

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

На правах рукописи

**СКУТИНА
СВЕТЛАНА ГЕННАДЬЕВНА**

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ПО ДОБРОВОЛЬНОМУ
ПЕРЕСЕЛЕНИЮ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ В РОССИЙСКУЮ
ФЕДЕРАЦИЮ: ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ И ПУТИ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ**

Специальность: 5.5.3. Государственное управление и отраслевые политики

ДИССЕРТАЦИЯ
на соискание ученой степени
кандидата политических наук

**Научный руководитель:
Ильичева Л.Е.
доктор политических наук, профессор,
директор Центра государственно-частного партнерства
Института государственной службы и управления
РАНХиГС при Президенте РФ**

Москва 2024

Содержание

Введение	3
Глава 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО ПЕРЕСЕЛЕНИЮ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ	23
1.1. Государственная политика по переселению соотечественников: актуализация проблемы исследования	23
1.2. Репатриация, как эффективная модель государственной политики по добровольному переселению соотечественников	41
Глава 2. ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО ПЕРЕСЕЛЕНИЮ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	75
2.1. Концептуальные основы политики переселения соотечественников на современном этапе развития Российской Федерации.....	75
2.2. Политико-правовое регулирование государственной политики по переселению соотечественников в Российскую Федерацию.....	94
Глава 3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ДОБРОВОЛЬНОГО ПЕРЕСЕЛЕНИЯ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ	122
3.1. Проектно-целевое сопровождение реализации переселенческой политики	122
3.2. Перспективы развития государственной политики по переселению соотечественников в контексте миграционных процессов	146
Заключение.....	165
Список источников и литературы.....	170

Введение

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что кризисы разной степени глубины и продолжительности переживают все без исключения государства, но последствия этих явлений для каждого конкретного государства индивидуальны, и зависят от степени его готовности противостоять негативным процессам. Одним из индикаторов глубины кризиса в государстве выступает миграция населения. Миграция — это процесс, который непосредственно влияет на качество жизни населения, а также на экономическую и демографическую ситуацию в стране, затрагивая как социальную, так и политическую сферы жизни государства.

Рассматривая государственную политику добровольного переселения соотечественников из-за рубежа, следует говорить о процессе, который в настоящее время имеет большое значение для России в социальном, экономическом и политическом смыслах¹. Эффективная переселенческая политика, которая будет способствовать интеграции соотечественников в российское общество, позволит укрепить национальные интересы страны и повысить качество жизни населения. Переселение соотечественников — один из видов миграции населения, который составляет значительную часть миграционных процессов в России².

Ввиду имеющейся достаточно широкой общественно-политической, а не сугубо правовой трактовки категории «соотечественник», включающей в себя идентичность с Россией, русским языком и русской культурой, различные экспертные оценки свидетельствуют о порядке 40 млн

¹ Ростороцкая Р.И., Харланов А.С. Защита и продвижение русской культуры, профессионального образования, самобытных ценностей в глобальном мире посредством «мягкой силы» в условиях усиливающейся русофобии. в сборнике: наука и инновации - современные концепции. 2023. с. 28 – 41.

² Скутина С.Г. Инструментарий реализации государственной политики по переселению соотечественников, проживающих за рубежом в контексте современной российской миграционной повестки. PolitBook. 2024. № 1. С. 166 – 177. DOI: 10.24412/2227–1538-2024-1-166-177.

потенциальных соотечественников, проживающих за пределами Российской Федерации³. При этом, в период 2006 по 2022 год, в Россию, по информации МВД Росси через программу добровольного переселения соотечественников из-за рубежа, приехало более 1 млн человек⁴.

Такой колоссальный количественный потенциал позволяет рассматривать добровольное переселение соотечественников из-за рубежа как один из способов решения демографической проблемы сокращения населения в России, а также устранения дефицита на рынке труда, в том числе в рамках привлечения квалифицированных и высококвалифицированных специалистов, потребность в которых в настоящее время особенно испытывает российская экономика. Однако реализация такого подхода требует существенного пересмотра имеющейся политико-правовой базы, в первую очередь, в части создания принципиально новых программ репатриации. Таким образом, в рамках формирования подобных программ репатриации видится необходимым сформулировать условия для привлечения востребованных соотечественников.

Государственная политика, реализуемая российским политическим руководством в отношении переселения соотечественников, проживающих за рубежом, в современных общественно-политических условиях функционирования и развития, предполагает не только действие специальных, предусмотренных административными регламентами процедур и исполнение соответствующих должностных полномочий органами государственной власти и местного самоуправления, но и расширение смысловых и опциональных пределов конструирования межинституционального диалога

³ Информационный портал фонда «Русский мир». Количество российских соотечественников оценивают в 20 – 40 млн человек, отметили в Россотрудничестве. URL: <https://russkiymir.ru/news/293552/> (дата обращения 14.02.2024).

⁴ РИА Новости. В Россию с 2006 года переехали более миллиона репатриантов. URL: <https://ria.ru/20220416/sootchestvenniki-1783844241.html> (дата обращения 14.02.2024).

с привлечением внимания общественных активистов и гармонизацию межнациональных и межэтнических отношений в целом⁵.

Подобные политические тренды и тенденции предъявляют обновленные, и порой даже трансформационные требования, относительно стабилизируемой и корректируемой компоненты действующего российского политического курса в рамках оптимизации этнокультурного общения, налаживания двусторонних контактов и связей с гражданами бывших советских республик, содействия общности политико-исторического пути братских народов и т.д.⁶

С учетом этого особое научно-исследовательское значение приобретает формулирование соответствующего инструментария реализации государственной политики по переселению соотечественников, проживающих за рубежом, с учетом понимания возможностей и ограничений становления и изменения современной миграционной обстановки в Российской Федерации и в мире.

Таким образом, государственная политика по добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию является важным инструментом укрепления российского государства, развития его демографического потенциала.

Степень научной разработанности:

Исследования государственной политики в области добровольного переселения соотечественников тесно связаны с исследованиями миграционных процессов, теорий, оказывающих влияние на формирование той, или иной модели миграционной политики государства. Это обусловлено тем, что переселенческая политика является одним из направлений политики

⁵ Скутина С.Г. Инструментарий реализации государственной политики по переселению соотечественников, проживающих за рубежом в контексте современной российской миграционной повестки. PolitBook. 2024. № 1. С. 166 – 177. DOI: 10.24412/2227–1538-2024-1-166-177.

⁶ Там же.

миграционной, а ее регулирование со стороны институтов государственной власти связано с особенностями установленного миграционного режима.

В этой связи следует выделить авторов основополагающих теорий миграции населения, а именно Н. Гонзалеса, В. Зомбарта, К. Касла, Д. Массея, А. Равенштайна, Л.Л. Рыбаковского и др.⁷

В рамках отечественной научной школы, рассматривающей миграционную политику государства вообще и ее составную часть — государственную политику по добровольному переселению соотечественников, следует отметить работы М.А. Бурды, В.А. Волоха, Н.А. Ворониной, И.В. Герасимовой, В.Ю. Зорина, В.Ю. Леденевой, О.А. Нестерчук, А.Б. Паскачева, С.В. Рязанцева, В.А. Суворовой и др.⁸

⁷ Скутина С.Г. Инструментарий реализации государственной политики по переселению соотечественников, проживающих за рубежом в контексте современной российской миграционной повестки. *PolitBook*. 2024. № 1. С. 166 – 177. DOI: 10.24412/2227–1538-2024-1-166-177.

⁸ Бурда М.А. Миграционные процессы на постсоветском пространстве: Россия и особенности внешней трудовой миграции. Проблемы постсоветского пространства. 2022;9(4):399-407. <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2022-9-4-399-407>; Волох В.А. Политика и миграция в современной России: монография / В.А. Волох, Н.А. Воронина, В.А. Суворова; Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Государственный университет управления. – Москва: ГУУ, 2022. — 135 с.; Волох В.А., Герасимова И.В. Управление миграционными процессами в Российской Федерации: анализ и перспективы // *Управление*. 2019. Т. 7. № 1. С. 5 – 12; Зорин В.Ю., Герасимова И.В., Бурда М.А. Потенциал и особенности реализации государственной программы по переселению соотечественников // *Вестник Московского государственного областного университета*. 2021. № 1. С. 61–71; Леденева В.Ю., Деханова Н.Г. Развитие и повышение привлекательности регионов Дальневосточного федерального округа в реализации Государственной программы по содействию добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников // *Социодинамика*. 2020. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-i-povyshenie-privlekatelnosti-regionov-dalnevostochnogo-federalnogo-okruga-v-realizatsii-gosudarstvennoy-programmy-po> (дата обращения: 20.02.2024.); Нестерчук О.А., Халбаева А.М. Политическое управление миграционными процессами: субъектно-деятельностный подход // *PolitBook*. 2015. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/politicheskoe-upravlenie-migratsionnymi-protsessami-subektno-deyatelnostnyy-podhod> (дата обращения: 20.03.2024.); Паскачев А.Б. Государственная миграционная политика Российской Федерации в новых условиях: монография / Паскачев А.Б., Волох В. А., Суворова В.А.; отв. ред. Паскачев А.Б.; Ин-т миграции и межнац. отношений. — Москва; Ярославль: Литера, 2017. — 328 с; Рязанцев С.В., Письменная Е.Е., Храмова М.Н. Возвратная миграция соотечественников в Россию: существует ли миграционный потенциал? // *Народонаселение*. 2015. №2 (68). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vozvratnaya-migratsiya-sootchestvennikov-v-rossiyu-suschestvuet-li-migratsionnyy-potentsial> (дата обращения: 22.02.2024).

Политике репатриации в различных государствах посвящены работы Н.Н. Аблажей, Г.В. Давыдова, Р.А. Изаксон, А.Г. Пак, М.А. Полетаевой, Е.В. Савкович, А.А. Сергеевой и др.⁹

В качестве одного из концептуальных и актуальных в современных условиях направлений государственной политики, в области добровольного переселения соотечественников необходимо отметить работы А.Г. Дугина, С.Н. Градиловского, Б.В. Межуева, Н.М. Нарочницкой, А.И. Неклесса, П.Г. Щедровицкого и др.¹⁰, посвященные становлению и концептуализации понятию «русский мир».

В контексте проектного управления государственной политикой в области добровольного переселения соотечественников в рамках настоящего исследования следует выделить работы В.В. Гайдук,

⁹ Аблажей Н.Н. Итоги реализации программы переселения соотечественников для восточных регионов России в 2007–2012 годах // Исторический курьер. 2021. №4 (18). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/itogi-realizatsii-programmy-pereseleniya-sootchestvennikov-dlya-vostochnyh-regionov-rossii-v-2007-2012-godah> (дата обращения: 20.02.2024); Давыдов Г.В. Опыт Великобритании в сфере миграции для стран постсоветского пространства. Проблемы постсоветского пространства. 2021;8(3):397- 406. <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2021-8-3-397-406>; Изаксон Р.А. Социальная структура в государстве Израиль и социально-культурная среда// Социодинамика — 2019. — № 5. DOI: 10.25136/2409-7144.2019.5.29677; Пак А. Г., Савкович Е.В. Программа репатриации сахалинских корейцев общества Красного Креста Республики Кореи и Японии // The Newman in Foreign policy. 2019. №47 (91); Полетаева М.А. Философские основания европейской культурной политики: от мультикультурализма к гражданской интеграции (на примере Германии) // Вестник МГУКИ. 2019. №6 (92). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/filosofskie-osnovaniya-evropeyskoy-kulturnoy-politiki-ot-multikulturalizma-k-grazhdanskoj-integratsii-na-primere-germanii> (дата обращения: 20.02.2024); Сергеева А.А. Зарубежные соотечественники как составная часть концепции «Гармоничного общества» в контексте диаспоральной политики КНР (с начала периода «Реформ и открытости») // Вестник Московского университета. Серия 13. Востоковедение, (1). 2011., 43 – 53.

¹⁰ Дугин А.Г. Ноомахия: войны ума. Русский Логос I. Царство Земли. Структура русской идентичности. — М.: Академический проект, 2019—461 с.; Градиловский С.Н., Межуев Б.В. Геокультурный выбор России. Сайт Русский Архипелаг. [Электронный ресурс] URL: http://www.archipelag.ru/geoculture/new_ident/geocultruss/choice/ (дата обращения 01.03.2024); Нарочницкая Н.А. Русский мир. — СПб.: «Алетейя», 2007. — 320 с.; Неклесса А.И. «Русский мир. Цивилизация многих народов» / Научный Совет РАН «История мировой культуры». глобализации, 2010. Серия «Социокультурные проблемы глобализации». Вып.12. — 39 с.; Щедровицкий П.Г. Русский мир и транснациональное русское. — Библиотека культурной политики, управления и предпринимательства, АТШ, 1999. — 19 с.

Н.В. Мкртчяна, И.Н. Молодилковой, О.С. Чудиновских, А. Стефано, А.И. Ращупкина, М.А. Юревича и др.¹¹

Различные аспекты регулирования государственной политики в области добровольного переселения соотечественников в Российскую Федерацию рассмотрен в работах Э.Ф. Айдынбекова, М.Л. Галлас, А.А. Гребенюка, И.С. Ереминой, Р.А. Ибраимовой, В.А. Силантьева и др.¹²

¹¹ Гайдук В.В. Добровольное переселение соотечественников в Россию: проблемы правового и социального статуса / В.В. Гайдук А.А. Шевцова. — Москва: Наука, 2012; Molodikova I. Russian Policy Towards Compatriots: Global, Regional and Local Approaches. In: Nikolko, M., Carment, D. (eds) Post-Soviet Migration and Diasporas. Migration, Diasporas and Citizenship. Palgrave Macmillan, Cham. 2017. P.3 (). https://doi.org/10.1007/978-3-319-47773-2_10; Denisenko M., Mkrtchyan N., Chudinovskikh O. Permanent Migration in the Post-Soviet Countries. In: Denisenko M., Strozza S., Light M. (eds) Migration from the Newly Independent States. Societies and Political Orders in Transition. Springer, Cham. 2020. P. 23–53. https://doi.org/10.1007/978-3-030-36075-7_3; Стефано А. Сложности переселения: с чем сталкиваются соотечественники в России. 31.01.2023. URL: <https://lv.sputniknews.ru/20230131/slozhnosti-pereseleniya-s-chem-stalkivayutsya-sootechestvenniki-v-rossii-24035781.html?ysclid=lgcdxig0ey114800376> (дата обращения: 01.01.2024.); Рошупкин А.И. Миграционные процессы и добровольное переселение соотечественников / А.И. Рошупкин // Экономическая наука современной России: проблемы и перспективы. - 2016. - Т. 74, вып. 3 — С. 72–83; Yurevich M.A., Malakhov V.A. & Aushkap D.S. Global Experience in Interaction with Compatriot Scientists: Lessons for Russia. Her. Russ. Acad. Sci. 89, 342–350 (2019). <https://doi.org/10.1134/S1019331619040129>.

¹² Айдынбеков Э.Ф. Современные проблемы и особенности переселенческой политики Российской Федерации // Статистика и экономика. 2017. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennye-problemy-i-osobennosti-pereselencheskoy-politiki-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 20.02.2024.); Галас М.Л. Современные задачи политического регулирования внешних и внутренних миграционных процессов российского государства // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. 2017. №3 (27). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennye-zadachi-politicheskogo-regulirovaniya-vneshnih-i-vnutrennih-migratsionnyh-protsessov-rossiyskogo-gosudarstva> (дата обращения: 20.02.2024); Гребенюк А.А. Оптимизация процесса возвращения соотечественников в Россию, как одного из факторов стабильного экономического роста государства // Научные труды Вольного экономического общества России. 2009. №. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/optimizatsiya-protsesssa-vozvrascheniya-sootechestvennikov-v-rossiyu-kak-odnogo-iz-faktorov-stabilnogo-ekonomicheskogo-rosta> (дата обращения: 22.02.2024); Ерёмина И.С. Особенности становления и реализации государственной политики в отношении соотечественников, проживающих за рубежом // Закон и право. 2020. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-stanovleniya-i-realizatsii-gosudarstvennoy-politiki-v-otnoshenii-sootechestvennikov-prozhivayuschih-za-rubezhom> (дата обращения: 20.03.2024); Ибрагимова Р.А. Государственная политика по добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию / Р.А. Ибрагимова // Актуальные проблемы экономики и управления. — 2019. — № 1(7). — С. 50–56; Силантьева В.А. Концепция государственной миграционной политики РФ: содержание и реализация // Вестник ННГУ. 2020. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kontseptsiya->

Таким образом, среди основных направлений в данной области можно выделить следующие:

- оценка эффективности мер содействия переселению соотечественников;
- исследование социально-экономических последствий переселения соотечественников;
- анализ правовых и организационных аспектов государственной политики по переселению соотечественников¹³.

