В диссертационный совет ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета

Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации на диссертацию Санакоева Алана Витальевича «Конституционно-правовой статус депутата Парламента Республики Южная Осетия», представленную на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Избранная Санакоевым Аланом Витальевичем тема диссертационного исследования весьма актуальна и представляет несомненный интерес как с точки зрения конституционно-правовой теории, так и с точки зрения практических аспектов конституционной модернизации, связанной с определением содержания и особенностей правового положения депутата Парламента Республики Южная Осетия.

Значимость избранной темы обусловлена еще и тем, что полноценное функционирование представительных органов государственной власти предполагает наличие последовательной и непротиворечивой системы правовых норм, устанавливающих основы депутатской деятельности, гарантии её осуществления и механизмы ответственности народных избранников.

Особую актуальность исследованию придаёт специфика формирования национальной правовой системы Республики Южная Осетия, в том числе влияние российского законодательства на развитие институтов конституционного права республики. В этих условиях обращение автора к вопросам правового регулирования депутатского статуса, выявлению

особенностей его становления и определению перспектив дальнейшего развития представляется обоснованным и своевременным.

Приступая к общей характеристике диссертации, следует отметить, что в нем в четко определены объект, предмет, цель и задачи исследования. Представленное научное исследование грамотно структурировано, содержание отвечает заявленной теме, детально определено состояние и степень научной разработанности рассматриваемой темы исследования. В процессе исследования диссертантом задействован широкий методологический инструментарий, основанный на сочетании общенаучных и специальных методов, включая метод формально-логический, формально-юридический, сравнительно-правовой, метод юридического конструирования и иные методы. В представленном диссертационном исследовании четко и лаконично сформулированы основные положения, выносимые на публичную защиту. Соискателем тщательно изучен обширный круг научной литературы, нормативных источников, соблюдены правила публикационной этики.

Достоинством работы является комплексный подход к исследованию конституционно-правового статуса депутата. Автор рассматривает его не только как совокупность закреплённых законодательством прав и обязанностей, но и как самостоятельный правовой институт, включающий депутатский мандат, гарантии осуществления полномочий и меры юридической ответственности. Такой подход позволяет сформировать целостное представление о правовом положении депутата в системе народного представительства и выявить взаимосвязь отдельных элементов его статуса.

Научный интерес представляет исследование природы депутатского мандата и особенностей соотношения его свободного и императивного начал. Автор обращается к вопросу о фактическом характере взаимоотношений депутата с избирателями и политической партией, уделяя внимание проблеме обеспечения реальной подотчётности парламентария населению. Предложенная аргументация относительно возможностей использования

императивного мандата применительно к условиям Республики Южная Осетия заслуживает внимания и может выступать предметом дальнейшей научной дискуссии.

Положительной оценки заслуживает сравнительно-правовая составляющая исследования. Сопоставление законодательства Республики Южная Осетия и Российской Федерации позволяет автору выявить особенности нормативного регулирования статуса депутата в двух правовых системах, определить существующие различия и обосновать возможности использования российского законодательного опыта. При этом практическая ценность данного подхода определяется необходимостью учитывать специфику государственного и правового развития республики при разработке предложений по совершенствованию национального законодательства.

Важное место в диссертационном исследовании занимает анализ гарантий депутатской деятельности и механизмов обеспечения надлежащего исполнения парламентских полномочий. Автором выявлены недостатки нормативного регулирования депутатской неприкосновенности, отзыва депутата, его взаимодействия с избирателями, а также материальных и социальных гарантий. Обращение к указанным вопросам позволяет рассматривать совершенствование статуса депутата не только в аспекте формального закрепления его прав, но и с позиции создания необходимых условий для их практической реализации.

Заслуживают положительной оценки предложения автора, направленные на развитие законодательных основ организации и деятельности Парламента Республики Южная Осетия. В частности, обоснована необходимость принятия конституционного закона о Парламенте Республики Южная Осетия, закона о парламентском контроле, внесение необходимых изменений и дополнений в Регламент Парламента, а также уточнение процедур лишения депутатской неприкосновенности и отзыва депутата. Реализация данных предложений может способствовать

систематизации соответствующего законодательства, повышению определённости правового положения парламентариев и совершенствованию парламентских процедур.

