

119571, г. Москва, проспект Вернадского, дом 82
в Диссертационный совет ФГБОУ ВО «Российская
академия народного хозяйства и государственной
службы при Президенте Российской Федерации»

ОТЗЫВ

официального оппонента

доктора юридических наук, профессора

Денисенко Виктора Васильевича

о диссертации Набиева Валерия Валерьевича на тему:

**«Административно-правовое регулирование формирования кадрового
резерва в органах внутренних дел Российской Федерации»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 12.00.14 – административное право;
административный процесс.**

Оценка диссертационного исследования проведена на основании Федерального закона от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (ред. от 08.12.2020), Положения об утверждении ученых степеней (утверждено постановлением правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (ред. от 01.10.2018 № 1168), Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (утверждено приказом от 20.09.2019 г. № 02-1049).

Актуальность избранной темы. Тема представленной к защите диссертационной работы обусловлена рядом существенных факторов, к числу которых важно отнести то, что квалифицированные кадры являются ключевым ресурсом органов внутренних дел, который обеспечивает выполнение стоящих перед ними масштабных задач по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности, охране прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства. Следует отметить, что вопросы формирования кадрового

резерва органов внутренних дел и назначения на руководящие должности в системе МВД России находятся на постоянном контроле у министра внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцева и Президента Российской Федерации В.В. Путина.

Эффективность решения задач, возложенных на органы внутренних дел, включая полицию, во многом зависит от личных качеств, профессионализма и компетентности сотрудников, назначенных на руководящие должности в системе Министерства внутренних дел. Для их отбора, подготовки и последующего руководства вверенными подразделениями требуются новые, отвечающие реалиям общественной жизни, подходы к работе по формированию и использованию кадровых резервов. В частности, требуется дальнейшее совершенствование нормативной правовой базы, на что автором работы делается особый акцент и предлагается юридически закрепить положение о том, что продвижение по службе, особенно если речь идет о назначениях на руководящие должности старшего, и тем более высшего, начальствующего состава, осуществляется на основе всесторонней оценки профессиональных, личностных и деловых качеств сотрудников, их навыков и умений, продемонстрированных в процессе осуществления служебной деятельности, главным образом, в тот период, когда они пребывают в кадровом резерве.

Автор в проведенном исследовании обозначил зарубежный и отечественный опыт работы с кадровым резервом в правоохранительных органах. Определённый научный интерес вызывает позиция автора, относительно того, что в странах Европы назначение на высшие полицейские должности гражданских лиц позволяет сохранять демократический баланс между интересами полицейского ведомства и общества в целом.

Отметим, что руководитель в отечественной системе органов внутренних дел зачастую ответственен за политику и культуру полицейской службы, ее ценности и цели, имидж, отношение к обществу, другим

структурам, средствам массовой информации, за интеграцию полиции в обществе, кадровую политику.

С учетом изложенного имеются основания утверждать, что избранная В.В. Набиевым тема научного труда является актуальной и необходимой для диссертационного исследования.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, обусловлена системной логикой исследования, его методологией, информационной и эмпирической основой, теоретической базой. Автором использованы источники нормативного и специального характера. При этом следует отметить корректность использования источников и умение вести научную дискуссию. Все научные положения, выводы и рекомендации, сформулированные в диссертации, соответствуют поставленным целям и задачам, представляются достоверными и обоснованными с научной точки зрения.

Достоверность и новизна исследования, полученных результатов, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, состоит в следующем:

данная диссертация представляет собой первое монографическое комплексное исследование, посвященное формированию и использованию кадрового резерва в органах внутренних дел Российской Федерации;

автором исследования реализована позиция комплексного подхода к изучению вопросов формирования кадрового резерва, проведен сравнительный анализ данной процедуры, проводимой как для руководящих должностей в органах внутренних дел, так и должностей государственной службы иных федеральных органов государственной власти;

автором выявлены и проанализированы определенные проблемы теоретического и методологического обеспечения института формирования кадрового резерва, предложено собственное понимание исследуемого правового явления;

автором исследованы определенные проблемы правового и организационного характера, возникающие в процессе формирования и

использования кадрового резерва органов внутренних дел, сделаны конкретные предложения по совершенствованию данной процедуры.

