

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

119571, г. Москва, проспект Вернадского, д. 82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации Воронова Алексея Михайловича на диссертацию Серкова Максима Алексеевича, на тему «Публично-правовое обеспечение комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки

На фоне все более сложной геополитической ситуации и обострения конкуренции ведущих мировых держав за контроль над Арктическим регионом вопросы обеспечения безопасности в Арктике приобретают все большее значение. В научном сообществе арктическая проблематика и связанные с ней вопросы безопасности занимают одно из ведущих мест. Среди различных отраслей научного знания юридическая наука, пожалуй, более остальных проявляет интерес к данной теме, поскольку обеспечение безопасности стратегически важного макрорегиона немислимо без действенного и эффективного правового регулирования. Безопасности Арктической зоны посвящено значительное количество нормативных правовых актов и документов стратегического планирования: от Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до Стратегии развития Арктической зоны и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике, Стратегии пространственного развития Российской Федерации и других. Характерно, что во всех этих документах обеспечение безопасности так или иначе фигурирует в качестве одной из ключевых задач. В связи с этим не удивительно, что интерес к проблемам правового обеспечения безопасности в Арктике в среде ученых-юристов не ослабевает, а, напротив, растет.

Учитывая сказанное, можно говорить об актуальности диссертационного исследования Серкова Максима Алексеевича на тему «Публично-правовое обеспечение комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации». Можно говорить о том, что указанная актуальность также обусловлена тем, что автор диссертационной работы рассматривает комплексную безопасность Арктической зоны как единую систему, включающую все виды безопасности (экономическую, экологическую, информационную, общественную, военную, транспортную,

энергетическую, продовольственную и другие), выдвигая системный подход к их правовому обеспечению на первое место. Актуальность диссертации проявляется еще и в том, что автор вносит свою лепту в решение вопроса о формировании единого территориального правового пространства Арктической зоны, обосновывая необходимость создания федеральной территории «Арктическая зона Российской Федерации».

Также актуальным является проведенный в исследовании анализ трансформации системы государственных органов, в полномочия которых входят вопросы обеспечения комплексной безопасности в Арктике. В диссертации справедливо отмечается, что упразднение в 2024 году Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по вопросам обеспечения национальных интересов в Арктике и передача ее функций Морской коллегии требуют научного осмысления, а функции Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики сконцентрированы прежде всего на развитии, нежели на вопросах безопасности.

Актуальными являются и размышления автора о необходимости совершенствования правового обеспечения отдельных видов безопасности в Арктике: государственной, военной, общественной, экономической, экологической, транспортной, энергетической, продовольственной, поскольку, как правильно отмечается в работе, федеральное законодательство о безопасности не учитывает специфику Арктической зоны Российской Федерации.

Похвальным является то, что на всех этапах предпринятого исследования автор диссертации демонстрирует глубокое понимание специфики Арктической зоны Российской Федерации и стремится учесть географические, природно-климатические, транспортные и иные особенности макрорегиона при разработке правовых механизмов обеспечения безопасности.

Разрабатывая механизм публично-правового обеспечения комплексной безопасности, диссертант стремится выявить правовые меры, с помощью которых можно достичь эффективного обеспечения всех видов безопасности в макрорегионе с учетом его территориальной специфики.

Таким образом, актуальность диссертационного исследования Серкова Максима Алексеевича несомненна.

В качестве достоинств работы следует выделить проведенный автором с помощью сравнительно-правового метода серьезный анализ правовых режимов, действующих в Арктической зоне Российской Федерации, нормативных правовых актов Российской Федерации и ее субъектов, международных договоров, а также документов стратегического планирования. Сделанные в результате анализа выводы и предложения заслуживают внимания.

Положения, выносимые на защиту, характеризуются высокой степенью обоснованности, и, что очень важно, им присуща новизна. Новым словом в

юридической науке можно считать комплексное исследование публично-правового обеспечения всей совокупности видов безопасности в Арктической зоне Российской Федерации в их тесной взаимосвязи. Аргументированным представляется утверждение автора диссертации о том, что юридически и административно Арктическая зона не является федеральной территорией и не объединена в рамках единого федерального округа, что существенно затрудняет координацию в сфере обеспечения безопасности. Новизной отличаются многие выводы и предложения автора, направленные на устранение пробелов и недостатков в правовом обеспечении безопасности макрорегиона, представленные классификации, обращение к проблемам стратегического планирования и организации межведомственного взаимодействия.

