

УТВЕРЖДАЮ:

ПРОРЕКТОР

ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»



Марголин А. М.

«06.09.2024» года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ»**

Диссертация Брамбилы Мартинеса Франсиско Хавьера «Особенности федеративных систем как основа сравнительного анализа форм и механизмов политического трансфера на примере Российской Федерации и Мексики» на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.2. – Политические институты, процессы, технологии выполнена на кафедре национальных и федеративных отношений Института государственной службы и управления Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

В 2014 г. Брамбила Мартинес Франсиско Хавьер окончил «Универсидад де лас Америкас Пуэбла» (UDLAP) по направлению подготовки архитектура, квалификация «бакалавр», в 2018 г. окончил ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по направлению подготовки 41.04.04 Политология, квалификация «магистр».

В период подготовки диссертации Брамбила Мартинес Франсиско Хавьер являлся с 01 ноября 2018 г. по 31 октября 2021 г. аспирантом очной формы обучения (приказ от 20.09.2018 г. №01-6624) в Институте государственной службы и управления ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»; успешно сдал кандидатские экзамены и получил диплом о присвоении квалификации «Исследователь. Преподаватель-исследователь» по направлению 41.06.01 Политические науки и регионоведение (протокол от 15.09.2021 г. №5.2-41/2021). Удостоверяющий документ выдан ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

В настоящее время Брамбила Мартинес Франсиско Хавьер работает исследователем Центра научно-технической политики в Институте статистических исследований и экономики знаний Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики».

Научный руководитель диссертации: Михайлова Наталья Вячеславовна, профессор кафедры национальных и федеративных отношений Факультета международного регионоведения и регионального управления Института государственной службы и управления ФГБОУ ВО «Российская академия

народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»; доктор политических наук; доцент.

По итогам обсуждения диссертации на тему «Особенности федеративных систем как основа сравнительного анализа форм и механизмов политического трансфера на примере Российской Федерации и Мексики» на кафедре национальных и федеративных отношений принято следующее заключение.

В диссертационной работе были поставлены и решены следующие научные задачи:

- 1) изучить подходы к формированию трансферной политики в рамках теорий развития в России и Мексике;
- 2) определить особенности и эффективность трансферной политики как модели государственной политики развития в России и Мексике;
- 3) проанализировать концептуальные основы трансферной политики на современном этапе развития России и Мексики;
- 4) определить инструменты и механизмы политико-правового регулирования трансферной политики с учетом особенностей федеративных систем России и Мексики;
- 5) рассмотреть практику трансферной политики в России и Мексике в современном контексте;
- 6) сформулировать новые концептуальные подходы к трансферной политике, основанные на особенностях федеративных систем в контексте международной глобальной конкуренции за власть;

Диссертация Брамбилы Мартинеса Франсиско Хавьера соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук

Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 28.02.2024 г. № 02-0355.

Область диссертационного исследования соответствует п. 17 «Политические изменения и развитие. Политические реформы и революции» и п. 20 «Механизмы и технологии управления политическими изменениями» паспорта специальности 5.5.2. – Политические институты, процессы, технологии.

Работа выполнена лично автором и состоит в самостоятельной разработке концепции диссертационного исследования, подборе соответствующих объекту и предмету исследования методов их изучения, получении первичных данных, необходимых для доказательства авторской гипотезы. По теме исследования автором был проработан значительный объем научной литературы, в том числе на иностранных языках, проведен анализ степени научной разработанности рассматриваемой проблематики. По итогам проведенного исследования автором сформулированы выводы, содержащие научную новизну; даны рекомендации, представляющие как теоретический, так и практический интерес.

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью наиболее полного понимания процесса трансферной политики из альтернативных источников, что имеет в настоящее время большое значение для России и Мексики в социальном и политическом смыслах.

Современные геополитические тенденции усиливают конкуренцию между странами, бросая вызов их политическому и культурному устройству.

