

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА
на базе РАНХиГС при Президенте РФ
(созданного приказом ректора РАНХиГС от 18 октября 2024 года № 01-18281)

по защите диссертации Сурдиной Анны Ивановны на тему:
«Принципы международного права о защите прав и интересов детей и их реализация в правовой системе Российской Федерации», представленной к защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки.

Диссертация «Принципы международного права о защите прав и интересов детей и их реализация в правовой системе Российской Федерации», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки, выполнена на кафедре правового обеспечения рыночной экономики Высшей школы правоведения Института государственной службы и управления ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Диссертация принята к защите на основании приказа ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 18 октября 2024 года № 01-18281.

Соискатель Сурдина Анна Ивановна, 1984 года рождения:

– в 2005 г. окончила ГОУ ВПО Московской области «Международный университет природы, общества и человека «Дубна» с присуждением квалификации «Юрист» по специальности «Юриспруденция» (диплом с отличием ВСА 0224957, выдан 01 июля 2005 г., рег. № 4249);

– в 2024 г. окончила очную аспирантуру ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по направлению подготовки научно-педагогических

кадров по направлению 40.06.01 «Юриспруденция» с присуждением квалификации «Исследователь. Преподаватель-исследователь»;

– в период подготовки диссертации работала в ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» на кафедре правового обеспечения рыночной экономики Высшей школы правоведения в должности преподавателя с мая 2022г. по август 2023г., в должности старшего преподавателя – с сентября 2023г. по настоящее время;

– кандидатские экзамены, в соответствии с новой номенклатурой научных специальностей, по которым присуждаются ученые степени, – сданы. Сведения о сдаче кандидатских экзаменов по научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки содержатся в Справке №12234-000-01-24 от 16 октября 2024г., выданной ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»;

Научный руководитель диссертации – доктор юридических наук, профессор Зайцев Владимир Васильевич, заведующий кафедрой правового обеспечения рыночной экономики Высшей школы правоведения Института государственной службы и управления ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Официальные оппоненты:

– Левушкин Анатолий Николаевич, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры предпринимательского и корпоративного права ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)».

– Михайлова Ирина Александровна, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры гражданского и предпринимательского права ФГБОУ ВО «Российская государственная академия интеллектуальной собственности».

Положительные отзывы на диссертацию также дали:

– Председатель диссертационного совета – Липчанская Мария Александровна, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Высшей школы правоведения Института государственной службы и управления ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

– Члены диссертационного совета: Вавилин Евгений Валерьевич, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой гражданского права ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»; Краковский Константин Петрович, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Высшей школы правоведения Института государственной службы и управления ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»; Мохов Александр Анатольевич, доктор юридических наук, профессор, главный научный сотрудник центра научных исследований ФГБОУ ВО «Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России)»; Черникова Елена Вадимовна, доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой правового регулирования экономики и финансов Факультета Государственного и муниципального управления Института государственной службы и управления ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Соискатель имеет по теме диссертации 5 печатных работ, общим объемом 3,65 п.л., опубликованных лично автором, включая:

А. Научные статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК Министерства науки и высшего образования РФ:

1. Сурдина А. И. Основные принципы Конвенции ООН о правах ребенка и проблемы их реализации в российской правовой системе / А. И. Сурдина // Нотариальный вестник. – 2022. – № 12. – С. 57-64. – DOI 10.53578/1819-6624_2022_12_57. – EDN EGZKUK (0,69 п.л.)

2. Сурдина А. И. Принципы защиты прав детей: понятие, сущность и место в системе принципов российского права / А. И. Сурдина // Власть Закона. – 2023. – № 3(55). – С. 351-364. – EDN ALTECO (1,08 п.л.)

3. Сурдина А. И. Критерии содержания и осуществления родительских прав в отношении несовершеннолетних детей в философии Джона Дьюи / А. И. Сурдина // Государственная служба. – 2023. – Т. 25, № 4(144). – С. 24-30. – DOI 10.22394/2070-8378-2023-25-4-24-30. – EDN EQLPXP (0,81 п.л.)

4. Сурдина А. И. К вопросу об экстерриториальном действии национального права при реализации приоритетных принципов Конвенции ООН о правах ребенка / А. И. Сурдина // Право и управление. – 2024. – № 7. – С. 22-29. – DOI 10.24412/2224-9133-2024-7-22-29. – EDN BNJWJJ. (0,78 п.л.)

