

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Матушанского Алексея Владимировича «Разработка
организационно-экономического механизма
стимулирования технологического развития фрагментированных
отраслей обрабатывающей промышленности»,
представленную на соискание учёной степени кандидата экономических наук
по специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика»

Актуальность темы диссертационного исследования.

Актуальность темы исследования определяется необходимостью совершенствования промышленной политики Российской Федерации и, в частности, разработки организационно-экономического механизма стимулирования технологического развития фрагментированных отраслей промышленности. Эта необходимость подтверждается стратегическими приоритетами Российской Федерации в формировании устойчивой и растущей экономики, основанной на технологическом лидерстве; эти приоритеты закреплены в Национальных целях развития (Указ Президента РФ от 07.05.2024 г. № 309) и Стратегии научно-технологического развития (Указ Президента РФ от 28.02.2024 г. № 145). В рамках достижения национальных целей ключевую роль играет обрабатывающая промышленность, развитие которой определено как основа технологического суверенитета и экспортного потенциала страны (Сводная стратегия развития обрабатывающей промышленности до 2030 г. и на период до 2035 г., утв. распоряжением Правительства РФ от 09.09.2023 г. № 2436-р).

В центре внимания диссертационного исследования находится стекольная промышленность, которая выполняет значимую макроэкономическую функцию, выступая в качестве одного из элементов обеспечения технологического суверенитета. При этом стекольная промышленность отличается высокой ресурсоёмкостью, её доля в общем объёме энергопотребления превышает 5 %; в использовании минерального сырья достигает 7,5 %. В отрасли заняты свыше 35 тысяч человек; предприятия

интегрированы во внешнеторговые процессы, что усиливает их роль в формировании экспортного потенциала промышленного сектора России.

Достоверность и научная обоснованность исследования.

Достоверность и обоснованность полученных результатов подтверждается корректно поставленной и полностью достигнутой целью исследования, решёнными научными задачами, а также актуальными и компетентно выбранными методами научного познания. Работа характеризуется высокой информативностью теоретической и эмпирической базы, включающей труды отечественных и зарубежных специалистов, надёжной апробацией и опубликованием новых научных положений, вынесенных на защиту. Автор использует в исследовании заявленной проблемы многочисленные теоретические источники, которые включают монографии, статьи, материалы научных конференций и диссертаций, электронные научные ресурсы и др. В совокупности список использованных источников работы включает 325 наименований, значительная часть которых опубликована в последние 5-6 лет. В работе сформирована и всесторонне использована значительная фактическая база исследования, компоненты которой адекватно отражают различные аспекты развития промышленной политики в целом, а также подходов к стимулированию технологического развития отраслей промышленной политики.

Диссертационное исследование проведено с использованием общих и специальных методов научного исследования: анализа и синтеза, обобщения и сравнения, систематизации, индукции и дедукции, формализации, моделирования и других методов. Представленные в работе тезисы подкреплены соответствующими рисунками и таблицами. Язык изложения соответствует научным стандартам; формулировки научных положений корректны.

Фактографическую основу исследования обеспечили данные, полученные из таких официальных корпоративных источников, как: годовые отчёты, отчёты об устойчивом развитии, презентации для инвесторов и статистические публикации ведущих предприятий стекольной отрасли за период 2018–2025 гг. Привлечены массивы статистических данных Федеральной службы государственной статистики, Федеральной налоговой службы РФ и ресурса «Контур Фокус», данные Федеральной таможенной службы РФ о статистике внешнеторговых операций, а также информация международных организаций (таких, как Организация Объединённых Наций, Организация экономического сотрудничества и развития, Международное энергетическое агентство и др.) по вопросам ресурсной и экологической эффективности промышленных производств.

Диссертационное исследование полностью соответствует паспорту специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика» и содержит

положения и результаты, соответствующие: п. 2.10. Промышленная политика; 2.11. Формирование механизмов устойчивого развития экономики промышленных отраслей, комплексов, предприятий; 2.16. Инструменты внутрифирменного и стратегического планирования на промышленных предприятиях, отраслях и комплексах.

