В Диссертационный совет ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

**ОТЗЫВ**

Председателя диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Скутиной Светланы Геннадьевны «Государственная политика по добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию: особенности реализации и пути совершенствования», представленной на соискание учёной степени кандидата политических по специальности 5.5.3 – «Государственное управление и отраслевые политики»

Актуальность кандидатской диссертации Скутиной Светланы Геннадьевны на тему «Государственная политика по добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию: особенности реализации и пути совершенствования» не вызывает сомнений, так как посвящена крайне острой и требующей соответствующего государственного регулирования проблеме. Миграция населения в современных условиях является системным процессом, влияющим на все стороны общественно-политической жизни государств. А вопросы переселения соотечественников и увеличение численности населения нашей страны с учетом явной убыли населения является не только проблемой миграции, но и ключевым вопросом национальных интересов России.

В данном контексте реализация государственной политики в отношении соотечественников, проживающих за рубежом, является одним из приоритетных направлений государственной политики в целом применительно к регулированию социальной, экономической, демографической и прочих сфер. Добровольное переселение соотечественников, проживающих за рубежом, в Российскую Федерацию

составляет стратегический интерес в рамках реализации российской национальной и миграционной политики.

В направлении достижения поставленных целей и задач диссертационного исследования соискателем всесторонне изучена и проанализирована обширная теоретико-методологическая база, включающая в себя научные публикации и работы как российских, так и зарубежных авторов.

В процессе работы над диссертационным исследованием автору удалось успешно решить следующие поставленные им задачи:

1. Исследовать подходы к формированию государственной политики по добровольному переселению соотечественников в рамках основных миграционных теорий.

2. Выявить особенности репатриации, как модели государственной политики по добровольному переселению соотечественников.

3. Проанализировать концептуальные основы политики переселения соотечественников на современном этапе развития Российской Федерации.

4. Определить инструментарий политико-правового регулирования переселенческой политики в Российской Федерации.

5. Рассмотреть практику реализации государственной политики в области добровольного переселения соотечественников в современной России.

6. Сформулировать новые концептуальные подходы к политике по переселению соотечественников в контексте актуальных для России экономико-демографических задач.

Автором определено, что ключевым фактором, влияющим на вектор и характер реализации государственной политики по добровольному переселению соотечественников из-за рубежа, является зависимость от уровня динамичности процессов иммиграции и эмиграции. С одной стороны, миграционная повестка переселенческой политики

обусловлена политическим сценарием, в контексте различного рода конфликтов, репрессий, изгнаний и притеснений, с другой стороны, государственная переселенческая политика направлена на решение целого ряда социальных задач, среди которых проблемы лингвокультурной общности, национально-государственной идентичности и религиозной целостности.

Установлено, что репатриация как модель государственной политики по добровольному переселению соотечественников доказывает свою эффективность как для репатриантов, так и для принимающего общества в контексте решения общегосударственных задач в области развития потенциала человеческого капитала, корректировки демографического сценария, укрепления национальной идентичности.

Доказано, что государственная политика по добровольному переселению соотечественников, реализуемая в рамках концепции «Русского мира», позволяет расширить пространство распространения русской культуры и русского языка за пределами современных границ Российской Федерации, устанавливая соответствующие связи с соотечественниками, проживающими за рубежом, в контексте формирования институциональных объединений и цивилизационных общностей.

Диссертант также приходит к выводу о том, что имеющийся инструментарий формирования и реализации государственной политики по добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, сконцентрирован на административно-правовом определении критериев соответствия понятию «соотечественник» и формировании порядка реализации соответствующих государственных программ на федеральном и региональном уровнях, в том числе с учетом межинституционального взаимодействия с негосударственным сектором.

Кроме того, диссертант в рамках своего научного исследования доказал, что используемый в рамках современной российской переселенческой политики проектно-целевой подход является оптимальным

и эффективным в контексте принятия политических решений, управления миграционными и демографическими процессами, сбалансированного регионально-территориального развития, о чем свидетельствуют соответствующие результаты мониторинга достижения поставленных целей переселенческой политики.

Автор пришел к следующему выводу: имеющиеся факторы и условия государственной переселенческой политики (привлечение внешних ресурсов из зарубежных стран, переселение высококвалифицированных специалистов, повышение качества национального рынка труда и пр.) требуют, соответственно, разработки новых критериев репатриации на уровне действующего российского миграционного законодательства в части создания соответствующих преференций и предусмотрения более эффективных программ социокультурной интеграции репатриантов, для чего целесообразно создание единого органа исполнительной власти по вопросам репатриации и интеграции.

Теоретическое значение кандидатской диссертации Скутиной Светланы Геннадьевны заключается в формулировании новых научно-исследовательских подходов к пониманию категорий «соотечественник» и «переселенец», а также формировании авторской позиции применительно к целям и задачам государственной миграционной и переселенческой политики. В практическом плане необходимо отметить, что полученные диссертантом результаты и выводы могут быть использованы в нормотворческой и административно-управленческой работе органов государственной власти федерального и регионального уровней.

Несмотря на очевидную значимость для политической науки представленного диссертационного исследования и научно-исследовательскую новизну полученных результатов, хотелось бы высказать ряд замечаний, которые носят рекомендательный характер и не снижают в целом высокий уровень исследования.

1. В связи с ужесточением миграционной политики России возможно и ужесточение требований к участникам программы по переселению соотечественников со стороны компетентных органов России. Следовало бы отразить в работе данный аспект. Т.к. уже внесен законопроект, предусматривающий уточнение понятия «соотечественник» и другие национальные инициативы для корректирования реализации программы.
2. В работе на мой взгляд, можно было более подробно отразить аспекты касающиеся эффективности работы Россотрудничества как федерального агентства, функциональности и представительности российский НКА и диаспор, медийном продвижении преимуществ программ по добровольному переселению соотечественников.
3. В работе также отсутствует анализ последних (свежих) изменений в ФЗ -115 «О правовом положении иностранных граждан» и введения понятия «Репатриант». А данное понятие существенно меняет текущую политику в области добровольного переселения соотечественников, расширяет круг заявителей, упрощает оформление базовых документов.

**Вывод:** Диссертация Скутиной Светланы Геннадьевны «Государственная политика по добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию: особенности реализации и пути совершенствования» является научно-квалификационной работой, в которой содержится *решение задачи, имеющей важное значение для развития политической науки и практики*, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия

народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 28 февраля 2024 года № 02-0355), а Скутина Светлана Геннадьевна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.3 – «Государственное управление и отраслевые политики».

Председатель диссертационного совета РАНХиГС
доктор политических наук, профессор,
профессор кафедры национальных и
федеративных отношений ИГСУ
ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и
государственной службы
при Президенте Российской Федерации» Н.В. Михайлова

«21» августа 2024 г.

ЗАВЕРЯЮ
УЧЕНЫЙ СЕКРЕТАРЬ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ
К.К. БОНДАРЕВ

119571, г. Москва, проспект Вернадского, 82
тел. (8) 8-925-771-05-246, natulya_m@mail.ru