В Диссертационный совет ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»
119571, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ Тропарево-Никулино, пр-кт Вернадского, д. 82, стр. 1

ОТЗЫВ
члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Комаревцевой Ольги Олеговны
«Повышение эффективности взаимодействия региональных и муниципальных органов власти в управлении муниципальными образованиями»,
представленную на соискание учёной степени кандидата экономических наук
по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика

Актуальность темы диссертационного исследования
Муниципалитетам как административно – территориальным единицам в последние годы уделяется самое пристальное внимание в силу самостоятельного решения важных вопросов местного значения, таких как благоустройство территорий, формирование бюджета, управление муниципальной собственностью. Муниципалитеты являются ключевым звеном скоординированного и согласованного взаимодействия населения с государственными органами власти в обеспечении вопросов их комфортного проживания и защиты интересов.

Значимость аспектов регионального и муниципального взаимодействия органов власти, повышение роли и расширение полномочий муниципалитетов связано с обеспечением опережающих и устойчивых темпов развития городов, новых районов и агломераций, что обусловлено стратегическими целями и задачами устойчивого и сбалансированного развития страны и ее территорий, отраслевой инфраструктуры, природной среды и человеческих ресурсов. Для возрождения и нового импульсивного развития населенных пунктов, районов, городов, необходимо прямое оперативное вмешательство в управленческие

процессы и принятие решений на основе объективной, достоверной и релевантной информации, которая позволит увидеть картину управления городом в систематических сводках цифровых ресурсов и порталов.

Информационная основа управления муниципалитетами для принятий решений городскими и региональными органами власти в настоящее время особо страдает и требует совершенствования. Недостаточно собирается информация по показателям устойчивого развития, которые связаны с важностью и приоритетностью решения социальных проблем, обеспечения населения важными продуктами и услугами, своевременностью оказания жилищно-коммунальной помощи, обустройством транспортной проходимости и оснащенности городской инфраструктуры. Решение обозначенных проблем диктует важность запуска и адаптации цифровых технологий «Умный город» к особенностям административно –территориального обустройства городов, что позволит обеспечить координацию взаимодействия регионов и городов в решении насущных проблем и задач населения, бизнеса, общественных организаций и властей.

Актуальность темы диссертационного исследования Комаревцевой Ольги Олеговны значительно повышается в результате детального рассмотрения эффективности взаимодействия региональных и муниципальных органов власти в управлении муниципальными образованиями на эмпирических материалах Орловской области, города Орла и других муниципальных образований региона. Что свидетельствует об особом прикладном и востребованном диссертационном исследовании, значимом для устойчивого развития Орловской области и придания региону ускоренных и опережающих темпов социально-экономического развития.

Следует особо отметить, что диссертационное исследование Комаревцевой Ольги Олеговны является своевременным, назревшим и востребованным современными условиями развития муниципалитетов и регионов научно-теоретическим и прикладным диссертационным исследованием.

Достоверность и научная обоснованность диссертационного исследования подтверждается несколькими ключевыми аспектами. Во-первых,

это тщательный выбор темы, которая актуальна и значима для науки и практики, что свидетельствует о глубоком понимании исследуемой области научного знания. Во-вторых, использование современных методов и подходов к сбору и анализу данных, включая как количественные, так и качественные методы, позволяет обеспечить высокую степень надежности полученных результатов.

Следует отметить применение таких методов исследования, которые обосновывают объективность и достоверность выводов и предложений автора, как многоуровневая тематическая статистическая обработка данных, оперативный анализ сведений по муниципальным образованиям, технологий «Умный город».

Также важным аспектом является обширный обзор литературы, который демонстрирует знание существующих исследований и теорий, а также выявляет пробелы, которые исследование стремится заполнить. Включение в работу эмпирических данных, полученных в результате научных экспериментов, проведенных в работе Комаревцевой О.О., усиливает обоснованность выводов. Анализ данных проводится с использованием соответствующих статистических методов, что позволяет минимизировать влияние случайных факторов и повысить достоверность выводов.