По результатам диссертационного исследования опубликованы в 16 научных трудах общим объёмом 8,55 авторских п. л. (лично автору принадлежат 6,50 п. л.), из них 6 статей в рецензируемых изданиях, включённых в перечень рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Минобрнауки России по научной специальности представляемой к защите диссертации (в том числе – 1 статья в журнале, индексируемом в международной реферативной базе данных Scopus, и 2 статьи в издании, включённом в Перечень журналов, рекомендованных Учёным советом Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации для публикации статей по экономическим наукам), а также 1 статья в коллективной монографии.

Работа отличается высокой степенью последовательности и логичности в изложении материала и построении структуры, что способствовало достижению целостности диссертации и гарантировало научную обоснованность всех выдвинутых научных положений и сделанных выводов.

Научная новизна диссертационного исследования выражается в уточнении концептуальных и методических подходов развития промышленной политики стекольной отрасли, выполняющей весомые функции инновационно направленного функционирования промышленных производств и обеспечения продовольственной безопасности страны. Важный вектор промышленной политики связан с совершенствованием мер государственного стимулирования, направленных на модернизацию производственных систем и создание технологических замкнутых циклов. Автором предложена система оценки эффективности государственной поддержки и разработан организационно-экономический механизм (ОЭМ), который призван сформировать возможности преодоления недостаточной эффективности распределения бюджетных средств, обеспечить укрепление технологического суверенитета, повысить устойчивость отрасли и экономически обосновать активную трансформационную стратегию развития тарного сегмента стекольной промышленности.

Научные результаты проведенного исследования заключаются в последовательном решении научных задач и получении приращения научного знания, выразившееся в следующем.

1) Уточнены теоретические и концептуальные подходы к развитию промышленности на основе положений теории отраслевых рынков, а именно: развит понятийный аппарат за счёт уточнения терминов «фрагментированная

отрасль» и «концентрированная отрасль»; **особенностью** подхода является выделение фрагментированных отраслей по таким критериям, как: доля рынка лидера, экономия на масштабе, барьер входа в отрасль, тип конкуренции; раскрыта сущность фрагментированных и концентрированных отраслей; **новизной** подхода является рассмотрение их не только с позиции рыночной структуры отрасли, но и с учётом ЭКГ-критериев; на основании сравнения инструментов промышленной политики, применяемых в отношении фрагментированных и концентрированных отраслей промышленности предложен авторский подход к разработке дифференцированных мер государственной поддержки, адаптированных к особенностям отраслевой структуры; такой подход **позволяет** сбалансировать технологическое развитие в нишевых сегментах с укреплением позиций системообразующих предприятий, обеспечивающих технологический суверенитет, экономическую и продовольственную безопасность государства.

2.) Разработан методический инструментарий оценки результативности мер государственной поддержки фрагментированных отраслей промышленности, **позволяющий** оценивать эффективность финансовой поддержки государства при модернизации производства и техническом перевооружении, **отличием** которого является возможность создания систем мониторинга инвестиций в стекольной и схожих фрагментированных отраслях промышленности. Инструментарий включает: 1) систематизацию мер поддержки для схожих отраслей; 2) систему абсолютных и относительных показателей оценки результативности мер поддержки (на примере всех сегментов стекольной отрасли промышленности), **отличительной особенностью** которой являются специфические, эмпирически обоснованные пороговые значения; 3) последовательность реализации расчётно-аналитических процедур, состоящую из трёх последовательных блоков действий: 1) идентификация субъекта поддержки и периода её оказания на основе открытой отчётности; 2) расчёт показателей результативности за ретроспективный период с установлением базовых уровней а) для отрасли в целом и б) для субъекта поддержки; 3) сравнительный анализ динамики показателей конкретных предприятий за аналогичный период с выделением интервала реализации мер господдержки.