Учитывая, что в настоящее время государства нуждаются в более высоком потенциале для того, чтобы справиться с текущими угрозами, им необходима эффективная разработка инструментов и методов управления, а также оценка перспектив политического трансфера.

В условиях высоких издержек, отсутствия гарантированных результатов и существования разнообразных агрессивных методов навязывания политических действий, реализованных западными странами в рамках трансферной политики более трех десятилетий назад, современные государства лишены реальных методов заимствования политических методик и проведения успешных сравнительных исследований между ними.

Возникновение наций в многополярном мире в результате достижения геостратегических целей в соответствии с их сравнительными преимуществами и ролью в мировом порядке вне идеологических рамок обесценивает западные методы политического трансфера. Однако отсутствие научной литературы по данному вопросу и политические коннотации такого подхода не дают возможности сломить доминирование западных эпистемических сообществ.

В случае если беспрепятственный обмен идеями и практиками между развивающимися странами станет возможен, это действительно будет способствовать улучшению разработки и внедрения новых политик, и в том числе повысит способность государств реагировать на текущие геополитические вызовы.

По результатам написания диссертационного исследования автором были сформулированы положения, имеющие научную новизну и выносимые на защиту:

1. В контексте современных государств трансферная политика является результатом политических рекомендаций или «передовой практики», пропагандируемых правительствами и международными организациями после окончания холодной войны. Их цель состоит в повышении потенциала развивающихся стран путем имитации политики, а также функций и структур государственных институтов западных держав. Трансферная политика была внедрена в различных странах по всему миру (включая Россию и Мексику), однако в краткосрочной перспективе она не привела к ускорению развития стран. В результате политические рекомендации расширились и включили в себя более глубокие области, такие как правовые, бюджетные и идеологические аспекты, которые часто используются, чтобы подрывать суверенитет государств. Решение о внедрении новой трансферной политики в текущих условиях часто связано с определенными политическими движениями и целями в силу их идеологического происхождения, а для их реализации и оценки отсутствует всеобъемлющая методология (п. 17. Политические изменения и развитие. Политические реформы и революции и п. 18. Модели политической модернизации).

2. Трансферная политика как модель государственной политики развития в России и Мексике продолжает оставаться актуальной, поскольку некоторые ее элементы и цели продолжают использоваться и сегодня в рамках правовых и политических процессов, несмотря на многочисленные изменения, произошедшие за последние три десятилетия. В то же время трансферная политика может способствовать развитию государства, если она правильно подобрана на основе сходства со страной происхождения и адаптирована к потребностям и приоритетам страны, использующей данную политику.

Установлено, что определяющим условием эффективности трансферной политики является значительная концентрация власти в государственных структурах при стабильной передаче власти и отсутствии идеологических границ для создания эффективной политики и ее согласования с национальными стратегиями и приоритетами. Особое внимание следует уделять реализации политики на региональном уровне, основанной на взаимодействии с федеральным правительством посредством распределения бюджетных средств и конституционных полномочий (п. 17. Политические изменения и развитие. Политические реформы и революции, п. 18. Модели политической модернизации и п. 31. Этапы, механизмы и технологии принятия политических решений, критерии их эффективности).

3. Государственная политика в области развития, реализуемая в рамках трансферной политики в России и Мексике, отличается из-за различий в политическом контексте данных стран. С одной стороны, Россия разработала новое видение развития, основанное на самодостаточности и активной политической роли на международной арене, в то время как Мексика подвержена влиянию различных политических сил и идеологий, которые постоянно меняют траекторию ее развития. Однако, учитывая предпосылки регионализации, правительства могут с большей вероятностью успеха внедрять трансферную политику, основываясь на проблемах и конкретных обстоятельствах других развивающихся стран. Показано, что обмен информацией об успешной государственной политике в области развития, а также ее процессах и инструментах может стать важным политическим и институциональным явлением для укрепления сотрудничества независимых государств на протяжении всего периода их развития (п. 17. Политические

изменения и развитие. Политические реформы и революции, п. 18. Модели политической модернизации и п. 31. Этапы, механизмы и технологии принятия политических решений, критерии их эффективности).