Кроме того, обоснованность исследования подтверждена его практической значимостью, не только для Орловской области, города Орла, всех территориально-административных единиц Орловской области, но и других регионов России, которые могут использовать технологии, инструментарий и композиции автора для разработки стратегий, программ, проектов развития в своих регионах. Также полученные результаты исследования могут быть применены для решения реальных проблем при управлении инфраструктурными проектами.

Публикации в рецензируемых научных журналах и профессиональных изданиях также служат свидетельством достоверности и обоснованности методов. Особого внимания заслуживают публикации автора в реферируемых журналах, монографиях, зарубежных источниках и базах. Предложения

диссертанта получили самое широкое научное географическое признание по всей России.

По результатам диссертационного исследования автором опубликованы 69 научные работы, из них: 4 научные статьи, опубликованы в изданиях, индексируемых международными базами данных; 12 статей в рецензируемых изданиях, входящих в список изданий, рекомендованных ВАК.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в разработке теоретико-методических и практических рекомендаций, направленных на повышение эффективности взаимодействия региональных и муниципальных органов власти с целью выстраивания устойчивых механизмов взаимоотношений и активного вовлечения всех уровней власти в процесс управления муниципальными образованиями региона и формирования информационной основы взаимосвязанного согласования и принятия решений, встроенных в цифровой контур «Умный город», для устойчивого сбалансированного развития территорий .

Основные научные результаты, полученные автором лично и выносимые на защиту, можно детально охарактеризовать следующим образом:

1. Выявление и систематизация проблем управления в сфере местного самоуправления, с последующей разработкой адаптивного инструментария для диагностики и повышения эффективности межуровневого взаимодействия. В отличие от существующих подходов, предложенная систематизация базируется на комплексном управлении муниципальным образованием, что позволяет существенно сократить сроки принятия решений как региональными, так и муниципальными органами власти. Авторский подход обеспечивает формирование единых стандартов управления территорией и всесторонний учет роли и участия муниципальных образований в общем развитии региона.

2. Совершенствование методики оценки взаимодействия региональных и муниципальных органов власти на основе авторской системы оценочных показателей. Авторская методика основана на показателях, характеризующих четыре ключевых направлениях развития муниципальных образований: территориальное, финансовое, цифровое и организационное управление. Такой комплексный подход позволяет повысить уровень координации и качества

взаимодействия между органами власти разных иерархических уровней, а также выявлять конкретные зоны управленческой ответственности. В отличие от существующих методик, предложенный автором подход использует внутрирегиональные рейтинги и статистические критерии.

3. Формирование системы взаимосвязанных и декомпозированных критериев управления миниципальным образованием, позволяющей оперативно выявлять отклонения от плановых показателей и эффективно управлять ответственными структурами. Предложенная система критериев структурирована по уровням и субъектам власти, что позволяет в режиме реального времени обнаруживать несоответствия фактическим и прогнозным результатам, а также корректировать управленческие задачи с учетом конкретных проблем и субъектов, ответственных за их решение. Основным преимуществом данной системы является возможность прямой увязки выявленных проблем с оперативной корректировкой управленческих решений для региональных и муниципальных ведомств, что значительно повышает адаптивность и эффективность управления.

4. Разработка модели оценки целесообразности внедрения стандарта «Умный город», основанной на анализе лучших отечественных и зарубежных практик цифровизации муниципальных образований и включающей поэтапную оценку показательной базы цифровых сервисов. Данная модель позволяет выявлять тенденции цифровой трансформации, оценивать степень адаптации муниципалитета к современным цифровым процессам, что способствует повышению уровня и качества жизни населения, а также формированию безопасной и комфортной городской среды.

5. Разработка организационно-управленческого алгоритма решения муниципальных управленческих задач, основанного на формировании карточек пула системных решений и уточненном функционале Центра управления регионом. Алгоритм позволит создать функциональное «диалоговое окно» между органами власти разных иерархических уровней, что обеспечит эффективное и прозрачное взаимодействие, а также минимизирует управленческие риски при совместном управлении муниципальными образованиями.