Авторский инструментарий позволяет оценить фактическую результативность государственной поддержки во фрагментированных отраслях, разделить влияние рыночной конъюнктуры и мер поддержки на результаты деятельности предприятий, а также установить причинно-следственные связи между конкретными инструментами поддержки и достигнутыми экономическими эффектами. Апробация методического инструментария, проведённая на примере тарного сегмента стекольной отрасли, показала его высокие диагностические и аналитические возможности.

3). На основе обобщения экономических проблем и приоритетов развития стекольной промышленности обоснован комплексный подход к формированию сценариев технологического развития отрасли и их экономической оценке, а именно: 1) выявлены новые факторы и закономерности развития стекольной промышленности, **позволившие** обосновать приоритеты развития стекольной промышленности; 2) обоснован авторский подход к формированию пороговых параметров технологического развития, который **создаёт возможность** осуществить разработку сценариев для фрагментированных отраслей; 3) предложены основные и дополнительные показатели для оценки результативности сценариев, **отличительной особенностью** которых является согласованный учёт экономических, экологических и социальных факторов. Этот комплексный подход апробирован на примере тарного сегмента стекольной промышленности, для которого с использованием методов стратегического планирования разработаны два альтернативных сценария экономического развития – консервативный и целевой – с прогнозной оценкой достижения предложенных целевых показателей.

4. Предложен организационно-экономический механизм государственного стимулирования технологического развития как важнейший элемент промышленной политики применительно к стекольной отрасли; ОЭМ **позволяет** обеспечивать эффективность государственных и корпоративных инвестиций, а также достижение целевых показателей формируемой отраслевой стратегии за счёт: 1) технологической трансформации производств; 2) поддержки перспективных инвестиционных проектов; 3) создания связей, характерных для циклической экономики. Разработанная модель государственного стимулирования технологического развития тарного сегмента стекольной промышленности ориентирована на привлечение инвестиций, усиление конкурентоспособности сегмента и формирование устойчивых межотраслевых кооперационных связей. Концептуальные основы модели подчёркивают активную роль государства в управлении экономическим развитием, где оно выступает в качестве стратегического координатора; эта роль **отличается** применением целенаправленных инструментов для создания благоприятных условий взаимодействия ключевых звеньев производственно-сбытовой цепочки; 1) производителей технологического оборудования, 2) изготовителей стеклотары и 3) предприятий пищевой промышленности как основного потребителя тары. Авторский подход **позволяет** разработать и сопоставить альтернативные траектории развития, **отличающиеся** учётом наряду с макропоказателями таких критериев, как процент импортозависимости, оптимизация ресурсоэффективности и использования вторичного сырья, а также развитие человеческого капитала, что способствует

повышению устойчивости и экономической эффективности отраслевой экосистемы

Теоретическая и практическая значимость исследования.

Теоретическая ценность работы заключается в формировании авторского подхода к оценке потенциала развития обрабатывающей промышленности, интегрирующего институциональные, технологические и организационные детерминанты. На основе систематизации концепций экономического развития отраслей обоснована необходимость дифференциации инструментов государственной поддержки в сфере промышленной политики с учётом специфики отраслевой структуры (для фрагментированных или концентрированных отраслей).

Автором уточнены теоретико-концептуальные воззрения на промышленную политику, что создаёт основу для дальнейшего развития теории управления применительно к обрабатывающим отраслям. Систематизированная автором совокупность индикаторов отбора проектов, претендующих на получение мер государственной поддержки, вносит вклад в развитие методического аппарата оценки результативности промышленной политики.

Обоснование комплексного подхода к формированию и экономической оценке сценариев технологического развития отрасли расширяет инструментарий стратегического планирования. Разработка ОЭМ стимулирования технологического развития стекольной промышленности расширяет спектр отраслевых моделей государственной поддержки. В совокупности решение задач диссертации имеет важное значение как для развития отрасли экономического знания, так и для повышения эффективности государственного управления промышленным развитием.