4. Трансферная политика государственного развития в той или иной степени присутствует в политических и правовых инструментах государственного управления, часто в стратегических документах, а также в нормативных правовых актах федерального и регионального уровней. Однако процессы их отбора и адаптации осуществляются в условиях отсутствия конкретных правовых инструментов и зачастую в рамках действий отдельных ведомств, преследующих разные цели, а также с учетом личных мнений и предпочтений государственных чиновников. Что касается собственно реализации, государственным структурам часто не хватает специализированных инструментов для широкого применения на федеральном и региональном уровнях. Основываясь на примерах России и Мексики, можно перенять некоторые особенности федеративных систем для успешного формирования и реализации трансферной политики. Например, расширенные полномочия президента могут облегчить выбор и адаптацию такой политики к национальным интересам. Интеграция элементов трансферной политики в области развития также может быть включена в национальные стратегии и бюджетные аспекты как на федеральном, так и на региональном уровнях (п. 18. Модели политической модернизации и п. 31. Этапы, механизмы и технологии принятия политических решений, критерии их эффективности).

5. Стандартизированный подход к выбору и реализации трансферной политики, основанный на таких особенностях федеральных систем, как

политические, правовые, нормативные, бюджетные, а также другие административные элементы, процессы и инструменты, может соответствующим образом решать задачи государственного развития. Единый подход к трансферной политике способствует отслеживанию их развития и быстрому выявлению тенденций, корректировке стратегии и тактики, планированию действий органов государственной власти, а также поиску новых подходов. Было установлено, что нынешняя практика выбора и реализации трансферной политики ориентирована на эпоху после окончания холодной войны, когда политика, инструменты и опыт западных стран вообще не принимались во внимание при разработке собственных политик. Однако в нынешних условиях регионализации, характеризующихся наличием сильных независимых государств с новым подходом к государственной политике развития, такой запрос становится все более актуальным (п. 18. Модели политической модернизации и п. 31. Этапы, механизмы и технологии принятия политических решений, критерии их эффективности).

6. Было установлено, что успешная трансферная политика между Россией и Мексикой может способствовать развитию государственных услуг, политики в области безопасности, науки, технологий и образования, а также социальным сферам, включая культуру. Также отмечаются возможности реализации стратегической политики в рамках асимметричного и симметричного федерализма и ее влияние на распределение полномочий и бюджетные меры. Однако в силу целостного характера определено, что существует необходимость создания специальной комиссии при президенте каждой страны, исходя из их текущих полномочий. Основным предназначением таких комиссий станет анализ, а также мониторинг

трансферной политики и выработка рекомендаций по необходимым корректировкам. Комиссии могут активно сотрудничать с иностранными правительствами и стать ключевым ресурсом в расширении политической повестки дня с акцентом на общее развитие независимых государств и иностранного вмешательства в качестве децентрализованного влияния (п. 18. Модели политической модернизации, п. 31. Этапы, механизмы и технологии принятия политических решений, критерии их эффективности и п. 33. Стратегическое управление, политическое прогнозирование и проектирование политических институтов и процессов).

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что основные положения и выводы, полученные в ходе исследования, демонстрируют новые подходы к научному пониманию реализуемой странами трансферной политики, которые могут быть применены в области политологии, государственной политики и управления. Предложенные в исследовании новые подходы позволяют расширить понимание концептуальных основ трансферной политики современного государства и спрогнозировать ее перспективы, а также выявить тенденции развития и пути совершенствования с учетом федеративной системы.

Практическая значимость исследования заключается в том, что полученные исследовательские материалы, а также введенные в научный оборот эмпирические данные могут представлять значительный интерес для органов государственной власти, компетентных в выборе адаптирующей трансферной политики на всех уровнях в части нормотворческой и административно-управленческой деятельности органов власти субъектов Российской Федерации, а также для общественных организаций. Материалы

исследования могут быть использованы при чтении учебных курсов по специальностям «Политология», «Политический менеджмент», «Государственное и муниципальное управление».

