенсационный фонд СРО обладает определенными функциями. В этой связи диссертанту предлагается пояснить следующую формулировку: «обеспечительная функция выступает в качестве основополагающей в содержании права собственности на средства компенсационного фонда СРО».

Приведенные замечания никоим образом не умаляют достоинств работы и не сказываются на положительном впечатлении от диссертации. Диссертация Васючковой О.А. представляет собой законченный и системный труд, имеющий ярко выраженный творческий и самостоятельный характер. Содержание работы позволяет охарактеризовать ее как отвечающую всем необходимым требованиям, предъявляемым к подобного рода научным исследованиям.

Вывод: Диссертация Васючковой Оксаны Андреевны на тему: «Способы обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемых организаций» является научно-квалификационной работой, в которой

содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 20 сентября 2019 года № 02-1049. Считаю целесообразным допустить диссертацию к защите на заседании Диссертационного совета РАНХиГС при Президенте РФ.

Автор представленного диссертационного исследования - Васючкова Оксана Андреевна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право.

Член диссертационного совета РАНХиГС
Доктор юридических наук, доцент,
профессор кафедры международного и
интеграционного права юридического факультета
им. М.М. Сперанского,
Института права и национальной безопасности РАНХиГС
при Президенте Российской Федерации

 Дина Павловна Стригунова

«16» 03 2021 г.

Контактные данные:

Тел.: +7 916 474 26 38; e-mail: strigunova-dp@ranepa.ru

Адрес места работы: 119571, г. Москва, проспект Вернадского, 82, стр. 1. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Институт права и национальной безопасности, Юридический факультет им. М. М. Сперанского, кафедра международного и интеграционного права.



ЗАВЕРЯЮ
УЧЕНЫЙ СЕКРЕТАРЬ
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ»
И.О. Ф.И. К.К. БОНДАРЕВ