Несмотря на достаточно большой объем научных исследований, в том числе, в рамках политической науки, посвященных проблематике государственной политики по добровольному возвращению соотечественников, следует отметить, что в настоящее время недостаточно исследованным представляется трек, связанный с рассмотрением категории «соотечественник» как отдельной социальной группы, имеющей все возможности повлиять на демографическую ситуацию в современной России, т.е. рассматривающей программу добровольного переселения соотечественников, как инструмент развития человеческого капитала.

Объектом исследования является государственная политика по добровольному переселению соотечественников.

Предметом исследования является особенности формирования и реализации государственной политики по добровольному переселению соотечественников в Российской Федерации.

Цель исследования заключается в определении путей совершенствования государственной политики по добровольному

gosudarstvennoy-migratsionnoy-politiki-rf-soderzhanie-i-realizatsiya (дата обращения: 20.02.2024).

¹³ Скутина С.Г. Инструментарий реализации государственной политики по переселению соотечественников, проживающих за рубежом в контексте современной российской миграционной повестки. PolitBook. 2024. № 1. С. 166 – 177. DOI: 10.24412/2227–1538-2024-1-166-177.

переселению соотечественников в Российскую Федерацию на современном этапе.

Задачи исследования:

1. Исследовать подходы к формированию государственной политики по добровольному переселению соотечественников в рамках основных миграционных теорий.
2. Выявить особенности репатриации, как модели государственной политики по добровольному переселению соотечественников.
3. Проанализировать концептуальные основы политики переселения соотечественников на современном этапе развития Российской Федерации.
4. Определить инструментарий политико-правового регулирования переселенческой политики в Российской Федерации.
5. Рассмотреть практику реализации государственной политики в области добровольного переселения соотечественников в современной России.
6. Сформулировать новые концептуальные подходы к политике по переселению соотечественников в контексте актуальных для России экономико-демографических задач.

Гипотеза исследования заключается в том, что реализуемая в настоящее время в России программа государственной политики по добровольному переселению соотечественников из-за рубежа не позволяет в полной мере решать экономико-демографические проблемы, связанные с сокращением населения Российской Федерации, ввиду того, что не создает эффект массовой миграционной привлекательности у соотечественников за рубежом, относящихся «Русскому миру» (в первую очередь в странах Западной Европы, США, Канады и Прибалтики) и при этом, трансформируется в один из механизмов легализации в России мигрантов из центрально азиатского региона, что побуждает к отказу от участия в соответствующей федеральной программе отдельные субъекты Российской Федерации.

Теоретическая и методологическая основы исследования сформированы в парадигме понимания государственной политики по добровольному переселению соотечественников как составной части миграционной политики государства, что обуславливает использование подходов, характерных для различных дисциплин, к исследованию миграции как междисциплинарного явления.

В рамках американской и западноевропейской научных школ миграция рассматривается на стыке социологии, права, политологии, демографии, экономики, истории и антропологии¹⁴.

Для российской научной школы, до недавнего времени, были характерны исключительно экономический и демографический подходы¹⁵, однако в последнее время, ввиду крайней интенсификации миграционных процессов, мы можем говорить и о политико-правовом векторе миграционных исследований¹⁶, рассматривающем формирование и реализацию государственной миграционной политики и ее составных частей.

В качестве основных подходов к научному исследованию, принятым на уровне классической политической науки, в настоящей работе использованы:

- системный подход, позволивший рассмотреть политику в области переселения соотечественников с точки зрения общественно-политической системы государства и взаимодействия с ней;
- институциональный подход, позволивший проанализировать процессы формирования государственной политики по переселению соотечественников

¹⁴ Migration Theory: Talking across discipline (2000) Ed. by Caroline B. Brettell and James F. Hollifield. Routledge \ Taylor & Francis Group, NY and London.

¹⁵ Ионцев В. Международная миграция населения: теория и история изучения. М.: МАКС—Пресс, 1999, С. 85–116.

¹⁶ Волох В.А., Суворова В.А. Проблемы институционального обеспечения государственной миграционной политики // Власть. 2017. № 3. С. 49–54; Рязанцев С.В., Леденева В.Ю., Храмова М.Н., Брагин А.Д. Оценка политики интеграции мигрантов с использованием российского индекса интеграции // Российское общество и государство в условиях становления нового мирового порядка: демографическая ситуация в 2022 году : [монография] / С.В. Рязанцев [и др.] ; отв. ред. С.В. Рязанцев, Т.К. Ростовская ; ФНИСЦ РАН. — Москва: Проспект, 2023. — 448 с.

с точки зрения включения в проблематику работы общественных и политических институтов;

- компаративный подход, позволивший проанализировать различные практики реализации государственной политики по переселению соотечественников¹⁷.

Также в исследовании нашли свое отражение такие общенаучные методы, как индукция, дедукция, анализ и синтез.

Нормативная правовая основа исследования представлена Конституцией Российской Федерации, федеральными законами Российской Федерации, актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также иными нормативными правовыми документами органов власти Российской Федерации и зарубежных стран.

Эмпирическую основу исследования составляют данные Мониторинга реализации государственной Программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на территориях вселения субъектов Российской Федерации, результаты социологических исследований ВЦИОМ, аналитические доклады Института демографии им. А.Г. Вишневого НИУ ВШЭ, Института евро-азиатских еврейских исследований, материалы международных организаций (Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН), интернет-ресурсы российских (МВД, Россотрудничество, Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, Федеральная служба государственной статистики) и зарубежных (Федеральное административное ведомство Германии, Федеральное ведомство по вопросам миграции и беженцев, Министерство алии и абсорбции Израиля) органов исполнительной власти, Совета по правам человека, российско-израильского

¹⁷ Галас Марина Леонидовна Совершенствование механизма добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Проблемы теории и практики управления. 2020. № 5. С. 44 - 64р.

консульского центра, официального сайта государственных услуг Израиля, Еврейского агентства, Всемирного координационного совета российских соотечественников, проживающих за рубежом, материалов средств массовой информации, выступления представителей власти и политиков.

Научная новизна исследования:

1. Доказано, что государственная политика по добровольному переселению соотечественников из-за рубежа, являясь составной частью миграционной политики государства, и тем самым имея возможность оказывать влияние на демографические показатели государства и потребности национального рынка труда, позволяет реализовать возможности по привлечению в государство-реципиент внешних миграционных ресурсов, в том числе и трудовых, а также сформулировать критерии их востребованности.
2. Установлено, что определяющим условием эффективности программы добровольной репатриации является ее соответствие общенациональными целями и задачами принимающих государств, задекларированным на уровне системных управленческих задач демографического, экономического и пространственного развития с одной стороны, и наличии действенных механизмов контроля за их реализацией, ресурсной поддержкой и эффективной практикой социокультурной адаптации и интеграции, с другой.
3. Выявлено, что концепция «Русского мира» в условиях противостояния России и западной цивилизации становится основополагающим политическим и социально-культурным направлением формирования новой модели государственной политики по добровольному переселению соотечественников в современной России.
4. Определено, что эффективность реализации государственной политики по добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию является результатом соотношения принимаемых в этой связи нормативно-правовых актов, создания доступного соответствующего информационного

сопровождения, прозрачной дифференциации уровней поддержки различных категорий соотечественников и наличия ресурсной (материальной и нематериальной) составляющей, обеспеченной как на уровне федерального центра в статусе координатора программы, так и на уровне отдельных субъектов Российской Федерации, заинтересованных в привлечении соотечественников.

5. Установлено, что имеющиеся практики реализации политики по добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию ориентированы на постсоветское пространство, где переселенческий потенциал русскоязычных соотечественников практически исчерпан по сравнению с периодом 90-х годов XX века (за исключением стран Прибалтики) и не учитывают потенциал репатриации из государств так называемого «коллективного Запада», где в условиях дальнейшей секуляризации общества, его отдаления от традиционных семейных ценностей, а также проявления русофобских настроений подобный запрос становится все более актуальным.

6. Охарактеризованы пути дальнейшего развития переселенческой политики Российской Федерации, связанные с перспективой создания самостоятельного органа исполнительной власти в области репатриации и интеграции в целях координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов власти субъектов Российской Федерации, что позволит подойти к процессу формирования и реализации государственной политики по добровольному переселению соотечественников как самостоятельной отрасли государственного управления, рассматривая переселенческую политику как одну из ресурсных составляющих развития человеческого капитала Российской Федерации.

Положения, выносимые на защиту:

1. Миграционный режим современного государства является результатом процессов формирования и последующей реализации государственной миграционной политики в целом и политики по добровольному переселению

соотечественников в частности, которая осуществляется в целях реализации комплекса задач в области демографии, рынка труда, регионального развития, повышения количественного и качественного состава человеческого капитала, сохранения лингвокультурной общности, национально-государственной идентичности и религиозной целостности через инструментарий управления эмиграционными и иммиграционными процессами. Приоритетность решения вышеназванных задач, в свою очередь, формирует релевантную миграционную повестку, обусловленную актуальным ранжированием того или иного направления государственной миграционной политики относительно консенсуса интересов государства и общества, а также определяет критерии востребованной миграции, в том числе соотечественников из-за рубежа, порядок их участия в соответствующих программах и предусмотренный в связи с этим режим возможных миграционных предпочтений.

2. Репатриация как модель государственной политики по добровольному переселению соотечественников доказывает свою эффективность как для репатриантов, так и для принимающего общества в контексте решения общегосударственных задач в области развития потенциала человеческого капитала, корректировки демографического сценария, укрепления национальной идентичности. При этом эффективная репатриация обеспечивается реализацией комплекса мер материальной и нематериальной поддержки репатриантов, позволяющих им в максимально короткое время стать полноправными членами принимающего общества не только в рамках своего политико-правового, но и социального статуса.

3. Государственная политика по добровольному переселению соотечественников, реализуемая в рамках концепции «Русского мира» позволяет расширить пространство распространения русской культуры и русского языка за пределами современных границ Российской Федерации, устанавливая соответствующие связи с соотечественниками, проживающими за рубежом. При этом, такой социокультурный подход фокусируется

не только на его роли в формировании идентичности, но может трактоваться и как инструментальный формирования цивилизационной общности, или институциональный феномен.

4. Государственное управление в сфере формирования и реализации политики по добровольному переселению соотечественников из-за рубежа в Российской Федерации имеет достаточно эффективный и развитый политико-правовой инструментальный, представленный как в документах стратегического планирования, так и в локальных нормативно-правовых актах федерального и регионального уровней¹⁸. Однако имеющаяся совокупность инструментов локализуется в большей степени в рамках административно-правового механизма, непосредственно связанного с реализацией государственной политики в имеющемся правовом поле, например в части определения критериев соответствия понятию «соотечественник», порядка реализации соответствующих программ на федеральном и региональном уровнях и другой деятельности в рамках институтов государственной власти, и не затрагивает процесс формирования переселенческой политики, который в настоящее время фокусируется на ценностно-цивилизационной идентификации переселенцев с потенциальной ингрупповой общностью, что впоследствии существенно упростит решение проблемы реализации программ социокультурной адаптации и интеграции репатриантов в принимающее сообщество.

5. Реализуемый в рамках современной российской переселенческой политики проектно-целевой подход является оптимальным инструментом для принятия политических решений в переселенческой политике, необходимых для понимания и управления процессами репатриации соотечественников, в целях решения стратегических задач государственного развития, в том числе корректировки демографического сценария и прогнозов, развития

¹⁸ Скутина С.Г. Российская государственная политика по переселению соотечественников, проживающих за рубежом: нормативно-правовая база и структурно-функциональные особенности. Вопросы национальных и федеративных отношений. 2023. Т. 13. № 5 (98). С. 2149 – 2155.

человеческого капитала, сбалансированного регионально-территориального развития, что является целеполаганием переселенческой политики¹⁹. Мониторинг процесса достижения поставленных целей переселенческой политики позволяет оперативно выявлять как позитивные, так и негативные тенденции, для корректировки стратегии и тактики, для планирования действий органов власти и управления, а также поиска новых объектов воздействия переселенческой политики.

Принимая во внимание то обстоятельство, что миграция в принципе – это инструмент воздействия, прежде всего на демографическую обстановку, а поскольку переселенческая политика — это составная часть политики миграционной, видится необходимым акцентировать внимание на том, что политика по добровольному переселению соотечественников из-за рубежа — это не случайный порядок мер по принятию мигрантов, а тщательно продуманный, адресный механизм корректировки демографического сценария, посредством привлечения внешних ресурсов из числа не только русскоговорящих граждан других стран, но и иностранцев, близких к российскому культурно-цивилизационному коду, а так же путем мотивации к переселению высококвалифицированных специалистов из числа деятелей науки и культуры, здравоохранения и медицины, инженеров-строителей, предпринимателей различных сфер деятельности, инвесторов и т.д. Данные условия потребуют выработки новых критериев репатриации на уровне миграционного законодательства в части создания соответствующих преференций и выработки более эффективных программ социокультурной интеграции репатриантов, в целях повышения общей переселенческой привлекательности и создания для них соответствующих благоприятных экономических и социокультурных условий. В этой связи, представляется необходимым создание единого органа исполнительной власти по вопросам

¹⁹ Скутина С.Г. Российская государственная политика по переселению соотечественников, проживающих за рубежом: нормативно-правовая база и структурно-функциональные особенности. Вопросы национальных и федеративных отношений. 2023. Т. 13. № 5 (98). С. 2149 – 2155.

репатриации и интеграции, который бы контролировал и координировал деятельность в указанных сферах государственной политики, что значительно упростило бы процесс и повысило его эффективность.

Теоретическая значимость исследования состоит в том, что основные положения и выводы полученные в ходе исследования способствуют выявлению новых подходов к научному пониманию переселенческой политики современного государства, что может быть использовано в области политологии, государственной политики и управления, демографии, экономики, права, психологии и социологии. Выявленная специфика государственной политики по добровольному переселению соотечественников помогает объяснить необходимость принятия тех или иных мер политического и государственного управления процессами репатриации и интеграции репатриантов. Предложенные в исследовании новые подходы позволяют расширить понимание концептуальных основ переселенческой политики в современном государстве и спрогнозировать перспективы, а также определенные тенденции ее развития и пути совершенствования.

Практическая значимость исследования состоит в том, что полученные материалы исследования, а также введенные в научный оборот эмпирические данные могут представлять существенный интерес для институтов государственной власти, компетентных в сфере выработки и реализации государственной политики по добровольному переселению соотечественников, в части нормотворческой и административно-управленческой деятельности, органов власти субъектов Российской Федерации, а также общественных организаций. Материалы исследования могут быть использованы при чтении учебных курсов по направлению «Политология», «Политическое управление», «Государственное и муниципальное управление».

