

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»

119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

официального оппонента

на диссертацию Фокиной Маргариты Михайловны на тему: «Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических науки по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки, выполненную на кафедре правового обеспечения национальной безопасности ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Актуальность диссертационного исследования Фокиной Маргариты Михайловны predetermined следующими обстоятельствами. Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, вызовы и угрозы нарушают не только установленный порядок жизнедеятельности, но и территориальную целостность.

Правовое регулирование обеспечения национальной безопасности и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является одной из главных целей государственной политики, направленной на создание условий защищенности интересов личности, общества и государства. Генеральной прокуратурой Российской Федерации неоднократно обращалось внимание на решение вопросов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности.

В качестве неоспоримого достоинства диссертационного исследования Фокиной М.М. следует признать то, что автором рассматривается направление прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций как самостоятельное и

всеобъемлющее, которое включает в себя не только восстановление прокурором нарушенных прав, но и содержит важный акцент на осуществлении превентивных мер, направленных на недопущение возникновения чрезвычайной ситуации.

Актуальность диссертации состоит в разработке автором классификации типичных нарушений, выявляемых прокурором при осуществлении надзора за исполнением законов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Авторская классификация этих нарушений позволяет выявить многогранный характер направления прокурорского надзора в рассматриваемой сфере.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационном исследовании, можно охарактеризовать как достаточно высокую. Достоверность результатов диссертационного исследования обусловлена тем, что соискатель в научной работе опирается на многочисленные научные труды специалистов в области обеспечения национальной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, прокурорской деятельности, нормативные правовые акты, международные правовые акты, документы стратегического планирования, материалы судебной и прокурорской практики. Высокий уровень проведенной аналитической работы подтверждается представленным списком 247 используемых источников. О достоверности результатов исследования свидетельствует также применение широкого массива методов научного познания, в полной мере соответствующих содержанию диссертационной работы.

Основные положения и выводы диссертационного исследования отражены в пяти работах автора, которые опубликованы в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Новизна диссертационного исследования Фокиной М.М. не вызывает сомнений. Это обосновано проведенным автором всесторонним,

комплексным исследованием направления прокурорского надзора за исполнением законов о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, что позволило определить научные, правовые и организационные аспекты надзорной деятельности, определить пути повышения его эффективности. Новой является позиция диссертанта на определение прокурорского надзора в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций как самостоятельного направления прокурорской деятельности, которое включает в себя не только восстановление прокурором нарушенных прав, но и обладает мощным превентивным потенциалом.

Положения, выносимые на защиту, отражают новизну проведенного диссертационного исследования.

В положении 1 автором аргументировано, что прокурорский надзор за исполнением законов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций представляет собой самостоятельное направление деятельности в органах прокуратуры. Такая самостоятельность отражается в специфике предмета, объекта и пределов прокурорского надзора. Заслуживает внимание позиция автора о том, что прокурорский надзор в исследуемой сфере включает в себя три направления деятельности, характеризующиеся превентивностью, защитой нарушенных прав и восстановлением нарушенных прав.

В положении 2 представлено авторское определение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, введенное на основе использования формально-логического и социологического методов.

В положении 3 автором определен предмет надзора в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций, что свидетельствует о корреляции его с положением 1, в котором определено, что прокурорский надзор в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций характеризуется самостоятельностью с учетом специфического предмета прокурорского надзора.

В положении 4 диссертантом предложена классификация типичных нарушений закона в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций, которые дифференцированы по принципу приоритетности их выявления и влияния на состояние безопасности в целом. Автором предложена классификация по 4 группам, включающим подгруппы типичных нарушений закона. Для формирования и анализа выявленных нарушений, а также в целях повышения эффективности надзорной деятельности по исследуемому направлению автором предложено введение статистической отчетности с отражением выявленных нарушений сквозь призму авторской классификации.

В положении 5 автором осуществлена авторская классификация органов публичной власти, реализующих полномочия в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Диссертантом проведено категорирование в зависимости от выполнения прямых или косвенных полномочий в указанной сфере. В классификации представлены и обоснованы три группы органов публичной власти.

В положении 6 автором аргументировано предложение по внесению изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» об определении угрозы причинения вреда населению и территориям при возникновении чрезвычайной ситуации.

В положении 7 предлагается принять разработанный автором проект приказа Генерального прокурора Российской Федерации «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий», включающего в себя актуальные направления, а также комплекс принимаемых прокурором мер в рассматриваемой сфере.

В качестве положительной характеристики диссертационного исследования Фокиной М.М. следует назвать упомянутые выше авторские классификации, а также предложения, направленные на совершенствование законодательства, касающегося вопросов защиты населения и территорий от

чрезвычайных ситуаций. Указанные предложения затрагивают такие нормативные правовые акты, как Федеральные законы «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также организационно-распорядительные документы Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Оригинальность диссертационной работы проявляется в сформулированной цели и постановке требуемых для ее достижения задач. Диссертация состоит из трех глав, включающих семь параграфов, списка источников и приложений. Содержательная часть диссертации занимает 195 страниц.

Изложение материала в диссертационном исследовании можно охарактеризовать как логичное и последовательное.

В целом диссертационное исследование производит позитивное впечатление. Соискатель продемонстрировал способность выдвигать новые оригинальные идеи, тактично, но уверенно отстаивать свою научную позицию. Существенные ошибки и недостатки в диссертационном исследовании отсутствуют.

Вместе с тем, наряду с указанными достоинствами и положительными характеристиками работы существуют дискуссионные моменты.

1) В диссертации автор указывает на принятие прокурором превентивных мер в целях уменьшения количества чрезвычайных ситуаций в будущем. Хотелось узнать мнение автора о том, какие конкретные меры прокурор может принять в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также как прокурор может повлиять на уменьшение возникновения чрезвычайных ситуаций?

2) В параграфе 1.2 «Система органов, реализовывающая полномочия по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» автором рассматривается координационный механизм в сфере защиты населения и

территорий от чрезвычайных ситуаций». Возможно ли в этой системе рассматривать координацию деятельности правоохранительных органов, осуществляемую прокурором в соответствии со статьей 8 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»?

3) В рамках дискуссии представляется важной обоснование точки зрения автора о значимости прокурорского надзора в сфере восстановления нарушенных прав пострадавших граждан, защиты территории и целостности государства в условиях особого режима специальной военной операции.

Предложенные вопросы, заданные в рамках дискуссии отнюдь не умаляют достоинства диссертационного исследования Фокиной М.М. и принципиально не влияют на общую положительную оценку диссертационного исследования, ее теоретической и практической значимости. Содержание диссертации отличается стройностью, целостностью и логичностью. Не вызывает сомнений самостоятельность исследователя. Некорректных заимствований в работе нет.

Вывод: диссертация Фокиной Маргариты Михайловны на тему «Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. № 02-1794 от 17.09.2025), а Фокина Маргарита Михайловна заслуживает присуждения ей

ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2
Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Официальный оппонент

доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры государственного
строительства и права
Федерального государственного казенного
образовательного учреждения высшего
образования «Университет прокуратуры
Российской Федерации»

 И.Б. Кардашова

«28» ноября 2025 года

Контактные данные:

123022, г. Москва, 2-ая Звенигородская ул., д. 15
ikardashova@yandex.ru; <https://agprf.org/>
+7 (499) 256-54-63

Подпись Кардашовой И.Б. заверяю:

заверяющий
отдела государственной службы и кадровой работы
Университета прокуратуры
Российской Федерации

Мамин, Маслова Е.А.

«28» ноября 2025 г.