

Умеров Далер Алиевич

Модель гармонизации стратегии и тактики современных российско-
таджикских отношений

Аннотация диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

по специальности 23.00.04 – политические проблемы международных
отношений, глобального и регионального развития

Актуальность темы исследования. Отношения России с Таджикистаном представляются актуальными по нескольким причинам. Первая из них состоит в том, что эта страна является частью постсоветского пространства, которое имеет первостепенное стратегическое значение для России. События 2020 года в Украине, Белоруссии, Молдавии, Киргизии и Нагорном Карабахе показывают, насколько сложной и конфликтной является обстановка в этом важном для России регионе. От России как лидера на постсоветском пространстве ждут предложений и действий, направленных на способствование эффективному решению региональных политических проблем. Исследование политических процессов на постсоветском пространстве является, таким образом, очень важным и актуальным для реализации национальных интересов России.

Не стоит в стороне от этих сложных проблем и Таджикистан. В стране проживает значительное количество российских соотечественников, имеющих тесные связи с Родиной. В России трудится более 1 млн трудовых мигрантов из Таджикистана, их денежные переводы составляют существенную часть доходов страны, поддерживают большое количество

таджикских домохозяйств. Возвращение значительной части из них домой в результате пандемии коронавируса и снижения экономической активности в России в 2020 году привело к обострению социально-экономической ситуации в Таджикистане. В стране расположена 201-я российская военная база, самая крупная зарубежная военная база России. Переплетение всех этих и других интересов делает востребованной активную политику России на таджикском направлении.

На актуальность темы исследования влияет также потребность в развитии евразийской интеграции, которая является одним из приоритетов российской внешней политики. В связи с подключением Узбекистана к региональной интеграции вопрос о вступлении Таджикистана в ЕАЭС актуализируется. Важно и то, что сам ЕАЭС развивается не только в экономическом направлении, но и расширяет спектр сфер сотрудничества. Таджикистан с его 9-миллионным населением мог бы играть в этих процессах важную роль. В том числе идет речь о постепенном переходе евразийской интеграции от этапа экономического союза к политическому, то есть от Евразийского экономического союза к Евразийскому союзу. Таджикистан, который является членом Организации Договора о коллективной безопасности, мог бы сыграть в таком переходе определенную положительную роль.

Объект исследования: современные российско-таджикские отношения.

Предмет исследования: соотношение стратегических целей и тактических действий в российско-таджикских отношениях.

Цель исследования: разработать модель гармонизации стратегии и тактики современных российско-таджикских отношений и на ее основе предложить рекомендации, направленные более полную реализацию национальных интересов России и Таджикистана.

Задачи исследования:

- Разработать концептуальную модель гармонизации стратегии и тактики внешней политики государства;
- Определить методы исследования факторов, входящих в данную модель;
- Обобщить зарубежный опыт гармонизации стратегии и тактики в международных отношениях;
- Выявить характерные черты внешнеполитической идентичности Таджикистана;
- Исследовать успехи в развитии российско-таджикских отношений;
- Выявить проблемы в отношениях России и Таджикистана;
- Используя модель гармонизации стратегии и тактики развития двусторонних российско-таджикских отношений, предложить перспективные направления их углубления;
- Изучить возможности присоединения Таджикистана к Евразийскому экономическому союзу.

Теоретическая база исследования. Российско-таджикские отношения многоаспектны, поэтому в диссертации был использован довольно широкий спектр научных теорий, как политологических, так и выходящих за рамки политологии. В частности, с учетом растущей междисциплинарности научных исследований в диссертации использована теория истории жизни (*Life history theory*), которая развивается на стыке двух направлений – эволюционной биологии и современной психологии¹. Биологи объясняют с помощью этой теории межвидовые различия, которые проявляются, например, в стратегиях репродуктивного поведения в зависимости от степени определенности окружающей среды. Применение этих теорий потребовалось в связи с тем, что в мировой политике в последние годы усилилась неопределенность в международных отношениях.

¹ Stearns, S. (1992). *The Evolution of Life Histories*. Oxford; New York: Oxford University Press.

В диссертации применяются также различные политологические теории, в которых рассматриваются факторы, влияющие на внешнюю политику страны. Согласно теории неоклассического реализма, модель внешней политики государства состоит из трех групп факторов: системные переменные, системные модификаторы и «вторгающиеся» переменные². Существуют и другие теоретические подходы к влияющим на внешнюю политику государства факторам. Из этих разнообразных теоретических подходов следует выбрать такой, который в наибольшей степени подходит для анализа современных российско-таджикских отношений. В диссертации используется подход В. Хадсона и Б. Дзя к классификации этих факторов на экстерналии и интерналии. Каждая из этих групп состоит из четырех факторов.

