

В Диссертационный отдел ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»
119571, г. Москва, пр-т Вернадского, д. 82

Отзыв

председателя диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации
Липчанской Марии Александровны
на диссертацию Сурдиной Анны Ивановны
«Принципы международного права о защите прав и интересов детей и их реализация в правовой системе Российской Федерации», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности
5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки.

В рамках исследования Сурдиной Анной Ивановной на тему «Принципы международного права о защите прав и интересов детей и их реализация в правовой системе Российской Федерации» проводится глубокий анализ механизмов осуществления и эффективного применения международно-правовых принципов, направленных на обеспечение защиты прав и интересов детей.

В настоящее время реализация политики в интересах детей является одним из приоритетных направлений в государства, продуманность и последовательность действий которого подтверждается активным законотворчеством, направленным на поддержку семьи, материнства, отцовства и детства.

Несмотря на возрастающие тенденции, направленные на сохранение общероссийской национальной идентичности, самобытности и культурной уникальности, в большинстве документов стратегического планирования государством все же делается акцент на то, что общепризнанные нормы и принципы международного права и международные договоры Российской Федерации сохраняют особую важность и входят в правовую систему Российской Федерации. Например, на это прямо указывается в п. 2 Основ

государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 09 ноября 2022 г. № 809; в п. 3 Стратегии государственной политики на период до 2025г. (в редакции Указов Президента Российской Федерации от 06 декабря 2018г. № 703, от 15 января 2024г. № 36) и других документах.

Одним из наиболее значимых международных договоров, закрепляющих основные принципы защиты прав и интересов детей, неизменно остается Конвенция ООН о правах ребенка 1989г., которая является частью правовой системы России, и положения которой неуклонно соблюдаются Российской Федерацией, как государством-участником. Однако, в свете поправок, внесенных в Конституцию Российской Федерации, а также разъяснений Конституционного Суда Российской Федерации о неуклонном соблюдении высшей юридической силы Конституции Российской Федерации в российской правовой системе, которые даны в Заключении от 16 марта 2020 г. № 1-3, научные изыскания в области реализации положений Конвенции ООН о правах ребенка, в настоящее время требуют новых комплексных подходов и доктринального переосмысления.

В связи с этим проведенное Анной Ивановной Сурдиной научное исследование представляется крайне актуальным и своевременным.

Текстуальный анализ работы позволяет сделать однозначный вывод о том, что диссертанту удалось успешно решить и обосновать поставленные в рамках исследования цель и задачи. Структура исследования представляет собой логически обоснованное и последовательное распределение материала, что способствует глубокому пониманию исследуемой проблематики, свидетельствует об умении автора использовать методологию исследования для достижения научных результатов.

Сделанные автором выводы, обладают научной новизной, теоретической и практической ценностью. В работе сформулирована авторская позиция по широкому кругу вопросов.

Так, в первой главе диссертации автором проведен обстоятельный исторический анализ принципов защиты прав детей как на универсальном, так и на национальном уровнях; уточнено понятие международных принципов о защите прав и интересов детей; обоснован их межотраслевой характер и выделены структурные элементы; определены способы реализации международных принципов.

Во второй главе автором определены условия осуществления рассматриваемых принципов: предложено рассматривать процесс реализации как единый механизм, осуществляемый одновременно на нормотворческом, административном и судебном уровнях; обоснована концепция экстерриториального действия национального права в отношении несовершеннолетних граждан Российской Федерации; определены специальные материальные и специальные процессуальные критерии судебного усмотрения при рассмотрении споров, затрагивающих права и интересы детей.

Третья глава посвящена анализу содержания и проблем реализации отдельных принципов Конвенции ООН о правах ребенка (недискриминации; обеспечения наилучших интересов ребенка; обеспечения права ребенка на жизнь, выживание и развитие; уважения взглядов и учета мнения ребенка). В контексте данной главы особого внимания заслуживают теоретические выводы, касающиеся разграничения понятий законных и наилучших интересов, понятия скрытой дискриминации по отношению к детям, а также широкий спектр предложений, обосновывающих практическую значимость работы.