Представленные результаты вносят весомый вклад в теорию и практику государственного и муниципального управления, предлагая новые подходы к системному решению управленческих задач в условиях современных вызовов и цифровой трансформации.

Теоретическая и практическая значимость исследования обусловлена комплексным и системным подходом к разработке теоретико-методического инструментария управления муниципальными образованиями с акцентом на важность эффективного взаимодействия региональных и муниципальных органов власти. В рамках исследования сформирована управленческая модель, которая учитывает многоплановость и многоуровневость системы публичной власти, позволяющая не только объяснять существующие организационные и управленческие процессы, но и прогнозировать последствия применяемых управленческих решений на развитие муниципальных территорий. Особое значение имеет создание инструментов, позволяющих учитывать внутреннюю координацию связей и взаимозависимостей между различными территориальными субъектами управления, что способствует формированию более согласованной и сбалансированной системы управления регионами и муниципалитетами.

Практическая значимость исследования проявляется в широком спектре возможностей применения разработанных рекомендаций и инструментов в деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Во-первых, инструменты могут эффективно использоваться при формировании и корректировке стратегических и тактических документов, что позволяет повысить качество планирования и реализации региональных и муниципальных программ развития. Во-вторых, предлагаемая система методик диагностики и оценки взаимодействия органов власти способствует выявлению и внедрению наиболее эффективных практик рационального управления муниципальными образованиями, включая оптимизацию ресурсного обеспечения и организационных процессов. В-третьих, результаты исследования служат основой для разработки новых нормативно-правовых актов и регламентов, направленных на гармонизацию региональной и муниципальной политики, что

снижает риски дублирования функций и противоречий в управленческой деятельности.

Дискуссионные вопросы и замечания. Несмотря на очевидную актуальность, научную новизну и практическую ценность представленных результатов, в работе следует отметить ряд аспектов, вызывающих необходимость дальнейшего обсуждения, а также требующих дополнительных пояснений и уточнений.

1. В разделе 1.1, исследуя основополагающие принципы, ключевые понятия и методические аспекты муниципального управления, следовало бы рассмотреть объективные закономерности муниципального развития, что позволило бы автору определить пределы и возможности управления развитием муниципального образования.

2. Автором в разделе 2.3 для оценки взаимодействия региональных и муниципальных органов власти в управлении муниципальными образованиями, предложена инновационная система оценочных показателей (территориального управления, финансового управления, цифрового управления, организационного управления), что позволяет повысить качество взаимодействия органов власти разных иерархических уровней и выявить зоны управленческой ответственности. Однако остается открытым вопрос надежности и устойчивости такой системы в долгосрочной перспективе, особенно при изменении социально-экономических условий и политических приоритетов.

3. Автором в разделе 3.3 предложен организационно-управленческий алгоритм по решению муниципальных управленческих задач на основе формирования диалогового окна по взаимодействию органов власти разных иерархических уровней и минимизации рисков управления муниципальными образованиями. Неясно, можно ли использовать данный подход в долгосрочном периоде для разработки стратегии социально-экономического развития муниципального образования?

Перечисленные недостатки и дискуссионные моменты не снижают научную ценность полученных результатов и выводов.

Вывод: Диссертация Комаревцевой Ольги Олеговны «Повышение эффективности взаимодействия региональных и муниципальных органов власти в управлении муниципальными образованиями» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития экономической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763), а Комаревцева Ольга Олеговна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика.

Член диссертационного совета РАНХиГС
доктор экономических наук, профессор,
профессор кафедры экономика и экономическая безопасность
Среднерусский институт управления - филиал
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

_____ Парушина Наталья Валерьевна

«8» октября 2025 г.

119571, г. Москва, проспект Вернадского, 82
Телефон: 8 4862 25-50-39
Электронная почта: parushina-nv@ranepa.ru