В Диссертационный совет ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

119571, г. Москва, проспект Вернадского, д. 82

ОТЗЫВ

на диссертацию Кечина Романа Вячеславовича «Юрисдикционные полномочия Федеральной антимонопольной службы в сфере государственных закупок», по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук, выполненную в Нижегородском институте управления – филиале Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Юрисдикционные полномочия Федеральной антимонопольной службы России представляют собой важнейший элемент механизма публично-властного регулирования и правовой защиты в сфере государственных и муниципальных закупок. От качества нормативной регламентации данных полномочий, четкости разграничения юрисдикционных и контрольных функций в условиях цифровизации процедур государственных закупок напрямую зависит эффективность расходования бюджетных средств, поддержание конкуренции и обеспечение процессуальных гарантий защиты прав участников контрактной системы. Следовательно, исследование Р.В. Кечиным теоретических и практических аспектов реализации юрисдикционных полномочий ФАС России в сфере государственных закупок является востребованным и актуальным.

Диссертационное исследование Р.В. Кечина базируется на широкой информационной основе, включающей 199 наименований источников и

литературы, в том числе 18 нормативных правовых актов и 19 судебных актов разного уровня, а также правоприменительные акты и разъяснения антимонопольного органа. Цель работы была сформулирована корректно, исходя из ее актуальности, степени научной разработанности проблемы и информационной базы – она заключается в установлении закономерностей формирования и развития юрисдикционных полномочий ФАС России в сфере государственных закупок, а также выявлении их специфических черт, структуры и особенностей реализации в системе публичной власти. Отметим, что диссертант успешно ее достиг.

Структура исследования представляется продуманной, соответствующей его цели и задачам: введение, две главы, включающие три и четыре параграфа соответственно, выводы и рекомендации, список использованных источников и литературы. Что касается содержания, то оно, как и заявлено, соответствует паспорту научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Научная новизна работы Р.В. Кечина не вызывает сомнения. Соискатель предпринял вполне успешную попытку разработать целостную правовую концепцию юрисдикционных полномочий ФАС России в сфере государственных закупок и обосновать иерархическое соотношение категорий «административная юрисдикция», «административно-юрисдикционная деятельность» и «юрисдикционные полномочия». Заслуживают внимания разработанная диссертантом система конститутивных и типичных признаков юрисдикционных полномочий, а также их структурная (уровневая) модель и классификация по характеру разрешаемого конфликта и правовому результату. Не бесспорными, но интересными и обоснованными представляются разработки Р.В. Кечина, касающиеся квалификации включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в качестве самостоятельной меры

административно-правового принуждения, а также концепции единого юрисдикционного цикла и механизма «трансмиссии» материалов между жалобным, контрольным и административно-деликтным производствами.

Интерес представляют практические рекомендации, сформулированные в диссертации, – автор предложил прозрачные критерии доступа к юрисдикции ФАС России в рамках жалобного производства («надлежащий заявитель»), меры по дифференциации сроков включения в реестр недобросовестных поставщиков и закреплению сроков давности применения данной меры, а также введение дифференцированного предметного приоритета и координационных процедур для устранения конкуренции юрисдикций между ФАС России и Федеральным казначейством.

Работа написана корректным, грамотным научным языком, прошла достаточную апробацию на научных конференциях и в публикациях соискателя.

Вывод: Диссертация Кечина Романа Вячеславовича «Юрисдикционные полномочия Федеральной антимонопольной службы в сфере государственных закупок» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10 июля 2025 года; приказ об изм. 02-1794 от 17 сентября 2025 года; приказ об изм. №02-01364/001 от 01 июля 2026 года), а

Кечин Роман Вячеславович заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Доктор юридических наук, доцент,
профессор кафедры публичного права
Санкт-Петербургского государственного
университета аэрокосмического приборостроения

Булатов Рашид Борисович

«05» 11 2026 г.

Почтовый адрес места работы: 190000, Санкт-Петербург,
ул. Большая Морская, д. 67, лит. А.
Служебный тел.: (812) 315-50-47
Адрес электронной почты: bulatovrash@mail.ru

Подпись работника ГУАП Булатова Р.Б.
Заверяю
Начальник отдела кадров
2026