В Диссертационный совет
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д. 82

Отзыв

официального оппонента кандидата экономических наук, доцента, ведущего научного сотрудника отдела «Систем управления, интеграции и кооперации в АПК» ФГБНУ «Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий – Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства» Алпатова Антона Вячеславовича на диссертационную работу Воробьева Алексея Андреевича по теме: «Развитие аграрной политики региона на основе управления инвестиционным потенциалом», представленную на соискание учёной степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика» (3. Экономика агропромышленного комплекса (АПК)), выполненную в Среднерусском институте управления – филиале Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Актуальность темы диссертационного исследования. Деятельность региональных органов государственной власти в условиях пагубного влияния санкционного давления связана с множеством сложных управленческих решений. Фактически им приходится осуществлять неоднозначный выбор между различными направлениями использования доступных, но существенно ограниченных по объему ресурсов и возможностей. Как следствие все реализуемые мероприятия региональной экономической политики должны обязательно проходить процедуры, с одной стороны, по сопоставлению с ограниченным ресурсным потенциалом, а с другой – по тщательной верификации, оценке и ранжированию по уровню значимости данных направлений для населения, бизнеса и общества в целом.

Одним из таких приоритетных направлений можно вполне оправдано считать стимулирование притока инвестиционного капитала. Его ключевая роль обусловлена способностью не просто локально модернизировать производственные и инфраструктурные мощности, но и качественно обновить

все социально-экономические процессы для любого территориального образования независимо от масштаба и удалённости. Примером таких изменений можно назвать диверсификацию выпускаемой продукции, открытие новых вакансий на рынке труда, уплату налогов в бюджеты различных уровней, а также другие результаты, связанные с развитием региональной экономики. В то же время возможности привлечения инвестиционного капитала также объективно ограничены. В частности в условиях повышенных инвестиционных рисков субъекты предпринимательской деятельности определяют отрасли для инвестирования основываясь преимущественно на коммерческой привлекательности и уровне государственной поддержки.

Учитывая настоящие приоритеты, один из базовых секторов для любой российской региональной экономики – агробизнес, фактически остается за пределами основных инвестиционных потоков. В действительности текущие транзакции едва покрывают лишь частичное обновление основных фондов, что приводит к устареванию техники и технологий, и в конечном счете усугубляют общее финансово-экономическое положение всех аграрных формирований. А значит мощнейшая часть ресурсного потенциала субъектов России в части обширного земельного фонда, уникальных климатических условий, накопленных компетенцией и опыта, не используется должным образом. В этой связи выбранная тема диссертационного исследования, посвящённая вопросам формирования обновленной аграрной политики на основе управления доступным инвестиционным потенциалом, весьма актуальна для регионального управления.

Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, представленных в диссертационном исследовании, обеспечивается корректностью выбора и точным достижением поставленной цели и решаемых задач исследования, применением общенаучного инструментария и современной методологии, критическим и релевантным обобщением теоретических и научно-практических результатов, содержание которых соответствует выбранной диссертационной тематике, критическим анализом сведений о фактической работе региональных органов государственной власти, субъектов агробизнеса и специализированных общественных объединений, а также концептуальной систематизацией всего собранного материала,

позволяющего получить сформулированные автором теоретико-методические положения.

Автором изучен достаточно большой объём отечественных и зарубежных источников литературы по исследуемой проблематике, использованы официальные аналитические и статистические данные Федеральной службы государственной статистики, Единой межведомственной информационно-статистической системы, сведения официальных порталов Минсельхоза России, Минэкономразвития России и отчетности сельскохозяйственных организацией.

Достоверность научных положений, выводов и рекомендаций, представленных в диссертационном исследовании. Достоверность результатов диссертационной работы не вызывает сомнения, так как они основываются на глубоком теоретическом изучении тенденций и практическом обосновании существующих проблем формирования региональной аграрной политики, управления ресурсным потенциалом и привлечения инвестиций в агробизнес. Основные положения и результаты проведенного исследования докладывались и получили одобрение на международных и всероссийских научно-практических конференциях, внедрены в практическую деятельность Департамента сельского хозяйства Орловской области и практику сельскохозяйственной организации региона . Ключевые положения диссертации отражены в 9 научных работах, в том числе в журналах, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России – 3 статьи.

Диссертация имеет классическую структуру построения, включающую введение, 3 главы, выводы и рекомендации, список использованных источников и литературы (179 источников) и 18 приложений. Содержание диссертации обладает внутренним единством. Предложенные новые научные результаты и положения, свидетельствуют о личном вкладе соискателя в науку.

Во введении диссертационного исследования аргументирована актуальность темы, степень ее разработанности, поставлены цель и задачи, определены предмет и объект исследования, сформулирована научная новизна и положения, выносимые на защиту, отражена теоретическая и практическая значимость полученных результатов.

