

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

официального оппонента, члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации

на диссертацию Сафоновой Тамары Юрьевны
**«Исследование эндогенных и экзогенных факторов влияния на
результаты прогнозирования развития нефтегазовой отрасли на фоне
трансформации структуры топливно-энергетического баланса»**,
представленную на соискание учёной степени доктора экономических наук по
научной специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика».

Диссертационная работа Сафоновой Т.Ю. посвящена анализу факторов, влияющих на развитие нефтегазовой отрасли в России, в том числе добычу и экспорт нефти, на показатели деятельности российских нефтяных компаний и на бюджетные доходы от нефтегазовой отрасли. Последнее редко является объектом отраслевого анализа и прогноза, что само по себе очень важно и актуально с учетом роли, которую играют нефтегазовые доходы в бюджете Российской Федерации.

Так, диссертантом разработаны рекомендации по донастройке налоговой системы нефтегазовой отрасли, которая позволит стабилизировать доходы от ключевого налога – НДС, а также обеспечить необходимую поддержку предприятиям нефтегазодобычи и нефтегазопереработки при скачкообразных изменениях конъюнктуры рынка моторного топлива.

Особо хотелось бы отметить следующие рекомендации автора диссертации, имеющие несомненное практическое значение.

Для снижения зависимости нефтегазовых налогов от мировых цен и конъюнктуры внешнего рынка (НДС, НДС, таможенные пошлины на нефть, газ, нефтепродукты) и субсидий (обратный акциз на нефть и демпфирующая компонента), снижения рисков зависимости от зарубежных ценовых индикаторов, а также стабилизации бюджетного наполнения диссертантом рекомендовано внести изменения, ориентированные не на нетбэки (цены внешнего рынка, подверженные изменениям конъюнктуры мирового рынка), а на российские ценовые индикаторы (предельные внутренние цены).

До перехода для целей налогообложения в нефтегазовой сфере на российские ценовые индикаторы, в переходный период, для обеспечения устойчивости бюджетных наполнений автором обоснована целесообразность

увеличения размера базовой налоговой ставки НДС и уменьшения величины коэффициента, характеризующего динамику мировых цен на нефть.

Механизм, предложенный автором, позволяет реализовать сглаживание зависимости доходов бюджета от оценки стоимости российской нефти на мировом рынке и обеспечить более высокое наполнение бюджета.

Отсутствие в формуле НДС курса национальной валюты к доллару США позволяет радикальным образом «открепить» курсовую зависимость и обеспечить стабилизацию курса национальной валюты, что, безусловно, важно для формирования доверительного инвестиционного климата в стране.

Автором также рекомендовано исключить из перечня налоговых преференций обратный акциз и демпфер, а также сохранить таможенную пошлину на нефть и нефтепродукты для российских предприятий, так как таможенные пошлины являются поддерживающим механизмом для закупки нефтяного сырья сектором нефтепереработки и одновременно сдерживающим механизмом для увеличения поставок на внешний рынок в ущерб внутреннему рынку.

Отмечу, что применение демпфера и обратного акциза, действительно, снижает наполняемость бюджета нефтегазовыми налогами, при этом, согласно действующему законодательству, отсутствует контроль за маржинальностью НПЗ. Поэтому требуется синергетический подход, который бы обеспечивал рост нефтегазовых доходов при одновременном контроле за эффективностью деятельности предприятий российского топливно-энергетического комплекса.

В этой связи представляет научную и практическую ценность разработанная автором концепция синергии логистических и качественных параметров и конечных ценовых индикаторов.

Кроме того, систематизация автором международной практики применения бенчмарков при торговле углеводородами и выявление проблем ценообразования на нефть позволило автору сформировать рекомендации по использованию системы национальных ценовых индикаторов.

В качестве элемента новизны можно также отметить выделенные восемь этапов развития системы налогообложения нефтегазовой отрасли, включающие разные налоговые режимы. Для разделения этапов эволюции систем налогообложения в исследовании применен признак изменения порядка исчислений налога на добычу полезных ископаемых, упразднения и восстановления таможенных пошлин и акцизов, а также введения субсидий.

В целом следует отметить, что преимущество диссертации заключается в рассмотрении актуальной, современной ситуации на мировом и внутреннем рынке, масштабном охвате всех факторов влияния на топливно-энергетическую отрасль, использование актуальной статистики.

В качестве замечаний хотелось бы отметить следующее. В тексте диссертации представлены последствия реализации бюджетного правила в условиях санкционного давления на Россию и блокировки валютных резервов Банка России (стр. 72), которые продемонстрировали

риски международных финансовых институтов и требуют эффективной перестройки управленческой стратегии в отношении размещения средств Фонда национального благосостояния Российской Федерации, а также эффективного использования государственных субсидий для развития собственных производств и импортозамещения.

При этом указанные выводы в новизне не представлены. Ценность результата работы могла быть усилена конкретными предложениями по эффективной перестройке управленческой стратегии в отношении средств ФНБ, а также использования нефтегазовых доходов для развития перерабатывающих производств на территории России.

Заключение: диссертация Сафионовой Тамары Юрьевны на тему: «Исследование эндогенных и экзогенных факторов влияния на результаты прогнозирования развития нефтегазовой отрасли на фоне трансформации структуры топливно-энергетического баланса», представленной на соискание ученой степени доктора экономических наук по научной специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика», является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития экономической науки и практики прогнозирования, что соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 7 декабря 2021 года № 02-1336, а Сафионова Т.Ю. заслуживает присуждения ей ученой степени доктора экономических наук по научной специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика».

Официальный оппонент,

член диссертационного совета РАНХиГС,

Доктор экономических наук,

доцент, заместитель директора

Института прикладных

экономических исследований

по науке РАНХиГС



С.М. Дробышевский

«15» августа 2023 г.

119571, г. Москва, проспект Вернадского, д. 82
dsm@ranepa.ru +7 (909) 169-95-65



*Подпись Дробышевского С.М. завершено
менеджер по персоналу М.И. Котовская Т.В.
15.08.2023*