Обоснованность результатов диссертационного исследования не вызывает сомнений и обеспечивается грамотно подобранной методологией исследования, соответствующей его объекту, предмету, цели и задачам. Степень достоверности подтверждена как наличием достаточного количества публикаций в рецензируемых научных изданиях, так и широкой апробацией исследования в рамках российских и международных конференций.

Исследование полностью соответствует паспорту специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки.

Вместе с тем, в представленном диссертационном исследовании имеются некоторые дискуссионные положения, требующие уточнения и дополнительной аргументации:

1. В исследовании автором указывается, что «из Заключения Конституционного Суда Российской Федерации от 16 марта 2020 г. № 1-3 можно сделать однозначный вывод о том, что на современном этапе реализация положений международных договоров на уровне национальной правовой системы должна осуществляться конституционно приемлемыми способами, соответствующими взятым международно-правовым обязательствам». В ходе публичной защиты в уточнении нуждается вопрос о том, какие конституционно приемлемые способы в данном случае имеет в виду автор?

2. В своем исследовании автор широко использует позиции Комитета ООН по правам ребенка, в частности Замечания общего порядка, Заключительные замечания по периодическим докладам, Соображения Комитета относительно сообщений. Однако, в свете внесенных в ст. 79 Конституции Российской Федерации поправок, решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащим Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению на территории Российской Федерации. Диссертанту необходимо пояснить, насколько релевантно в данном случае такое широкое использование позиций Комитета ООН по правам ребенка, и является ли такой способ толкования принципов конституционно приемлемым, особенно в свете того, что Российская Федерация не ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции о

правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, принятый резолюцией 66/138 Генеральной Ассамблеи от 19 октября 2011 г.

3. Представляется несколько дискуссионным и требующим уточнения положение, касающееся экстерриториального применения национального законодательства. Действительно, экстерриториальность может выступать юридической основой для создания единой правовой платформы, способной эффективно реагировать на вызовы современности. Но при этом важно отметить, что реализация экстерриториального действия национального права требует тщательной проработки механизмов сотрудничества между государствами, а также разработки международно-правовых инструментов, способствующих унификации и стандартизации нормативно-правовой базы в интересах защиты прав несовершеннолетних. Соответственно, для более полного раскрытия положения №5, выносимого на защиту, целесообразно разъяснить, с помощью каких именно механизмов и инструментов может быть реализовано экстерриториальное действие права в части охраны и защиты прав и интересов детей.

Вместе с тем указанные замечания и вопросы не влияют на высокую положительную оценку диссертации, результаты представленного исследования подтверждают его научную и практическую ценность и вносят существенный вклад в развитие правовой системы Российской Федерации.

Вывод: диссертационная работа Сурдиной Анны Ивановны на тему «Принципы международного права о защите прав и интересов детей и их реализация в правовой системе Российской Федерации» является высоко профессиональной научной работой, соответствующей всем установленным требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ № 842 от 24.09.2013 г. и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ

ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа №02-0355 от 28.02.2024; приказ об изм. №02-1711 от 03.09.2024), а Сурдина Анна Ивановна заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки.

Председатель диссертационного совета,
доктор юридических наук,
профессор кафедры государственно-правовых
дисциплин отделения «Высшая школа правоведения»
ИГСУ РАНХиГС



М.А. Липчанская

«28» октября 2024 г.



ЗАВЕРЯЮ

СЕКРЕТАРЬ

ОТДЕЛЕНИЮ НАРОДНОГО

ГОСУДАРСТВЕННОГО

ПРЕЗИДЕНТЕ РФ

С.В.И. БОНДАРЕВ

Адрес места работы: 119571, г. Москва, пр-т Вавилова, д. 92 стр.1
Тел.: +7(927)277-74-77, e-mail: lipchanskaya-ma@igsu.ru