Апробация работы:

Основные положения и выводы исследования были апробированы на следующих научно-практических конференциях и форумах:

1. Международная научно-практическая конференция «Междисциплинарный дискурс. Диалог поколений» (Агентство международных исследований), доклад на тему «Новые соотечественники и внешняя миграция: опыт Французской Республики» (май 2023 г., г. Стерлитамак, Российская Федерация).
2. Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Проблемы эффективного использования научного потенциала» (Научно-издательский центр «Азтерна»), доклад на тему «Государственная политика в области переселения соотечественников как одно из направлений миграционной политики государства» (май 2023 г., г. Воронеж, Российская Федерация).
3. Международная научно-практическая конференция «Общество, интеллект, инициатива в контексте междисциплинарных исследований», (Агентство международных исследований), доклад на тему «Современные вызовы и проблемы государственной политики по переселению соотечественников в Российской Федерации» (сентябрь 2023 г., г. Волгоград, Российская Федерация).
4. II-ая Всероссийская научно-практическая молодежная конференция «Духовно-нравственные ценности российской молодежи: история и современность», (АНО «Академический альянс»), доклад на тему «Добровольное переселение соотечественников из-за рубежа в Российскую Федерацию» (декабрь 2023 г., г. Москва, Российская Федерация).
5. Всероссийская научно-практическая конференция «Муниципальное управление в современной России: политическое проектирование, модели и технологии» (Нижегородский институт управления – филиал РАНХиГС), доклад на тему «Переселение соотечественников как инструмент снижения

эффекта демографической ловушки в современной России» (декабрь 2023 г., Нижегородская область: г. Городец, Российская Федерация).

6. X международная научно-практическая конференция «Суверенитет – безопасность – интеграция как константы устойчивого государственного развития: международный опыт и национальные реалии. К 30-летию Института Президентства Республики Беларусь. Белорусская политология: многообразие в единстве». (Учреждение образования «Гродненский государственный университет имени Янки Купалы»), доклад на тему «Причины и политика переселения соотечественников в Российскую Федерацию». (31 мая – 1 июня 2024 г., Гродно, Республика Беларусь).

Основные положения и выводы изложены автором в публикациях в журналах по политическим наукам, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации:

1. Скутина С.Г. Российская государственная политика по переселению соотечественников, проживающих за рубежом: нормативно-правовая база и структурно-функциональные особенности // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2023. Т. 13. № 5 (98). С. 2149–2155. (1 п.л.), DOI:[10.35775/PSI.2023.98.5.033](https://doi.org/10.35775/PSI.2023.98.5.033).

2. Скутина С.Г. Основные проблемы и перспективы российской государственной политики в отношении переселенцев на современном этапе // Вопросы политологии. 2023. Т. 13. № 5 (93). С. 2194–2200. (1 п.л.), DOI:[10.35775/PSI.2023.93.5.028](https://doi.org/10.35775/PSI.2023.93.5.028).

3. Скутина С.Г. Инструментарий реализации государственной политики по переселению соотечественников, проживающих за рубежом в контексте современной Российской миграционной повестки // PolitBook. – 2024. – № 1. – С. 166–177. (1 п.л.), DOI:[10.24412/2227-1538-2024-1-166-177](https://doi.org/10.24412/2227-1538-2024-1-166-177).

4. Скутина С.Г., Адаптационные и интеграционные механизмы государственной политики по добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом// PolitBook. – 2024. – № 3. (1 п.л.).

5. Скутина С.Г., Афонин М.В., Герасимова И.В., Гришин В.О. Основные направления совершенствования государственной политики по добровольному переселению соотечественников из-за рубежа/ Вопросы национальных и федеративных отношений. 2024. Т. 14. № 4 (109). (1 п.л.).
6. Ильичева Л.Е., Скутина С.Г. Концептуальные основы политики по переселению соотечественников на современном этапе развития Российской Федерации / Социально-политические науки. – 2024. – № 2. (1 п.л.)

Иные публикации:

1. Скутина С.Г. Новые соотечественники и внешняя миграция: опыт Французской Республики // Сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции. Стерлитамак, 2023. С. 137–138.
2. Скутина С.Г. Государственная политика в области переселения соотечественников как одно из направлений миграционной политики государства // Сборник статей Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. УФА, 2023. С. 165–166.
3. Скутина С.Г. Современные вызовы и проблемы государственной политики по переселению соотечественников в Российской Федерации // Сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции. Стерлитамак, 2023. С. 68–70.
4. Скутина С.Г. Добровольное переселение соотечественников из-за рубежа В Российскую Федерацию // Духовно-нравственные ценности российской молодежи: история и современность: материалы II ой Всероссийской научно-практической молодежной конференции / под общ. ред. М.А. Бурды, О.Е. Гришина, О.А. Нестерчук, Е.С. Шевченко. – Москва: АНО «Академический альянс». 2024 г.
5. Скутина С.Г., Нестерчук О.А. Причины и политика переселения соотечественников в Российскую Федерацию // Суверенитет – безопасность – интеграция как константы устойчивого государственного развития: международный опыт и национальные реалии. К 30-летию Института Президентства Республики Беларусь. Белорусская политология: многообразие

в единстве: материалы X междунар. науч.-практ. конф. (Гродно, 31 мая – 1 июня 2024 г.). В 2 ч. Ч. 2 / ГрГУ им. Янки Купалы; редкол.: В. Н. Ватыль (гл. ред.) [и др.]. – Гродно: ГрГУ, 2024. – 339 с. ISBN 978-985-582-616-4 (ч. 2).

Глава 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО ПЕРЕСЕЛЕНИЮ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ

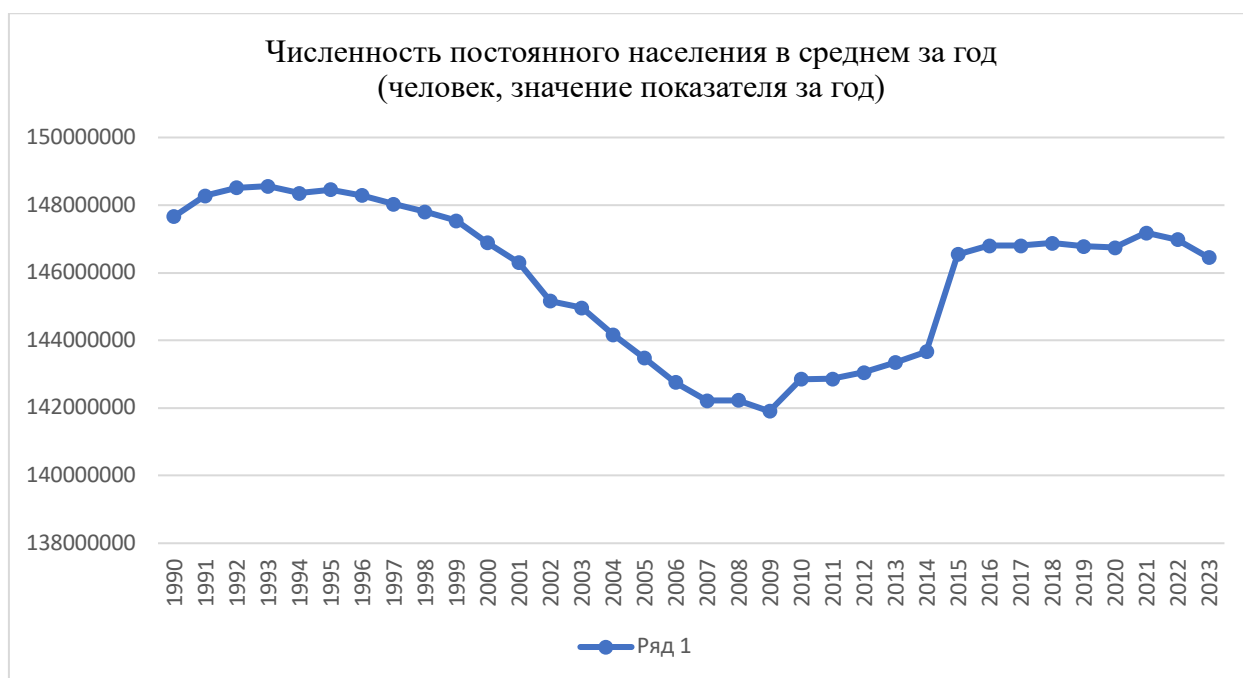
1.1. Государственная политика по переселению соотечественников: актуализация проблемы исследования

В рамках основных миграционных теорий существуют различные подходы к формированию государственной политики по добровольному переселению соотечественников. Так, например, теория демографической ловушки утверждает, что переселение соотечественников способно решить проблемы, связанные с демографическим кризисом и старением населения в стране. Такой подход приводит к разработке программ и мер, направленных на стимулирование переселения и адаптации переселенцев.

Вторая теория, известная как теория геополитического пространства, акцентирует внимание на стратегическом значении добровольного переселения соотечественников для укрепления геополитической позиции России. В этом контексте государство стремится привлечь высококвалифицированные кадры и специалистов, которые способны повысить конкурентоспособность страны и способствовать ее развитию.

Третья теория, известная как теория экономического роста, подчеркивает важность добровольного переселения соотечественников для развития национальной экономики. С помощью программ поддержки и стимулирования переселения, государство привлекает инвестиции и разнообразные ресурсы, способствуя экономическому росту страны.

Демографы Института демографии им. А.Г. Вишневского НИУ ВШЭ провели исследование, в котором рассчитали, сколько мигрантов в Россию нужно привлекать ежегодно, чтобы сохранить численность населения на уровне 146 млн человек. Они указали, что для этого необходимо привлекать от 390 тысяч до 1,1 миллиона мигрантов в год до конца века в зависимости от сценария естественной убыли населения.



*Рисунок 1. Динамика численности изменения населения
Российской Федерации (1991–2021 гг.).*

Ученые рассчитали численность компенсаторной миграции, то есть количества прибывающих мигрантов, необходимых для восполнения естественной убыли населения в разных сценариях. Примечательно, что исследователи в комментариях к результатам анализа общего прироста населения, с учетом прироста миграционного, акцентируют внимание на том обстоятельстве, что без миграционного притока ни один из возможных сценариев не подразумевает значительного роста народонаселения к концу века по сравнению с нынешней численностью. Так, при негативном сценарии, который предполагает заметное сокращение населения, России потребуется до 1,1 миллиона мигрантов в год в ориентировочно в ближайшие 80 лет²⁰. В том случае, если миграционный прирост будет полностью исключен, то численность населения России к концу века составит 67,4 миллиона человек, что почти в два раза ниже текущих показателей.

Детализируя результаты мониторинга демографических показателей, отметим, что в рамках настоящего исследования, особый интерес

²⁰ Демографы назвали число мигрантов для стабилизации населения России. URL: <https://www.rbc.ru/economics/13/04/2023/64368b0a9a7947a647a61a2c>. (дата обращения 03.03.2024).

представляет подраздел рассмотрения аспектов, в отношении динамики параметров рабочей силы в структуре народонаселения государства. На наш взгляд, актуальной ремаркой к комментариям выводов исследователей населения, является то обстоятельство, что в настоящее время демографические особенности населения нашей страны и ее регионов уже демонстрируют изменения в возрастном составе рабочей силы. Безусловно, эти изменения и в дальнейшем будут оказывать значительное влияние на рынок труда. Среди наиболее заметных тенденций – старение работающего контингента, как представлено на графике (Рис. 2).

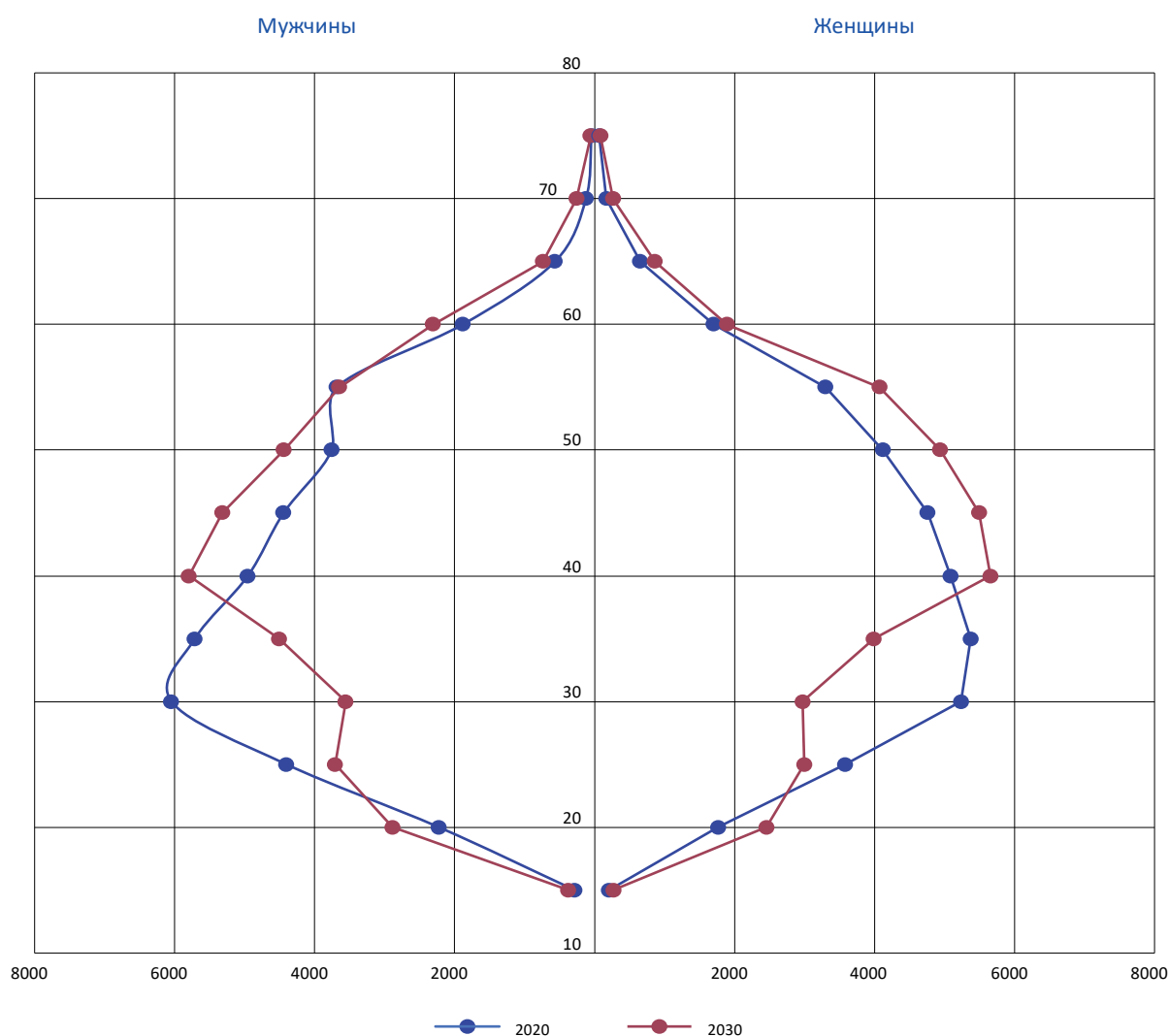


Рисунок 2. Прогноз изменения структуры рабочей силы в Российской Федерации в 2020–2030 гг.

Еще одним немаловажным комментарием к результатам демографических исследований служит утверждение, что в ближайшие 10 лет

этот процесс не только не замедлится или стабилизируется, а без сомнения получит ускорение, в основном под влиянием двух естественных факторов: с одной стороны, сокращение численности населения в трудоспособном возрасте, рожденного в 1990-х и начале 2000-х годов, а с другой – продления трудовой жизни старшего поколения работников. Доля людей младше 40 лет в общей численности рабочей силы сократится с 42% в 2020 году до 37,4% в 2030 году²¹.