Содержание диссертации позволяет сделать вывод о научной новизне исследования. Представленное исследование содержит научно обоснованные теоретические и практические выводы и решения, положения, выносимые на защиту, не вызывают сомнений в их обоснованности.

Тем не менее, полагаю необходимым сформулировать следующие замечания.

1. Автор обоснованно обращается к российскому законодательству при исследовании правового статуса депутата. Вместе с тем сравнительно-правовая часть работы могла бы быть дополнена более подробным анализом критериев восприятия российского законодательного опыта в национальной правовой системе. В этой связи заслуживает отдельного внимания постановление Верховного Совета Республики Южная Осетия 1992 года «О применении аналогии Законов России на территории Республики Южная Осетия», отражавшее особенности формирования национального законодательства в условиях недостаточности собственных нормативных правовых актов. Представляется, что более детальное раскрытие значения данного акта для последующего развития законодательства о статусе депутата позволило бы полнее показать историко-правовые предпосылки исследуемого регулирования и разграничить прямое заимствование правовых моделей и их адаптацию к национальным условиям.

2. Несмотря на комплексный характер исследования, отдельные теоретические положения и выводы автора могли бы быть более последовательно проиллюстрированы конкретными примерами из практики деятельности Парламента Республики Южная Осетия. В частности, это касается реализации депутатами права законодательной инициативы, осуществления парламентского контроля и взаимодействия с избирателями. Более широкое использование конкретных ситуаций позволило бы нагляднее

показать, каким образом выявленные нормативные пробелы проявляются в практической деятельности и насколько предлагаемые автором меры способны устранить существующие затруднения.

3. В исследуемой работе рассматриваются особенности депутатского мандата и его императивный характер, предполагающий определённую ответственность депутата перед избирателями. Вместе с тем представляется, что данный вопрос мог бы получить более подробное развитие в части определения пределов влияния воли избирателей на осуществление депутатом своих полномочий. В частности, дополнительного обоснования требует соотношение ответственности депутата перед избирателями, его самостоятельности при принятии решений и необходимости соблюдения конституционных принципов представительной демократии.

Несмотря на наличие дискуссионных вопросов, не меняющих общей положительной оценки диссертационного исследования, стоит отметить высокий уровень проведенного Санакоевым Аланом Витальевичем научного исследования. Что касается высказанных замечаний, то они касаются преимущественно для дальнейшего уточнения отдельных правовых конструкций и возможностей их практического применения.

Вывод: Диссертация Санакоева Алана Витальевича «Конституционно-правовой статус депутата Парламента Республики Южная Осетия» отражает содержание проведённого исследования, раскрывает его основные научные результаты и позволяет оценить обоснованность представленных автором выводов и предложений. Работа характеризуется актуальностью избранной проблематики, комплексным подходом к анализу конституционно-правового института депутатства, наличием элементов научной новизны и практической направленностью сформулированных рекомендаций, что соответствует требованиям Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного

хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года №02-763, приказ об изм. №02-1313 от 10.07. 2025; приказ об изм. 02-1794 от 17.09. 2025; приказ об изм. №02-01364/001 от 01.07. 2026г.), а Санакоев Алан Витальевич заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки по новой номенклатуре.

Член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор юридических наук, профессор, руководитель Северо-Кавказского центра избирательного права и процесса, профессор кафедры конституционного и административного права Института права, экономики и финансов ФГБОУ ВО «Кабардино-Балкарский государственный университет имени Х.М. Бербекова», Почетный работник сферы образования РФ, Заслуженный юрист Республики Адыгея
г. Нальчик, ул. Чернышевского, 173
Тел. +7 (960) 428-35-55
Email: dipeif@kbsu.ru

Тхабисимова Людмила Аслановна

«09» 11 2026 г.

Заверяю:

Ученый секретарь | И.В. Ашинова |