

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**МИНИСТЕРСТВО
ИНВЕСТИЦИЙ И РАЗВИТИЯ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Октябрьская пл., д. 1
г. Екатеринбург, 620031

тел. (343) 362-17-66, (343) 312-00-31, факс (343) 362-16-64

Сайт: <http://mir.midural.ru>; e-mail: mir@egov66.ru

ОКПО 44129373, ОГРН 1146658014975

ИНН/ КПП 6658461241 / 665801001

В диссертационный совет
ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и
государственной службы при
Президенте Российской Федерации»

119571, г. Москва,
проспект Вернадского, 84

ОТЗЫВ

на диссертацию **Маковкиной Светланы Александровны**
на тему: «Оценка зрелости системы стратегического планирования в крупных муниципальных образованиях», представленную на соискание степени кандидата экономических наук по специальности «08.00.05 – экономика и управления народным хозяйством: региональная экономика»

Создание национальной системы стратегического планирования осуществляется в соответствии с принципами, сформулированными в Федеральном законе от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ). Федеральным законом № 172-ФЗ установлены правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации, координации государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики, полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования.

Однако исследование действующей нормативной правовой базы на региональном уровне в сфере стратегического планирования, а также практики реализации стратегических планов в муниципальных образованиях Российской Федерации, позволяет акцентировать внимание на следующее: во-первых, недостаточность координации федерального и муниципального уровней стратегического планирования и бюджетной системы; во-вторых, требуют доработки механизмы, обуславливающие функционирование системы стратегического планирования; в-третьих, требуется дополнительная синхронизация использования механизмов целеполагания между стратегией и программами на разных уровнях управления.

В силу особенностей административно-территориального устройства сложившейся бюджетной системы и ее ограничений на развитие муниципальных образований оказывают влияние множественные процессы. В диссертации

Маковкиной С.А. представлены все уровни системы стратегического планирования федеральный, региональный и муниципальный, установлены их взаимосвязи, а также обозначены системные разрывы.

Особого внимания заслуживает предложенная автором концепция оценки уровня зрелости системы стратегического планирования. В работе выделены пять уровней зрелости, каждому предложена характеристика и шкала оценки.

Научная новизна представленного к защите диссертационного исследования определяется рядом весомых составляющих, в качестве которых, следует отметить следующие.

Во-первых, автором проведено исследование содержательного аспекта категории «система стратегического планирования», раскрывающегося в разработке и реализации стратегических планов территориальных образований в Российской Федерации. В процессе работы Маковкиной С.А. установлена необходимость корректировки системы стратегического планирования посредством ее дополнения механизмом проектного управления, внедрение которого необходимо на всех уровнях власти, включая местное самоуправление. Основываясь на анализе функционирования системы стратегического планирования, сложившейся на федеральном и региональном уровнях, автором были выявлены наиболее значимые факторы, тормозящие эффективное стратегическое планирование, которые отличны от стандартных факторов стратегического планирования.

Во-вторых, раскрыта методическая основа понятия «оценка» применительно к системе стратегического планирования, что представляет особую ценность для органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также может оказать существенную методическую помощь муниципальным образованиям. В работе оценка представлена как триединство составляющих:

- инструмент, обеспечивающий возможность выявления проблем в функционировании стратегической системы и их своевременное устранение;
- процесс, который по длительности совпадает с процессом реализации стратегии и даже предшествует ему, начинаясь на этапе разработки стратегического плана;
- результат, выражающийся в отчете и рекомендациях по совершенствованию системы стратегического планирования на основе результатов проведения оценки.

Автором предложен термин «оценки зрелости системы стратегического планирования», обосновывающий особенности системы стратегического планирования на разных стадиях ее формирования.

В-третьих, разработана методика оценки уровня зрелости системы стратегического планирования, применительно к крупным муниципальным образованиям, заключающаяся в расчете комплексного показателя, что позволяет сравнить муниципальные образования по уровню зрелости системы стратегического планирования.

Отмечая методологическую согласованность выполненного Маковкиной С.А. диссертационного исследования, а также глубину проработки поставленных автором задач, следует сделать ряд замечаний. Во-первых, автор сделал акцент на крупных городах, имеющих численность населения более одного миллиона человек. Вместе с тем, большая часть населения Российской Федерации проживает в малых городах и на сельских территориях. Соответственно возникает вопрос о возможности применения разработанной автором методики оценки уровня зрелости системы стратегического планирования применительно к муниципальным образованиям, численность которых составляет менее одного миллиона человек.

Во-вторых, учитывает ли автор, наличие достаточности ресурсов для проведения подобной оценки в муниципальных образованиях, не попавших в выборку исследования.

В работе содержится ряд грамматических и орфографических опечаток и неточностей.

Тем не менее, сделанные замечания не умаляют значимости выполненного Маковкиной С.А. исследования. Анализ результатов решенных Маковкиной С.А. задач показывает, что цель диссертационного исследования достигнута в полном объеме.

Автором проработаны теоретические вопросы и предложена методика оценки зрелости системы стратегического планирования в крупных муниципальных образованиях. Полученные Маковкиной С.А. теоретические выводы подтверждены практикой реализации стратегических планов в муниципальных образованиях Российской Федерации, о чем свидетельствуют результаты внедрения исследований автора.

С учетом вышеизложенного диссертация Маковкиной Светланы Александровны на соискание ученой степени кандидата экономических наук является научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны теоретические положения. Совокупность которых можно квалифицировать как решение научной задачи, имеющей важное социально-экономическое значение, что соответствует требованиям «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 20 сентября 2019 г. № 02-1049. Поэтому, считаю, что Маковкина Светлана Александровна заслуживает присвоения ученой степени кандидата экономических наук по специальности «08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика».

Начальник отдела развития
государственно-частного партнерства
к.э.н., Dr.rer.pol.



Ю.В. Михалицына

Подпись заведующего отделом
заместителя начальника
государственной службы