

В Диссертационный совет ФГБОУ
ВО «Российская академия народного
хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской
Федерации»
119571, г. Москва, проспект
Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

на диссертацию Комаревцевой Ольги Олеговны «Повышение
эффективности взаимодействия региональных и муниципальных
органов власти в управлении муниципальными образованиями»
по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика,
представленную на соискание учёной степени кандидата
экономических наук, выполненную в Среднерусском институте
управления – филиале Российской академии народного хозяйства и
государственной службы
при Президенте Российской Федерации

В последние десятилетия в России произошли значительные
изменения в структуре органов управления на различных уровнях.
Взаимодействие между муниципальными и региональными
органами управления стало особенно актуальным в условиях
ускоренной урбанизации и необходимости более гибкого
реагирования на потребности местного населения. Эффективное
взаимодействие между этими уровнями власти является
немаловажным фактором для достижения общественных целей,
улучшения качества жизни граждан и повышения уровня доверия к
государственным институтам.

Отсутствие адекватной координации между региональными и
муниципальными органами власти приводит к функциональному
дублированию, конфликтам компетенций и торможению социально-
экономического развития территорий, что обуславливает
необходимость разработки инновационных теоретико-
методологических подходов и практико-ориентированных
рекомендаций по совершенствованию данной сферы управления.

В условиях возросших общественных ожиданий в отношении
открытости, подотчетности и эффективности государственного
управления задача системного анализа и оптимизации форм и
методов взаимодействия региональных и муниципальных структур
приобретает стратегическое значение для формирования

сбалансированной и гармонизированной системы регионального управления. Это, в свою очередь, предполагает обеспечение целостного и согласованного развития муниципальных образований, повышение эффективности использования бюджетных ресурсов и создание условий для формирования комфортной, безопасной и устойчивой городской среды.

Таким образом, тема диссертационного исследования Комаревцевой О.О. является актуальной и соответствует современным тенденциям развития теории и практики государственного и муниципального управления.

Достоверность и обоснованность положений, выводов и рекомендаций, представленных в диссертации, обеспечивается комплексным подходом, включающим теоретическую базу, эмпирическую проверку и методологическую строгость. Научные положения опираются на современные концепции государственного и муниципального управления, системной координации, управления изменениями и цифровой трансформации, что придаёт им теоретическую глубину и актуальность.

Эмпирическая часть исследования основана на сборе, анализе и интерпретации объективных статистических данных, использовании рейтингов и комплексных оценочных показателей, что обеспечивает объективность и точность выявления управленческих проблем и зон ответственности.

Практическая апробация разработанных моделей, методик и инструментов в деятельности региональных и муниципальных органов власти подтверждает их адекватность, эффективность и адаптивность к реальным условиям управления.

Научная новизна результатов исследования заключается в следующем.

Во-первых, разработана системная и комплексная методология, которая объединяет различные аспекты управления муниципальными образованиями, включая территориальное, финансовое, цифровое и организационное направления, что существенно расширяет горизонты анализа и повышает качество межуровневого взаимодействия. Это позволяет создать единую платформу для согласования действий различных уровней власти, сокращая время принятия управленческих решений и обеспечивая стандартизацию процессов управления с учётом вклада муниципалитетов в развитие региона.

Во-вторых, совершенствована методика оценки взаимодействия органов власти на основе системы комплексных показателей и рейтингов, которые учитывают специфические

особенности каждого муниципального образования. Такой инновационный подход расширяет возможности выявления управленческих зон ответственности и способствует более объективному анализу вклада муниципалитетов в социально-экономическое развитие региона.

Третьим аспектом новизны стала разработка системы взаимосвязанных декомпозированных критериев для оперативного мониторинга выполнения плановых показателей и корректировки управленческих задач, что обеспечивает точную и своевременную реакцию органов региональной и муниципальной власти на возникающие проблемы.