Б. Иные научные статьи:

1. Сурдина А. И. «Эволюция принципов защиты прав детей» / Межотраслевой подход в юридической науке: Экономика. Право. Суд : сборник материалов II Международной научно-практической аспирантской конференции памяти В.Ф. Яковлева (г. Москва, 2 декабря 2022г.) / под науч. Ред. О.В. Зайцева и А.И. Сурдиной ; РАНХиГС, Ин-т гос. службы и управления, Высшая школа правоведения. – Москва : Статут, 2023. – С. 282-286. (0,29 п.л.)

Диссертационный совет отмечает, что полученные А.И. Сурдиной результаты исследований отличаются научной новизной, теоретической и практической значимостью.

Научная новизна диссертационного исследования А.И. Сурдиной заключается в том, что в нем предпринята попытка проведения комплексного

теоретико-правового анализа механизма реализации принципов защиты прав детей, как единого целостного механизма, включающего в себя законодательный, административный и судебный уровни. В результате проведенного исследования диссертанту удалось решить поставленные задачи: раскрыто понятие, источники принципов защиты прав детей и определено их место в системе принципов семейного права; раскрыты структура и особенности механизма реализации принципов международного права о защите прав и интересов детей; проанализировано содержание основных международных принципов защиты прав и интересов детей; рассмотрены основные теоретические подходы и концепции к проблемам реализации; выделены основные условия механизма реализации рассматриваемых принципов; определены направления совершенствования семейного законодательства в сфере защиты прав и интересов детей.

Положения, выносимые на защиту и имеющие научную новизну.

1. Уточнено понятие принципов международного права о защите прав и интересов детей, которые предложено определять как совокупность основных фундаментальных начал, являющихся ценностными ориентирами и обуславливающих главные направления защиты прав и интересов детей на межотраслевом уровне посредством эффективного механизма реализации норм международных договоров в национальной правовой системе.

2. В ходе исследования выделено несколько способов эффективной реализации принципов международного права о защите прав и интересов детей в национальной правовой системе:

- конституционализация принципов международных конвенций путем их встраивания в основной закон государства, что делает их общеобязательными для всех законодательных, административных и судебных органов, и существенно повышает степень эффективности их осуществления на всех уровнях национальной правовой системы;

- реформирование законодательства путем внесения изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты, а также путем разработки и принятия новых нормативных правовых актов, что позволяет избежать противоречий между национальным и международным правом;

- внедрение принципов международных конвенций путем разработки различных программ и стратегий, что позволяет своевременно выявлять основные проблемы и разрабатывать приоритетные направления, выбирать способы и формы реализации принципов международных конвенций в интересах детей, осуществлять межотраслевое взаимодействие между органами различных ветвей власти на федеральном, региональном и местном уровнях;

- обеспечение приоритетной защиты прав и интересов детей в процессе правоприменения, что позволяет более гибко регулировать конкретные отношения вне зависимости от изменений, происходящих в обществе.

3. Реализация принципов международного права о защите прав и интересов детей рассматривается в диссертации как единый механизм, который осуществляется в рамках комплексного межотраслевого взаимодействия и единства законодательного, административного и судебного уровней:

- законодательный уровень включает в себя законотворческую деятельность государственных органов, а также деятельность иных государственных органов и организаций, некоммерческих структур, социальных институтов гражданского общества, индивидов, осуществляемую в целях обеспечения исполнения международно-правовых обязательств и направленную на усовершенствование и приведение норм национального законодательства в соответствие принципам международного права о защите прав и интересов детей;

- административный уровень включает в себя создание и регламентацию деятельности национальных органов и организаций, выполняющих функции, связанные с обеспечением исполнения международно-правовых обязательств,

а также координационное взаимодействие между национальными и международными органами и организациями, институтами гражданского общества и индивидами, с целью обеспечения эффективного осуществления принципам международного права о защите прав и интересов детей;

- судебный уровень включает в себя деятельность по осуществлению международных принципов о защите прав и интересов детей в рамках рассмотрения конкретных споров в национальных и международных судах. Данный уровень в том числе охватывает разработку и внедрение адекватных и доступных процессуальных процедур и правил, направленных на защиту процессуальных прав и интересов детей в соответствии с принципами международного права.

4. Основной особенностью реализации принципов международного права о защите прав и интересов детей, позволяющей обосновать концептуальное единство указанных принципов, является наличие в каждом принципе как материально-правовых (сущностных), так и процессуально-правовых (процедурных) структурных элементов, которые определяют междисциплинарный характер принципов, расширяют сферу их реализации за пределы одной отрасли семейного права, и позволяют применять принципы в отношении различных споров, затрагивающих права и интересы несовершеннолетних, вне зависимости от правовой природы регулируемых отношений.

