

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА
на базе РАНХиГС при Президенте Российской Федерации
(созданного приказом РАНХиГС от 25 июня 2026 года №01-10101/001)

по защите диссертации Червинской Александры Павловны на тему: «Парламентский бикамерализм как форма реализации народовластия в конституционном праве современной России», представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Диссертация «Парламентский бикамерализм как форма реализации народовластия в конституционном праве современной России», представленная на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, выполнена на кафедре конституционного и муниципального права Среднерусского института управления — филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Диссертация принята к защите на основании приказа ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 25 июня 2026 года №01-10101/001.

Соискатель Червинская Александра Павловна, 7 июля 1987 года рождения:

- в 2009 г. окончила ФГОУ ВПО «Орловский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации» по специальности юриспруденция, диплом специалиста с отличием ВСА 0737726, 12 июня 2009 год.;

- в 2012 г. успешно защитила диссертацию на соискание ученой степени кандидата юридических науки при ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» по научной специальности 12.00.02 Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право, диплом кандидата наук серия ДКН №172558 приказ

Министерства образования и науки Российской Федерации от 11 декабря 2012 года № 763/нк-11;

- в 2017 г. окончила ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление», диплом магистра 1077240704772, 15 февраля 2017 г.

-в 2017 году присвоено ученое звание доцента по специальности «Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право» приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 16 ноября 2017 года № 1100/нк-2.

В период подготовки диссертации соискатель Червинская Александра Павловна работала доцентом кафедры «Конституционное, административное и уголовное право» Среднерусского института управления — филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Научный консультант Велиева Джамила Сейфаддин кызы, доктор юридических наук, профессор, Почетный работник сферы образования Российской Федерации; заведующий кафедрой конституционного и международного права Поволжского института управления имени П.А. Столыпина – филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Официальные оппоненты:

- доктор юридических наук, профессор, Астафичев Павел Александрович, профессор кафедры конституционного и международного права ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации»;

- доктор юридических наук, профессор, Садовникова Галина Дмитриевна, профессор кафедры конституционного и муниципального права ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА»;

- доктор юридических наук, профессор, Тхабисимова Людмила Асланова, директор Северо-Кавказского научно-исследовательского центра политико-правовых проблем ФГБОУ ВО «Пятигорский государственный университет» – дали положительные отзывы на диссертацию Королевой С.В.

Положительные отзывы на диссертацию также дали:

Председатель диссертационного совета доктор юридических наук, профессор Гречкина Ольга Владимировна, профессор кафедры административного, информационного и финансового права Юридического факультета им. М.М. Сперанского Института права и национальной безопасности РАНХиГС

Члены диссертационного совета:

доктор юридических наук, доцент, Добробаба Марина Борисовна, профессор кафедры информационного права и цифровых технологий ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»;

доктор юридических наук, профессор Липчанская Мария Александровна, профессор кафедры прав человека отделения «Высшая школа правоведения» Института государственной службы и управления РАНХиГС;

доктор юридических наук, доцент, Пресняков Михаил Вячеславович, профессор кафедры конституционного и международного права Поволжского института управления – филиал РАНХиГС;

доктор юридических наук, профессор Чаннов Сергей Евгеньевич, заведующий кафедрой информационного права и цифровых технологий ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»;

доктор юридических наук, профессор Шмалий Оксана Васильевна, заведующий кафедрой административного, информационного и финансового

права Юридического факультета им. М.М. Сперанского Института права и национальной безопасности РАНХиГС.

Положительный внешний отзыв на диссертацию также дали:

доктор юридических наук, доцент, Ишеков Константин Анатольевич, профессор кафедры правовых основ управления факультета государственного управления Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова;

доктор юридических наук, профессор, Комкова Галина Николаевна, заведующий кафедрой конституционного и муниципального права, декан юридического факультета ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского», Заслуженный юрист Российской Федерации, Почетный работник сферы образования РФ;

доктор юридических наук, профессор, Титова Елена Викторовна, заведующий кафедрой конституционного и административного права, декан юридического факультета ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)», Почетный работник сферы образования РФ;

доктор юридических наук, доцент, Черкасов Константин Валерьевич, профессор кафедры административного, финансового и информационного права ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)».

Обоснованность и достоверность исследования

Основные выводы диссертации опубликованы в монографиях и научных статьях автора. Общий список опубликованных работ по теме диссертации состоит из: 16 научных статей, опубликованных в журналах, входящих в Перечень рекомендуемых Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, из них 16 научных статей в журналах, отнесенных к категориям К-1 или К-2 из Перечня рецензируемых научных изданий, 2 научные статьи, в изданиях, индексируемых

в SCOPUS и WOS, 2 монографии и 9 публикаций в иных научных журналах и сборниках научных трудов.