Кроме того, создана авторская модель оценки целесообразности внедрения стандарта «Умный город», базирующаяся на мировых лучших практиках и поэтапном анализе цифровых сервисов, что способствует адаптации муниципальных образований к цифровой трансформации и улучшению качества жизни жителей. Наконец, предложен организационно-управленческий алгоритм, включающий механизмы диалогового взаимодействия между органами власти разных уровней и меры по минимизации управленческих рисков, что существенно повышает координацию и синхронизацию действий в муниципальном управлении.

Приращение научного знания в рамках данного исследования заключается в расширении теоретико-методологической базы управления муниципальными образованиями за счёт интеграции современных управленческих подходов, цифровых технологий и комплексных аналитических инструментов, а также в формулировании новых практических рекомендаций, обеспечивающих эффективное и скоординированное взаимодействие региональных и муниципальных властных структур. Это существенно обогащает научное понимание механизмов межуровневого взаимодействия и создаёт предпосылки для повышения качества муниципального управления в условиях современных социально-экономических и технологических вызовов.

Теоретическая значимость результатов диссертационного исследования заключается в разработке системной и комплексной методологии, которая интегрирует разнообразные аспекты муниципального управления – территориальное, финансовое, цифровое и организационное. Данная методология расширяет теоретическое понимание межуровневого взаимодействия органов власти, обеспечивая моделирование и прогнозирование

управленческих процессов с учётом специфики муниципальных образований и их вклада в развитие региона. В рамках исследования сформирована система взаимосвязанных критериев и усовершенствованная методика оценки взаимодействия на основе комплексных показателей и региональных рейтингов, что углубляет научный анализ ответственности и эффективности управленческих структур. Кроме того, создана авторская модель оценки целесообразности внедрения цифровых стандартов «Умный город», что позволяет дополнить теоретическую базу управления цифровой трансформацией и адаптацией муниципальных территорий к современным вызовам.

Практическая значимость исследования заключается в разработке конкретных методов, инструментов и организационно-управленческого алгоритма, направленных на оптимизацию процессов взаимодействия региональных и муниципальных органов власти. Предложенные решения обеспечивают создание единой платформы для координации действий различных уровней власти, способствуют стандартизации процедур принятия решений и сокращению временных издержек. Методики оценки и мониторинга позволяют оперативно выявлять отклонения и своевременно корректировать управленческие задачи, повышая качество и эффективность работы органов власти. Внедрение модели «Умный город» способствует цифровизации муниципалитетов, улучшению качества жизни населения и формированию комфортной городской среды. Организационно-управленческий алгоритм с диалоговым механизмом взаимодействия и мерами по снижению управленческих рисков способствует согласованности действий и повышению устойчивости муниципального управления.

В совокупности, результаты диссертационного исследования расширяют теоретико-методическую базу и обеспечивают прикладные инструменты для повышения эффективности межуровневого взаимодействия органов власти, что имеет важное значение для устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований в современных условиях.

В качестве замечания необходимо отметить следующее: заслуживает внимания предложенный автором адаптивный инструментарий по диагностике и повышению эффективности взаимодействия региональных и муниципальных органов власти в управлении муниципальными образованиями (рисунок 1.5 диссертационного исследования). В тоже время, следует пояснить предусматривает ли данный инструмент блок мониторинга и обратной связи в процессе принятия управленческих решений на

разных уровнях власти.

Вывод: Диссертация Комаревцевой Ольги Олеговны «Повышение эффективности взаимодействия региональных и муниципальных органов власти в управлении муниципальными образованиями» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития экономической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763), а Комаревцева Ольга Олеговна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика.

Доктор экономических наук, профессор,
профессор кафедры финансового учета и контроля
ФГБОУ ВО «МИРЭА - Российский
технологический университет»

Наталья Александровна Кулагина



«3» 10 2025 г.

107996, г. Москва, ул. Стромынка, 20
Телефон: +7 499 681-33-56 доб. 3063
Адрес сайта организации: <https://www.mirea.ru/>
Электронная почта: kulaginana2013@yandex.ru

Подпись руки Кулагина Н.А.
УДОСТОВЕРЯЮ:
Начальник Управления кадров М.М. Буханова

