

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»



На правах рукописи

СЕРКОВ Максим Алексеевич

**ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОМПЛЕКСНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

Аннотация диссертации

на соискание ученой степени кандидата юридических наук

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Научный руководитель:

доктор юридических наук, доцент

Ирошников Денис Владимирович

Москва 2026

Актуальность темы диссертационного исследования определяется стратегической важностью и значимостью Арктической зоны Российской Федерации для обеспечения национальных интересов и стратегических национальных приоритетов Российской Федерации в условиях современных угроз.

Президент Российской Федерации В.В. Путин, выступая на Международном форуме «Арктика – территория диалога» 27 марта 2025 года, отметил: «Роль и значение Арктики и для России, и для всего мира растёт. Но также усиливается, к сожалению, и геополитическая конкуренция, борьба за позиции в этом регионе»¹. После вступления Финляндии в 2023 году и Швеции в 2024 году в НАТО, все арктические государства (кроме России) являются членами военного альянса, что не может не сказаться на усилении конфликтного потенциала и эскалации военных угроз суверенитету и территориальной целостности Российской Федерации в Арктической зоне.

Наметилась тенденция к эскалации военно-политической обстановки в регионе в документах стратегического планирования ряда арктических государств. Так, в США в 2024 году обнародована обновлённая стратегия Министерства обороны, в которой уделяется существенное внимание обеспечению военной безопасности в Арктическом регионе. Норвегия в августе 2025 года приняла новую арктическую стратегию, в которой обозначилось резкое нарастание мотивов наступательности и конфронтации (в том числе закреплены идеи об ограничении деятельности России на Шпицбергене). Эти документы еще раз подтверждают актуальность темы исследования.

В Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года значение Арктической зоны в социально-экономическом развитии Российской

¹ Международный форум «Арктика – территория диалога». Владимир Путин выступил на пленарном заседании VI Международного арктического форума «Арктика – территория диалога» // Официальный сайт Президента Российской Федерации. Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/76554> (дата обращения 27.05.2025 г.).

Федерации и обеспечении ее национальной безопасности обусловлено такими характеристиками, как обеспечение добычи более 80 процентов горючего природного газа и 17 процентов нефти в Российской Федерации, содержание в континентальном шельфе содержит более 85,1 трлн. куб. метра горючего природного газа, 17,3 млрд. тонн нефти, что является стратегическим резервом развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации, значение Северного морского пути как транспортного коридора мирового значения, расположение объектов стратегических сил сдерживания в целях недопущения агрессии против Российской Федерации и ее союзников и т.п.¹.

Специфика Арктической зоны Российской Федерации предопределяет особенности правового обеспечения всех видов национальной безопасности в макрорегионе, объединенных в понятие комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации. Представляет особую актуальность исследование правовых аспектов защиты и охраны Государственной границы, противодействия терроризму и экстремизму в Арктике, обеспечению общественной, экологической, продовольственной, экономической, энергетической безопасности, безопасности Северного морского пути, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Актуальность исследования подчеркивает возрастание роли Северного морского пути как исторически сложившейся национальной транспортной коммуникации Российской Федерации, в том числе кратное увеличение объема перевозок грузов, что в свою очередь ставит задачу проведения исследований в сфере обеспечения безопасности мореплавания и судоходства, а также защиты (в том числе антитеррористической защищенности) соответствующей инфраструктуры. Развитие арктического

¹ Указ Президента РФ от 26.10.2020 № 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года» // СПС «КонсультантПлюс»

туризма диктует необходимость исследования правового обеспечения безопасности туристической сферы.

Проблематика правового обеспечения национальной безопасности встает особенно остро после начала проведения специальной военной операции на территории Украины, которая обострила военные и террористические угрозы против России и ее критически важных объектов. В контексте подрыва российских газопроводов «Северный поток» и «Северный поток 2» актуальным направлением научных исследований является антитеррористическая защищенность объектов энергетической инфраструктуры. Введенные против России беспрецедентные экономические санкции и иные ограничительные меры наложили существенный отпечаток на обеспечение экономического суверенитета страны в Арктической зоне.

