

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»

119571, г. Москва,
вн. тер. г. муниципальный округ Тропарево-
Никулино, проспект Вернадского, д. 82

ОТЗЫВ

**члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Соболевой Марии Владимировны
«Правовое регулирование платных услуг в сфере здравоохранения
в Российской империи и Российской Федерации:
сравнительно-правовой анализ»,
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 5.1.1. «Теоретико-исторические правовые науки»**

Здравоохранение напрямую влияет на качество жизни людей. Доступ к медицинским услугам и профилактическим мероприятиям позволяет людям вести активный и полноценный образ жизни, поддерживая высокий уровень физического и психического здоровья. Изучение правового регулирования здравоохранения, включая предоставление платных медицинских услуг, является важным для обеспечения качества, безопасности и доступности медицинских услуг, защиты прав пациентов, финансовой устойчивости системы здравоохранения и ее адаптации к современным вызовам.

В связи с этим актуальность представленного к защите диссертационного исследования на тему «Правовое регулирование платных услуг в сфере здравоохранения в Российской империи и Российской Федерации: сравнительно-правовой анализ» становится очевидной. Диссертация М.В. Соболевой посвящена малоисследованной в историко-правовом ключе проблеме. Изучение эволюции правового регулирования платных медицинских услуг позволяет лучше понять, как исторические нормы и современные законодательные подходы влияют на качество и доступность

медицинской помощи, защиту прав пациентов и социальную справедливость. Историко-сравнительно-правовой анализ позволяет выявить преемственность и различия в правовом регулировании здравоохранения, что может способствовать разработке более эффективной и справедливой системы здравоохранения, учитывающей как исторический опыт, так и современные вызовы.

Теоретические положения и выводы, содержащиеся в диссертации, основываются на обширной базе используемых автором источников, включающей 343 наименования. Автор провел анализ нормативно-правовых актов – дореволюционных, советских и современных, а также архивных и иных исторических документов. Использование архивных документов из фондов Российского государственного архива древних актов, Российского государственного исторического архива, Центрального архива Нижегородской области обеспечивает высокую степень достоверности и подлинности информации. Это позволило автору провести глубинный анализ правового регулирования платных услуг в сфере здравоохранения в исторической перспективе, что существенно повышает научную и практическую ценность диссертации. Значительную роль сыграли труды отечественных и зарубежных исследователей из различных областей знания, таких как юриспруденция, история, медицина, социология и политология, что позволило рассматривать проблему с разных точек зрения. Особое внимание заслуживает обращение к трудам дореволюционного и советского периодов, подчеркивающее историко-правовой характер исследования. Автор тщательно анализировал работы историков, экономистов, юристов, философов и медицинских специалистов, что обеспечило высокую степень научной обоснованности и достоверности полученных результатов. Также было уделено внимание использованию сайтов медицинских учреждений, что дополнительно обогатило исследование актуальной информацией. Такой многогранный подход позволил глубоко и многопланово осветить

исследуемую проблему, обеспечив высокую степень достоверности и научной обоснованности полученных результатов.

Структура диссертационного исследования соответствует установленным требованиям, а также цели и задачам работы. Материал изложен четко и продуманно, что обеспечивает последовательное изложение материала и логичность аргументации. В работе выдержан подход, подразумевающий первоочередное определение теоретических основ исследования, затем выявление и обобщение нормативного материала, и только потом переход к анализу реально складывающихся правоотношений в исследуемой области – в сфере платных медицинских услуг. Необходимо отметить соразмерность разделов диссертации. Кроме основной части, в работе представлены приложения, которые дополняют и иллюстрируют ее содержание.

Методологическая основа диссертации отличается широтой используемых подходов и методов, что обеспечивает комплексный и всесторонний анализ исследуемой темы. Она характеризуется применением научных методов, включающих как общенаучные, так и специальные методы познания. Автор в целом основывается на методологии хронодискретного моногеографического сравнительного правоведения. М.В. Соболева обосновано показала, что данная методология, разработанная для изучения правовых институтов и явлений, существовавших в разные исторические периоды в условиях прерывания исторической традиции, позволяет исследовать платные медицинские услуги как хронодискретный правовой институт. В ходе эволюции этого института были выделены три основных этапа: формирование института, охватывающее имперский период в истории нашей страны, прекращение существования, характеризующее советский период, и возрождение, характерное для современного периода существования Российской Федерации.

Диссертация содержит ряд новых научных результатов и положений, выдвигаемых для публичной защиты, что свидетельствует о личном вкладе автора диссертации в историю государства и права России.

Заслуживает внимания предложенное автором определение медицинской помощи в контексте практического применения в Российской империи. Анализ нормативных правовых актов соответствующей эпохи, регулирующих медицинскую практику и организацию здравоохранения, был проведен тщательно. Автор продемонстрировал, как развитие медицины и здравоохранения было связано с конкретными историческими событиями и процессами, такими как реформы Петра I, деятельность земств и развитие медицинского образования. Это позволило глубже понять, как исторический контекст влиял на формирование и эволюцию медицинской помощи. Особое внимание было уделено анализу социально-экономических условий, в которых оказывалась медицинская помощь, включая уровень жизни населения, доступность медицинских услуг для различных слоев общества, а также экономические возможности государства и частных лиц в сфере здравоохранения.

