

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный
округ Тропарево-Никулино, пр-кт Вернадского,
д. 82, стр. 1

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Смирновой Татьяны Сергеевны
«Развитие государственной политики
для обеспечения экологического благополучия территорий и населения»,
представленную на соискание учёной степени кандидата экономических наук
по специальности 5.2.6. – Менеджмент

Актуальность темы диссертационного исследования. Современная экологическая ситуация в Российской Федерации представляет собой сложную систему взаимосвязанных вызовов, требующих пересмотра существующих подходов к государственному регулированию. Несмотря на значительные усилия со стороны государства, направленные на улучшение состояния окружающей среды, наблюдается диссонанс между декларируемыми целями и реальными результатами. Анализ показывает, что ключевые экологические индикаторы демонстрируют медленные или неоднозначные изменения, а общественное восприятие ситуации остается тревожным. В 2017 году, объявленном Годом экологии, валовой объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферу даже увеличился на 1,4% по сравнению с предыдущим годом. Хотя в последующие годы наблюдалось снижение выбросов на 20% по итогам реализации нацпроекта «Экология» (2018–2024), это происходит на фоне общего роста производства. Аналогичная картина наблюдается и в других сферах: доля производимых твердых коммунальных отходов (ТКО) выросла на 16% за 2010–2017 годы, при этом уровень их переработки составлял всего 10%, а доля использования – снизилась.

Новый национальный проект «Экологическое благополучие» (2025–2030) и сопутствующие ему реформы в экологическом законодательстве представляют собой не просто продолжение старых подходов, а попытку выработать новую модель управления, способную справиться с комплексом вызовов XXI века. Эта модель движется в сторону большей экономической обоснованности и рыночных механизмов, таких как квотирование выбросов и экономика замкнутого цикла, в то время как прежние проекты «Экология» и «Охрана окружающей среды» строились преимущественно на принципах бюджетного финансирования и административного принуждения. Однако, несмотря на позитивные сдвиги, ряд системных проблем сохраняется и требует особого внимания. Проблема заключается не только в низкой эффективности конкретных мер, но и в более глубоких системных недостатках государственного управления, которые препятствуют переходу от реактивного реагирования на локальные экологические катастрофы к проактивному управлению качеством жизни.

Действующая структура государственного регулирования, несмотря на кажущуюся многоуровневость, оказывается неспособной обеспечить реальное соблюдение экологических норм всеми участниками процесса. Эффективность государственной политики в сфере охраны окружающей среды определяется не только объемом финансирования, но и качеством используемых инструментов, степенью их координации и способностью влиять на поведение хозяйствующих субъектов.

Таким образом, диссертационное исследование, направленное на изучение эволюции государственной экологической политики и разработку методических рекомендаций по развитию организационно-управленческого инструментария ее реализации приобретает особую значимость.

Достоверность и научная обоснованность исследования. Теоретические положения диссертации базируются на всестороннем изучении трудов отечественных и зарубежных исследователей в области теории и методологии управления государственной экологической политикой. Автором использованы эффективные методики сбора и обработки исходной информации, репрезентативные данные о конкретных государственных управленческих решениях в сфере охраны окружающей среды, а также

факторах и условиях, опосредующих процессы формирования и развития государственной политики для обеспечения экологического благополучия. Корректно использованы методы: теоретического, логического, сравнительного, ретроспективного анализа, формализации, количественной оценки, статистической обработки данных, моделирования, имитирования.

Достоверность и обоснованность полученных результатов подтверждается грамотно поставленными и полностью достигнутыми целью и задачами исследования, актуальными и компетентно выбранными методами научного познания, высокой информативностью теоретической и эмпирической базы, апробацией и публикацией разработанных положений научной новизны. Предложенные научно-методические положения сформулированы с использованием принципа адаптивности, что позволяет осуществить их практическую интеграцию в деятельность органов государственной власти. Основные положения, разработанные автором, неоднократно докладывались и обсуждались на научно-практических конференциях, изложены в различных научных периодических изданиях.