Особую актуальность исследованию проблем правового обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации придает утверждение в декабре 2024 года Стратегии пространственного развития Российской Федерации, которая в числе пространственных приоритетов устанавливает развитие Арктической зоны Российской Федерации, а также систему опорных населенных пунктов, приоритетное развитие которых способствует достижению национальных целей и обеспечению национальной безопасности¹.

Система государственных органов, в полномочия которых входят вопросы обеспечения комплексной безопасности в Арктической зоне Российской Федерации, трансформируется. Так, в 2024 году была упразднена Межведомственная комиссия Совета Безопасности Российской Федерации по вопросам обеспечения национальных интересов Российской Федерации в Арктике, а ее функции были переданы вновь образованной Морской коллегии Российской Федерации. Подобные трансформации требуют научного

¹ Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2024 № 4146-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года» // СПС «КонсультантПлюс»

осмысления, что является актуальным в настоящее время в условиях угроз и вызовов в Арктике.

В этих условиях всестороннее системное исследование вопросов публично-правового обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации представляется особенно актуальным.

Степень разработанности научной проблемы

Цель и задачи диссертационного исследования потребовали обращения к различным аспектам исследуемой научной проблематики.

Вопросы правового регулирования общественных отношений в Арктической зоне Российской Федерации, в том числе в контексте стратегического развития макрорегиона, исследовались в работах следующих авторов: П.П. Батгалов, В.К. Быковский, И.С. Жудро, Б.П. Ивченко, А.Я. Капустин, А.М. Коновалов, В.Н. Лексин, М.С. Ермоловский, А.В. Тетерин, Т.Я. Хабриева и других.

Проблемы правового обеспечения национальной безопасности и ее видов, а также региональной безопасности представлены в работах Д.Л. Балаевой, Д.В. Ирошникова, В.М. Редкоуса, И.Б. Кардашовой, А.Ю. Кирьянова, П.В. Пашковского и других.

Правовые режимы и их роль в обеспечении национальной безопасности изучались В.Б. Рушайло, С.А. Старостиным, В.Е. Степенко и другими, а административно-правовые режимы Арктической зоны Российской Федерации были рассмотрены в диссертационном исследовании Л.Ю. Куликовской.

Понятие комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации в своих научных статьях разрабатывали В.С. Артамонов, В.А. Винокуров, С.Б. Немченко, А.А. Смирнова и другие.

Деятельности государственных органов обеспечения безопасности в Арктике посвящены работы И.Л. Зиновьева, А.Н. Казакова, А.В. Корниленко, И.С. Назаровой, А.А. Смирновой, Н.И. Уткина, С.Н. Чернова К.В. Шевченко, В.М. Шеншина и других.

Тематика обеспечения отдельных видов безопасности в Арктической зоне Российской Федерации была поднята такими исследователями, как В.Б. Агафонов, Н.Г. Жаворонкова, И.А. Игнатьева, А.К. Оглы Караманов, А.В. Касаткин, А.В. Корниленко, М.В. Мажорина, Ю.Г. Шпаковский, Т.А. Яковлева и другими.

При этом до настоящего времени вопросы публично-правового обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации системно не исследовались в отечественной юридической науке.

Цель и задачи исследования. Целью работы является исследование публично-правового обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели понадобилось решить следующие **задачи:**

- исследовать региональную безопасность и определить ее место в системе национальной безопасности Российской Федерации;
- дать понятие и определить содержание комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации;
- провести анализ национальных интересов Российской Федерации и угроз комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации на современном этапе;
- разработать механизм публично-правового обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации;
- исследовать правовые режимы в сфере обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации;
- определить систему органов обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации и выявить имеющиеся проблемы в ее функционировании;
- проанализировать правовые режимы в сфере обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации;

- рассмотреть стратегическое планирование как инструмент обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации;

- определить направления публично-правового обеспечения отдельных видов комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации.

Объект и предмет исследования. Объектом исследования выступают общественные отношения, которые складываются по поводу публично-правового обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации. Предметом исследования являются правовые нормы, регулирующие обеспечение комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации.

Теоретическая и методологическая основа исследования. Теоретическую основу диссертационного исследования составляют научные труды таких ученых, как: С.С. Алексеев, М.В. Баглай, А.М. Воронов, С.И. Гирько, С.А. Комаров, О.Е. Кутафин, А.В. Малько, Н.И. Матузов, А.А. Прохожев, В.С. Нерсисянц, Т.Я. Хабриева и другие.