В диссертации также нашли отражение элитологические исследования, в центре которых находятся мотивы и закономерности поведения элиты, высших руководителей государства, а также состояние их элитности. Президент России В.В. Путин находится у власти с 2000 года. Нынешний Президент Таджикистана Э. Рахмон находится у власти почти 30 лет, с 1992 года. В 2015 году ему был присвоен особый титул «Основатель мира и национального единства — Лидер нации». Президент играет особую роль в таджикском государстве, в том числе в формировании и реализации внешней политики Таджикистана. Это объясняет потребность особо изучить роли высших государственных деятелей в развитии российско-таджикских отношений.

С учетом того, что в исследовании рассматривается вопрос о возможном участии Таджикистана в Евразийском экономическом союзе, в диссертации применяются интеграционные теории, в частности, теория таможенного союза Дж. Вайнера³.

² Ripsman N., Taliaferro J., Lobell S. 2016. Neoclassical Realist Theory of International Politics. NY: Oxford University Press.

³ Viner, J. (1950) The Customs Union Issue. Carnegie Endowment for International Peace. N.Y., № 3.

Методологическая основа диссертации.

Методологическую основу диссертации составили основные методологические подходы, использованные методы и методики. В диссертации были использованы системный, структурно-функциональный, синергетический и идентитарный *подходы*. Системный подход необходим с учетом того, что российско-таджикские отношения развиваются не изолированно, а в рамках глобальной и региональной систем мировой политики. Поэтому в некоторых аспектах проблематики этих двусторонних отношений следовало выходить за их пределы, анализировать ситуацию в Центральной Азии, проблематику афганского мирного урегулирования и другие проблемы, которые сильно влияют на отношения России и Таджикистана.

Структурно-функциональный подход понадобился в связи с тем, что для раскрытия темы диссертации, по мнению соискателя, было необходимо проанализировать отдельные области российско-таджикского сотрудничества и их влияние на общее состояние взаимодействия двух стран. К таким областям можно отнести сотрудничество России и Таджикистана в сферах энергетики, трудовой миграции, противодействия наркотрафику и некоторых других. Очень важными с этой точки зрения являются политическая и военно-политическая сферы, а также военно-техническая сфера сотрудничества двух стран.

В диссертации использован синергетический подход. По мнению соискателя, он учитывает формирующуюся в науке новую интерпретацию детерминизма, которая непосредственно сказывается на деятельности людей. Князева Е.Н. и Курдюмов С.П. в связи с этим пишут, что «управление начинает основываться на соединении вмешательства человека с существом внутренних тенденций развивающихся систем. Поэтому здесь появляется в некотором смысле высший тип детерминизма – детерминизм с пониманием неоднозначности будущего и возможностью выхода на желаемое будущее.

Это детерминизм, который усиливает роль человека»⁴. Синергетика позволяет, таким образом, основываясь на переосмыслении причинности как таковой, более полно учесть возможности людей в их преобразовательной деятельности, степени их свободы.

Любые двусторонние международные отношения сильно зависят от национальной идентичности стран. В политике Таджикистана очень рельефно проявляются особенности географии, истории, культуры, религии этой страны. Это объясняет использование в диссертации идентитарного подхода, целью которого является изучение национальной идентичности. С помощью этого подхода в диссертации рассматриваются основные характерные черты внешнеполитической идентичности Таджикистана.

В диссертации использованы разнообразные общенаучные *методы* исследования, такие как анализ, синтез, аналогия, сравнение и другие. Так, метод сравнительного анализа был необходим при изучении зарубежного опыта гармонизации стратегических целей и тактических действий в международных отношениях. Метод анализа применялся при изучении сущности и содержания использованных в диссертации понятий, таких как гармония, адаптация, стратегия, тактика и других. Метод аналогии оказался особенно полезным при изучении сходных с явлениями в политологии явлений в других науках, что свидетельствует о междисциплинарности изучаемой в диссертации проблемы.

Метод анализа ситуаций (case study) потребовался для исследования двух важных в российско-таджикских отношениях проблем, а именно, при изучении энергетической проблемы, в том числе связанной со строительством Рогунской ГЭС, и проблемы трудовой миграции граждан Таджикистана в Россию. Благодаря этому методу создалась возможность выявить индивидуальные особенности ситуации вокруг Рогунской ГЭС, выявить ее специфику. Анализ ситуации с трудовой миграцией также позволил глубже

⁴ Князева Е.Н., Курдюмов С.П. Синергетическая парадигма. Основные понятия в контексте истории культуры // Живая этика и наука. 2008. № 1. С. 379–443.

понять имеющиеся противоречия в ее нынешнем статус-кво. Использование этого метода позволило предложить несколько новых стратегических направлений развития российско-таджикских отношений.