Также достоверность и обоснованность полученных результатов подтверждается самим содержанием и структурой диссертационного исследования. Работе присуща строгая последовательность и логика в изложении текста и структурировании работы, что позволило соискателю добиться целостности диссертации и обеспечить научную аргументированность всех положений и выводов. Представленные в работе положения проиллюстрированы необходимыми рисунками и таблицами. Изложение ведется научным языком, научные положения сформулированы корректно.

Научная новизна диссертационного исследования. Научная новизна результатов диссертационного исследования заключается в формировании теоретико-методического и прикладного комплекса рекомендаций, нацеленных на повышение эффективности государственных управленческих решений в сфере охраны окружающей среды на основе развития государственной экологической политики.

Ключевые достижения автора, обеспечивающие обоснование научной новизны, представлены в следующих положениях:

- уточнена трактовка понятия «государственная политика, направленная на достижение экологического благополучия». В интерпретации автора данный вид политики призван содействовать социально-экономическому прогрессу страны через учёт экологического императива и поощрение «зелёной» модернизации хозяйственной системы. Основой современных организационно-управленческих механизмов обеспечения устойчивости территориального развития должны служить публичные управленческие решения, базирующиеся на гибкости, способности к адаптации, а также на вовлечении ключевых заинтересованных сторон в административно-организационные мероприятия по стимулированию инвестиционной и инновационной активности, ориентированной на экологию.

Экологическое благополучие, согласно позиции автора, выступает важнейшим индикатором результативности государственной политики. Оно характеризуется: высокими стандартами качества природной среды (соответствием природных компонентов санитарно-гигиеническим, техническим и рекреационным нормативам, отсутствием опасных загрязнений и экосистемной деградации); надёжной защитой приоритетных экологических интересов (реализацией права человека на здоровую окружающую среду, сохранением биоразнообразия и природного капитала для нынешнего и грядущих поколений); сбалансированностью направлений и динамики пространственного развития (равновесным учётом экономических, социальных и экологических приоритетов при территориальном планировании, не допускающим опережающего техногенного давления на природные комплексы). В работе конкретизированы концептуальные рамки государственной политики через призму её субъектов, объектов, целевых установок и решаемых задач. Проведена систематизация методов и инструментария по сферам применения, а также по иерархическим уровням принимаемых государственных управленческих решений;

– разработан методический подход к использованию механизмов государственно-частного партнёрства (ГЧП) в целях реализации государственной политики, обеспечивающей экологическое благополучие населения и территорий. Базовым элементом данного подхода является создание Фонда новой экологической политики - новой, экономически

обоснованной институциональной единицы. Функциональные возможности Фонда позволяют расширить спектр научных исследований, касающихся климатических изменений, нейтрализации выбросов, а также сбора и утилизации производственных и потребительских отходов; повысить потенциал государственного регулирования в части отбора и сопровождения экологических проектов и программ. Деятельность Фонда выстраивается на гармонизации интересов населения, предпринимательского сообщества, общественных и научных кругов, а также государства, с применением цифровых платформ, и ориентирована на рост клиентоцентричности и укрепление управленческой ответственности властных структур за выполнение задач экологической модернизации экономики;

– предложен организационно-управленческий механизм формирования экоиндустриальных парков как платформы для реализации государственно-частного партнёрства при решении задач государственной экологической политики, нацеленной на обеспечение экологического благополучия. Предлагаемый механизм опирается на комплексный анализ, позволяющий выявить и обобщить ключевые институциональные условия и факторы, определяющие инвестиционную привлекательность экоиндустриального парка для потенциальных резидентов. В перечень выделенных параметров включены не только классические экономические стимулы, но и особые экологические, инфраструктурные и регуляторные факторы, которые обеспечивают долгосрочную устойчивость и конкурентоспособность предприятий в рамках симбиотического кластера, способствуют формированию основ безопасного развития регионов, стимулированию «озеленения» экономики и повышению корпоративной экологической ответственности бизнеса. Проведённая эколого-экономическая оценка прямых и косвенных выгод от внедрения данного управленческого механизма подтверждает финансовую осуществимость «зелёных» проектов на принципах ГЧП;

– разработан пошаговый алгоритм оценки эффективности государственной политики, ориентированной на обеспечение экологического благополучия. Под эффективностью понимается степень достижения целевых ориентиров устойчивого развития территорий, находящая выражение в положительной динамике интегрального индекса экологического благополучия

