МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГУМАНИТАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
ФГАОУ ВО «РГГУ»

УТВЕРЖДАЮ:
Проректор по научной работе
(должность)
Павленко О.В.
(фамилия, имя, отчество - при наличии)
"19" мая 2026 г.
Печать организации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный гуманитарный университет».

Диссертация «Правовое регулирование местных финансов в условиях единой системы публичной власти в Российской Федерации» выполнена на кафедре публичной власти и правового положения личности Государственно-правового факультета Института правоведения ФГАОУ ВО «РГГУ».

В период подготовки диссертации соискатель Краковская Анна Константиновна, 1996 г.р. работала в Казначействе России.

В 2023 г. окончила аспирантуру Высшей школы государственного аудита (факультета) МГУ имени М.В. Ломоносова, научная специальность 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Научный руководитель Шахрай Сергей Михайлович, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, основное место работы: ФГАОУ ВО «РГГУ» Институт правоведения.

По итогам обсуждения принято следующее заключение.

Один из ключевых аспектов конституционных изменений 2020 года (введены Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти») – модернизация системы публичной власти, обусловил необходимость осмысления воздействия данной новеллы на систему местных финансов в Российской Федерации.

В диссертации выявлена аксиологическая сущность местных публичных финансов, дана характеристика взаимодействия местных бюджетов с бюджетами иных уровней бюджетной системы Российской Федерации, определены принципы функционирования местных финансов в условиях единой системы публичной власти.

Рассмотрено содержание конституционно-правовых основ местных финансов и, в частности, влияние доктрины судебного конституционализма на бюджетные правоотношения, формирование конституционно-правовых основ местных финансов.

Тема диссертации представляется актуальной и отвечающей требованиям новизны в условиях трансформации категории публичной власти, выстраивания новых системных взаимоотношений органов государственной власти и органов местного самоуправления как участников бюджетного процесса.

Диссертант основывалась на значительном объеме научных исследований ведущих российских ученых – конституционалистов и ученых, занимающихся проблемами финансового, бюджетного права, а также судебной практике Конституционного Суда Российской Федерации, документах Счетной палаты Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, Казначейства России.

Научная новизна выражена в оригинальных выводах автора, в том числе касающихся аспектов изменений правового регулирования, вызванных конституционной поправкой, новых системных взаимоотношений органов государственной власти и органов местного самоуправления как участников бюджетного процесса, сопоставления ретроспективы развития местных финансов и современных тенденций, привлечения граждан к распоряжению местными

средствами, определения принципов функционирования местных финансов и распределения расходных обязательств, осуществления государственного (муниципального) финансового контроля.

Таким образом, представленная диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение цели и задач, имеющих значение для развития публично-правовой (государственно-правовой) науки.

Структура диссертации состоит из введения, трех глав, включающих девять параграфов, заключения и списка использованных источников и литературы.

Соискатель имеет 6 опубликованных работ, все по теме диссертации, в том числе 3 – в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК:

1. Краковская А.К. Отдельные современные аспекты проблематики местных публичных финансов// Государственная власть и местное самоуправление, № 10, 2025. С. 7-10.
2. Краковская А.К. Размышления о содержательном наполнении конституционно-правовых основ финансового права// Финансовое право, № 3, 2022. С. 45-48.
3. Краковская А.К. Конституционные поправки 2020 года и понятие бюджетной системы// Вестник Московского университета. Серия 26. Государственный аудит, №3, 2021. С. 44-55.

Публикации в иных изданиях

4. Краковская А.К. О конституционных поправках 2020 года и понятии бюджетной системы// Материалы Международного молодежного научного форума «ЛОМОНОСОВ-2022» / Отв. ред. И.А. Алешковский, А.В. Андриянов, Е.А. Антипов, Е.И. Зимакова. [Электронный ресурс] – М.: МАКС Пресс, 2022.
5. Краковская А.К. Правовая позиция как нормативно-доктринальная сущность решения Конституционного суда РФ для закрепления конституционных основ бюджетных отношений // Журнал «Юридическая наука: история и современность». (СПб) 2019. № 2

6. Краковская А.К. К вопросу о содержании конституционно-правовых основ финансового права в практике органов конституционного контроля России и Франции// Вестник общественной научно-исследовательской лаборатории «Взаимодействие уголовно-исполнительной системы с институтами гражданского общества: историко-правовые и теоретико-методологические аспекты». Выпуск № 15: науч.-практ. журн. – Рязань: Академия ФСИН России, 2019.

Данные научные публикации отражают основные аспекты и проблематику, исследуемую в диссертации.

На основании вышеизложенного диссертация соответствует требованиям, установленным требованиям, установленным Федеральным законом от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» к диссертационным исследованиям.

Научно-квалификационная работа (диссертация) Краковской Анны Константиновны на тему «Правовое регулирование местных финансов в условиях единой системы публичной власти в Российской Федерации» рекомендуется к защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Заключение принято на заседании кафедры публичной власти и правового положения личности.

Присутствовало на заседании 4 чел. Результаты голосования: "за" – 4 чел., "против" - 0 чел., "воздержалось" - 0 чел., протокол № 2 от 18 мая 2026 года.

(Подпись)

С.М. Шахрай
доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, Директор Института правоведения РГГУ

Подпись Шахрая С.М.
ДИРЕКТОР ДЕПАРТАМЕНТА
ПО УПРАВЛЕНИЮ ПЕРСОНАЛОМ
И СОЦИАЛЬНЫМ ВОПРОСАМ
[illegible] А.М.
18 МАЙ 2026

ЗАВЕРЯЮ