Структурные элементы каждого из принципов не ограничиваются предметом какой-либо одной отрасли права, чем предопределяется обязанность государства обеспечить надлежащий уровень реализации международных принципов о защите прав и интересов детей в рамках национальной правовой системы в целом.

5. В диссертации обосновано экстерриториальное действие национального права при реализации международных принципов о защите прав и интересов детей за пределами национальной правовой системы, что

позволяет обеспечить баланс между различными подходами к ним без утраты национальной идентичности.

Экстерриториальное действие национального права реализуется посредством применения коллизионных привязок, основанных на личном законе физического лица (гражданства и постоянного места жительства), принципах тесной связи и выбора наиболее благоприятного права, а также посредством действия национального публичного порядка, как основания ограничения применения иностранного права к несовершеннолетним гражданам Российской Федерации, временно находящимся, но не домицилированным за рубежом.

6. В качестве условий реализации принципов защиты прав и интересов детей в правоприменительной практике в диссертации предложено определение специальных материальных и специальных процессуальных пределов судебного усмотрения.

Специальные материальные пределы судебного усмотрения – это юридически значимые обстоятельства, которые в обязательном порядке должны быть установлены в ходе рассмотрения дела и отражены в мотивировочной части судебного решения, если оно прямо или косвенно затрагивает права и интересы несовершеннолетнего (например, обязательная оценка краткосрочных и долгосрочных последствий разрешения спора для ребенка; обязательное отражение в мотивировочной части решения суда анализа наилучших интересов несовершеннолетнего).

Специальные процессуальные пределы судебного усмотрения – это юридически значимые процедуры, обязательные при разрешении судебного спора, прямо или косвенно затрагивающего права и интересы несовершеннолетнего (например, обязательное назначение адвоката для защиты несовершеннолетнего лица, права и интересы которого затрагиваются судебным спором; введение специальных механизмов заслушивания детей и учета их мнения).

7. Обосновано, что несовершеннолетний возраст является основанием дискриминации, в силу чего должен быть включен в общий перечень оснований дискриминации.

В диссертации разграничены формы дискриминации по признаку несовершеннолетнего возраста:

- в зависимости от степени проявления дифференциации между интересами ребенка и взрослого выделяется явная и скрытая дискриминация;
- в зависимости от уровня проявления дифференциации между интересами ребенка и взрослого выделяется формальная (на законодательном уровне) и фактическая (на правоприменительном уровне).

В диссертации уточнено понятие скрытой возрастной дискриминации по отношению к детям, которая представляет собой субъективно-оценочные, не очевидные правила или меры, основанные на проявлении различий, исключений, ограничений или предпочтений по признаку несовершеннолетнего возраста, кажущиеся нейтральными или не имеющие какого-либо намерения дискриминировать, но имеющие скрытый дискриминационный эффект, выраженный в умалении признания, использования или осуществления детьми прав и свобод на равных началах со взрослыми.

8. В ходе исследования основных теоретических подходов к проблемам реализации принципов международного права о защите прав и интересов детей разделены и уточнены понятия «законные интересы ребенка» и «наилучшие интересы ребенка».

Законные интересы ребенка – это императивно закрепленные в нормах права, юридически значимые обстоятельства морального и материального характера (определяемые государством в качестве общих стандартов), способные оказывать физическое и психическое влияние на всех несовершеннолетних лиц без какого-либо исключения. Законные интересы ребенка коррелируются с интересами общества, защищаются государством

вне зависимости от индивидуальных особенностей ребенка и являются основой стабильного регулирования семейных правоотношений.

Наилучшие интересы ребенка – это конкретные юридически значимые потребности морального и материального характера, которые определяются с учетом индивидуальности ребенка или группы детей, не ограничиваются императивно закрепленными в нормах права юридически значимыми обстоятельствами и заключаются в создании наиболее благоприятных краткосрочных и долгосрочных условий, оказывающих влияние на нормальное физическое, психическое, духовное, культурное и нравственное развитие несовершеннолетних.

Теоретическая значимость заключается в том, что авторские выводы о принципах международного права о защите прав и интересов детей и механизме их реализации в национальной правовой системе, содержащиеся в работе, имеют существенное теоретическое значение для науки семейного, гражданского и международного частного права. Исследование может быть использовано для продолжения научной разработки заявленной проблематики.