Кроме того, видится необходимым отметить, что, все, без исключения регионы Российской Федерации сталкиваются с проблемой старения рабочей силы, но наиболее серьезное сокращение молодежи происходит в Москве и Московской области, Санкт-Петербурге и Ленинградской области. Ранее, демография здесь стабилизировалась, за счет активного притока мигрантов из числа сегмента молодого поколения, которые в свое время, приняли решение переселиться и интегрироваться в принимающее сообщество. Нельзя не отметить, что в свое время, миссию репатрианта они выполнили, то есть, демографически, поло-возрастные показатели улучшены, количественные показатели трудоспособного населения подняты, но, как можно заключить исходя из данных статистики, отсутствие молодежных миграционных притоков на регулярной основе, приводит к тому, что контингент, с течением времени стареет и переходит в более старшие возрастные группы, тем самым усугубляя ситуацию.

Анализ различных прогнозов в области демографии и народонаселения показывает, что те регионы, которые на протяжении как можно более длительного периода времени смогут сохранить, а в идеале, повысить свою конкурентную привлекательность для мигрантов, очевидно, смогут приостановить на некоторое время процесс старения рабочей силы, тем самым, позволив себе найти альтернативные варианты решения этой

²¹Демографические изменения URL: https://www.hse.ru/data/2022/05/30/1872644620/Human_Capital_NCMU_Digest_10_Demographic..Ssupply_in_Russian_Regions_2022.pdf .(дата обращения 05.03.2024).

проблемы, и напротив, те регионы, которые своевременно не предпримут соответствующих мер стабилизации, получают, в результате потери численности населения, максимально негативные последствия в этой сфере. (Рис. 3).

Доля лиц в возрасте от 40 лет и старше в рабочей силе, Россия, 2019 и 2030 гг., %					
Регион	Оценка 2019	Средний, 2030	Высокий, 2030	Низкий, 2030	Средний без миграции, 2030
Российская Федерация	52.0	62.6	62.7	63.2	63.2
Центральный ФО	54.8	66.9	66.9	67.2	67.8
в том числе:					
Москва и Московская область	55.1	69.6	69.6	69.9	71.0
Остальные области	54.4	63.3	63.4	63.7	63.9
Северо-Западный ФО	52.6	64.8	65.0	65.2	65.8
в том числе:					
Санкт-Петербург и Ленинградская область	52.7	67.5	67.6	67.9	69.0
Остальные области	52.4	61.3	61.4	61.7	61.9
Южный ФО	51.8	62.1	62.5	57.5	62.4
Северо-Кавказский ФО	47.2	55.1	56.0	51.3	55.2
Приволжский ФО	51.7	61.1	61.2	56.7	61.3
Уральский ФО	50.5	60.7	60.0	56.4	60.8
Сибирский ФО	49.7	60.2	60.2	56.0	60.4
Дальневосточный ФО	50.3	59.2	58.9	55.7	59.4

Рисунок 3. Тенденция изменения доли населения в возрасте старше 40 лет в Российской Федерации в 2020–2030 гг.

Принимая во внимание вышеизложенное, и опираясь на статистические данные в части показателей динамики состояния рабочей силы, необходимо акцентировать внимание на том, что, безусловно, демографические изменения в различной степени влияния будут сказываться на численности и составе рабочей силы в разных регионах России, но очевидным остается тот факт, что возраст рабочей силы будет повышаться²², и это представляет серьезный вызов для российской экономики. В этой связи, перед регионами России стоит первоочередная задача – привлечение квалифицированных трудовых мигрантов, в качестве рабочей силы нужной возрастной категории, только это, в настоящий момент времени, позволит им нивелировать негативные последствия и снизить показатели роста старения рабочей силы. Мигранты

²² Демографические изменения [Электронный ресурс] URL: https://www.hse.ru/data/2022/05/30/1872644620/Human_Capital_NCMU_Digest_10_Demographic..Ssupply_in_Russia_n_Regions_2022.pdf. (дата обращения 05.03.2024).

могут стать как долговременными, так и временными работниками, в зависимости от нужд регионов и потребностей их экономики, при этом привлекать мигрантов можно не только из других стран, но и из других регионов России. Такой подход к решению поставленной задачи может помочь сбалансировать возрастной состав трудоспособного населения, и снизить негативное воздействие проблемы старения рабочей силы на экономику страны.

Как уже отмечалось выше, демографические изменения по-разному будут влиять на состав и количество рабочей силы в разных регионах России. В дополнение к этому, необходимо отметить, что этот процесс попадает в зависимость еще и от того, насколько активно представители старшего поколения будет участвовать в экономике, а также от степени вовлеченности регионов в процесс привлечения трудовых мигрантов, как на постоянной, так и на временной основе, и динамичности действий региональных властей в этом направлении.

В силу того, что старение рабочей силы является серьезным вызовом для российской экономики, на наш взгляд, существенно значимым аспектом миграционного регулирования со стороны государства, является научно – практическое сопровождение процессов принятия решений в этой области, важно разрабатывать и применять методологические подходы к управлению миграционной политикой. В этом контексте теория трехстадийности миграционного процесса, разработанная Л.Л. Рыбаковским, представляется наиболее актуальной, поскольку она способствует детальному пониманию сущности миграционных процессов и разработать максимально эффективные программы управления ими²³. Согласно положениям вышеуказанной теории, миграционный процесс состоит из трех стадий²⁴:

²³ Рыбаковский Л.Л. История и теория миграции населения. Кн. 3: Теория трех стадий миграционного процесса. – М.: Изд-во «Экон-Информ», 2019. – 218 с.

²⁴ Скутина С.Г. Российская государственная политика по переселению соотечественников, проживающих за рубежом: нормативно-правовая база и структурно-функциональные

- первая стадия — это формирование территориальной подвижности населения. На этой стадии люди начинают рассматривать возможность переезда и ищут информацию о новом месте жительства;
- вторая стадия — это собственно переезд. Люди покидают свое прежнее место жительства и переезжают на новое;
- третья стадия — завершающая — связана с приживаемостью мигрантов на новом месте. На этой стадии они адаптируются к новой среде и начинают выстраивать свою жизнь на новом месте.

В свою очередь, исследователи миграции через призму всемирной экономической, политической, культурной и религиозной интеграции и унификации, В.А. Волох, А.Б Паскачев, В.А. Суворова, в своих научных трудах отмечают, что глобализация миграционных процессов в современном мире существенно отражается на политическом и социокультурном климате ряда регионов мира. Российской Федерации, в этой связи, необходимо оптимизировать управление миграционными процессами, одновременно «на порядок повысив качество миграционной политики государства», эффективное проведение которой будет способствовать социально-экономическому и демографическому развитию страны, обеспечению национальной безопасности и сохранению стабильности в российском обществе²⁵.

Важно отметить, что миграционные процессы тесно связаны с другими явлениями и процессами, имеющими место в социуме, включая демографические изменения, социально – экономическое развитие и др., на фоне той или иной политической ситуации. В этой связи, необходимо подчеркнуть, что миграция, действительно, может влиять и в большинстве случаев оказывает воздействие и на экономическое развитие,

особенности. Вопросы национальных и федеративных отношений. 2023. Т. 13. № 5 (98). С. 2149 – 2155.

²⁵ Паскачев А.Б. Государственная миграционная политика Российской Федерации в новых условиях: монография / Паскачев А.Б., Волох В.А., Суворова В.А.; отв. ред. Паскачев А.Б.; Ин-т миграции и межнац. отношений. – Москва; Ярославль: Литера, 2017. — 328 с.

и на демографические процессы, как в странах-источниках, так и странах-приемниках, а кроме того, оказывает воздействие на социальное положение, интеграцию и адаптацию мигрантов.

В продолжение трека научности в отношении феномена миграции обратим внимание на то, что формирование научных подходов к трактовке миграционных процессов развивалось в течение довольно длительного времени. Значительный импульс развитию науки в этом направлении придал английский ученый Е. Равенштайн, который первым сделал обобщения о миграции на основе данных о месте рождения людей в переписях населения Великобритании и других стран конца XIX века. Е. Равенштайн определил миграцию как «постоянное или временное изменение местожительства человека» и сформулировал 11 законов миграции²⁶. Кроме того, Е. Равенштайн в своих трудах справедливо отмечал, что многие миграции напрямую связаны с жизненными потребностями людей, в том числе с получением работы, образования, улучшением жизненных условий, особенно подчеркивая тот факт, что миграция является постепенным и длительным процессом, а не однократным сиюминутным событием. Представленные научному сообществу 11 законов миграции Е. Равенштайна привлекли вызвали значительный резонанс и стали основой для дальнейших исследований миграционных процессов.

Важно подчеркнуть, что миграция – это не просто пространственно-временное перераспределение людей, на наш взгляд – это совокупность разнородных социальных процессов, среди которых, весомое значение имеет непосредственно адаптация, поскольку от того, насколько быстро и качественно пройдет процесс приспособления к новым условиям, зависит очень многое. Это касается, как самого мигранта, так и общества,

²⁶ Ravenstain E.G. The Laws of migration// Journal of the statistical society. Vol. 48. 1885. P. 167 — 227.

и государства²⁷, которое принимает мигрантов. Зачастую миграция включает в себя не только физическое перемещение на новое место проживания, но и культурный переход, что, в ряде случаев может стать причиной столкновения интересов и спровоцировать возникновение конфликтных ситуаций, разной степени агрессии, между мигрантами и жителями государства их приема. В этой связи изучение миграции в рамках различных научных подходов, включая подход Е. Равенштайна, представляется особенно важным, поскольку позволяет лучше понимать основные причины, тенденции и закономерности перемещения людей, а главное – заложить основу для разработки политики миграционного управления.

Нельзя не сказать о том, что последующие научные исследования показали, что законы миграции Е. Равенштайна отражают скорее общие тенденции, чем формируют универсальные правила, которые можно применять в каждом, без исключения случае. Так, если в прошлом миграции чаще были связаны с экономическими потребностями, то сегодня границы между странами стали более открытыми и миграция может быть вызвана не только экономическими, но и социальными, политическими, экологическими и другими причинами. В этой связи современные исследователи миграции населения используют множество подходов, различных научных направлений, теорий и концепций.

В частности, достаточно широкое применение в настоящее время получила теория глобализации, которая сформировалась в 80-е годы XX века в рамках теории международных отношений, и безусловно, привнесла целый ряд аспектов, открывших совершенно новые горизонты в изучении миграционных процессов. Однако, на наш взгляд следует заметить, что часть приверженцев и последователей вышеуказанной теории, до сих пор руководствуются в корне неверным положением

²⁷ Саманчина Ж.Б. Обзор классических и современных западных теорий миграции. Известия ВУЗов Кыргызстана. 2012. № 6. С. 207 – 2113.

о том, что международная миграция развивается по тем же законам, что и миграция внутри страны.

Концептуально другое видение миграции в начале XX в. предложил научному сообществу немецкий социолог В. Зомбарт, который использовал типологический подход применительно к историческим формам миграции. Он изучал взаимосвязь между мигрантами и развитием «капиталистического духа» и выделил два типа миграции: индивидуальную и массовую²⁸.

Расширяя границы сущностного понимания феномена миграции, американский социолог Х. Фэирчайлд разработал свою типологию переселения людей. Используя различия в культурных уровнях и различиях между мирными и немирными переселениями, исследователь выделил четыре типа миграции: вторжение, завоевание, колонизация и иммиграция²⁹.

Принципиально новые основания для классификации и типологизации миграции, в середине XX века предложил американский исследователь миграции Н. Гонзалес, который сгруппировал миграции по временным показателям, и выявил пять типов данного явления:

- первый тип — сезонная миграция, описывает движение людей в определенный период года для работы или отдыха;
- второй тип — временная миграция, связана с перемещением на короткий срок в другую область для выполнения конкретных задач;
- третий тип — текущая миграция, описывает постоянное движение людей между различными местами на протяжении всего жизненного цикла;
- четвертый тип — продолжительная миграция, характеризуется переездом на неопределенный срок в другой регион или страну с целью улучшить свои жизненные условия;
- пятый тип — постоянная миграция, описывает непрерывный переезд на постоянное место жительства в другую область или страну.

²⁸ Зомбарт В. Буржуа. М., 1994. С. 227 – 232.

²⁹ Саманчина Ж.Б. Обзор классических и современных западных теорий миграции. Известия ВУЗов Кыргызстана. 2012. № 6. С. 207 – 2113

Каждый из этих типов миграций имеет свои особенности, вызванные различными факторами, такими как работа, образование, семья и т.д.³⁰.

В продолжение изучения теоретических аспектов миграционных процессов в рамках представленного исследования, на наш взгляд, представляется немаловажным рассмотреть исследовательский подход С. Кастлза, согласно которому, все формы миграции в настоящее время имеют тесные взаимосвязи и находятся в зависимости друг от друга, а официально поощряемые потоки стимулируют нелегальные миграционные перемещения. С. Кастлз не делает различия между безвозвратными и временными типами миграции, такими как эпизодические и маятниковые, а в качестве основных типов современных мигрантов выделяет следующие³¹:

- временные мигранты — люди, которые перемещаются в другой регион или страну на короткий период времени для работы или отдыха. Они часто имеют временную рабочую визу, а после окончания срока пребывания возвращаются на родину;
- высококвалифицированные и бизнес-мигранты — это люди, которые переезжают в другую страну для работы в сферах, требующих высокой квалификации. Они могут также быть предпринимателями или инвесторами, которые переезжают в другую страну, чтобы начать бизнес³²;
- незаконные мигранты — это люди, которые пересекают границу или остаются в стране после окончания срока действия своих документов, не имея необходимых разрешений на пребывание и работу;
- мигранты, ищущие убежище — это люди, которые переезжают в другую страну, чтобы избежать преследования в своей родной стране;

³⁰ Gonzales N.L. Family organization in five types of migratory wage labor /N.L. Gonzales // American Anthropologist. — 1961. — Vol. 63.

³¹ Castles S., Miller M.J. The Age of Migration: International Population Movements in the Modern World. London: Macmillan, 1996.

³² Саманчина Ж.Б. Обзор классических и современных западных теорий миграции. Известия ВУЗов Кыргызстана. 2012. № 6. С. 207 – 2113.

- вынужденные мигранты — это люди, которые вынуждены покинуть свою родную страну из-за конфликтов, природных катастроф или других обстоятельств, которые делают невозможным жизнь на родине;
- семейные мигранты — это люди, которые переезжают в другую страну, чтобы быть со своими близкими, которые уже там проживают.
- возвратные мигранты — это люди, которые ранее переехали в другую страну, но потом вернулись на родину. Обычно они возвращаются в свою родную страну после достижения определенных целей, таких как получение образования или работы;

Необходимо отметить, что историко-структурный подход С. Кастлза представляет альтернативу экономическому подходу к исследованию миграции населения, который определяет миграцию с точки зрения способов мобилизации дешевой рабочей силы для развитых стран. С точки зрения экономического подхода, миграционные потоки формируются в контексте глобальных и национальных экономических систем и отвечают интересам государств и корпораций. основополагающим мотивом миграции является распространение глобального капитализма, усиливающего неравенство и социально-экономическое расслоение в обществе. На этом фоне бедные страны остаются зависимыми от мощных геополитических структур, и не имеют ни механизмов, ни инструментов борьбы с бедностью и низким уровнем жизни³³. Таким образом, в рамках экономического подхода, миграция населения рассматривается как один из способов сохранения экономической и политической мощи развитых стран за счет использования дешевой рабочей силы.

В этой связи видится необходимым акцентировать внимание на том, что с точки зрения историко – структурного подхода не происходит отрицания позиций экономистов, а С. Кастлз применяя свой подход к исследованию переселенческих процессов, учитывает контекст мировых экономических

³³ Саманчина Ж.Б. Обзор классических и современных западных теорий миграции. Известия ВУЗов Кыргызстана. 2012. № 6. С. 207 – 2113.

систем и рассматривая миграцию учитывает социально –экономическое расслоение в обществе и наличие геополитических интересов развитых стран.

В подобном ключе рассуждает исследователь С. Сассен. Согласно теории мировых систем С. Сассен, миграция — это естественный результат неравенства и несоответствия, которые неизбежно сопутствуют процессу капиталистического развития³⁴. С развитием капитализма и его дальнейшим распространением по всем странам мира, рабочая сила становится более мобильной и приобретает возможность перемещаться в поисках лучших условий жизни. Этот процесс находится под контролем неоколониальных режимов многих мультинациональных корпораций, которые инвестируют свои деньги в зарубежные экономики.