В первой главе «Теоретические и методологические основы формирования аграрной политики региона и управления его инвестиционным

потенциалом» соискателем проводится подробное исследование экономической сущности, содержания и роли региональной аграрной политики (стр. 13-37), уточнены параметры идентификации, оценки и управления ресурсным потенциалом субъектов России (стр. 38-63), раскрыты особенности формирования региональной аграрной политики на основе управления ресурсным потенциалом (стр.64-82). Совокупность настоящих изысканий позволила А. А. Воробьеву сформулировать следующие авторские научно-теоретические положения. Так на страницах 32-34 представлено новое инвест-ориентированное отношение к сущности региональной аграрной политики, на страницах 35-36 предложены соответствующие обновленные целевые ориентиры, принципы и прочие связанные исходные параметры настоящей политики. Особое внимание уделено детализации структуры регионального ресурсного потенциала и определению места инвестиционной составляющей в его формировании и развитии (стр. 43-45). Систематизированы инструменты, методы оценки и управления ресурсным потенциалом для субъектов России (стр. 46-56). В результате соискателем предложена принципиально новая концепция формирования аграрной политикой региона на основе управления инвестиционным потенциалом, общее сфере организации которой представлена на рисунке 7. Уникальность данной концепции основана на оценке различных риск-факторов препятствующих агроинвестиционному развитию территориального образования, формировании особой системы мероприятий по нивелированию выявленных угроз, рациональном и эконаправленном управлении доступным земельным фондом, а также предоставлении субъектам агробизнеса особых преференциальных условий для инвестирования.

Во второй главе «Современные тенденции реализации региональной аграрной политики» проведен предметный детализированный анализ рисков в деятельности субъектов агробизнеса. В частности изучены место аграрного сектора в общей структуре национальной экономики, условия производства и реализации сельскохозяйственной продукции, параметры управления капиталом и земельным фондом, научно-техническая, инфраструктурная и кадровая обеспеченность, а также прочие элементы из ранее установленной структуры регионального ресурсного потенциала (стр. 83-115). При этом особое внимание в ходе настоящего изыскания уделено частным характеристикам

действующего агроинвестиционного климата, в том числе выявлены ключевые угрозы и риски, препятствующие ускоренному агроинвестиционному развитию субъектов России (стр. 83-118). Систематизация всех выявленных негативных факторов позволила А. А. Воробьеву: составить уникальную систему показателей, отражающих наиболее чувствительные для агроинвестиционного развития направления (стр. 126-132); предложить на ее основе авторскую методику оценки регионального агроинвестиционного потенциала (стр. 122-126); провести верификацию сдерживающих риск-факторов (стр. 135-147) и ранжирование субъектов Центрального федерального округа России по уровню доступного агроинвестиционного потенциала (стр. 147-156). Как показали результаты настоящего исследования к перечню наиболее критических факторов можно вполне обосновано отнести проблематику сравнительно низкой доходности, условно слабой материально-технической обеспеченности, ограниченного объема земельного фонда, посредственной эконаправленности используемых и внедряемых технологий.

В третьей главе «Формирование агроинвестиционной политики региона на основе управления доступным инвестиционным потенциалом» проведенного исследования соискателем разработан собственный организационно-методический подход по вовлечению незадействованных в сельскохозяйственном обороте угодий в агроинвестиционную деятельность (стр. 163-165) посредством создания специализированных фондов перераспределения земель (стр. 166), по расширению соответствующих полномочий территориальных органов государственной власти (стр. 167-168), а также по интеграции в их практическую деятельность авторской системы специализированных индикаторов и общей экономико-математической модели по оценке рациональности использования земельных ресурсов для целей агроинвестирования (стр. 169-173). Кроме того, с целью ускорения притока инвестиционного капитала в аграрный сектор региональной экономики предложено интегрировать в инвестиционный климат субъектов агробизнеса специальный агроинвестиционный режим, особенности создания которого представлены на рисунке 23. Он предполагает создание преференциальных организационных и финансовых условий на основе вариативного комбинирования как уже действующих параметров инвестиционного

стимулирования, так и интеграции принципиально новых авторских инструментов (стр. 176-180), включая формирование уникальных схем по перераспределению налоговых поступлений и субсидированию приоритетных направлений развития (стр. 181-197). Кроме того в данной главе предложена дифференциация параметров предлагаемого специального регионального агроинвестиционного режима в зависимости от уровня бюджетной обеспеченности и риск-нагрузки субъектов России, которая предполагает выделение 3-х групп субъектов (стр. 205-207). В частности, для первой группы рекомендовано использовать именно минимальные параметры модельного проекта и привлекать дополнительные источники финансирования. Для второй группы предлагается рассмотреть увеличенные параметры проекта и субсидирования. При этом привлечение федерального финансирования для нивелирования всех выявленных угроз возможно, но в локальном формате. И для третьей группы, с наилучшими бюджетными и вероятностными характеристиками, предусмотрено уже кратное увеличение всех индикаторов, а привлечение дополнительного финансирования для них не требуется.

В разделе «Выводы и рекомендации» (стр. 212-220), который в соответствии с требованиями ГОСТ должен называться «Заключение», содержатся основные выводы, по проведенному исследованию, сформулированы авторские предложения и рекомендации, направленные на развитие аграрной политики региона на основе управления инвестиционным потенциалом.