В диссертации довольно широко использованы количественные методы исследования. Соискатель считает, что благодаря этому можно получить более объективные выводы. С учетом довольно большого массива экономической информации в диссертации использованы различные экономико-статистические методы. Благодаря этому в работе проводится множество межстрановых сравнений, основанных на числовых данных. В большинстве случаев они представлены в виде таблиц, что способствует наглядности и визуализации анализируемой информации. В этих же целях соискатель включил в текст несколько рисунков.

В диссертации использовался ряд *методик*. Важнейшую роль в исследовании играет методика форсайта. Ее сущность состоит в сближении прогнозируемых событий в будущем с активными действиями заинтересованных субъектов в настоящем. Этим методика форсайта отличается от других методов прогнозирования. О переносе из будущего в настоящее всего хорошего пишут не только ученые, но и писатели, фантасты. Об этом писал, например, Н.Г. Чернышевский в романе «Что делать». Но, в отличие от фантазий писателей насчет самых привлекательных идей, методика форсайта является чисто научной. Она включает в себя разнообразные научные методы, например, такие, как метод Дельфи, проектирование тенденций, мозговой штурм и другие, методы активизации креативности участников, методы побуждения к общению друг с другом, стимулирования интерактивности и методы, обеспечивающие доказательность результатов форсайт-исследований.

В диссертации использовалось немало различных индексов, которые представляют собой методики исследования конкретных направлений внешней политики и экономики. В частности, был применен рассчитываемый Европейским банком реконструкции и развития Индекс транзита, который

часто используется при анализе экономической ситуации в постсоветских странах⁵. Этот Индекс состоит из шести индикаторов развития устойчивой рыночной экономики, среди которых ее конкурентоспособность, экологичность, инклюзивность, качество государственного управления, жизнеспособность и интегрированность. Устойчивость экономики является важнейшим параметром стратегического планирования.

В ходе исследования был использован довольно широкий спектр и других количественных индексов, которые уже доказали свое теоретическое и практическое значение. Это такие индексы, как Индекс демократии, Индекс национальных брендов, Глобальный индекс мягкой силы, Индекс качества элит, Индекс климатической уязвимости, Рейтинг восприятия коррупции и Глобальный рейтинг конкурентоспособности. Кроме того, количественные методы отчасти применяются в контент-анализе, который тоже был использован в диссертации при анализе документов стратегического планирования России и Таджикистана.

При анализе возможностей присоединения Таджикистана к Евразийскому экономическому союзу была рассмотрена перспективность этой международной организации. Для этого частично была использована методика оценки эффективности деятельности международных организаций Оксфордского университета⁶. Она оценивает тенденции в бюджете организации, стремление других стран мирового сообщества стать ее членами и целый ряд других показателей, по которым можно судить об успешности ее деятельности. Кроме того, очень полезным оказался разработанный экспертами Российского экспортного центра Ренкинг привлекательности зарубежных рынков.

Положения, выносимые на защиту:

⁵ EBRD Transition report 2019-20: better governance, better economies. London, 2019.

⁶ Lindoso V., Hall N. Assessing the effectiveness of multilateral organizations // Blavatnik School of Government, Working Paper (April 2016). URL: https://www.bsg.ox.ac.uk/sites/www.bsg.ox.ac.uk/files/documents/2016-04_Hall_Lindoso-Multilateral_Effectiveness.pdf.

1. Для исследования современных российско-таджикских отношений может быть предложена модель международных отношений, в которой входящие в нее факторы гармонизируются друг с другом методом взаимной адаптации. Для определения входящих в модель элементов в наибольшей степени подходит теория В. Хадсона и Б. Дея о факторах, влияющих на международные отношения. В соответствии с ней, все факторы делятся на интернальные (внутренние) и экстернальные (внешние). Всего в данную систему входят восемь факторов, анализ которых позволяет в полной мере раскрыть закономерности состояния и развития отношений между странами. К группе интернальных факторов относятся географическое положение, экономическое развитие, политическая система и социально-культурные характеристики, а к группе экстернальных факторов – структура международной системы, активность международных организаций, поведенческие паттерны других государств и внешнеэкономическая ситуация в мире.

2. Для гармонизации стратегии и тактики внешней политики государства наиболее целесообразно использовать методику форсайта, которая представляет собой систематический, основанный на широком участии процесс сбора информации о будущем и формирования среднесрочного и долгосрочного видения. Данный процесс направлен на обеспечение принятия текущих решений и мобилизацию совместных действий. Цель форсайта состоит не в предсказании будущего, поскольку оно не предопределено, а в создании условий для его формирования.

