

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д. 82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации на диссертацию Максимова Александра Александровича «Особенности конституционно-правового регулирования реализации отдельных политических прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации в сети Интернет», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

1. Актуальность избранной темы

Актуальность темы представленной соискателем работы обусловлена стремительным развитием правоотношений в цифровом пространстве, что приводит к отсутствию необходимого нормативного регулирования изучаемой сферы и, следовательно, порождает возможности для исследователя. Особой актуальностью обладают следующие, рассмотренные диссертантом вопросы: распространение юридических норм на правоотношения, возникающие в связи с использованием сети Интернет, возможные пути трансформации правоотношений в цифровом пространстве и воздействие на них конституционно-правовых принципов.

Также тему актуализирует и то обстоятельство, что в юридических исследованиях все чаще отмечается возможность нарушений основных прав и свобод человека и гражданина в цифровом пространстве, эта тенденция выделяется как главный вызов для специалистов, занимающихся проблематикой конституционно-правового законодательства. Подобная тенденция представляется вполне закономерной при расширении влияния механизмов сети Интернет на подавляющее большинство сфер жизни человека и обозначаемых

последствий развития законодательства в области защиты прав и свобод человека и гражданина.

2. Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Диссертантом в нужном объеме использованы работы специалистов по правам человека, активно используется зарубежная литература и источники на иностранных языках.

Структура диссертации последовательно раскрывает ее содержание: от теоретического обоснования и анализа эмпирической основы исследования до формулировки конкретных предложений и рекомендаций по исследуемой теме.

В главе 1 «Особенности развития политических прав и свобод в эпоху цифровизации» соискатель исследует теоретические основания развития политических прав и свобод, этапы развития конституционно-правовых правоотношений, связанных с функционированием сети Интернет. Подробное внимание уделено мировому опыту регулирования правоотношений в цифровом пространстве, отмечается положительная тенденция на увеличение функций открытого правительства (open government). Отдельно стоит отметить и проведенную соискателем работу по исследованию зарубежных правовых документов, регулирующих механизмы реализации политических прав и свобод человека и гражданина в сети Интернет.

В главе 2 «Современные механизмы реализации права на участие в управлении делами государства» выделена широкая практика использования понятия «электронный референдум», которое не предусмотрено в нормативной базе Российской Федерации, однако часто применяется в качестве обобщающего термина для консультативных форм демократии. Соискатель отмечает, что должна существовать практика расширения механизмов выявления и учета мнения населения. Подобные действия имеют решающее значение для качества и целостности процесса принятия общественно значимых решений, в том числе и для легитимизации результатов демократического процесса. Отдельное внимание уделено институту «Российская общественная инициатива», который, по мнению

диссертанта, отличается более значимым статусом, перед иными формами обращений, и как справедливо отмечается, по сложившейся практике, фактически, не всегда реализуем.

В главе 3 «Особенности конституционно-правового регулирования реализации права на информацию в сети Интернет» отмечена комплексность права на информацию, характеризуемая целым списком взаимосвязанных и смежных конституционных правомочий, которые зачастую выступают гарантией и составной частью реализации многих современных прав, осуществляемых с помощью сети Интернет.

В качестве дискуссионных особенностей отмечены существующие требования доведения информации до получателей, при которых фактически поиском необходимой информации, субъект должен заниматься самостоятельно, так как исходя из закрепленных гарантий, у органов власти отсутствует обязанность доведения информации до получателя.

3. Достоверность и новизна исследования, полученных результатов, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Достоверность исследования не подвергается сомнению. Основные тезисы диссертационного исследования апробированы в научных публикациях соискателя и представлены в докладах на международных конференциях.

Новизну содержат все положения, выносимые на защиту. При этом сформулированное в процессе исследования определение такой новой формы реализации политических прав и свобод человека и гражданина, реализуемое с помощью сети Интернет, как онлайн-митинг, представляет наибольший интерес. Под данным термином предлагается понимать массовое собрание граждан на определенной странице сайта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, реализуемое с целью публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера. Использование данной терминологии, имеющей схожие черты с определением традиционной формы митинга, автор обосновывает и подкрепляет должным образом.

Ценным является и выработанная диссертантом специфика установления нормативно-правового закрепления обязанности органов власти принимать решения по рассмотрению инициатив, которые были направлены через Интернет-ресурс «Российская общественная инициатива». Появление юридически значимых решений о принятии или об отказе к рассмотрению обращений с такого рода инициативами, окажут крайне положительный эффект на демократизацию общества.

4. Общая оценка содержания диссертации, ее завершенности

Диссертационное исследование Максимова Александра Александровича, представляет собой самостоятельное, завершенное, логически выстроенное научное исследование, основные выводы и положения в нужной степени обоснованы и достоверны.

Вместе с тем, в числе пожеланий и вопросов к работе можно отметить следующее:

1. Рассуждая об электронной демократии, дистанционном электронном голосовании, использовании Интернета, автор далеко не всегда углубляется в проблематику предмета правового регулирования цифровых технологий. Например, влечет ли дистанционное электронное голосование изменения предмета избирательного права? Могут ли известные закону гарантии избирательных прав действовать при электронном голосовании?

2. В третьем параграфе первой главы автор отмечает значимую роль США при осуществлении механизмов реализации политических прав граждан в сети Интернет, что представляется спорным выводом, который делается без учета отрицательных сторон монополизации прав на владение названной сетью.

5. Мнение о научной работе соискателя в целом

Подготовленная Максимовым Александром Александровичем диссертационная работа на тему: «Особенности конституционно-правового регулирования реализации отдельных политических прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации в сети Интернет» характеризуется актуальностью и научной новизной, является результатом самостоятельно

проведенного научного исследования. Выводы и результаты диссертационного исследования подкреплены необходимой теоретической и эмпирической основой.

6. Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней

Диссертация Максимова Александра Александровича «Особенности конституционно-правового регулирования реализации отдельных политических прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации в сети Интернет» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 7 декабря 2021 года № 02-1336, а Максимов Александр Александрович заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Член диссертационного совета РАНХиГС,
Доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры конституционного и муниципального права
ФГБОУ ВО «Московский государственный университет
имени М.В. Ломоносова»

«30» мая 2022 года

 Е.И. Колюшин

119234, город Москва, ул. Ленинские Горы, д.1
8 (495) 939-29-03, ekolushin@gmail.com

