В диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного
хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации на диссертацию Санакоева Алана Витальевича «Конституционно-правовой статус депутата Парламента Республики Южная Осетия», представленную на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Диссертационное исследование Санакоева Алана Витальевича посвящено актуальной проблематике конституционного права, связанной с определением правового положения депутата Парламента Республики Южная Осетия, содержанием его полномочий, гарантиями депутатской деятельности и механизмами конституционно-правовой ответственности. Значимость избранной темы обусловлена необходимостью совершенствования законодательства Республики Южная Осетия, обеспечения согласованности нормативных предписаний и повышения эффективности деятельности представительного органа государственной власти.

Положительной оценки заслуживает стремление автора рассмотреть конституционно-правовой статус депутата не как совокупность прав и обязанностей, но как комплексный правовой институт, включающий основания приобретения и прекращения депутатских полномочий, гарантии их осуществления, формы взаимодействия с избирателями и меры ответственности. Такой подход позволяет выявить взаимосвязь между

нормативным закреплением статуса депутата и практическими условиями реализации им полномочий.

К числу достоинств исследования относится его комплексный характер: автор охватывает исторические истоки институтов народного представительства, анализирует эволюцию конституционно-правового регулирования, выявляет пробелы и противоречия действующего законодательства, сопоставляет правовой статус депутата Южной Осетии со статусом депутата в Российской Федерации, а также исследует взаимодействие депутата с институтами гражданского общества. Анализ показывает, что диссертация опирается на значительный объем нормативного материала, включая Конституцию и законодательство Республики Южная Осетия, российское федеральное и региональное законодательство, материалы парламентской практики, официальные публикации.

Отдельного упоминания заслуживает достаточно обширный обзор работ российских, осетинских учёных, что свидетельствует о достаточной теоретической подготовке соискателя и его умении работать с научной литературой.

При написании диссертационного исследования были использованы методы: диалектического материализма, исторический, сравнительный, системный, статистический. Это позволило обеспечить достоверность научных выводов, сделанных в работе.

Диссертация характеризуется структурностью, последовательностью, ясностью изложения. Диссертантом предпринята довольно удачная попытка раскрытия теоретических основ статуса депутата, охарактеризованы элементы депутатского мандата, права, обязанности и гарантии деятельности депутатов. Значительное внимание уделено анализу пробелов действующего законодательства, включая недостаточную разработанность норм о парламентском контроле, неполную регламентацию институтов ответственности депутата, в частности, процедуры лишения неприкосновенности и механизма отзыва. Аналитическая глубина усиливает

практическую значимость исследования, поскольку автор не только выявляет проблемы, но и предлагает конструктивные направления их решения, в том числе, принятие Конституционного закона «О Парламенте Республики Южная Осетия», нового закона «О статусе депутата» и закона «О парламентском контроле».

Заслуживает внимания анализ конституционно-правовой ответственности депутата. Автор связывает повышение ее эффективности не только с установлением соответствующих правовых оснований, но и с созданием действенных механизмов реагирования на нарушения депутатских обязанностей, правил парламентской деятельности и норм депутатской этики. Предложения по обеспечению публичности отдельных мер ответственности обладают практической направленностью и могут представлять интерес при дальнейшем совершенствовании законодательства.

В целом диссертация Санакоева Алана Витальевича представляет собой самостоятельное исследование актуальной научной проблемы, характеризуется направленностью на решение теоретических и практических задач конституционного права. Сформулированные автором выводы и предложения могут представлять интерес для дальнейшего развития законодательства Республики Южная Осетия, регулирования парламентской деятельности и совершенствования института депутатского мандата.

Вместе с тем, диссертационное исследование вызывает ряд критических замечаний дискуссионного характера.

1. Вызывает критику предложенное автором определение конституционно-правового деликта применительно к депутату Парламента Южной Осетии с точки зрения одновременного использования категорий «конституционное право» и «парламентское право», при том что сам соискатель дает оговорку – парламентское право является подотраслью конституционного права (С. 13). При таком подходе предмет парламентского права поглощается предметом конституционного права и нет необходимости

в данном уточнении (достаточно было бы сказать о *конституционно-правовом* регулировании соответствующих общественных отношений).

2. Представляется весьма спорной поддерживаемая автором позиция, что институт мандатной комиссии себя «изжил» и следует считать избранным депутата на основании правоустанавливающих документов избирательных комиссий (С. 31). При кажущейся «формальности» проверки законности выборов, важно учитывать, что законодатель предоставлял таким образом возможность новому созыву депутатского корпуса произвести проверку, рассмотреть жалобы и заявления вновь избранных народных представителей, но главное – официально подтвердить легитимность состава своим решением.

Высказанные замечания имеют частный и дискуссионный характер, не ставят под сомнение результаты исследования в целом.

Вывод: диссертация Санакоева Алана Витальевича «Конституционно-правовой статус депутата Парламента Республики Южная Осетия» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития конституционного права, совершенствования законодательства Республики Южная Осетия и практики его реализации, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07. 2025; приказ об изм. 02-1794 от 17.09. 2025; приказ об изм. № 02-01364/001 от 01.07. 2026 г.), а Санакоев Алан Викторович заслуживает присуждения ему искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности

5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки по новой номенклатуре.

Член диссертационного совета РАНХиГС,
профессор кафедры конституционного и
международного права Санкт-Петербургского
университета МВД России,
доктор юридических наук, профессор
198206, Санкт-Петербург, ул. Летчика
Пилютова, д. 1.
Тел. 8 (812) 744-70-24, факс: 8 (812) 730-12-24
e-mail: universpb@mvd.ru

П.А. Астафичев

«06» ноября 2026 г.

Подпись руки Астафичева П.А.
ЗАВЕРЯЮ:
Начальник отдела кадров
Санкт-Петербургского университета МВД России
подполковник м.и. Иванова
6 ноября 2026 г.