

В диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, 84

ОТЗЫВ

на диссертацию Маковкиной Светланы Александровны на тему: «Оценка зрелости системы стратегического планирования в крупных муниципальных образованиях», представленную на соискание степени кандидата экономических наук по специальности «08.00.05 – экономика и управления народным хозяйством: региональная экономика»

2014 год можно считать годом начала возрождения института стратегического планирования, которое ознаменовалось принятием Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Стратегическое планирование как институт, определяющий вектор социально-экономического развития страны и ее отдельных территорий, сформировался в середине 1920-х гг. в ходе разработки первых пятилетних планов и окончательно оформился с учреждением Госплана СССР. С распадом СССР разработка стратегий, планов и программ развития в Российской Федерации не ушла в прошлое, однако стратегическое планирование, не имея нормативного правового регулирования, превратилось в хаотичную деятельность по разработке разноуровневых плановых и программных документов (федеральных, региональных, муниципальных), зачастую не взаимосвязанных, отличающихся друг от друга и качеством исполнения, и содержанием.

С принятием федерального закона о стратегическом планировании ситуация существенно изменилась. В регионах появились методические рекомендации для муниципальных образований, позволяющие упорядочить процесс, сделать разработку стратегических планов более качественной. Однако специалистам региональных органов власти, курирующим вопросы

стратегического планирования, самым необходима методологическая поддержка, чтобы способствовать развитию стратегического планирования на региональном и муниципальном уровнях. Однако основной массив авторских работ до сих пор носит лишь теоретический характер и строится на рассуждениях о теоретико-методологических основаниях стратегического планирования.

Также остается актуальной проблема в сфере реализации стратегических документов. Согласно аналитическим данным лишь в 8,2% случаев стратегические документы, принятые на региональном уровне, реализуется в пределах 30% от запланированных мероприятий по обозначенным векторам развития; в остальных случаях объем запланированных мероприятий реализуется в пределах 5–18% от общего количества плановых мероприятий. Еще более критичная ситуация в муниципальных образованиях, где к тому же до 80% существующих стратегических документов не являются работающими инструментами и не являются для органов местного самоуправления руководством к действию.

С 2018 года с принятием Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в структуру целевых ориентиров стратегического развития включены национальные цели, указом Главы государства от 21 июля 2020 года № 474 горизонт целеполагания продолжен до 2030 года. В этом ключе участие региона и особенно муниципалитетов в реализации национальных проектов, являющихся инструментом достижения национальных целей, позволяет привлечь дополнительные ресурсы для социально-экономического развития территории, а для этого необходима эффективная управленческая работа по обоснованию инициативы, прохождению отборов для включения в число участников проекта, а также грамотной корреляции документов стратегического планирования.

В этих условиях работа Маковкиной Светланы Александровны принимает особую актуальность, так как автором не только проанализирована текущая ситуация в сфере формирования системы стратегического планирования, но и предложена методика оценки уровня зрелости системы стратегического планирования, что автоматически ставит вопрос о качестве работы администрации муниципального образования над стратегическими документами.

Анализ диссертационной работы позволяет сделать заключение, что она представляет собой самостоятельное научное исследование, содержащее творческую компоненту, логичные выводы, которые отражают приращение знания в области теории и практики стратегического планирования социально-экономического развития в сфере государственного и муниципального управления.

Теоретическая часть исследования находится на должном уровне, положения, содержащие новизну, обоснованы и убедительны, имеют явный прикладной характер. Предложенные автором рекомендации могут войти в методические материалы, разрабатываемые органами государственной власти для обеспечения качества стратегического планирования на муниципальном уровне.

Вместе с тем, следует заметить, что авторская методика разработана для муниципальных образований с численностью населения более одного миллиона человек, и остаются открытыми вопросы, может ли она быть применена для муниципалитетов меньшей численности, которых в Свердловской области подавляющее большинство, и каким кадровым потенциалом должны обладать муниципальные администрации, чтобы применять данную методику. Кроме того, автору следует расширить перечень статистических данных, которые используются в методике.

В качестве перспективы дальнейшей исследовательской работы представляется целесообразным порекомендовать автору оценить возможность и эффективность применения разработанной методики для

стратегического планирования развития агломераций как точек экономического роста.

В остальном можно сделать вывод о том, что диссертационное исследование Маковкиной Светланы Александровны «Оценка зрелости системы стратегического планирования в крупных муниципальных образованиях» полностью соответствует требованиям «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 20 сентября 2019 г. № 02-1049.

Диссертационное исследование Маковкиной С.А. может быть допущено к защите на заседании Диссертационного совета РАНХиГС, а его автор заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика».

Заместитель Министра экономики
и территориального развития
Свердловской области - директор
департамента управления проектами

Н.В. Каменская



Контакты:

Тел.: +79530459775

e-mail: n.kamenskaya@egov66.ru

13.04.2021

Адрес организации:

620031, Свердловская обл.,

г. Екатеринбург, пл. Октябрьская, 1