Данное диссертационное исследование характеризуется наличием четкой структуры, логической связи между объектом, предметом, целью, задачами и положениями, выносимыми на защиту. Исследование отвечает всем требованиям, предъявляемым к диссертационным исследованиям, представляемым на соискание ученой степени кандидата политических наук по научной специальности 5.5.2. – Политические институты, процессы, технологии. Работа написана научным языком, автором продемонстрировано умение работать со специальной литературой, делать самостоятельные выводы, формулировать важные и профессиональные рекомендации.

Основные положения и выводы диссертационного исследования автора изложены в публикациях научных журналов. Статьи в изданиях, рекомендованных ученым советом Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации:

1. Брамбила Мартинес Ф. Изменение конституции как механизм государства для достижения различных целей в контексте внутренних и внешних вызовов // Право и политика. 2023. № 10. С. 50 - 67. (1,4 п. л.), DOI: 10.7256/2454-0706.2023.10.44172

2. Брамбила Мартинес Ф. Сравнительный анализ федеративных систем как цель предотвращения угроз национальной безопасности при проведении политики заимствования государственных реформ. 2023. № 1. С. 82 - 87. (0,3 п. л.), DOI: 10.7256/2454-0617.2023.1.39642

3. Брамбила Мартинес Ф. Предотвращение конфликтов в рамках современных правительственных процедур и международного сотрудничества // Конфликтология. 2023. № 1. С. 88 - 93. (0,3 п. л.), DOI: 10.7256/2454-0617.2023.1.39606

4. Брамбила Мартинес Ф. Китайско-российские отношения как фактор сдерживания конфликта G2: перспективы и политические рекомендации // Конфликтология. 2021. № 1. С. 23 - 34. (0,7 п. л.), DOI: 10.7256/2454-0617.2021.1.34098

5. Брамбила Мартинес Ф. Роль международных организаций, транснационального управления, метрик и показателей качества государственной деятельности в рамках глобального управления // Международное право и международные организации. 2020. № 3. С. 69 - 74. (0,3 п. л.), DOI: 10.7256/2454-0633.2020.3.34095

6. Брамбила Мартинес Ф. Перспективная роль международных институтов и производства знаний в эпоху глобализации // Международное право и международные организации. 2020. № 3. С. 75 - 81. (0,4 п. л.), DOI: 10.7256/2454-0633.2020.3.34096

На основании вышеизложенного диссертация на тему: «Особенности федеративных систем как основа сравнительного анализа форм и механизмов политического трансфера на примере Российской Федерации и Мексики» Брамбилы Мартинеса Франсиско Хавьера рекомендуется к защите на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности — 5.5.2. Политические институты, процессы, технологии.

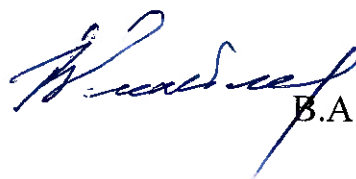
Заключение принято на заседании кафедры национальных и федеративных отношений Факультета международного регионоведения и

регионального управления Института государственной службы и управления
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной
службы при Президенте Российской Федерации».

На заседании присутствовало __7__ человек: «за» -7 __человек,
«против» 0- человек.

Протокол № __2__ от __03__ октября____ 2024 г.

Зав. кафедрой национальных и
федеративных отношений
Факультета международного
регионоведения и регионального
управления Института
государственной службы и
управления РАНХиГС при
Президенте РФ,
д.и.н., профессор



В.А. Михайлов

И.о. директора Института
государственной службы и
управления РАНХиГС при
Президенте РФ, к.т.н.



Р.Н. Корчагин

*Диссертация прошла дополнительную экспертизу в Российской академии
народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской
Федерации.*