Небезынтересен подход к исследованию миграционных процессов Д. Массея. Теория миграции Д. Массея выстроена, опираясь на последствия глобализации и рост миграционных потоков, сравнивает издержки и потенциальную выгоду от миграции и анализирует рост денежных переводов мигрантов. В рамках этой теории межличностные отношения мигрантов рассматриваются как миграционные сети, в которых осуществляется взаимодействие с семьями, друзьями или соотечественниками, оставшимися в других странах. Денежные переводы становятся индикатором анализа интенсивности построения миграционных сетей. Таким образом, теория миграции Д. Массея представляет интерес не только для понимания механизмов миграции, но и для анализа социальных связей, которые могут возникать между мигрантами и их близкими³⁵. Суть в том, что, когда количество мигрантов достигает определенного порога, расширение миграционных сетей может уменьшить затраты и риски переезда, что приводит к еще большему числу мигрантов. Расширение сети также позволяет мигрантам легче поддерживать связь со своими близкими, которые

³⁴ Sassen S. Expulsions: brutality and complexity in the global economy. Cambridge, 2014.; Sassen S. The global city: New York, London, Tokyo. Princeton ; Oxford. 1991. P. 34.

³⁵ Massey D., Joaquin A., Koucouci A. et al. Theories of International Migration: A Review and Appraisal // Population and Development Review. 1993. Vol. 19, № 3. P. 431 – 466.

остались в их родной стране. В результате множество людей начинают мигрировать, расширяются новые сети и процесс продолжается. Дело в том, что миграционные сети представляют собой связи между людьми, которые проживают на родине и в других странах. Они являются своего рода социальным капиталом мигрантов, который помогает им принимать решение о переезде и дает дополнительные возможности для этого³⁶. Важно отметить, что миграционные сети могут объяснить, почему мигранты переводят часть заработанных денег на родину, что не учитывается в традиционных теориях миграции. На наш взгляд, важно отметить, что изучение миграционных сетей получило наибольшее распространение в последние два десятилетия и стало основным подходом к анализу миграционных процессов в конкретных странах. В то же время, следует отметить, что миграционные сети могут как способствовать миграции, так и ограничивать ее. Например, миграционные сети могут упрощать переезд земляков, но одновременно усложнять переезд людей из других стран или регионов. Однако, теория также утверждает, что миграция не может продолжаться бесконечно. На определенном этапе связи в миграционной сети становятся настолько обширными, что они уже не могут помочь многим другим людям переехать. В этот момент процесс миграции начинает замедляться и может даже прекратиться.

По состоянию на сегодняшний день синтетическая теория международной миграции Дугласа Массея является одной из наиболее широко применимых и цитируемых теорий в области миграции в силу того, что она объединяет основные концепции, разработанные представителями более ранних теорий, и ставит в центр внимания экономические и социально-политические аспекты миграции. Основная идея теории Д. Массея заключается в том, что международные миграции происходят в результате социальной, экономической и политической

³⁶ Саманчина Ж.Б. Обзор классических и современных западных теорий миграции. Известия ВУЗов Кыргызстана. 2012. № 6. С. 207 – 2113.

трансформаций, которые протекают на фоне все более нарастающего распространения капиталистических рыночных отношений. Мигранты зачастую прибывают из регионов и стран, активно включенных в глобальную торговую и информационную сети. Кроме того, Д. Массей выделяет ряд ключевых факторов, влияющих на миграцию:

- экономические факторы: неравномерность экономического развития различных регионов и стран, необходимость поиска лучших возможностей для заработка и выживания;
- социальные факторы: различия в культуре, традициях и образе жизни между регионами и странами, желание мигранта улучшить свой социальный статус или получить новый опыт;
- политические факторы: конфликты и нестабильность в родной стране, репрессии и преследования, гражданские войны и другие формы насилия.

Можно утверждать, что в контексте вышеназванных факторов, определяющих типологию востребованной миграции для того, или иного государства, это государство формирует модель миграционной политики, одним из направлений которой является возвращений соотечественников, проживающих за рубежом.

В дополнение к вышесказанному, важно отметить многогранность и многоаспектность теории Д. Массея, которая, помимо выявления и систематизации миграционных факторов, также определяет типологию миграции:

- рабочая миграция: поиск лучшей работы и заработка;
- семейная миграция: переезд семьи вместе с главным заявителем на миграцию;
- образовательная миграция: переезд для обучения в высших учебных заведениях;
- туристическая миграция: поездки за границу для отдыха и развлечений.

Говоря о практической значимости исследования Д. Массея, отметим, что в общей концепции синтетическая теория международной миграции

помогает объяснить причины и мотивы миграции, а также ее социально – экономические и политические последствия, и является важным инструментом для разработки миграционной политики и планирования социально-экономического развития. В ракурсе данной теории миграция в Россию представляется важным ресурсом восполнения нарастающего дефицита трудоспособного населения страны. Следовательно, и государственную политику по переселению соотечественников в контексте такого рода миграционной модели мы можем рассматривать, как деятельность, направленную на привлечение, в первую очередь, лиц трудоспособного возраста.

Резюмируя вышеизложенное, на наш взгляд, важно обратить внимание на то, что развитие теории миграции, продолжается. Другие подходы к изучению миграции включают экономический, социальный, демографический, культурный и географический аспекты. Каждый из этих подходов предлагает свои теории и концепции, которые помогают понять причины и последствия миграции.

Так, экономический подход к изучению миграции сосредоточен на роли экономических факторов в миграционных процессах. Этот подход предполагает, что миграция связана с различиями в заработной плате, доступности рабочих мест и возможностях для предпринимательства. Экономический подход учитывает следующие факторы: экономический рост, инфляция, безработица и торговля, которые влияют на приток и отток населения.

Социальный подход к изучению миграции рассматривает миграцию как социальное явление, связанное с изменениями в социальной структуре общества. Этот подход предполагает, что миграция может быть вызвана социальными факторами, такими как изменения в структуре семьи, образовании и здравоохранении. В качестве факторов влияния на принятие решения о переезде социальный подход учитывает возраст, пол и образование.

Демографический подход к изучению миграции изучает миграцию в контексте динамики населения, включая рождаемость, смертность и миграцию. Этот подход предполагает, что миграция может быть вызвана демографическими факторами, такими как изменения в структуре населения, уровень рождаемости и смертности. Демографический подход, в свою очередь, учитывает такие факторы, как возраст, пол и расовую принадлежность.

Культурный подход к изучению миграции анализирует влияние культурных факторов на миграционные процессы, предполагая, что миграция может быть вызвана культурными факторами, такими как изменения в культуре и традициях. Культурный подход учитывает язык, религию и культурные обычаи, которые оказывают влияние на принятие решения о переселении.

Географический подход к изучению миграции рассматривает миграцию в контексте географического распределения населения и изменений в географической среде, обуславливая ее географическими факторами, такими как изменения в климате, природные катастрофы и транспортная инфраструктура. Географический подход учитывает местоположение, климат и природные ресурсы, которые влияют как на приток, так и на отток населения.

Таким образом, изучив имеющиеся взаимосвязи миграционной политики и политики по переселению соотечественников из-за рубежа при учете ряда различных факторов влияния на них в рамках сложившихся теорий и концепций миграции, которые протекают на фоне современных тенденций, и рассматриваются сквозь призму стадийности миграционного процесса, можно сказать нижеследующее.

Во-первых, формирование государственной политики по добровольному переселению соотечественников в рамках миграционной системы государства обусловлено демографическими факторами: сокращения

населения, старения населения, сокращения доли населения в трудоспособном возрасте.

Во-вторых, интенсивность миграционных процессов (перемещений) соотечественников становится зависимой не только от информационного сопровождения, возможности получать и использовать информацию о соответствующих механизмах и условиях репатриации. В качестве политических факторов можно выделить – конфликты (военные, этнические, религиозные, политические), преследования за убеждения, репрессивные меры. В качестве социальных – культурная, лингвистическая и религиозная общность, историческое прошлое. В качестве экономических – поиск возможностей для формирования лучших условий жизни.

В-третьих, это возможности комфортного жизнеустройства, по завершению процесса репатриации, на новом месте пребывания, что обусловлено сроком приобретения официального правового статуса (вид на жительство/гражданство), дающего возможность полноценно инкорпорироваться в общественно-политические и социально-экономические процессы принимающего государства.

1.2. Репатриация, как эффективная модель государственной политики по добровольному переселению соотечественников

Прежде чем перейти к сложному и многогранному проблемному полю репатриации как части миграционного процесса и модели государственной политики, направленной на возвращение соотечественников из-за рубежа, рассмотрим сам термин «репатриация». Так, согласно словарю международного права, под редакцией С.А. Егорова, под репатриацией понимается возвращение в страну гражданства, постоянного проживания или происхождения лиц, оказавшихся в силу различных обстоятельств на территории других государств. Репатриация преимущественно, осуществляется на основе международных договоров, но в ряде случаев может происходить и на внедоговорной основе. В такой ситуации ее возможность должна быть предусмотрена и обеспечена законодательно заинтересованным государством или государствами. Репатриация, связанная с изменением (приобретением) гражданства, может представлять собой разновидность оптации³⁷.

Как уже отмечалось выше, репатриация является одной из моделей государственной политики по добровольному переселению соотечественников из-за рубежа и заключается не только в возвращении эмигрантов или их потомков на историческую родину, но и подразумевает их социальную адаптацию и интеграцию.

Репатриация, или право на возвращение является одним из законодательных принципов международного права, который нашел отражение в таких основополагающих документах, как Всеобщая декларация прав человека 1948 года, Международный пакт о гражданских и политических

³⁷«Словарь международного права» (3-е издание, переработанное и дополненное) (отв. ред. С.А. Егоров), («Статут», 2014) (дата обращения 10.03.2024) [https://www.consultant.ru/law/podborki/repatriaciya_ponyatie/#:~:text=%22Словарь%20международного%20права%22%20\(3-е%20издание%2C,обстоятельств %20на%20территории%20Одр.%20государств.](https://www.consultant.ru/law/podborki/repatriaciya_ponyatie/#:~:text=%22Словарь%20международного%20права%22%20(3-е%20издание%2C,обстоятельств%20на%20территории%20Одр.%20государств.)

правах 1966 года и Четвертая Женевская конвенция 1948 года, актуальность принятия которых была обусловлена последствиями Второй мировой войны, которая внесла кардинальные изменения в широкий спектр процессов жизнедеятельности по всему миру. Значительный контингент народонаселения, из числа переселенцев, военнопленных, людей, преследуемых по национальному и этническому происхождению, вынужденный выживать в чужой стране, в условиях чуждой культуры и национальной общности, безусловно, нуждался в мерах международного регулирования жизненно важных процессов при поддержке международного сообщества в целом, и в отношении репатриации как инструмента политики по переселению соотечественников из-за рубежа, в частности.

Рассматривая явление репатриации, применительно к различным странам, необходимо обратить внимание на то, что история, культура, политика и миграционная ситуация каждого конкретного государства обуславливают различия в подходах как к разработке и реализации программ переселения соотечественников из-за рубежа, так и к определению и присвоению непосредственно самого статуса «соотечественник». Экстраполируя тезис на современную российскую действительность, отметим, что, в России, широком смысловом понимании соотечественником считается любой человек, имеющий к ней отношение, посредством исторических, семейных, культурных, религиозных и других связей. К контингенту соотечественников могут быть отнесены этнические русские, русскоязычные граждане других стран, а также лица, проживающие за рубежом и/или принимающие активное участие в сохранении русской культуры и языка. Ключевые критерии – наличие культурных и языковых связей с Россией.

Принимая во внимание актуальные мировые вызовы, нельзя не отметить тот факт, что современные тенденции в миграционной политике побуждают многие страны обращать повышенное внимание на репатриацию своих соотечественников.

Поясним, что в контексте миграции, репатриация – это процесс возвращения в свою родную страну или регион после длительного отсутствия или вынужденного переселения. Репатриация может быть добровольной или принудительной, а также может быть обусловлена различного рода факторами, включая политические, экономические или социальные, при чем, наличие одного из вышеперечисленных аспектов, не исключает возможность присутствия других.

В рамках представленного исследования видится необходимым отметить, что репатриация сыграла важную роль в истории многих стран, включая Израиль, Германию, Россию и многие другие. Так, например, в Израиле, репатриация евреев из разных уголков мира выступила важным элементом в процессе создания новой нации и культуры. В свою очередь, для Германии репатриация граждан из Советского Союза после падения Берлинской стены стала инструментом, позволившим укрепить экономику и восстановить единство в стране.

При первом приближении, репатриация представляется сугубо положительным, но вместе с тем разноплановым механизмом реализации миграционной политики, в этой связи, рассматривая принципы разработки и реализации политики по переселению соотечественников из-за рубежа, считаем целесообразным указать на то обстоятельство, что в ряде случаев, репатрианты (лица, возвращающиеся на историческую родину), могут столкнуться с определенными трудностями, в числе которых, например, культурный шок, языковые барьеры, экономические проблемы и др. Имея перед собой цель нивелировать вышеуказанные негативные аспекты, государства, заинтересованные в качественном миграционном приросте населения, разрабатывают программы адаптации мигрантов, направленные на оказание всесторонней поддержки, будь то материальная помощь, содействие в обучении языку или социокультурная интеграция в страну вселения. Принимая во внимание весь спектр репатриационных характеристик, как позитивной, так и негативной окраски, и учитывая

тот факт, что процесс может оказаться сложным и дорогостоящим, страны приема, тем не менее занимаются разработкой и планированием таких проектов, поскольку репатриация воспринимается ими как важный инструмент социальной и экономической политики, способствующий не только привлечению новых инвесторов и трудовых ресурсов, но и содействующий укреплению национально – государственной идентичности и сохранению культурных ценностей. В этом контексте, на наш взгляд, существенным аспектом успешной репатриационной коммуникации является не только интенсивное приложение усилий государства в этом направлении, но и полномасштабное содействие переселенцам со стороны общественных организаций.

Как уже было отмечено выше, существуют различные модели и виды репатриации, которые имели место быть в международной, советской и современной российской практике. Иллюстрируя заявленный тезис, приведем некоторые примеры:

1. Добровольная репатриация подразумевает возвращение соотечественников по собственному желанию. Государства создают благоприятные условия (льготы, субсидии и т. д.), облегчающие такую репатриацию. Примеры – программы репатриации этнических немцев из стран СНГ в Германию, турок-месхетинцев из Средней Азии в Турцию. Также, такого рода репатриация имеет место случаях, когда переселение вызвано политическими конфликтами и миграционными потоками. Например, в последние годы многие сирийские беженцы вернулись в свою родную страну после того, как конфликт в Сирии начал затухать³⁸.
2. Принудительная репатриация осуществляется вопреки воле возвращающихся и часто сопровождается административным или силовым давлением. Такая репатриация нередко вызывает недовольство диаспор

³⁸Пора домой: Россия помогает сирийцам вернуться. Какие проблемы предстоит решить для возвращения беженцев на родину <https://iz.ru/770864/andrei-ontikov/pora-domoi-rossiia-pomogaet-siriitcam-vernutsia> (дата обращения 16.02.2024).

и международное осуждение. Примеры – депортация мексиканцев из США, уйгуров из Турции и др.

3. Организованная репатриация подразумевает привлечение специальных организаций (государственных агентств, этнических объединений и т.д.) для координации возвращения соотечественников. Это позволяет обеспечить безопасность, отобрать наиболее перспективных кандидатов и создать им необходимые условия в стране репатриации. Пример – репатриация корейцев из бывшего СССР в Южную Корею³⁹.