3. Изучение зарубежного опыта международных отношений показало, что рассогласование между стратегическими целями и тактическими действиями стран является серьезной проблемой. Одним из приоритетных направлений сокращения этого различия может выступать их гармонизация. Гармонизация может осуществляться различными методами. Германия ведет активную информационную политику среди своего населения для разъяснения своих действий в отношении демографической проблемы,

которая вызывает множество противоречий в обществе. Европейский союз учредил программу Стратегического форсайта. Планируется ежегодно выпускать доклады Стратегического форсайта, в которых будет отражаться работа по сочетанию стратегических целей и тактических действий Евросоюза в одно целое. Китай разработал инструмент гармонизации стратегии и тактики – Индекс пяти совместимостей, который предназначен для обеспечения эффективного развития Инициативы пояса и пути.

4. Рассмотрение теоретических основ двусторонних международных отношений и зарубежного опыта их развития с акцентом на согласованность стратегических целей и тактических действий позволяет определить характерные черты внешнеполитической идентичности Таджикистана. Существенную роль в ней играет географическое положение страны, например, мировое лидерство в водно-энергетическом потенциале. Это объясняет такое внимание Таджикистана к строительству Рогунской ГЭС. В геополитическом плане значимость Таджикистана велика в связи с соседством Афганистана, ситуация в котором остается напряженной и угрожающей региону и миру в целом. Еще одной характерной чертой национальной идентичности Таджикистана является элитарный фактор, особое положение Президента страны Э. Рахмона как Лидера нации.

5. Успехи, проблемы и перспективы отношений России и Таджикистана проанализированы на основе разработанной автором модели гармонизации стратегии и тактики внешнеполитической деятельности. Успехи в развитии российско-таджикских связей наиболее ярко проявляются там, где тактические действия соответствуют стратегическим целям. Примером в этом отношении являются российско-таджикские военные связи. Обе стороны заинтересованы в долгосрочном обеспечении безопасности в своих странах и центральноазиатском регионе. Поэтому при отдельных иногда возникающих вопросах в целом военное и военно-политическое сотрудничество двух стран соответствует современным требованиям. Так же можно охарактеризовать и сотрудничество России и Таджикистана в

некоторых областях культурной сферы. Однако не всегда стратегические цели совпадают с тактическими действиями естественным образом, необходимы дополнительные усилия политических субъектов и России, и Таджикистана для их гармоничного сочетания.

6. В отношениях между Россией и Таджикистаном существует ряд проблем. По степени проблемности надо разграничивать возможные угрозы и вызовы национальной безопасности России и Таджикистана. В качестве наибольшей современной угрозы России из Таджикистана может рассматриваться наркотрафик, в результате которого гибнут тысячи россиян. Существует также реальная террористическая угроза, исходящая из Афганистана. В качестве вызова видится ситуация с питьевой водой, нехватка которой в мире и одновременно огромные запасы которой в Таджикистане могут превратить ее в источник вооруженных конфликтов. В политическом плане можно отметить несоответствие внешнеполитических приоритетов России и Таджикистана. Чрезмерно велико влияние на российско-таджикские связи колебаний в отношениях России с Узбекистаном. В экономическом плане отрицательно влияет на сотрудничество двух стран слабое развитие экономики Таджикистана, а также бедность значительной части населения страны.

7. Перспективы развития российско-таджикских связей связаны с успешной взаимной адаптацией внешнеполитической стратегии и тактики, они являются результатом творческого решения нынешних проблем в отношениях двух стран. России и Таджикистану следует повышать эффективность своих систем стратегического планирования. В вопросах трудовой миграции России и Таджикистану целесообразно переходить от формулы «интеграция до миграции» к формуле «циркулярная миграция». Такой переход нацелен на долгосрочную перспективу и отвечает национальным интересам обеих стран, а не какой-то одной из них в ущерб другой. В решении региональных водно-энергетических проблем следует, основываясь на методике форсайта, привлечь к этому процессу наиболее

заинтересованные и компетентные стороны, при этом учесть как субъективные желания, так и объективные обстоятельства, которые невозможно изменить.

8. При рассмотрении вопросов присоединения Таджикистана к ЕАЭС следует в полной мере учесть все факторы, влияющие на такое решение. В настоящее время при анализе данной проблемы в первую очередь принимаются во внимание статические эффекты создания таможенного союза, которые могут представляться не слишком выгодными для Таджикистана. Однако такой взгляд с учетом только краткосрочной перспективы представляется недальновидным. В расчет необходимо принять и динамические эффекты интеграции, которые проявляются в долгосрочной перспективе и очень существенно зависят от эффективности взаимодействия Таджикистана со странами ЕАЭС при развертывании проектов с использованием конкурентных преимуществ этой страны. При таком подходе успех подключения Таджикистана к процессам евразийской интеграции наиболее вероятно будет достигнут, но он не гарантирован. Для его достижения потребуются долгосрочная целенаправленная работа обеих сторон.