и его структурных компонентов. В основу авторского подхода заложен расчёт индексов антропогенной нагрузки, качества окружающей среды и социально-экономической ответственности с последующим вычислением интегрального индекса экологического благополучия. Кроме того, предусмотрены идентификация и анализ механизма формирования ключевых факторов успеха экологических проектов, базирующегося на математическом аппарате метода анализа иерархий. Это позволяет, используя принципы синтеза и построение диаграммы Парето, ранжировать ключевые факторы успеха экологически ориентированных программ и проектов, выделяя среди них те, которые имеют приоритетное значение для достижения экологического благополучия. Реализация предложенного подхода даёт возможность органам власти принимать такие управленческие решения, которые обеспечивают сбалансированность между антропогенной нагрузкой, качеством природной среды и социально-экономическими условиями жизни населения, что необходимо для устойчивого развития территорий в долгосрочной перспективе.

Теоретическая и практическая значимость исследования.

Теоретическая значимость диссертационного исследования обусловлена формированием комплексного теоретико-методического инструментария развития государственной политики для обеспечения экологического благополучия территорий и населения. Разработанные методические подходы расширяет и углубляет современную теорию государственного управления, предлагая системный подход к развитию государственной политики, повышающей эффективность решения экологических задач. Особое значение имеет выявление инструментов обеспечивающих вовлеченность ключевых стейкхолдеров органов государственной власти в экологические проекты, что способствует устойчивому развитию предприятий, территорий. Результаты исследования дополняют научное понимание природы формирования и развития государственной экологической культуры, а также вносят вклад в методологию оценки эффективности государственных управленческих решений в области экологии.

Практическая значимость работы заключается в разработке научно обоснованных рекомендаций и инструментов, которые могут быть непосредственно применены органами государственной власти.

Представленные инструменты способствуют совершенствованию практики решения экологических задач, повышения эффективности принимаемых управленческих решений на основе развития экологической политики. Кроме того, результаты исследования могут использоваться для системной реформы государственного управления в сфере охраны окружающей среды, направленную на повышение его эффективности, прозрачности и ответственности. Предлагаемые методики и рекомендации способствуют повышению качества государственного управления смещая стратегический вектор от простого реагирования на экологические катастрофы к проактивному управлению ресурсами и рисками.

Дискуссионные вопросы и замечания. Признавая актуальность темы исследования, научную новизну и практическую значимость его основных результатов, следует отметить вместе с тем, что ряд положений настоящей работы являются, на наш взгляд, спорными, требуют дискуссии и уточнения:

- каким образом предлагаемый Фонд новой экологической политики институционально встраивается в действующую систему органов государственной власти и институтов развития, не дублирует ли он их функции?

- на рисунке 33 диссертации автор выделяет особенности государственного регулирования деятельности экоиндустриальных парков (ЭИП) на принципах ESG - менеджмента в зарубежных странах. Следовало бы подробнее пояснить, какие количественные показатели эффективности зарубежных моделей ЭИП были использованы при обосновании предложенного организационно-управленческого механизма и какие адаптационные меры потребуются для их внедрения с учётом российских правовых и экономических реалий?

Отмеченные замечания и дискуссионные моменты имеют, преимущественно, частный характер и не ставят под сомнение основные результаты диссертационного исследования в целом.

Целесообразно допустить диссертацию до защиты на заседании диссертационного совета.

Вывод: Диссертация Смирновой Татьяны Сергеевны «Развитие государственной политики для обеспечения экологического благополучия территорий и населения» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития экономической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. 02-1794 от 17.09.2025), а Смирнова Татьяна Сергеевна заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.6. Менеджмент.

Член диссертационного совета РАНХиГС
доктор экономических наук, профессор,
профессор кафедры экономика и экономическая безопасность
Среднерусский институт управления - филиал
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Попова Ольга Васильевна



«10» 06 2026 г.

302028, г. Орел, ул. Октябрьская, д. 12
Телефон: 8 4862 25-50-39
Адрес сайта организации: <https://orel.ranepa.ru>
Электронная почта: popova-ova@ranepa.ru