4. Цепная миграция означает, что возвращение первой волны мигрантов побуждает следовать их примеру оставшихся. Такой эффект наблюдался при репатриации немцев из СНГ, турок-месхетинцев и др. Цепная миграция способствует масштабной трансформации этнического состава диаспор.

5. Добровольно-принудительная репатриация – сочетание добровольности и принуждения. Государство создает побудительные условия, но при этом использует административное давление, чтобы ускорить процесс возвращения. Такой подход часто применяется по отношению к нелегальным мигрантам.

Говоря об успехе репатриации, можно констатировать, что на сегодняшний день, положительные результаты деятельности по переселению соотечественников из-за рубежа, демонстрируют далеко не все государства, в число приоритетных задач которых входит репатриация. Но, нельзя не сказать, что имеют место и обратные примеры. Так, к числу государств, чьи программы по переселению соотечественников из-за рубежа признаны наиболее успешными относятся:

Израиль. Рассматривая опыт репатриации, невозможно оставить без внимания тот факт, что Израиль является одним из лидеров по масштабам и успешности переселенческих программ. Государство Израиль изначально

³⁹ Пак А.Г., Савкович Е.В. Программа репатриации сахалинских корейцев общества Красного Креста Республики Кореи и Японии // The Newman in Foreign policy. 2019. №47 (91).

было основано для возвращения евреев из рассредоточенных по всему миру диаспор и создания для них национального дома. Примечательно, что только из России/СССР/СНГ в страну переехали более 1,3 миллиона человек⁴⁰. По информации Yid со ссылкой на данные Еврейского агентства, опубликованные 22.12.2023 года⁴¹ в Израиль за год репатриировались 70 тыс. человек, причем более половины из них — россияне. Беспрецедентные меры государственной поддержки соотечественников, переселяющихся из-за рубежа, инвестиции в развитие инфраструктуры регионов с высокой концентрацией репатриантов, информационная открытость и конкурентоспособность репатриантов на рынке труда, все это делает израильские программы возвращения на историческую родину столь привлекательными и востребованными.

Германия. Германия добилась значительных успехов в репатриации этнических немцев из стран Восточной Европы. С начала 1990-х гг. в Германию приехали и получили гражданство более 2 млн немецких репатриантов. Правительство Германии предлагало им специальные программы профессиональной подготовки, трудоустройства и финансовой поддержки, что способствовало их успешной интеграции. Отличительной особенностью и передовым опытом немецкой репатриации стало предоставление гражданства сразу после прибытия, что автоматически открывает переселенцам доступ ко всем, без исключения государственным социальным льготам и пособиям.

Китай. Представители китайской диаспоры получили возможность репатриации посредством реализации государством в нескольких программах.

⁴⁰Большая алия из СССР и постсоветских стран и становление «третьего Израиля» <https://institute.eajc.org/%D0%B1%D0%BE%D0%BB%D1%8C%D1%88%D0%B0%D1%8F-%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D1%8F-%D0%B8%D0%B7-%D1%81%D1%81%D1%81%D1%80-%D0%B8-%D0%BF%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%81%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%82%D1%81%D0%BA%D0%B8%D1%85-%D1%81/> (дата обращения 18.12.2023).

⁴¹ В Израиль за год репатриировались рекордные 70 тыс. человек. <https://www.rbc.ru/politics/27/12/2022/63ab331d9a7947613adaf52d> (дата обращения 18.12.2023).

Так, например, программа «Возвращение талантов», которая привлекла более 30 тыс. высококвалифицированных китайцев из-за рубежа. В качестве мер государственной поддержки китайским правительством были предложены существенные налоговые льготы, широкая линейка субсидий, в том числе на приобретение жилья и лабораторного оборудования, доступ к государственным ресурсам и т.д. Кроме того, немаловажным аспектом реализации программ переселения соотечественников из-за рубежа, стало решение китайских властей предоставить высококвалифицированным репатриантам должности в университетах, научно-исследовательских институтах, государственных компаниях и корпорациях. Интересно, что в качестве информационной поддержки репатриантов китайским правительством были созданы специализированные агентства для содействия полноценной интеграции переселенцев и координации деятельности по скорейшей их ассимиляции в обществе. В качестве особенности китайских программ репатриации в контексте их передового опыта следует обратить внимание на допуск переселенцев к программам поддержки инноваций, с возможностью пользоваться всеми преференциями и опциями наравне с местным населением. Благодаря успехам в репатриации Китай добился ощутимого притока талантливой молодежи, смог значительно пополнить инвестиционный портфель, а также расширить пул передовых технологий⁴².

Как уже отмечалось выше, ключевым фигурантом любой репатриации, не зависимо от государства ее реализации, выступает «соотечественник», но тем не менее, понимание сути этого феномена, как и предоставление одноименного статуса в разных странах обособлены характерной спецификой.

⁴² Time to allow overseas Chinese dual nationality to encourage return of talent, delegate proposes. [Электронный ресурс] <https://www.scmp.com/news/china/policies-politics/article/1923508/time-allow-overseas-chinese-dual-nationality-encourage> (дата обращения 11.03.2024).

Так в Германии, Израиле и Турции, статус соотечественника носит выраженный этнический характер, привязанный к немецкой, еврейской или турецкой национальности соответственно⁴³.

В ряде других государств этническая принадлежность не является обязательным критерием. В странах Латинской Америки (Аргентина, Бразилия) соотечественниками считаются потомки представителей тех стран региона, которые в настоящий момент времени сохранили и продолжают поддерживать исторические, культурные и языковые связи с ней.

В Австралии и Новой Зеландии, где контингент иммигрантов представлен, в большинстве своем выходцами из Великобритании и Ирландии, понятие «соотечественники» рассматривается в широком смысле и подразумевает всех постоянных жителей этих стран. Акцент делается не на этническом происхождении, а на общей идентичности и соотнесенностью с данной территорией.

Концептуально отличной является трактовка феномена в США и Канаде, где существует пул организаций, представляющих интересы различных этнических групп иммигрантов и их потомков. В функционал представлен обязанностями выявлять, аккумулировать, агрегировать и транслировать интересы соответствующих диаспор, сохраняя их культурную самобытность. При этом правовым статусом «соотечественник» они не пользуются.

Отдельного внимания заслуживает подход подавляющей части мусульманских стран, где принадлежность к исламу является важным или даже ключевым критерием отнесения к соотечественникам. Статус соотечественника дает религиозные и политические преимущества, а также право на защиту интересов в исламском мире.

⁴³ Миграционная политика, процессы и проблемы: информационно - библиографическое издание / сост. М.К. Пчелинцева; ред. С.А. Озерова; авт. вступ. ст. В.Г. Глушкова, К.Стригунов. – Архангельск: ИЦ-НБ им. Е.И. Овсянкина – Библиотека ВШЭиУ, 2015. – 33 с.

Интересной особенностью, в данном контексте, отличаются переселенческие программы ряда африканских стран (Египет, Танзания), где значительную часть соотечественников составляют эмигранты, прожившие длительное время за рубежом, и их потомки. Даже при успешном прохождении всех этапов программы репатриантами, власти зачастую отказывают им в полном гражданстве, сохраняя лишь статус «соотечественников», чтобы иметь рычаги влияния на их зарубежные общины⁴⁴.

Возвращаясь непосредственно к репатриации как таковой, видится необходимым более подробно рассмотреть опыт реализации наиболее успешных, в контексте переселения соотечественников из-за рубежа, программ, продемонстрировавших, что целенаправленная репатриация соотечественников может принести существенные экономические, демографические и политические дивиденды.

Опыт Германии

Невосполнимые и демографические потери Германии во Второй мировой войне, нанесли значительный урон численности народонаселения страны. По данным исследования немецкого историка полковника Рюдигера Оверманса⁴⁵, демографические потери Германии на всех фронтах составили 5,318 млн человек во всей Второй мировой войне, количество убитых и пропавших без вести только среди немецкого гражданского населения составляет свыше 3 млн человек, 2 550 000 пропало без вести во время насильственного выселения 1944—1946 годов⁴⁶.

⁴⁴ *Rac Africana: континент и диаспора в поисках себя* [Текст]: П21 сб. науч. ст. / отв. ред. А.Б. Давидсон; Гос. ун-т — Высшая школа экономики. — М.: Изд. дом Гос. ун-та — Высшей школы экономики, 2009. — 439

⁴⁵ Overmans R. *Deutsche militärische Verluste im Zweiten Weltkrieg*. 2st Ed. — München, 2000. — S. 279.

⁴⁶ Принудительная депортация немцев после Второй мировой войны, имевшая место в 1945—1950 годах после поражения Германии во Второй мировой войне.

Официальная российская статистика также демонстрирует значительные цифры, так последняя советская перепись 1989 г. зафиксировала численность национальностей накануне распада СССР и является своеобразной точкой отсчета для анализа тех процессов, которые происходили на постсоветском пространстве. По данным вышеуказанной переписи в СССР проживало 2 млн 40 тыс. немцев. (Рис.4).⁴⁷

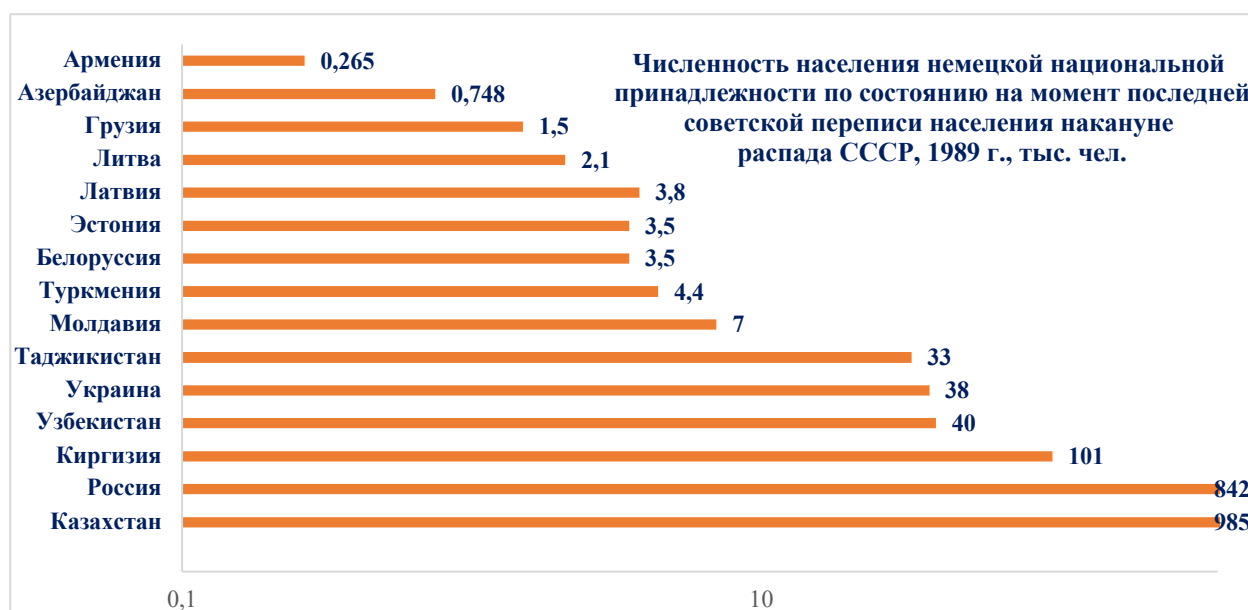


Рисунок 4. Численность населения немецкой национальной принадлежности по состоянию на момент последней советской переписи населения накануне распада СССР, 1989 г., тыс. чел.

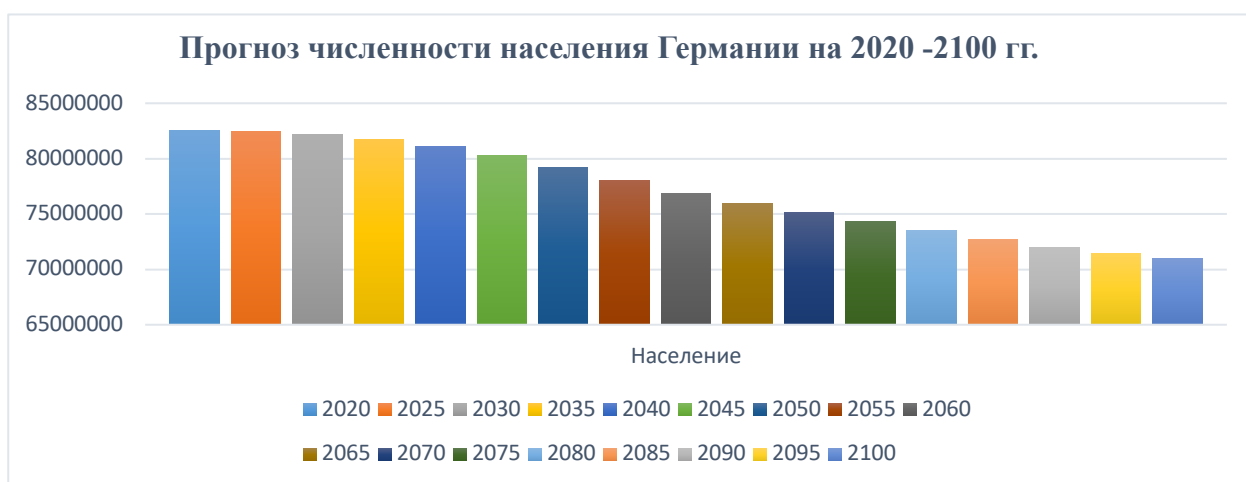
Территорией самого массового расселения, оказался Казахстан. На втором месте по численности населения немецкой национальной принадлежности находилась Россия. Далее в порядке убывания следовали: Киргизия, Узбекистан, Украина, Таджикистан, Молдавия, Туркмения, Белоруссия, Латвия, Эстония, Литва, Грузия, Азербайджан и Армения.⁴⁸

Рассматривая современную демографическую статистику в отношении Германии, необходимо отметить, что несмотря на развитую социальную политику в отношении поддержки материнства и детства, суммарный

⁴⁷ Всесоюзная перепись населения 1989 года. Национальный состав населения по республикам СССР// Демоскоп. Электронная версия бюллетеня «Население и общество» URL: http://www.demoscope.ru/weekly/ssp/sng_nac_89.php (дата обращения 10.03.2024 г.).

⁴⁸ Смирнова Т.Б. Динамика численности немцев в России от манифестов Екатерины II до наших дней. современные проблемы науки и образования. 2012. № 6. с. 648.

коэффициент рождаемости за последние пятьдесят лет ни разу не превысил показатель 1,6⁴⁹, что значительно ниже необходимого общепринятого коэффициента воспроизводства населения – 2,1, который бы способствовал естественному увеличению численности народонаселения. Кроме того, поскольку в Германии один из самых высоких уровней ожидаемой продолжительности жизни в мире, которая составляет 80,1 года, (что значительно выше среднемировой продолжительности, которая находится на уровне 71 года), согласно данным отдела народонаселения Департамента ООН по экономическим и социальным вопросам⁵⁰, возрастной состав, в структуре численности населения имеет стабильно высокие процентные показатели. В этой связи, несмотря на 6 позицию в мировом рейтинге по уровню жизни⁵¹, естественный демографический прирост населения в стране имеет отрицательный показатель (Рис.5-6).



*Рисунок 5. Прогноз численности населения Германии на 2020 -2100 гг.
(Данные на 1 июля соответствующего года средний вариант прогноза)⁵²*

⁴⁹ Zusammengefasste Geburtenziffer nach Kalenderjahren <https://www.destatis.de/DE/Themen/Gesellschaft-Umwelt/Bevoelkerung/Geburten-/Tabellen/geburtenziffer.html> (дата обращения 12.02.2024).

⁵⁰ Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН: Отдел народонаселения <https://population.un.org/wpp/> [Электронный ресурс]. (дата обращения 02.03.2023г.)

⁵¹ Единый-визовый-центр.рф. <https://xn-----elcahffngcif9bjk1b7a3e8dh.xn--plai/novosti/strany-po-urovnyu-zhizni> [Электронный ресурс]. (дата обращения 10.03.2024).

