

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»

119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета

Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Череповой Ирины Сергеевны «Социальная функция
финансового права и механизм ее реализации в сфере образования в
Российской Федерации», представленной на соискание учёной степени
кандидата юридических наук по специальности: 5.1.2 Публично-правовые
(государственно-правовые) науки

Актуальность диссертационного исследования Череповой Ирины Сергеевны обусловлена развитием роли публичных финансов как регулятора социально-экономическим процессов и жизнедеятельности человека в образовательной сфере, в том числе расширением применения институтов государственно-частного партнерства и платных образовательных услуг. Диссертант справедливо и обоснованно приступает к переосмыслению роли публичных финансов, полагая, что последние - не только средства покрытия расходов, но и значимый регулятор социальных процессов. Наличие проблем, связанных с эффективностью бюджетных расходов, целевым использованием бюджетных средств, а также необходимостью совершенствования механизмов налогового стимулирования и финансового контроля в образовательной сфере, свидетельствуют об актуальности данного исследования и его востребованности для финансово-правовой доктрины и правоприменительной практики.

Автором проведена глубокая аналитическая работа в части законодательства и практики его применения, научных взглядов, идей и позиций ученых относительно реализации социальной функции финансового

права в сфере образования. Логичное структурное построение диссертации позволило диссертанту комплексно исследовать механизм реализации социальной функции финансового права в сфере образования, и как следствие, разработать научно-практические рекомендации по совершенствованию законодательства в рассматриваемой сфере.

Первая глава диссертации вносит существенный вклад в развитие теории финансового права. Автор не ограничивается компиляцией существующих взглядов на функции права, а предлагает оригинальную трактовку социальной функции применительно к финансово-правовой науке, обосновывает систему факторов, определяющих специфику реализации социальной функции финансового права именно в сфере образования. Предложена и аргументирована двухуровневая структура социальной функции, включающая социально-интеграционную и социально-обеспечительную субфункции.

Во второй главе диссертант успешно реализует поставленную задачу по раскрытию механизма реализации социальной функции. Сильной стороной главы является комплексный анализ, объединяющий теоретические конструкции (формы, гарантии, факторы) с исследованием правоприменительной практики. Анализ особенностей налогообложения и бюджетного финансирования образовательных организаций различных типов отличается высокой степенью детализации и знанием предмета. Предложения по изменению законодательства, подкрепленные анализом конкретных проблем, демонстрируют прикладной характер исследования и его практическую значимость.

Новизна исследования заключается в формировании целостной теоретико-правовой концепции социальной функции финансового права и механизма ее реализации в сфере образования. Существенными элементами научной новизны, нашедшими отражение в положениях, выносимых на защиту, являются: авторская концепция социальной функции финансового права, структурирование социальной функции, определение особенностей

финансового обеспечения образовательной деятельности, а также научно обоснованные предложения по совершенствованию законодательства.

Таким образом, основные положения и выводы, содержащиеся в диссертации, обладают научной новизной и отвечают критериям достоверности научного исследования. Автор внес существенный вклад в изучение вопросов реализации социальной функции финансового права в сфере образования, свидетельствующий о формировании целостного научного представления, в рамках которого раскрыта специфика социальной функции финансового права.

Вместе с тем, по содержанию диссертации возникают и определенные вопросы. В частности, в шестом положении, выносимом на защиту, отмечается, что в институциональной основе российской системы образования доминирующим признается приоритет публичных (государственных и муниципальных) расходов на образование перед иными источниками его финансового обеспечения (средства обучающихся (их представителей), работодателей, пожертвования и т.п.). Было бы важно в ходе публичной защиты услышать мнение диссертанта о том, как соотносятся и взаимодействуют в современной российской модели государственный и общественный (гражданский) элементы. В чем конкретно проявляется общественный элемент, помимо функционирования частных образовательных организаций?

В работе активно используется категория «образовательная услуга» как базовый элемент системы образования. Насколько, по мнению автора, эта категория, имеющая корни в гражданском праве и рыночной экономике, коррелирует с пониманием образования как «общественно значимого блага» и принципом лично-ориентированного подхода? Не приводит ли доминирование «услуги» к сужению социальной сущности образования до простого удовлетворения потребительского спроса, что может вступать в противоречие с социально-интеграционной субфункцией финансового права?

Высказанные замечания носят дискуссионный характер и не снижают общей высокой оценки диссертационного исследования. Они свидетельствуют о сложности и многогранности рассматриваемой проблематики, а также о способности автора к научной полемике.

Вывод: Диссертация Череповой Ирины Сергеевны «Социальная функция финансового права и механизм ее реализации в сфере образования в Российской Федерации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. 02-1794 от 17.09.2025), а Черепова Ирина Сергеевна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой правового
регулирувания экономики и финансов
ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»

Е.В. Черникова

«31» марта 2026 г.

119571, г. Москва, проспект Вернадского, дом 82, стр. 1
тел. раб. +7 (499) 956-09-99, chernikova-ev@ranepa.ru