Интересными и обоснованными представляются предложения автора о создании федеральной территории «Арктическая зона Российской Федерации», об образовании межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по вопросам обеспечения комплексной безопасности в Арктике, о разработке отдельной Стратегии обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны, о совершенствовании правового режима опорных населенных пунктов в контексте обеспечения национальной безопасности, о создании в субъектах Российской Федерации органов обеспечения региональной безопасности с полномочиями в сфере комплексной безопасности Арктики и т.д. Предложения автора диссертации, представленные в работе, говорят о практической значимости научного исследования.

В свою очередь теоретическая значимость диссертационной работы проявляется в обозначенных оригинальных классификациях (уровней правового обеспечения региональной безопасности, органов обеспечения комплексной безопасности), сравнительно-правовом исследовании нормативных правовых актов Российской Федерации и ее субъектов, международных договоров и документов стратегического планирования, предложенных дефинициях, в частности, понятий «комплексная безопасность Арктической зоны Российской Федерации» и «региональная безопасность».

Достоверность диссертационной работы предопределена выбранными методами научного познания, которые не просто заявлены автором в качестве методологической основы, но сопровождаются комментариями о том, в каком аспекте применялся тот или иной метод. Достоверность исследования подтверждается и достаточно большим количеством использованных источников: в списке из 292 наименований представлены научные труды отечественных ученых, международные договоры, нормативные правовые акты Российской Федерации и ее субъектов, документы стратегического планирования, материалы судебной практики, статистические и аналитические данные.

Структура диссертации полностью соответствует заявленной цели и поставленным для ее достижения задачам. В трех главах, состоящих из девяти параграфов, последовательно решаются поставленные задачи, и в каждой из них содержатся в той или иной степени ценные предложения.

О качестве апробации результатов научного исследования говорят публикации автора: из десяти научных статей пять были опубликованы в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Выводы, сделанные автором в диссертационном исследовании, могут лечь в основу дальнейших научных изысканий в области правового обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации или отдельных ее видов.

Все сказанное позволяет утверждать, что диссертация Серкова Максима Алексеевича представляет собой самостоятельно подготовленную, целостную, завершённую научно-квалификационную работу.

Следует отметить стиль автора, полностью соответствующий предъявляемым требованиям, и логику изложения материала.

Высоко оценивая научное исследование М.А. Серкова, необходимо вместе с тем отметить некоторые недочеты и положения, требующие уточнения в процессе публичной защиты диссертации.

1. Автор отмечает о необходимости создания новых и совершенствования существующих механизмов участия институтов гражданского общества в обеспечении комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации в целях создания эффективного механизма взаимодействия граждан и общественных объединений в деятельности по защите интересов личности, общества и государства в Российской Арктике. При этом в работе данный аспект проанализирован весьма скромно. Было бы интересно услышать мнение автора о каких механизмах идет речь применительно к арктической специфике.
2. В диссертации имеются различные подходы в части разграничения государственной и общественной безопасности. Так, в параграфе 3.1. «Публично-правовое обеспечение государственной, военной и общественной безопасности в Арктической зоне Российской Федерации» автор отдельно рассматривает такие направления, как «обеспечение государственной безопасности» и «обеспечение общественной безопасности» (с. 189-195). При этом в других частях работы (в том числе в положении, выносимом на защиту 8) государственная и общественная безопасность рассматриваются в едином ключе.

Обозначенные замечания не носят принципиальный характер, не влияют на общую высокую оценку диссертационного исследования, и не умаляют достоинств работы.

Таким образом, представленная к защите диссертация Серкова Максима Алексеевича на тему «Публично-правовое обеспечение комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки, является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. № 02-1794 от 17.09.2025), а Серков Максим Алексеевич заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Член диссертационного совета

доктор юридических наук, профессор,
главный научный сотрудник федерального
государственного бюджетного учреждения науки
«Центр исследования проблем безопасности
Российской академии наук»

Воронов Алексей Михайлович

«27» 04 2026 года

Контактные данные:

г. Москва, ул. Гарибальди, д. 216

info@spsc-ras.ru

8(499) 120-44-53

*Подпись Воронова Алексея Михайловича
удостоверено
Специальное по кафедре
1 категории ЦИПБ РАН
д. 7.04.2026*



И. А. Даркин