⁵² Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН: Отдел народонаселения <https://population.un.org/wpp/> [Электронный ресурс]. (дата обращения 02.03.2024).

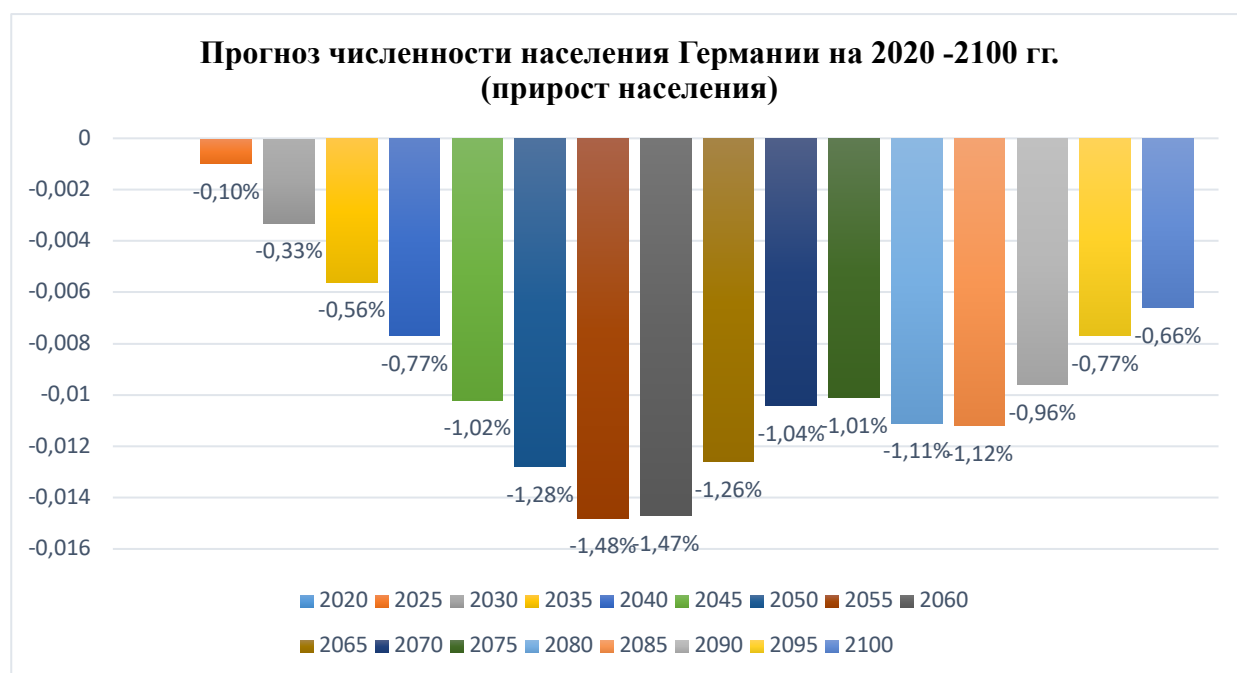


Рисунок 6. Прогноз численности населения Германии на 2020 -2100 гг. Прирост населения. (Данные на 1 июля соответствующего года средний вариант прогноза)⁵³

Демографические показатели, приведенные автором в виде диаграммы (Рис.5-6), свидетельствуют, о том, что, даже по самым осторожным прогнозам Отдела народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам ООН, говорить о положительном приросте населения для Германии, даже в отдаленной перспективе, не приходится. Кроме того, официальная немецкая статистика утверждает, что из-за низкого уровня рождаемости в Германии с 1972 года ежегодно регистрируется больше смертей, чем рождений, что означает, что 2021 год стал пятидесятым годом подряд, когда население Германии подверглось бы значительной убыли без иммиграции (Рис 7)⁵⁴.

⁵³ Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН: Отдел народонаселения <https://population.un.org/wpp/> [Электронный ресурс]. (дата обращения 02.03.2024).

⁵⁴ German Federal Statistical Office. https://www.destatis.de/EN/Home/_node.html. (дата обращения 02.03.2024).



Рисунок 7. Численность населения Германии с учетом миграционных изменений за период 1970 - 1922 гг.

В 2019 году численность населения с иностранным происхождением в стране составляла 26%⁵⁵, в эту категорию вошли иностранцы, натурализованные граждане, этнические немецкие репатрианты из Восточной Европы и дети всех вышеперечисленных.

Рассматривая миграционный опыт Германии, необходимо отметить, что немецким правительством неоднократно предпринимались действия по привлечению трудовых ресурсов в страну, путем разработки и реализации широкого спектра максимально толерантных и финансово обеспеченных программ по привлечению мигрантов. Безусловно, некоторые попытки оказались продуктивными в той или иной степени, но большинство не увенчались успехом. С течением времени, приходит понимание, того, что процессы адаптации, даже при наличии немалого количества ресурсов, не всегда эффективны, или в принципе возможны. Так, представители других национальностей, религий и культур, не всегда

⁵⁵Die Datenbank des Statistischen Bundesamtes/ Pressemitteilung Nr. 279 vom 28. Juli 2020 https://www.destatis.de/DE/Presse/Pressemitteilungen/2020/07/PD20_279_12511.html. (дата обращения 02.03.2024).

способны ассимилировать в немецкое общество, принять его ценности и обрести идентичность с народом Германии.

В этой связи решение привлечь этнических немцев вернуться на историческую родину видится достаточно эффективным методом решения демографической проблемы в целом, и проблемы нехватки трудоспособного населения в стране, в частности. Люди, которые проживают в другой стране, но сохранили свои этнические корни, проповедующие католицизм, знающие или хотя бы понимающие немецкий язык, но в силу различных причин, оказавшиеся в зарубежье, естественно стали предметом интересов Германии, которая за последние 50–20 лет приняла несколько волн репатриантов.

Ретроспективный качественный анализ контингента репатриантов показал, что если в первую волну на историческую родину возвращались немцы, которые хорошо говорили на языке и имели родственников, проживающих на современной территории Германии, то позже во вторую и третью волны переселенцы все меньше и меньше знали о Германии, немецком укладе жизни, традициях и обычаях, хуже владели языком, или вообще его не знали. Контингент второй и третьей волн репатриации, в большинстве своем был представлен детьми и/или внуками военнопленных и прочих переселенцев, которые о Германии имели посредственное представление и/или только слышали об этой стране от представителей старшего поколения родственников.

Официальная статистика Германии наглядно иллюстрирует вышеизложенное, публикуя сведения о репатриантах. В качестве комментария к таблице (Рис.5), необходимо отметить, что репатриационная статистика, как и миграционная, носит волнообразный характер, как, впрочем, и любая другая статистка в отношении такого подвижного кластера исследования как человеческие ресурсы. Но, несмотря на колебания в численном эквиваленте населения, в рамках представленного исследования, важно акцентировать внимание на том, что пик возвращения репатриантов приходится на время распада СССР, обозначенное периодом с 1990 по 1999 годы, более 1,6 млн этнических немцев вернулись на Родину в этот период (Рис.8)⁵⁶.

Registrierung / Verteilung - Herkunftsstaaten											1950 - 2019	
Zeitraum	Gesamt	ehemalige UdSSR	Polen	Rumänien	ehemalige CSFR	ehemaliges Jugoslawien	Ungarn	Bulgarien	Albanien	China	freies Ausland	ungeklärt
1950-1959	438.225	13.580	292.181	3.454	20.361	57.517	4.400	38	5	860	44.269	1.560
1960-1969	221.516	8.571	110.618	16.294	55.733	21.108	3.815	109	2	17	5.249	
1970-1979	355.381	56.592	202.711	71.415	12.278	6.205	3.757	115	1	23	2.284	
1980-1989	984.087	176.565	632.800	151.157	12.727	3.282	6.620	150		46	740	
1990-1999	2.029.176	1.630.107	204.078	186.354	3.448	2.226	2.802	61	20	20	2	58
2000-2009	474.276	469.906	2.701	1.535	69	36	23	6				
2010-2019	48.437	48.142	159	124	9			3				
1950-2019	4.551.098	2.403.463	1.445.248	430.333	104.625	90.374	21.417	482	28	966	52.544	1.618
in Prozent	100,00	52,81	31,76	9,46	2,30	1,99	0,47	0,01	0,00	0,02	1,15	0,04

Рисунок 8. Количество репатриантов в Германию по годам с 1950-2019гг.и по странам исхода⁵⁷.

Переселенцы въезжают на ПМЖ в Германию по Закону о перемещенных лицах и беженцах, который вступил в силу 19 мая 1953 года

⁵⁶ Статистика переселение немцев в Германию (Spät-)Aussiedler und ihre Angehörigen - Zeitreihe 1950 – 2019 Registrierung / Verteilung – Herkunftsgebiete https://www.bva.bund.de/SharedDocs/Downloads/DE/Buerger/Migration-Integration/Spaetaussiedler/Statistik/Zeitreihe_1950_2019.html (дата обращения 12.02.2024).

⁵⁷(Spät-)Aussiedler und ihre Angehörigen - Zeitreihe 1950 – 2019 Registrierung / Verteilung – Herkunftsgebiete https://www.bva.bund.de/SharedDocs/Downloads/DE/Buerger/Migration-Integration/Spaetaussiedler/Statistik/Zeitreihe_1950_2019.pdf;jsessionid=DF2FDCBB4151BBA63A07180E5F218274.internet272?__blob=publicationFile&v=6

(Gesetz über die Angelegenheiten der Vertriebenen und Flüchtlinge)⁵⁸, отметим, что 14 сентября 2013 года в силу вступили новые положения к закону о поздних переселенцах⁵⁹, которые упростили условия приема как самих поздних переселенцев, так и их родственников.

Таким образом, спустя 60 лет действия закона, власти Германии, вводят в оборот новый термин «поздний переселенец» (или по-немецки, Spätaussiedler), согласно пункту 4.1. вышеупомянутого Закона о перемещенных лицах и беженцах (Gesetz über die Angelegenheiten von Vertriebenen und Flüchtlingen (Bundesvertriebsgesetz - BVFG). К этой категории лиц могут быть отнесены потомки этнических немцев, которые ранее проживали на территории республик бывшего СССР, а после 31 декабря 1992 года выехали на постоянное жительство в Германию и получили гражданство этой страны⁶⁰.

В контексте представленного исследования, необходимо отметить, что законодательно, требования, правила и сама процедура репатриации несколько раз менялись и усовершенствовались, благодаря чему немецкая программа по репатриации соотечественников во всем мире признана одной из самых эффективных в истории переселенческих политик.

Как уже отмечалось выше, последние изменения Закона о перемещенных лицах и беженцах вступили в силу в сентябре 2013 года⁶¹,

⁵⁸ Bundesvertriebenengesetz in der Fassung der Bekanntmachung vom 10. August 2007 (BGBl. I S. 1902), das zuletzt durch Artikel 1 des Gesetzes vom 20. Dezember 2023 (BGBl. 2023 I Nr. 390) geändert worden ist. chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/ <https://www.gesetze-im-internet.de/bvfg/BVFG.pdf>. [Электронный ресурс]. (дата обращения 05.03.2024).

⁵⁹ О процедуре приема в соответствии с Законом о федеральных изгнанниках (BVFG). chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://www.bva.bund.de/SharedDocs/Downloads/DE/Buerger/Migration-Integration/Spaetaussiedler/Vordrucke_Merkblaetter/MerkblattA.pdf?__blob=publicationFile&v=6. [Электронный ресурс]. (дата обращения 05.03.2024).

⁶⁰ Gesetz über die Angelegenheiten von Vertriebenen und Flüchtlingen (Bundesvertriebsgesetz - BVFG) (Закон о перемещенных лицах и беженцах (Федеральный закон о распределении - BVFG) <http://www.gesetze-im-internet.de/bvfg/BJNR002010953.html#BJNR002010953BJNG000103310> (дата обращения 07.03.2024).

⁶¹ Spätaussiedleraufnahmeverfahren URL: https://www.bva.bund.de/DE/Services/Buerger/Migration-Integration/Spaetaussiedler/spaetaussiedler_node.html (дата обращения 07.03.2024).

они еще больше упростили условия приема репатриантов так называемой третьей волны и их родственников. По новым правилам присвоение статуса переселенца происходит в два этапа. На первом необходимо:

1. Собрать документы, подтверждающие национальность предка заявителя, который должен являться этническим немцем.
2. Сдать экзамен на знание языка. Как и прежде, данный пункт стоит одним из ключевых требований. Однако, теперь сам тест упрощен, появилась возможность изучать его на любых языковых курсах, и сдавать экзамен неограниченное количество раз. Кроме того, в качестве альтернативы экзамену – можно приложить к пакету документов сертификат, подтверждающий уровень владения языком на уровне B1 (базовое знание языка, включающее понимание самых простых конструкций на бытовом уровне), который выдает Немецкий культурный центр им. Гёте. (ранее сдать языковой экзамен можно было только дважды в год на базе. Посольства в Москве, Генерального консульства в г. Новосибирске или г. Энгельсе; автор уточнил информацию и выяснил, что один модуль экзамена B1 в 2023 году стоит 3400 рублей⁶²).
3. Указать номера дел родственников, которые уже воспользовались программой репатриации, имеют удостоверения «поздних переселенцев» (Aufnahmebescheid и Bescheinigung) и переехали в Германию. Нововведенная опция помогает значительно ускорить процесс рассмотрение вновь поданных прошений.

На втором этапе, после подтверждения статуса позднего переселенца, Федеральным административным ведомством Германии (на немецком Bundesverwaltungsamt или BVA), переселенец может подавать документы на получение визы и планировать переезд, после чего, уже по прибытию в страну, регистрируется в центре приема поздних переселенцев (Фридланде), получает в нем направление в одну из земель Германии на постоянное

⁶² Официальный сайт Гёте-Института/ Обзор цен на экзамены в 2023 году <https://www.goethe.de/ins/ru/ru/spr/prf/pruef.html> (дата обращения 18.12.2023).

жительство, и позже получает гражданство или вид на жительство⁶³. Важным обстоятельством, в порядке разработки и реализации обновленных правил репатриации в Германии, является тот факт, что никаких четких временных ограничений закон не предусматривает, то есть новоявленный «поздний переселенец» может воспользоваться этим правом как через 1 месяц, так и через 10 лет, но члены его семьи без него, как генерального участника программы поздней репатриации, переехать не могут⁶⁴.

Рассматривая немецкий порядок организации переселения соотечественников из-за рубежа, необходимо отметить четкость организации, высокую работоспособность и максимальную прозрачность процедуры приема поздних переселенцев в Германии – вся необходимая информация открыта и доступна на сайте Федерального административного ведомства⁶⁵, кроме того, все этапы подачи документов можно пройти в электронной форме посредством опциональных возможностей одного сайта. При создании кабинета документы репатрианта загружаются пошагово в специальную форму, что на наш взгляд, логично и эффективно.

Еще одним немаловажным, фактором привлекательности программ репатриации поздних переселенцев в Германии, безусловно представляется широкий спектр мер государственной поддержки и социальной помощи переселенцам, среди которых: единовременная выплата на переезд, возможность оформления пособия, интеграционные курсы немецкого языка, частичная или полная компенсация оплаты жилья и др.

⁶³ Галас Марина Леонидовна Совершенствование механизма добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Проблемы теории и практики управления. 2020. № 5. С. 44 – 64.

⁶⁴ Галас М.Л. Типологизация страт мигрантов как компоненты общественной формации в Российской Федерации в условиях разумного применения «мягкой силы» Наука. Общество. Оборона. 2019. № 2 (19). С. 4.

⁶⁵Официальный сайт Федерального административного ведомства Германии. Форма для заполнения анкеты позднего переселенца https://www.bva.bund.de/DE/Services/Buerger/Migration-Integration/Spaetaussiedler/01_Antrag_stellen/02_Aufnahmeverfahren/Aufnahme_beantragen_node.html;_jsessionid=032D7B83732EA53D3B6CDB59EFB44562.internet271 (дата обращения 17.02.2024 г.)