А. Статьи в изданиях, индексируемых международными базами данных

1. Червинская, А.П. Публицисты журнала «Русское богатство» об опыте парламентаризма в странах Запада (конец XIX - начало XX вв.) / А.П. Червинская, С.Н. Касторнов, Ю.Ю. Пономарева, О.В. Леонова // Былые годы. – 2021. – № 16. – С. 1922-1934. (1,4 п.л. / 0,4 п.л.).

2. Червинская, А.П. Народное представительство Орловской губернии в парламентских структурах начала XX века / А.П. Червинская, О.В. Леонова, А.В. Исаев, А.В. Меркулов // Былые годы. – 2022. – № 17. – С. 523-535. (. (1,4 п.л. / 0,4 п.л.).

Б. Статьи в изданиях, включенных в Перечень изданий, рекомендованных ВАК России для опубликования основных научных результатов диссертации на соискание ученой степени доктора наук.

1. Червинская, А. П. Бикамерализм: история и современность / А. П. Червинская // Государственная власть и местное самоуправление. – 2025. – № 12. – С. 37-41 (1,0 п.л.).

2. Червинская, А.П. Основные тенденции развития представительной демократии в современной России / А.П. Червинская // Вестник Поволжского института управления. – 2024. – № 2. – С. 14-23. (0,6 п.л.).

3. Червинская, А.П. Институт народного представительства в системе конституционных принципов Российской Федерации / А.П. Червинская // Вестник Поволжского института управления. – 2023. – № 3. – С. 17-25. (0,9 п.л.).

4. Червинская, А.П. Бикамеральный парламентаризм в Российской Федерации / А.П. Червинская // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2023. – № 2. – С. 25-29. (0,3 п.л.).

5. Червинская, А.П. Взаимодействие высшего органа судебного конституционного контроля с бикамеральным парламентом России / А.П. Червинская // Вестник Поволжского института управления. – 2023. – № 1. – С. 29-35. (0,7 п.л.).

6. Червинская, А.П. Роль должностных лиц Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в обеспечении парламентских процедур / А.П. Червинская // Вестник Поволжского института управления. – 2022. – № 3. – С.14-23. (1 п.л.).

7. Червинская, А.П. Институт досрочного прекращения полномочий в механизме обеспечения конституционного статуса парламента / А.П. Червинская // Государственная власть и местное самоуправление. – 2021. – № 12. – С. 13-18. (0,6 п.л.).

8. Червинская, А.П. Разграничение законодательных полномочий между палатами бикамерального российского парламента в разрезе опыта зарубежных стран / А.П. Червинская // Вестник Поволжского института управления. – 2021. – № 2. – С. 39-45. (0,7 п.л.).

9. Червинская, А.П. Кадровые полномочия как критерий разграничения подзаконной компетенции палат парламента в России и зарубежных странах / А.П. Червинская // Северо-Кавказский юридический вестник. –2020. – № 3. – С. 69-75. (0,7 п.л.).

10. Червинская, А.П. О конституционной допустимости избирательных систем / А.П. Червинская // Вестник Поволжского института управления. –2020. – № 6. – С. 46-54. (0,8 п.л.).

11. Червинская, А.П. Критерии разграничения подзаконной компетенции между палатами Федерального Собрания Российской Федерации / А.П. Червинская // Вестник Поволжского института управления. –2020. – № 4. – С. 39-47. (0,8 п.л.).

12. Червинская, А.П. Федеративный бикамерализм в Российской Федерации / А.П. Червинская // Вестник Поволжского института управления. – 2020. – № 1. – С. 35-42. (0,8 п.л.).

13. Червинская, А.П. История становления и развития федеративного бикамерализма в России / А.П. Червинская // Северо-Кавказский юридический вестник. –2020. – № 1. – С. 80-87. (0,4 п.л.).

14. Червинская, А.П. Бикамерализм как принцип устойчивого парламента: исторический опыт и проблемы современной России / А.П. Червинская // Государство и право. – 2019. – № 10. – С. 166-174. (0,5 п.л.).

15. Червинская, А.П. Бикамерализм и федерализм: взаимодействие конституционных феноменов / А.П. Червинская // Вестник Поволжского института управления. – 2019. – № 5. – С. 45-50. (0,3 п.л.).