Методологическую основу диссертационного исследования составляют всеобщие, общенаучные и частно-научные методы познания, среди которых метод диалектики, анализ, синтез, индукция, дедукция, функциональный метод, системный подход, метод научного моделирования, специально-юридические методы (формально-юридический и сравнительно-правовой), а также методы других наук.

С помощью метода диалектики механизм правового обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации исследуется в динамике развития в ходе эволюции соответствующих общественных отношений в ответ на современные угрозы и вызовы.

Системный метод позволил всесторонне изучить комплексную безопасность Арктической зоны Российской Федерации как единую систему, включающую различные элементы и их взаимодействие. Функциональный метод способствовал анализу функций органов власти, в полномочия которых

входит обеспечение различных видов безопасности в Арктической зоне Российской Федерации. Нормативные правовые акты и документы стратегического планирования исследовались с точки зрения формально-юридического метода научного познания, в то время как сравнительно-правовой метод (внутреннее синхронное сравнение) применялся в целях сравнительного анализа законодательства и также полномочий органов исполнительной власти различных субъектов Российской Федерации. С помощью статистического метода были обобщены и проанализированы статистические данные, что позволило сделать соответствующие выводы. Метод научного моделирования был применен при построении модели публично-правового обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации путем соответствующего инструментария.

Информационная база исследования.

Нормативной основой исследования стали действующие нормативные правовые акты Российской Федерации и ее субъектов, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации и другие документы стратегического планирования, а также международные договоры Российской Федерации.

Эмпирической базой выступили материалы судебной практики – решения судов по конкретным делам, подкрепляющие обоснование научных позиций, изложенных в диссертации, а также статистические и аналитические данные.

Обоснованность и достоверность результатов исследования определяются выбранной и обоснованной автором методологией, на основании которой был проанализирован широкий круг нормативных и научных источников, в том числе международные договоры, нормативные правовые акты Российской Федерации и ее субъектов, материалы судебной практики, документы стратегического планирования, актуальная научная литература по рассматриваемой проблематике, а также статистические и аналитические данные.

Научная новизна исследования определяется тем, что в работе впервые на диссертационном уровне:

- выявлены системные проблемы в правовом обеспечении региональной безопасности в России и особенности, которые необходимо учитывать при построении системы обеспечения региональной безопасности на уровне макрорегиона, обоснована необходимость принятия мер по их решению;

- определены содержание и сущность комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации, выявлена специфика ее правового обеспечения, в том числе обоснована необходимость создания федеральной территории «Арктическая зона Российской Федерации»;

- выявлена сущность национальных интересов Российской Федерации в Арктике, определено их разграничение на сферы, определяющие направления правового обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации, проведен анализ и оценка существующих угроз безопасности в Арктической зоне Российской Федерации, а также выявлены проблемы правового противодействия данным угрозам;

- разработан механизм публично-правового обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации. Механизм публично-правового обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации включает в себя систему правовых мер, которые должны учитывать специфику макрорегиона;

- доказана необходимость совершенствования и конкретизации регламентации правовых режимов, установление которых имеет целью обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации, с учетом их специфики и проблем реализации, а также вопросы взаимосвязи между правовыми режимами, устанавливающими особое правовое регулирование в населенных пунктах и территориях с особым статусом;

- разработан механизм организационно-правового обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации, представляющий собой систему органов публичной власти, наделенных взаимосвязанными полномочиями, в том числе выявлены проблемы и коллизии в их функционировании и взаимодействии, обоснованы направления и формы взаимодействия органов публичной власти с институтами гражданского общества в целях обеспечения безопасности;

- выявлены недостатки в системе документов стратегического планирования в сфере обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации в части их системы и содержания, разработаны меры по их устранению, включая механизм правовых форм реализации показателей, установленных в документах стратегического планирования;

- выявлены основные направления публично-правового обеспечения отдельных видов комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации с учетом современных угроз и имеющейся проблематики, в том числе предложены новые направления, не имеющие на сегодняшний день полноценного нормативного регулирования.