Практическая значимость состоит в выдвижении практических рекомендаций, направленных на совершенствование законодательства Российской Федерации в области защиты прав и интересов детей. Сформулированные выводы и рекомендации могут быть использованы для разработки документов, посвященных толкованию законодательства.

Содержащиеся в исследовании материалы полезны в учебном процессе при разработке и преподавании дисциплин «Семейное право», «Гражданское право», «Международное частное право», а также при написании учебных и учебно-методических пособий по указанным дисциплинам.

Диссертационный совет отмечает, что диссертация Сурдиной Анны Ивановны в полной мере соответствуют заявленной теме и Паспорту научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки, в том числе следующим пунктам: 2. Предмет, метод, структура и система частно-правовых (цивилистических) отраслей; 3. Принципы правового регулирования и правореализации; 4. Источники регулирования частных отношений; 9. Осуществление гражданских, семейных и процессуальных прав, исполнение обязанностей, в том числе через представителя. Пределы осуществления гражданских и иных прав; 10. Защита прав в частно-правовых отношениях. Выбор форм и способов (средств) защиты; 22. Компетенция, подведомственность и подсудность в сфере судебной и иной правовой защиты. Предварительный и последующий судебный контроль; 25. Особенности судебных производств по отдельным категориям дел. Способы снижения нагрузки на судебную систему; 31. Гражданские, семейные, трудовые, процессуальные и иные отношения, осложненные иностранным элементом. Коллизионное и материально-правовое регулирование отношений, осложненных иностранным элементом. Международный гражданский процесс.

Оценка достоверности представленных в диссертации результатов исследования не вызывает сомнений и подтверждается как использованием современных методов научного познания, так и их апробацией. Основные выводы и научно обоснованные предложения диссертанта были представлены и получили положительную оценку на различных научно-практических конференциях, в том числе международного уровня.

На заседании 14 ноября 2024 года диссертационный совет принял решение присудить Сурдиной А.И. ученую степень кандидата юридических наук по специальности: 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки.

В голосовании приняли участие 5 членов диссертационного совета.
Проголосовали: «ЗА» - 5; «ПРОТИВ» - 0.

Председатель

диссертационного совета



М. А. Липчанская

Член диссертационного совета



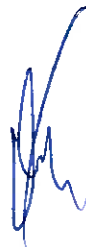
Е. В. Вавилин

Член диссертационного совета



К. П. Краковский

Член диссертационного совета



А. А. Мохов

Член диссертационного совета

Е. В. Черникова

14 ноября 2024 г.

Черникова Е.В. присутствовала в
указанном интерактивном режиме
на основании п. 3.4. Положения о
Совете по защите диссертаций на
соискание ученых степеней кандида-
та наук, доктора наук в РАНХиГС
при Президенте Российской Федерации.

Протокол об итогах голосования
заседания диссертационного совета на базе РАНХиГС при Президенте РФ
(созданного приказом ректора РАНХиГС от 18 октября 2024 года № 01-18281)

по защите диссертации Сурдиной Анны Ивановны на тему: «Принципы международного права о защите прав и интересов детей и их реализация в правовой системе Российской Федерации», представленной к защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности
5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки.

№ 1

от 14 ноября 2024 г.

Состав диссертационного совета:

1. д.ю.н. Липчанская Мария Александровна – председатель Диссертационного совета;
2. д.ю.н. Вавилин Евгений Валерьевич;
3. д.ю.н. Краковский Константин Петрович;
4. д.ю.н. Мохов Александр Анатольевич;
5. д.ю.н. Черникова Елена Вадимовна;

Официальные оппоненты:

1. д.ю.н. Левушкин Анатолий Николаевич;
2. д.ю.н. Михайлова Ирина Александровна;

Подсчет голосов при открытом голосовании по вопросу о присуждении Сурдиной Анне Ивановне ученой степени кандидата юридических наук.

Состав диссертационного совета утвержден в количестве 5 человек.

Присутствовало на заседании 5 членов совета.

Результаты голосования по вопросу о присуждении ученой степени кандидата юридических наук Сурдиной Анне Ивановне:

за 5

против 0

Председатель

диссертационного совета



М. А. Липчанская

Член диссертационного совета



Е. В. Вавилин

Член диссертационного совета



К. П. Краковский

Член диссертационного совета

А. А. Мохов

Член диссертационного совета

Е. В. Черникова

Черникова Е.В. голосовала в удаленном интерактивном режиме (на основании п.58. Положения о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, доктора наук в РАНХиГС при Президенте Российской Федерации