В этой связи следует отметить наиболее значимые результаты диссертационного исследования А. А. Воробьева, **имеющие элементы научной новизны:**

– предложена концепция управления региональной аграрной политикой, предполагающая идентификацию и оценку в агроинвестиционном потенциале субъектов России различных рисков и угроз, их ранжирование и нивелирование с целью удовлетворения дифференцированных социально-экономических интересов населения, бизнеса и органов власти;

– сформулирована методика оценки регионального агроинвестиционного потенциала, базирующаяся на изучении общеэкономических и агроинвестиционных факторов, построении специализированной карты рисков

и генерировании системы организационно-управленческих мероприятий по стимулированию инвестиционной деятельности субъектов агробизнеса;

– разработана инфраструктура управления региональными земельными ресурсами, предполагающая создание специализированных фондов по перераспределению сельскохозяйственных угодий, применение в их практике уникальной системы показателей и методики оценки с целью установления и высвобождения нерационально используемых земель для последующей передачи агроинвесторам;

– предложен специализированный региональный агроинвестиционный режим, предоставляющий субъектам агробизнеса максимальные стимулирующие условия, включая новые финансовые инструменты и схемы поддержки, основываясь на результатах оценки доступных ресурсов и возможностей с целью активизации интереса к агроинвестициям, укрепления ресурсного потенциала и достижения прочих интересов бизнеса, населения и субъектов России в целом.

Соответствие темы диссертационным требованиям паспорта специальности ВАК при Минобрнауки России. Диссертационное исследование выполнено в рамках научной специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика» в пределах раздела 3. «Экономика агропромышленного комплекса (АПК)» и соответствует направлениям исследования п. 3.7. «…Инвестиции и инновации в АПК» и п. 3.10. «Аграрная политика и государственная поддержка отраслей АПК».

Теоретическая и практическая значимость проведенного соискателем исследования заключается в развитии концептуальных подходов построения региональной аграрной политики на основе управления доступным ресурсным потенциалом, в формулировании научно-методических аспектов оценки и управления потенциалом субъектов России по привлечению и аккумулированию агроинвестиций, в детализации особенностей построения региональной инфраструктурной среды, способствующей рациональному перераспределению ограниченного земельного фонда, в уточнении параметров создания и интеграции предлагаемого специализированного агроинвестиционного режима в действующий инвестиционный климат субъектов агробизнеса.

Основные научные положения могут быть использованы в практике сельскохозяйственных организаций для оценки перспектив реализации инвестиционных проектов, а также в деятельности органов государственной власти различных уровней при формировании региональной аграрной политики и управлении доступным агроинвестиционным потенциалом.

Замечания и пожелания. В диссертации присутствует ряд замечаний и дискуссионных моментов:

1. В первой главе диссертационного исследования автором достаточно широко рассмотрены различные международные теоретико-методологические положения как по формированию региональной аграрной политики, так и по оценке доступного агроинвестиционного потенциала. Вместе с тем изучению зарубежного опыта по привлечению инвестиций в агробизнес следовало уделить больше внимания.

2. Во второй главе диссертации в ходе исследования возрастающих факторов риск-нагрузки в деятельности субъектов агробизнеса (стр. 83-116) соискателю следовало обратить внимание на проблемы, связанные с ценообразованием на сельскохозяйственную продукцию, препятствующие агроинвестиционному развитию.

3. В третьей главе диссертационного исследования автором предложено интегрировать в инвестиционный климат субъектов агробизнеса специальный агроинвестиционный режим (стр. 175-180). Вместе с тем, какого-либо единого перечня критериев, которым должны соответствовать рассматриваемые агроинвестиционные проекты, в работе не предусмотрено.

Важно отметить, что перечисленные недостатки не снижают научную ценность полученных результатов исследования и сформулированных выводов.

В заключении следует отметить, что диссертация Воробьева Алексея Андреевича «Развитие аграрной политики региона на основе управления инвестиционным потенциалом» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для экономической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 (в редакции от 16 октября 2024 года) и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук,

ученной степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утверждённого приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. № 02-1794 от 17.09.2025), а Воробьев Алексей Андреевич заслуживает присуждение ему ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика».

Ведущий научный сотрудник отдела
«Систем управления, интеграции и
кооперации в АПК» ФГБНУ
«Федеральный научный центр аграрной
экономики и социального развития
сельских территорий – Всероссийский
научно-исследовательский институт
экономики сельского хозяйства»,
к.э.н., доцент Антон Вячеславович Алпатов

«04» марта 2026 г.

123007, г. Москва, ш. Хорошевское, д. 35, к. 2
Телефон: 8 (499) 195-60-07
Сайт организации: https://vniiesh.ru/
Электронная почта: ava.market@vniiesh.ru

Подпись, должность, ученую степень и ученое звание официального оппонента Алпатова Антона Вячеславовича удостоверяю:

ученый секретарь
ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ, Наби Далгатович Аварский
д.э.н., член-корр. РАН

«04» марта 2026 г.

123007, г. Москва, ш. Хорошевское, д. 35, к. 2
Телефон: 8 (499) 195-60-16,
Сайт организации: https://vniiesh.ru,
Электронная почта: science@vniiesh.ru