16. Червинская, А.П. К вопросу о соотношении понятий «парламентаризм» и «народное представительство» / А.П. Червинская // Конституционное и муниципальное право. – 2019. – № 6. – С. 50-56. (0,7 п.л.).

Д. Иные работы автора

1. Червинская, А.П. Двухпалатный парламентаризм в конституционном праве: проблемы формирования и организации деятельности / А.П. Червинская. Научная монография. – Орел: Среднерусский институт управления – филиал РАНХиГС, 2021. – 243 с. (14,1 п.л.).

2. Червинская, А.П. Внутренняя организация, конституционная законность и публичность в деятельности палат Федерального Собрания России / А.П. Червинская. Научная монография. – Орел: Среднерусский институт управления – филиал РАНХиГС, 2023. – 183 с. (10,6 п.л.).

3. Червинская, А.П. Представительная демократия в России / А.П. Червинская // Права и свободы человека и гражданина: актуальные проблемы науки и практики: Сборник научных статей и докладов XVI Международной научно-практической конференции – Орёл: Издательство Среднерусского института управления – филиала РАНХиГС, 2024. – С. 208-212. (0,3 п.л.).

4. Червинская, А.П. Законодательное закрепление принципа публичности деятельности органов народного представительства / А.П. Червинская // 30 лет Конституции Российской Федерации: гуманизм, народовластие, суверенитет. – Орел: Орловский государственный университет, 2023. – С. 164-173. (0,6 п.л.).

5. Червинская, А.П. Государственный Совет Российской Федерации как участник взаимодействия Президента Российской Федерации с палатами

Парламента Российской Федерации / А.П. Червинская // Регулирование правоотношений в сфере публичного управления: вопросы теории и практики (к 25-летию Российского государственного университета правосудия). – СПб.: Изд-во «Астерион», 2023. – С. 71-77. (0,4 п.л.).

6. Червинская, А.П. Конституционный самоконтроль как функция аппаратов палат Федерального Собрания Российской Федерации / А.П. Червинская // Устойчивое развитие России: правовое измерение. – М.: МГЮА, 2023. – С. 143-147. (0,2 п.л.).

7. Червинская, А.П. О реализации конституционного принципа публичности в деятельности палат Федерального Собрания Российской Федерации / А.П. Червинская // Енисейские политико-правовые чтения. – Красноярск, 2023. – С. 472-478. (0,4 п.л.).

8. Червинская, А.П. Гарантии публичности в деятельности региональных и муниципальных органов власти / А.П. Червинская // Новая парадигма социально-экономического развития страны в условиях геополитической трансформации. – Саратов, 2023. – С. 67-72. (0,3 п.л.).

9. Червинская, А.П. Орловская губерния накануне выборов в первую Государственную Думу России (1905-1906 годы) / А.П. Червинская // Вестник государственного и муниципального управления. – 2023. – № 4. – С. 53-60. (0,8 п.л. / 0,4 п.л.)

10. Червинская, А.П. Сравнительно-правовой анализ статусов председателей палат Федерального Собрания Российской Федерации [Текст] / А.П. Червинская / А.П. Червинская // Права и свободы человека и гражданина: актуальные проблемы науки и практики. – Орел, 2022. – С. 284-289. (0,3 п.л.)

11. Червинская, А.П. О некоторых проблемах злоупотребления свободой парламентской процедуры / А.П. Червинская // Национальные цели развития России: вызовы и решения. – Орел: Издательство Среднерусского института управления – филиала РАНХиГС, 2022. – С. 284-289. (0,4 п.л.).

12. Проблемы конституционного и муниципального права: Учебно-методическое пособие / А.П. Червинская, Н.А. Щеголева. – Орел: Издательство

Среднерусского института управления – филиал РАНХиГС, 2017. – 114 с. (6,6 п.л. /3,3 п.л.).

13. Червинская, А.П. К понятию «общественная инициатива граждан» / А.П. Червинская, Д.С., Демидов / А.П. Червинская // Вестник государственного и муниципального управления. – 2017. – № 3. – С. 126-129. (0,2 п.л. /0,1 п.л.).

Диссертационный совет отмечает, что полученные А.П. Червинской результаты исследований отличаются научной новизной и практической значимостью.

Научная новизна теоретических положений, выводов и рекомендаций, содержащихся в диссертации А.П. Червинской состоит в том, что представленная работа является одной из первых работ, посвященных целостному, комплексному исследованию теории и практики двухпалатного парламентаризма в конституционном праве современной России. Автором сформулированы базовые элементы научной концепции совершенствования двухпалатной формы организации и деятельности представительного органа, подготовлены предложения по совершенствованию законодательства в этой сфере.

