В диссертационный Совет
Федерального государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего образования
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при
Президенте Российской Федерации»

ОТЗЫВ

доктора юридических наук, профессора Лаптевой Людмилы Евгеньевны на диссертацию Макеева Ивана Ивановича на тему: «Теоретические аспекты понимания бюрократии в российской политико-правовой мысли (конец XIX – 30-е гг. XX вв.)», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве

Совершенствование государственного управления, повышение эффективности института бюрократии продолжает оставаться актуальной задачей современного государства, в том числе и Российской Федерации. Очевидные деструктивные тенденции, которые проявляются в поведении современной бюрократии как одной из крупнейших общественных корпораций, связаны с кризисом рациональной гегелевско-веберовской модели. Этим определяется необходимость поиска новых статусов и функций бюрократии. Будущее Российского государства тесно связано с созданием эффективной системы социальной регуляции, с организацией содержательного и результативного государственного управления на основе современной методологии. Бюрократизация управления в ее экстенсивном

варианте выступает тормозом развития, в том числе за счет плохо продуманного государственного вмешательства в экономику и социальную сферу. «Окуклившаяся» и сосредоточенная на своих корпоративных интересах бюрократия неспособна обеспечить развитие государства и социума, эффективное использование и справедливое распределение общественных ресурсов и др. Этим и определяется актуальность проблемы, поставленной автором диссертации.

В диссертации Макеева И.И., посвященной теоретическим аспектам понимания бюрократии в российской политико-правовой мысли XIX –30 х гг. XX вв., справедливо отмечается, что смена социально-политического устройства не приводит к немедленному изменению ментальности и внутреннего настроя людей. Поэтому в ежедневных проявлениях бюрократизма постоянно угадываются тени прошлого, которые оставили глубокий след в индивидуальном и коллективном сознании общества.

Затрагивая историографию исследования феномена бюрократии в России, автор отмечает, что, несмотря на актуальность проблемы, социальные науки еще не имеют надежной теории, объясняющей природу бюрократии на различных этапах общественного развития. В еще меньшей степени ставятся в литературе вопросы цивилизационных особенностей бюрократии. В этой связи обращение диссертанта к рефлексиям отечественных мыслителей XIX – 30 гг. XX вв. представляется еще более актуальным и своевременным. Следует отметить и то немаловажное обстоятельство, что в российской науке нет пока примера полноценной попытки комплексного междисциплинарного исследования указанной проблематики. Таким образом можно говорить не только об **актуальности**, но и о **новизне** работы.

Структура диссертации четкая и логичная, она основана на теоретической и методологической базе исследования. Автор обращается к традиционным методологическим приемам, принятым в исследовании института бюрократии, но включает в свой арсенал и современные подходы позволившие ему рассмотреть данный феномен как нечто целое, имеющее

особую структуру и функции в зависимости от определенных условий государственно-правового развития.

Деятельностный подход использовался автором для рассмотрения бюрократии в качестве одного из институтов, составляющих механизм государства. Механизм государства и его структуры не остаются исторически неизменными, на них оказывают влияние как внутренние (культурно-исторические, национально-психологические, религиозно-нравственные особенности, территориальные размеры страны, уровень экономического развития, соотношение политических сил и пр.), так и внешние факторы. Деятельностный подход позволяет автору определить исторически изменчивые и стабильные элементы, выявить значимые для юридического исследования аспекты, связанные с сочетанием правовых и произвольных средств воздействия управления на общество.

Исторический и сравнительно-правовой методы помогли диссертанту смоделировать объемную картину исторической эволюции бюрократии и теоретических попыток ее осмысления. Это позволило выявить соотношение моделей бюрократии и типов правопонимания в дореволюционной и Советской России. Многоаспектность института бюрократии потребовала от автора использования в процессе исследования инструментария различных общественных наук: юриспруденции, философии, истории, политологии, социологии, экономики, культурологии.