Наиболее важные результаты исследования сформулированы автором как положения, выносимые на защиту. Положения имеют как общетеоретический, так и прикладной (нормотворческий) характер. Выносимые на защиту основные положения и выводы подтверждают результаты предпринятого автором анализа, согласуются с темой квалификационной работы, целью и задачами исследования.

Теоретическая и практическая значимость полученных автором результатов предопределяется следующими основными позициями:

результаты диссертационного исследования имеют существенное значение для дальнейшего совершенствования процедуры формирования и использования кадрового резерва как элемента прохождения государственной службы и могут быть использованы для развития научного знания в этой области;

основные положения, выводы и рекомендации, изложенные в диссертации, могут быть использованы в нормотворческой и правоприменительной практике в процессе формирования кадрового резерва в органах внутренних дел;

результаты диссертационного исследования могут быть использованы в образовательном процессе в рамках программы подготовки по направлению «Юриспруденция», специальности «Правовое обеспечение национальной безопасности», специальности «Правоохранительная деятельность», специальности «Юриспруденция».

Представленная диссертация имеет ряд безусловных достоинств. В частности, автором обоснованы такие категории как «кадровый резерв» и «кадровый потенциал», разработаны основанные на современном законодательстве и научном анализе предложения по совершенствованию ведомственного регулирования указанной сферы.

Проведен анализ административного законодательства в сфере порядка включения в кадровый резерв органов внутренних дел по конкурсу и вне конкурса. Разработана авторская система оценки кандидатов для назначения

в кадровый резерв на замещение вышестоящей должности. Основные научные результаты существенно отличаются от ранее высказанных в юридической литературе, подкреплены основательной и оригинальной аргументацией.

Репрезентативность эмпирического материала, использованного при подготовке диссертационной работы, является достаточной, поскольку представлена опубликованной судебной практикой; итогами социологического опроса 162 (респондентов) сотрудников органов внутренних дел по вопросам конкурсного порядка комплектования вакантных должностей в органах внутренних дел. При подготовке диссертации также были использованы результаты исследований, проведенных другими авторами.

В рецензируемой диссертационной работе последовательно раскрываются основные аспекты темы исследования. Автором представлены типология, принципы и порядок формирования кадрового резерва в органах внутренних дел. В.В. Набиев рассматривает систему становления правового института кадрового резерва. Представлены актуальные юридико-технические корректировки действующего законодательства в данной сфере.

Анализ зарубежного и отечественного опыта работы с кадровым резервом в системе государственной службы в органах внутренних дел заслуживает отдельного внимания, поскольку автор рассматривает положительный опыт обучения руководителей правоохранительных органов Франции, Германии, США.

Представляют научный интерес поисковые работы, предпринятые автором при проведении настоящего исследования, которые позволили обнаружить актуальные проблемы порядка включения в кадровый резерв по конкурсу и вне конкурса. Анализ содержательной части нормативных правовых актов различного уровня выделил конкретные, объективные недостатки, решение некоторых предложено В.В. Набиевым, остальные могут определять последующее направление научных изысканий в данной сфере.

Вызывают одобрение научные положения, сформулированные соискателем в ходе исследования процессов организационно-правового регулирования аттестации как элемента процедуры включения в кадровый резерв. Так автор аргументированно обозначает, что научно проработанная, нормативно урегулированная процедура аттестации способствует формированию высококвалифицированного кадрового состава органов внутренних дел.

В рецензируемом научном труде подвергаются осмыслению меры, направленные на оптимизацию формирования высококвалифицированного кадрового состава органов внутренних дел, посредством кадрового резерва. Автор объективно отмечает, что для каждой категории сотрудников полиции должен существовать конкретный минимальный служебно-личностный рейтинг, наличие показателей ниже которого должно служить основанием для рассмотрения данного правоохранительного служащего на аттестационной комиссии органа с целью принятия решения о его дальнейшем соответствии занимаемой должности.

Представляют несомненный научный интерес рассуждения автора об использовании процедуры формирования кадрового резерва как административно-правового средства противодействия коррупции в органах внутренних дел.

Следует отметить, что каждая глава диссертационного исследования завершается соответствующими выводами, подводящими итог проделанной работы.