Достоинством диссертации является проведенная автором периодизация развития института платных медицинских услуг. Эта периодизация позволяет структурировать исторический процесс развития данного института, выделяя ключевые этапы его эволюции и изменения в контексте времени. Такой подход позволяет глубже понять динамику и трансформацию медицинской практики, а также оценить влияние различных исторических и социокультурных факторов на формирование института платных медицинских услуг в современном обществе.

Определенный интерес представляет вывод о специфике юридической ответственности медицинских работников в Российской империи. М.В. Соболева подробно анализирует исторический контекст и правовые нормы имперской эпохи, обосновывая целесообразность применения такого вида наказания за медицинские ошибки как направление виновного на

дополнительную подготовку и прохождение испытания для проверки медицинских знаний. Такой подход подчеркивает важность профессионального роста и предотвращения повторения ошибок, что способствует повышению качества медицинских услуг и безопасности пациентов. Автор аргументированно доказывает, что этот вид наказания был эффективным средством исправления и профессионального развития медицинских работников.

Можно отметить предложение автора о необходимости дополнить современное законодательство о здравоохранении требованием об обязательной дополнительной профессиональной подготовке и подтверждении квалификации медицинских работников в случае их отстранения от должности за профессиональные нарушения. Автор подчеркивает, что для медицинских работников это станет возможностью повысить квалификацию через обязательную аккредитацию, которая способствует актуализации их знаний в медицинской сфере.

Результаты диссертационного исследования прошли должную апробацию в научных публикациях соискателя по теме исследования, в ходе выступления на научно-практических конференциях, а также внедрены в учебный процесс высших учебных заведений.

Признавая положительные аспекты диссертационного исследования М.В. Соболевой, следует отметить, что в ней имеются положения дискуссионного характера и вызывающие вопросы.

1. В положении 3, выносимом на защиту, соискатель упоминает «теневые» медицинские услуги, которые, по его мнению, существовали в 1934-1993 гг. А разве подобного рода услуги не имели места до 1934 г. и не имеют место в настоящее время? В любом случае необходимо пояснить, что понимается по «теневыми» медицинскими услугами.

2. В своем исследовании М.В. Соболева оперирует понятием «бесплатные медицинские услуги» применительно к разным историческим периодам. В связи с этим возникает вопрос, имеет ли данное понятие

универсальное содержание или же для него свойственно разное наполнение в различные исторические периоды.

3. В ходе проведенного сравнительного анализа (стр. 48-68 диссертации), диссертант отметила, что в Российской империи нормативные акты, регулирующие вопросы здравоохранения, были сосредоточены в томе XIII Свода законов Российской империи, включая Устав врачебный и Уставы о общественном призрении. В Российской Федерации соответствующая нормативная база состоит из множества специализированных законов, регулирующих различные аспекты медицинской деятельности. Хотелось бы уточнить позицию автора относительно преимуществ и недостатков названных подходов законодателя в Российской империи и Российской Федерации.

4. На стр. 136 автор отмечает диспропорцию врачей по половому признаку, имевшую место в Российской империи. А в настоящее время существует аналогичная проблема? Известны ли соискателю соответствующие статистические сведения? И, наконец, насколько корректно и целесообразно проведение хронодискретного анализа гендерных аспектов в сфере медицины?

Несмотря на высказанные замечания, содержание работы позволяет охарактеризовать представленную диссертацию как отвечающую всем обязательным требованиям. Диссертация М.В. Соболевой представляет собой законченный и системный труд, имеющий ярко выраженный творческий и самостоятельный характер, отличающийся теоретической глубиной, научностью, обоснованностью и оригинальностью выводов, что позволяет заключить о целесообразности допуска к защите на заседании диссертационного совета.

Вывод: диссертация Соболевой Марии Владимировны «Правовое регулирование платных услуг в сфере здравоохранения в Российской империи и Российской Федерации: сравнительно-правовой анализ» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей

важное значение для науки истории государства и права, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 28 февраля 2024 года № 02-0355), а Соболева Мария Владимировна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1. «Теоретико-исторические правовые науки».

Член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор юридических наук,
кандидат философских наук, доцент,
профессор кафедры конституционного права
Института права и национальной безопасности
Российской академии народного
хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации



А.В. Попова

« 20 » сентября 2024 г.

Почтовый адрес места работы: 119571, Россия, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ
Тропарево-Никулино, пр-кт. Вернадского, д. 82
Служебный тел.: +7 (499) 956-06-29
Адрес электронной почты (e-mail): anna0710@yandex.ru

ПОДПИСЬ ЗАВЕРЯЮ
ДИРЕКТОР ИЛР
С. Д. МОСИНОВ