Практическая значимость исследования заключается в обосновании целевого сценария развития стеклотарного сегмента промышленности как инструмента перехода от стратегии выживания к активной модели роста, обеспечивающей улучшение производственных, социальных и экологических показателей. Полученные количественные оценки позволяют использовать данный сценарий активного роста в качестве концептуально-целевой основы для формирования государственной промышленной политики, ориентированной на устойчивое развитие и технологическую модернизацию отрасли.

Также практическая значимость исследования проявляется в разработке рекомендаций для государственных структур управления промышленным сектором в части конкретных мер стимулирования стекольной промышленности, предусматривающих целенаправленную поддержку предприятий для модернизации производства, повышения ресурсной эффективности, а также укрепления межотраслевых кооперационных связей.

Практическая значимость исследования подтверждается документами об использовании результатов работы от Ассоциации «Союз стекольных предприятий», стеклотарного предприятия ООО «Красное Эхо» и Казанского национального исследовательского технологического университета.

Дискуссионные вопросы и замечания. При всей очевидной актуальности, научной новизне и практической ценности основных выводов, некоторые аспекты исследования представляются дискуссионными и требуют дополнительного пояснения:

1) В параграфе 2.3. «Анализ современного состояния российской стекольной промышленности» (стр. 93-99) автор, рассматривая состояние отрасли, приводит сведения о вкладе отрасли в ВВП, годовом выпуске изделий, так называемом «обороте стекла» и др. В качестве замечания (дискуссионного момента) отметим, что в этом параграфе следовало бы уделить внимание распределению предприятий по мощности, по доле рынка. Какова характерная мощность производственных линий в сегменте листового стекла, который обычно относят к концентрированным отраслям? Предприятия какой мощности являются крупнейшими в сегменте тарного стекла в России? Сравнимы ли они по масштабам с мировыми лидерами – O-I Glass (США) или Verallia (Франция)? Каков вклад малых и средних предприятий в сегменте сортового стекла? Предусматриваются ли в рамках промышленной политики особые меры поддержки для МСП?

2) Одной из мер в стратегии импортозамещения и развития эколого-ориентированных направлений автор называет программы государственно-частного партнёрства (табл. 3.2 в параграфе 3.1 «Обоснование выбора основных направлений технологического развития стеклотарной промышленности в Российской Федерации», стр. 215). Следовало бы пояснить, как именно программы государственно-частного партнёрства могут быть реализованы. Есть ли, например, примеры таких программ, направленных на поддержку создания отечественного оборудования или специализированного программного обеспечения? Требуется ли импортозамещение важных для стекольной промышленности огнеупорных материалов?

Перечисленные недостатки и дискуссионные моменты не снижают научную ценность полученных результатов и выводов.

Диссертацию целесообразно допустить до защиты на заседании диссертационного совета.

Вывод: диссертация Матушанского Алексея Владимировича «Разработка организационно-экономического механизма стимулирования технологического развития фрагментированных отраслей обрабатывающей промышленности» является завершённой самостоятельно выполненной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития экономической науки и практики, что соответствует требованиям

Положения о присуждении учёных степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения учёной степени кандидата наук, учёной степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025 г.; приказ об изм. 02-1794 от 17.09.2025 г.; приказ об изм. №02-01364/001 от 01.07.2026 г.), а Матушанский Алексей Владимирович заслуживает присуждения ему искомой учёной степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика».

Член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор экономических наук, профессор,
заведующий кафедрой экономики и экономической безопасности
Среднерусский институт управления – филиал
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Проня

Проняева Людмила Ивановна

« 9 » 10 2026 г.

302028, г. Орел, ул. Октябрьская, д. 12
Телефон: 8 4862 25-50-39
Адрес сайта организации: <https://orel.ranepa.ru>
Электронная почта: pronyaeva-li@ranepa.ru