Вместе с тем, несмотря на общую высокую положительную оценку диссертационного исследования, имеется ряд рекомендаций и пожеланий соискателю, которые, на наш взгляд, могли бы содействовать дальнейшему совершенствованию исследования рассматриваемой проблемы:

1. С точки зрения организации научного исследования автору следовало бы не ограничиться перечислением использованных методов, а более подробно и конкретно описать методологию своего исследования, в том числе, четко соотнести отдельные методы с конкретикой диссертационного исследования, поскольку описание методологии является

одним из критериев выражения и подтверждения обоснованности и достоверности результатов исследования.

2. Вызывает сомнение необходимость отдельного закрепления принципов формирования кадрового резерва в разделе I «Общие положения» приказа МВД России от 30 августа 2012 г. № 827 «Об утверждении порядка формирования кадровых резервов Министерства внутренних дел Российской Федерации, его территориальных органов и подразделений», потому что принципы, которыми кадровые подразделения руководствуются при формировании кадрового резерва и которые нашли свое отражение в ст. 75 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», и принципы, действующие при подборе кандидатов на службу в органы внутренних дел, во многом тождественны.

3. В § 1 главы 2 диссертант высказывает предположение о необходимости расширить перечень должностей, замещение которых осуществляется на конкурсной основе, включив в него ряд должностей, среди которых отдельно выделяет должность участкового уполномоченного полиции. Автор в своем предложении исходит из того, что именно участковые находятся в наиболее близком контакте с населением, прежде всего на обслуживаемых ими участках. От уровня профессионализма и профессионального опыта участковых во многом зависит состояние борьбы с преступностью, а также реализация функций полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Также автор считает необходимым учитывать тот факт, что участковый уполномоченный полиции в большинстве случаев является первым представителем правоохранительных органов, к которому граждане обращаются за помощью и на основании мнения о совершаемых им действиях у населения складывается мнение о полиции в целом. Однако же считаю, что автор в недостаточной степени учитывает особенности несения службы участковых уполномоченных полиции и в недостаточной степени раскрыл особенности самой процедуры назначения на должность

участкового уполномоченного полиции с использованием процедуры открытого конкурса.

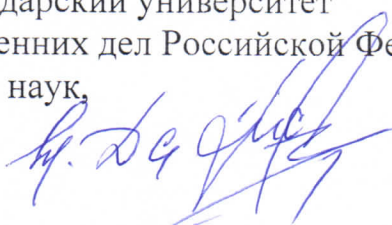
Указанные позиции в целом не снижают уровень и качество проведенного исследования, которое оставляет весьма хорошее впечатление в части логики изложения, научного стиля, аргументированности выводов. Можно полагать, что диссертация Набиева В.В. представляет собой завершенную научную работу, которая логично выстроена, отражает позицию автора по заявленной проблематике, соответствует уровню такого рода исследований. Содержание диссертации, ее структура и объем соответствуют требованиям. С формальной стороны принципиальных замечаний к представленной диссертации не имеется. Материалы исследования с достаточной полнотой представлены в выступлениях и публикациях по теме работы.

Содержание диссертационного исследования Набиева В.В. характеризуется актуальностью и научной новизной, является результатом самостоятельно проведенного исследования. Результаты исследования, его выводы и практические рекомендации основаны на достаточном эмпирическом и теоретическом материале, обуславливая его высокую теоретическую и практическую значимость, научную обоснованность, достоверность полученных результатов и положений, выносимых на защиту.

Диссертационное исследование Набиева Валерия Валерьевича на тему: «Административно-правовое регулирование формирования кадрового резерва в органах внутренних дел Российской Федерации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задач, имеющих важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Положения об утверждении ученых степеней (утверждено постановлением правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (ред. от 01.10.2018 № 1168) и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО

«Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 20 сентября 2019 года № 02-1049, а Набиев Валерий Валерьевич заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс.

Официальный оппонент,
член диссертационного совета
профессор кафедры
конституционного и административного права
ФГКОУ ВО «Краснодарский университет
Министерства внутренних дел Российской Федерации»
доктор юридических наук,
профессор



Денисенко Виктор Васильевич

«25» 02 2021г.

Сведения об оппоненте:

Денисенко Виктор Васильевич, профессор кафедры конституционного и административного права Федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации», доктор юридических наук (специальность 12.00.14 – административное право; административный процесс), профессор.
Российская Федерация, 350005, г. Краснодар, ул. Ярославская, дом 128
Тел. : +7 (861) 258-14-26 +7 (929) 839-18-75
e-mail: profdenisenko@mail.ru