Получено новое знание, раскрывающее роль бикамеральной структуры в придании завершенности системе конституционных признаков федерализма и в разграничении компетенции участников законодательного процесса.

Предложена многоуровневая (предметная, функциональная, процедурная) авторская классификация полномочий палат парламента, а также сформулирована концепция «распределенной инициативы» при реализации парламентских полномочий.

В исследовании отражена и обоснована авторская позиция относительно ряда положений, являющихся спорными или не получивших достаточного освещения в юридической литературе:

обоснована модель функционального разведения палат Федерального Собрания: формирование Совета Федерации на выборной основе по мажоритарной системе в пределах субъектов Российской Федерации при

сохранении принципа их политического равенства и сохранение пропорциональной системы при формировании Государственной Думы;

аргументирована необходимость согласования концепции «федеративного бикамерализма» с институтом «президентской квоты» в Совете Федерации, предложено участие Государственной Думы в процедуре формирования данной группы сенаторов;

выявлена недостаточная определенность и внутренняя несогласованность порядка формирования Совета Федерации в части сенаторов, назначаемых Президентом Российской Федерации, включая статус лица, прекратившего исполнение президентских полномочий, разработан подход к формализации соответствующего порядка;

обоснована необходимость усиления роли Совета Федерации на стадии первичного рассмотрения и внесения законопроектов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ в сочетании с переходом к народно-территориальному принципу его формирования;

впервые обоснована необходимость закрепления на конституционном уровне института самороспуска палат Федерального Собрания как формы конституционно-правовой ответственности парламентского состава;

аргументирована необходимость временного механизма замещения законодательной компетенции Государственной Думы Советом Федерации на период роспуска нижней палаты;

предложена модель перехода субъектов Российской Федерации к двухпалатной структуре законодательных (представительных) органов государственной власти в целях интеграции местного самоуправления в единую систему публичной власти;

выявлен риск политизации процедуры досрочного прекращения мандата депутата Государственной Думы и обоснована целесообразность создания совместной комиссии палат по мандатам, регламенту и депутатской этике;

выявлено отсутствие четкого распределения публично-правовой ответственности между палатами Федерального Собрания за приведение

законодательства в соответствии с решениями Конституционного Суда Российской Федерации, предложена дифференцированная модель такой ответственности;

обоснована необходимость расширения круга субъектов права на обращение в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о предварительном конституционном контроле за счет наделения таким правом Совета Федерации;

впервые установлена двойственная функциональная природа Государственного Совета Российской Федерации, разработана концепция его институциональной дифференциации в двухпалатный орган с разграничением законосовещательных и консультативно-вспомогательных функций.

Теоретическая значимость диссертационного исследования заключается в выработке новых и обладающих элементами новизны положений, касающихся эволюционирования парламентов из совещательных органов при монархах в самостоятельные коллегиальные органы власти при активном развитии и внедрении в политическую практику идей естественного права, общественного договора, народного суверенитета и разделения властей; придания посредством бикамеральной структуры народного представительства завершенности системе конституционных признаков федерализма; необходимости дальнейшего совершенствования разграничения компетенции участников законодательного процесса; авторской классификации сфер парламентской деятельности в условиях бикамерализма, требующих конституционного и законодательного решения при разграничении ответственности палат парламента вне законодательного процесса; корреляции двухпалатности как принципа организации народного представительства с применяемыми в стране избирательными системами.

Теоретико-методологическую сущность имеет доктринальная характеристика проблематики конституционного института роспуска Государственной Думы Президентом РФ с возложением временной законодательной компетенции на верхнюю палату парламента (Совет

Федерации); постоянного статуса председателей палат в течение срока legislatures, их активной роли в процессуальной деятельности палат при одновременном ограничении их полномочий как сенаторов или депутатов для целей обеспечения законности и организованности парламентских процедур; сохранения в разумной пропорциональности дискуссионного, конкурентного и состязательного характера парламентской деятельности с необходимостью преодоления разногласий и обеспечения согласования актуальных политико-правовых вопросов, гарантирования единства основных направлений внутренней и внешней политики государства.

Практическая значимость диссертационного исследования определяется его направленностью на совершенствование законодательства и правоприменительной практики в сфере функционирования современного бикамерального парламентаризма в России. Высказываются предложения о совершенствовании законодательства о народном представительстве, об организации законодательной деятельности, о разграничении предметов ведения и полномочий, о выборах, о досрочном прекращении полномочий палат Федерального Собрания и парламентариев. Практические рекомендации диссертационного исследования могли бы способствовать развитию конституционного строя современной России, совершенствованию федерального законодательства и законотворческой деятельности государственных органов субъектов РФ, нормативному обеспечению функционирования муниципальных образований. В учебном процессе материалы диссертации могут быть использованы при преподавании курсов «Конституционное право России», «Конституционное право зарубежных стран», ряда спецкурсов по парламентаризму, народному представительству и избирательной системе.