В основе исследования лежит освоенный автором богатый теоретический материал, который позволил ему грамотно обосновать свой подход к анализу тех концептов бюрократии, которые созданы представителями консервативного, либерального, марксистского направлений политико-правовой мысли конца XIX – 30-х гг. XX вв.

Научную ценность представляют результаты исследования, которые отражают сущность бюрократии, ее правовую природу и роль в государстве. Автор дает собственные обоснованные трактовки тех подходов к пониманию института бюрократии, которые формировались в рамках консервативного,

либерального, марксистского направлений. Значительную научную ценность составляет авторская идеальная модель института бюрократии в современной России, которая отвечает стратегическим интересам развития государства с учетом объективных технологических факторов, оказывающих влияние на его экономическую, правовую и социальную системы.

Теоретическая значимость диссертационного исследования не вызывает сомнений. Поставленная цель и вытекающие из нее задачи исследования решены на высоком научном уровне. Научные положения, вынесенные на защиту, обоснованы и являются закономерным результатом проведенного исследования. Обстоятельный анализ политико-правовых концепций бюрократии, вышедших из-под пера мыслителей консервативного, либерального, марксистского направлений в исследуемый исторический период, оригинальная интерпретация их взглядов на сущность, принципы и методы формирования института бюрократии, - все это свидетельствует о вкладе диссертанта в современную юридическую науку.

Достоверность и обоснованность полученных автором научных результатов определяются не только аргументированностью авторских выводов и хорошей фундированностью работы. К ее достоинствам следует, несомненно, отнести привлечение архивных материалов из фондов Российского государственного архива социально-политической истории. Богатство источниковой базы позволило расширить проблематику изучения государственно-правовых институтов в России дореволюционного и раннесоветского периодов.

Диссертационное исследование И.И. Макеева представляет не только научную, но и практическую значимость, поскольку результаты работы могут быть использованы в учебном процессе и в научных исследованиях. Результаты работы могут быть использованы качестве теоретической основы для последующих научных исследований в рамках теории права, истории правовых и политических учений, теории государственного управления и теории правовой политики государства в современных условиях.

Содержащиеся в диссертационной работе обобщения, предложения, анализ и выводы могут быть применены при изучении теории права и государства, специальных курсов в системе вузовского и послевузовского образования юридического профиля, разработке самостоятельных магистерских программ, в научно-исследовательских проектах.

Положения и выводы, сформулированные в диссертации, апробированы в научных сообщениях автора на различных научно-практических конференциях, что еще раз подтверждает достоверность результатов исследования. Профиль работы полностью соответствует паспорту научной специальности 12.00.01 – Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

И.И.Макеевым опубликованы по теме диссертации 20 научных статей, из них 9 в изданиях, включенных в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, а также в Перечень журналов, рекомендованных ученым советом РАНХиГС для публикации статей по юриспруденции. Результаты исследования изложены в авторской монографии, содержание которой соответствует концепции и основным выводам диссертации.

Вывод: Диссертация Макеева И.И. на тему «Теоретические аспекты понимания бюрократии в российской политико-правовой мысли (конец XIX – 30-е гг. XX вв.)» соответствует требованиям, предусмотренным в положении о Порядке присуждения ученой степени кандидата наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации и может быть допущена к защите на заседании диссертационного совета. Автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01.

– теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Председатель диссертационного
совета, ФГБОУ ВО «Российская
академия народного хозяйства
и государственной службы при
Президенте Российской Федерации»
Доктор юридических наук,
профессор **Лаптева Людмила Евгеньевна**

06 ноября 2020 г.

ЗАВЕРЯЮ
УЧЕНЫЙ СЕКРЕТАРЬ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАРОДНОГО
ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ
К.Э.Н К.К. БОНДАРЕВ

119571, г. Москва,
Проспект Вернадского, д. 84, корп. 6

Телефоны: +7 (915) 333-17-76

E-mail: Lapteva-le@ranepa.ru