

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Богдановой Елены Николаевны
«Охрана здоровья детей в Российской Федерации: правовые вопросы»,
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые)
науки

Тема диссертационного исследования Богдановой Е.Н. посвящена исследованию проблематики правового регулирования детского здравоохранения в Российской Федерации, что является актуальным и востребованным на современном этапе развития общества.

Актуальность исследования обусловлена растущей сложностью и остротой проблемы правового регулирования здравоохранения в целом и в области охраны детского здоровья, в частности.

В качестве предпосылок актуализации решения поставленных в настоящем исследовании задач следует отметить не только процессы нарастающего ухудшения состояния здоровья детей в конце XX – начале XXI вв., но и такие факторы, как: необходимость совершенствования законодательства и правоприменительной практики в сфере детского здравоохранения; законодательное закрепление дополнительных механизмов защиты прав подрастающего поколения в качестве инструмента решения наиболее актуальных проблем детства, в том числе связанных с нарастающим демографическим кризисом. В июне 2024 г. Росстатом зафиксирован исторический минимум рождаемости, который был последний раз в 1999 году после дефолта.

Дополнительную актуальность представленной к защите работе придаёт внесение в Конституцию Российской Федерации в 2020 году поправки о том, что : «Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России...» (п. 4 ст. 67.1 Конституции РФ).

В теоретическом отношении важно отметить, что диссертантом подготовлена работа, в основании которой положены фундаментальные труды ведущих отечественных специалистов, изучавших правовые вопросы детского здравоохранения.

В своём исследовании Е.Н. Богданова использовала значительное количество актов действующего законодательства в области охраны здоровья

детей, анализу подверглись не только нормативно правовые акты федерального уровня, но и законодательство субъектов Российской Федерации. Заслуживает внимания проведённый анализ судебной практики судов общей юрисдикции. Всё это позволило в конечном итоге концептуально подойти к исследованию правовых вопросов детского здравоохранения в Российской Федерации и сформулировать: а) теоретические выводы, обладающие научной новизной; б) предложения по совершенствованию действующего законодательства и правоприменительной практики.

Методология и методы диссертационного исследования его объект и предмет, поставленная цель и определенные в её развитие задачи представляются корректными, соответствующими рамкам заявленной научной специальности. Таким образом, степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационном исследовании Е.Н. Богдановой, подтверждается использованием методов научного исследования, широким кругом теоретических и эмпирических источников, изученных и проанализированных соискателем.

. Автором в работе сделан вывод о том, что нарушение норм законодательства в сфере оказания медицинской помощи детям во многом предопределяется: неравномерным развитием регионов (некоторые регионы имеют более высокий уровень жизни и доступ к качественным услугам); недостатками прозрачности и открытости в процессе принятия решений; несвоевременной реализацией и недостаточным финансированием региональных и муниципальных программ (подпрограмм) в сфере детского здравоохранения; ненадлежащим контролем за исполнением и целевым использованием бюджетных средств, выделенных на создание инфраструктуры оказания медицинской помощи детям и приобретение лекарственных средств; фактом отказа исполнительных органов власти субъектов РФ в обеспечении детей лекарственными препаратами через Фонд поддержки «Круг добра».

Интерес представляет предложенная автором системная классификация норм права, регулирующих охрану здоровья детей в РФ в зависимости от возрастных периодов жизнедеятельности ребенка и условий, объективно нарушающих жизнедеятельность ребенка.

На основе изучения актуальных правоприменительных трендов и направлений развития научных исследований, связанных с правовым регулированием охраны здоровья детей в Российской Федерации, автор формулирует ряд интересных, перспективных и заслуживающих внимания предложений по совершенствованию российского законодательства, направленных на предоставление качественной, доступной и бесплатной медицинской помощи детскому населению. В этом контексте заслуживает поддержки предложение соискателя относительно разработанной авторской концепции правового регулирования охраны здоровья детей в Российской Федерации, проект которой содержится в представленной работе. Автор

убедительно мотивирует свою позицию, приводит в её обоснование весомые аргументы.

Интерес представляет предложенная соискательницей модель систематизации нормативных правовых актов в изучаемой ею области.

Таким образом, можно сделать вывод, что научные положения, выводы и рекомендации, которые содержатся в диссертации Е.Н. Богдановой являются в достаточной степени обоснованными и достоверными.

При общей положительной оценке диссертационного исследования Е.Н. Богдановой имеются и некоторые вопросы.

Во - первых, какие, по мнению автора, в настоящее время имеются пробелы и противоречия в законодательстве, регулирующем охрану здоровья детей?

Во-вторых, насколько качественно проработаны, а отсюда- эффективны существующие региональные и муниципальные программы в анализируемой автором сфере ?

Вышеуказанные вопросы ни в коей мере не снижают научной ценности проведённого исследования и общую положительную оценку работы.

Изучение диссертации и опубликованных автором работ позволяет сделать вывод о том, что исследование проведено соискателем самостоятельно, диссертация написана лично автором с использованием современных методов научных исследований, обладает внутренним единством и содержит новые научные результаты, выдвигаемые на публичную защиту, является законченным научным трудом, имеющим теоретическое и практическое значение.

Вывод: диссертационное исследование Богдановой Елены Николаевны «Охрана здоровья детей в Российской Федерации: правовые вопросы» полностью соответствует требованиям Положения об утверждении учёных степеней, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 №842 и Порядка присуждения учёной степени кандидата наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 28.02.2024 №02-0355).

Диссертационное исследование Богдановой Елены Николаевны может быть допущено к защите на заседании Диссертационного совета РАНХиГС, а его автор заслуживает присуждения искомой учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Член диссертационного совета РАНХиГС,
 доктор юридических наук, профессор,
 профессор кафедры конституционного права
 ФГБОУ ВО «Уральский государственный
 юридический университет имени В.Ф. Яковлева»



А.Т. Карасев

«16» января 2025 г.

Почтовый адрес: 620066, Свердловская область,
 г. Екатеринбург, ул. Комсомольская, д. 21

Электронная почта: a.t.karasev@mail.ru

Телефон: +7 919 388 47 66