Диссертационный совет отмечает, что диссертация «Парламентский бикамерализм как форма реализации народовластия в конституционном праве современной России» соискателя Червинской А.П. соответствует паспорту

научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки:

- п.6 «Правовая природа непосредственной и представительной демократии, правовые механизмы реализации политических режимов»,
- п. 7 «Глава государства, парламент, правительство и суды в системе разделения властей»,
- п. 8. «Территориальная организация публичной власти», п. 9 «Конституционные споры, конституционный судебный процесс».

Основные выводы и научно обоснованные предложения диссертанта были представлены и получили положительную оценку на различных международных научно-практических конференциях и форумах, в том числе: «IX Петербургский международный юридический форум», г. Санкт-Петербург (2019 г.); «Национальные цели развития России: вызовы и решения», г. Орел (2021 г.), «Права и свободы человека и гражданина: актуальные проблемы науки и практики», г. Орел (2022-2024 гг.); «Регулирование правоотношений в сфере публичного управления: вопросы теории и практики», г. Санкт-Петербург (2023 г.); «Устойчивое развитие России: правовое измерение», г. Москва (2023 г.); «Есенинские политико-правовые чтения», г. Красноярск (2023 г.); «Мировые тренды экономического развития: роль и место России», г. Саратов (2023 г.); «30 лет Конституции Российской Федерации: гуманизм, народовластие, суверенитет», г. Орел (2023 г.); «Выборы и избирательное право в петербургском регионе: история и современность», г. Санкт-Петербург (2023 г.); «Государство, экономика, бизнес: стратегия будущего в условиях санкционного давления», г. Москва (2023 г.); IX Уральский Форум конституционалистов, г. Екатеринбург (2023 г.) и др.

Оценка достоверности представленных в диссертации результатов исследования не вызывает сомнений и подтверждается как использованием современных методов научного познания, так и их апробацией. Достоверность результатов исследования подтверждается анализом научных трудов и применением апробированных методов и методик, соблюдением научно-

методологических требований, использованием официальных источников юридической практики. Предложенные автором теоретико-прикладные воззрения и пути их решения являются аргументированными, достоверными и обоснованными.

На заседании 25 сентября 2026 года диссертационный совет принял решение присудить Червинской А.П. ученую степень доктора юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

В голосовании приняли участие 6 членов диссертационного совета. Проголосовали: «ЗА» - 6; «ПРОТИВ» - 0; «ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0.

Председатель
диссертационного совета



О.В. Гречкина

Члены диссертационного совета:



М.Б. Добробаба

М.А. Липчанская

М.В. Пресняков

С.Е. Чаннов

О.В. Шмалый

Протокол об итогах голосования
заседания диссертационного совета на базе РАНХиГС при Президенте РФ
(созданного приказом РАНХиГС от 25 июня 2026 года №01-10101/001)

по защите диссертации Червинской Александры Павловны на тему:
«Парламентский бикамерализм как форма реализации народовластия в
конституционном праве современной России», представленной на соискание
ученой степени доктора юридических наук по специальности
5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

№ 1

от 25 сентября 2026 г.

Состав диссертационного совета:

1. д-р юрид. наук Гречкина Ольга Владимировна – председатель диссертационного совета
2. д-р юрид. наук Добробаба Марина Борисовна
3. д-р юрид. наук Липчанская Мария Александровна
4. д-р юрид. наук Пресняков Михаил Вячеславович
5. д-р юрид. наук Чаннов Сергей Евгеньевич
6. д-р юрид. наук Шмалий Оксана Васильевна

Подсчет голосов при открытом голосовании по вопросу о присуждении Червинской Александре Павловне ученой степени доктора юридических наук.

Состав диссертационного совета утвержден в количестве 6 человек.

Присутствовало на заседании 6 членов совета.

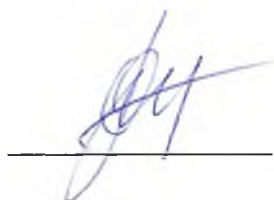
Результаты голосования по вопросу о присуждении ученой степени доктора юридических наук Червинской Александре Павловне:

за 6

против нет

воздержались нет

Председатель
диссертационного совета



О.В. Гречкина