Так, например, компенсация расходов, связанных с переездом (на немецком Rückführungskosten), выплачивается на каждого члена семьи и зависит от страны исхода переселенца. Выходцам с территорий бывшего Советского Союза и азиатских районов расселения положено 102 евро, контингенту страны исхода Польша – 25 евро, румынским переселенцам и представителям других районов расселения – 51 евро⁶⁶. Также предусмотрена компенсация расходов на въезд, которая рассчитывается суммарно на каждого члена семьи переселенца и выдается сразу по прибытию в центр первичной регистрации, вышеупомянутый Фридланд, которая составляет 11 евро на каждого члена семьи переселенца.

Помимо этого, отдельного внимания, на наш взгляд, заслуживает единовременное пособие по интеграции (Eingliederungshilfe), которое зависит не только от страны исхода, но и от возраста переселенца. На него имеют право претендовать поздние переселенцы из бывшего СССР, Эстонии, Латвии или Литвы, те, кто:

1. Родился до 1 апреля 1956 г.
2. Содержался под стражей в бывшем Советском Союзе, то есть пребывание в Трудовой армии, спецпоселении для немцев или под надзором комендатуры.

Размер единовременной помощи при регистрации зависит от даты рождения:

- 3068 евро, родившимся до 01.01.1946 г.
- 2046 евро, родившимся в период с 01.01.1946 по 31.03.1956 г⁶⁷.

⁶⁶ Расходы на репатриацию. Официальный сайт Федерального административного ведомства Германии https://www.bva.bund.de/DE/Services/Buerger/Migration-Integration/Spaetaussiedler/03_Registrierung_bis_Bescheinigung/03_7_Rueckfuehrungskosten/03_07_Rueckfuehrungskosten_node.html.

⁶⁷ Was ist Eingliederungshilfe? Информация о пособии https://www.bva.bund.de/DE/Services/Buerger/Migration-Integration/Spaetaussiedler/03_Registrierung_bis_Bescheinigung/03_2_Eingliederungshilfe/03_02_eingliederungshilfe_node.html (дата обращения 19.12.2023).

Вся информация о выплатах и документах, необходимых для их оформления и получения имеется в открытом доступе на сайте ведомства, процедура снабжена пошаговой инструкцией.

Помимо мер материальной поддержки со стороны государства, на наш взгляд, ключевым критерием эффективности переселенческой политики Германии, является ее интеграционная обеспеченность. Программы репатриации сопровождаются внушительными мерами содействия дальнейшей интеграции и ассимиляции соотечественников в принимающее сообщество, среди которых можно выделить бесплатные языковые курсы, всестороннюю поддержку в трудоустройстве, содействие в поиске и аренде жилья, выборе медицинской страховки и т.д.

Кроме того, по информации из памятки об интеграционных курсах, размещенной на официальном сайте Федерального ведомства по вопросам миграции и беженцев, которая переведена на несколько языков и, в том числе и на русский, следует, что в «рамках ориентировочного курса мигранты смогут получить информацию о жизни в Германии, приобрести знания о правовой системе культуры и новейшей истории государства»⁶⁸. Отметим, что общий интеграционный курс включает в себя языковой курс, продолжительностью 600 учебных часов и ориентировочный курс, продолжительностью 100 учебных часов. Языковой курс состоит из 6 модулей по 100 учебных часов каждый. Первые 300 часов называются базовым языковым курсом, следующие 300 часов расширенным языковым курсом.⁶⁹ Недавно переехавшие репатрианты, мигранты или беженцы могут быть освобождены от платы

⁶⁸ Памятка по интеграционному курсу Федеральное ведомство по вопросам миграции и беженцев (Bundesamt für Migration und Flüchtlinge) https://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Integration/Integrationskurse/Kursteilnehmer/Merkblaetter/630-009_merkblatt-zum-antrag-auf-zulassung_russisch.pdf?__blob=publicationFile&v=5 (дата обращения 10.03.2024).

⁶⁹ Памятка по интеграционному курсу Федеральное ведомство по вопросам миграции и беженцев (Bundesamt für Migration und Flüchtlinge) https://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Integration/Integrationskurse/Kursteilnehmer/Merkblaetter/630-009_merkblatt-zum-antrag-auf-zulassung_russisch.pdf?__blob=publicationFile&v=5 (дата обращения 10.03.2024).

за курс если получают пособие по безработице или, если имеют небольшой доход. Как мы видим, заявленная часовая нагрузка достаточно весомая, на её прохождение предусмотрено от 3 до 6 месяцев. Сама программа содержит несколько уровней знаний и владения языком: от самых базовых знаний до фундаментальных, что, безусловно, способствует лучшей адаптации мигрантов в новом сообществе.

По нашему мнению, стоит отдельно сказать и о развитой сети центров по оказанию консультативных услуг правового характера для мигрантов. Прежде всего, консультацией переселенцев занимается Федеральное ведомство по делам миграции и беженцев (нем. Bundesamt für Migration und Flüchtlinge)⁷⁰, которое представляет из себя обширную сеть консультационных центров, с наличием офисов практически во всех городах Германии. Штат сотрудников этих центров составляют консультанты и эксперты в самых разных областях, они оказывают содействие репатриантам, учитывая индивидуальную ситуацию каждого.

Принимая во внимание вышеизложенное и оценивая немецкий опыт репатриации, необходимо отметить, тот факт, что грамотно продуманная, четко организованная и прозрачно реализуемая, с учетом актуальных потребностей и передовых мировых практик переселения соотечественников из-за рубежа, политика Германии, в этом контексте, с течением времени не утратила привлекательности, не перестала быть максимально эффективной и занимать лидирующие позиции в общемировом рейтинге успешности репатриационных программ, продолжая тем не менее развиваться и совершенствоваться.

⁷⁰ Официальный сайт Федерального ведомства по вопросам миграции и беженцев https://www.bamf.de/DE/Startseite/startseite_node.html. (дата обращения 02.03.2024).

Опыт Израиля в выстраивании политики репатриации

В рамках нашего исследования видится необходимым рассмотреть еще один передовой опыт проведения политики репатриации, который, подобно немецкому, зарекомендовал себя как один из самых эффективных и работающих в мире.

Говоря о народонаселении Израиля, отметим, что ретроспективные изменения XX века – войны, глобальный передел мира и сфер влияния после Второй мировой войны, холокост, провозглашение декларации независимости в 1948 году и многие другие события, безусловно оказали негативное воздействие на его численность. Несмотря на это, перейдя на качественно новый этап развития в период конца XX – начала XXI вв., когда государство окрепло как финансово, так и морально, приобретая все больший вес на международной арене, Израиль демонстрирует стабильно растущие демографические показатели. (Рис.9).

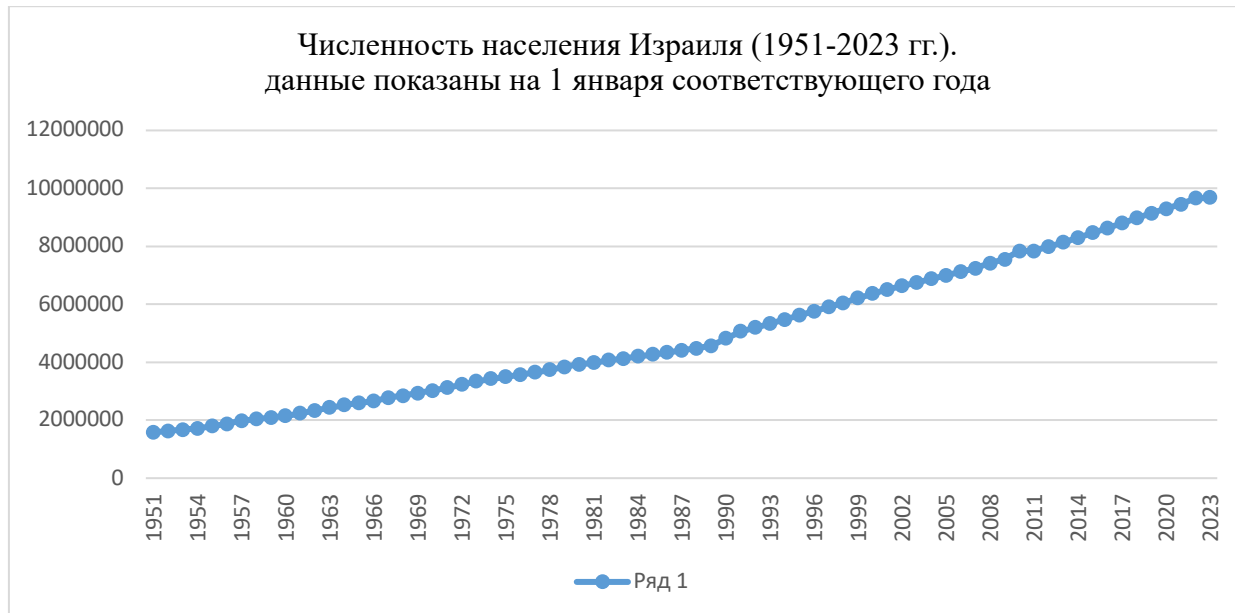


Рисунок 9. Данные о численности населения Израиля за период 1951–2023 гг. (данные на 1 января соответствующего года) ⁷¹.

⁷¹ Департамента по экономическим и социальным вопросам ООН/ Отдел народонаселения URL:<https://population.un.org/wpp/> (дата обращения 02.03.2024).

Согласно статистике Отдела народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам ООН, численность населения Израиля за 2022 год составила 9,05 млн человек, при этом, согласно возрастному параметру страна является достаточно молодой, процент людей в возрасте от 15 до 65 лет составляет 62, 2 % от общей численности населения⁷².

Кроме того, по итогам 2022 года в Израиль репатриировались более 70 тыс. человек, более половины из которых – россияне, что является рекордным показателем за 23 года⁷³. Столь стремительный рост репатриации за 2022 год, обусловлен характером текущей непростой политической ситуации. В сводке Центрального статистического бюро Израиля по итогам года, отмечается, что, в течение 2023 года в Израиль прибыли около 45 тыс. репатриантов, в том числе из России 70,3%, 4,5% с территории Украины, 3,8% из Белоруссии, 2,1% из Франции (Рис.10)⁷⁴.

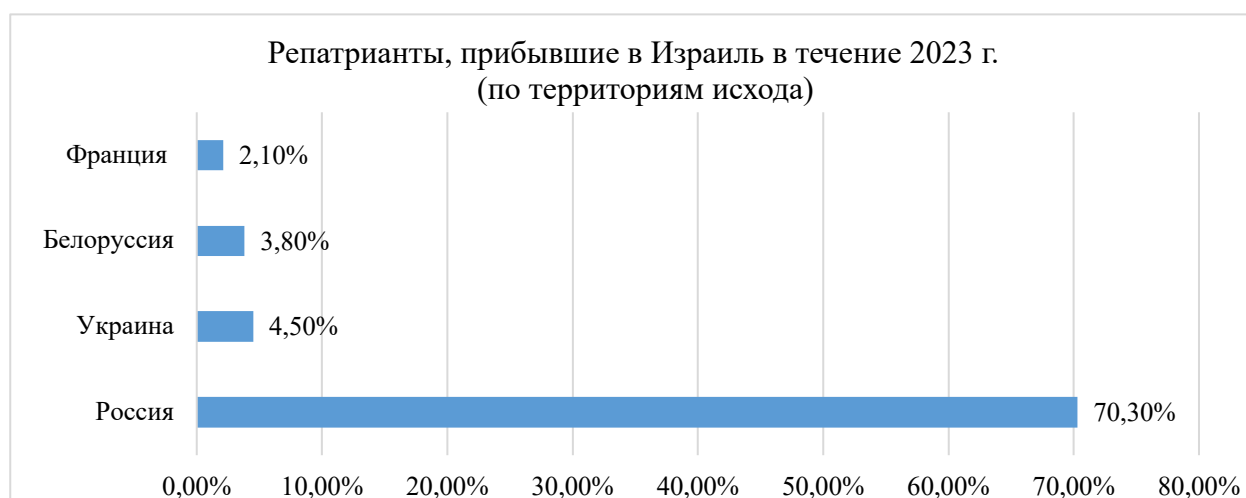


Рисунок 10. Репатрианты, прибывшие в Израиль в течение 2023 г. (по территориям исхода).

⁷²Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН/ Отдел народонаселения <https://population.un.org/dataportal/countryProfiles/types/1/topics/5/coreThemes/1/locations/376?classId=non&palette=Blues&secpalette=alphabet2> (дата обращения 02.03.2024).

⁷³ «В Израиль за год репатриировались рекордные 70 тыс. человек» РБК от 27.12.2022 г. URL: <https://www.rbc.ru/politics/27/12/2022/63ab331d9a7947613adaf52d> (дата обращения 02.03.2024 г.)

⁷⁴ Израиль принял в 2023 году 45 тыс. репатриантов. ТАСС от 28 декабря 2023 г. <https://tass.ru/obschestvo/19646737>. (дата обращения 02.03.2024).

Снижение репатриационных показателей обусловлено, по мнению Центрального статистического бюро Израиля, военной операцией «Железные мечи» в секторе Газа.

По данным официальной израильской статистики, в течение 2023 года население Израиля пополнилось еще 179 тысячами человек, что говорит о приросте населения в 1,9%. Увеличение численности населения на 28% произошло за счет репатриантов⁷⁵, в этой связи политика властей, побуждающая этнических евреев к возврату на историческую родину, представляется актуальной и достаточно эффективной.

Говоря о политике Израиля в отношении переселения соотечественников из-за рубежа, отметим, что ключевым документом, регламентирующим вопросы репатриации является «Закон о возвращении» (ивр. חוק השבות - «хок ха-швут») – закон, провозглашающий право каждого еврея репатриироваться в Государство Израиль, принятый Кнессетом 5 июля 1950 года⁷⁶, практически сразу после создания суверенного государства Израиль.

Согласно положениям «Закона о возвращении», к лицу, желающему подтвердить статус соотечественника и, впоследствии стать полноправным членом израильского общества, предъявляются следующие требования:

1. Быть евреем и суметь этот факт документально подтвердить;
2. Исповедовать иудаизм (при принадлежности к другой религии отказ в получении статуса репатрианта гарантирован);
3. Получить одобрение общины;
4. Не быть переносчиком каких-либо заболеваний.

Помимо этого, поправкой 1970 года, в статье № 4 «Закона о возвращении», дается четкое определение кого можно считать евреем, а также расширен

⁷⁵ Израиль принял в 2023 году 45 тыс. репатриантов. ТАСС от 28 декабря 2023 г. <https://tass.ru/obschestvo/19646737>. (дата обращения 02.03.2024).

⁷⁶ Официальный текст «Закона о возвращения» со всеми поправками <https://main.knesset.gov.il/Activity/Legislation/Laws/Pages/LawPrimary.aspx?t=lawlaws&st%20=lawlaws&lawitemid=2000587> (дата обращения 21.03.2023).

перечень лиц, потенциально имеющих право на получение израильского гражданства. Итак, «еврей» – это тот, кто рождён от матери-еврейки или прошёл гиюр и при этом не принадлежит к другой религии⁷⁷.

Потенциально имеют право на получение израильского гражданства:

- лица, у которых в официальном документе в графе национальность написано еврей (еврейка);
- дети евреев (даже по отцу);
- внуки лиц еврейской национальности (если бабушка или дедушка – еврей)⁷⁸.

Кроме того, возможность репатриации предоставляется супругам всех перечисленных и их детям. При этом не имеет значения, жив ли человек с еврейскими корнями – его дети и супруг (супруга) могут претендовать на получение гражданства Израиля. Исключение составляют лица, которые в силу собственных убеждений добровольно изменили исповедуемую религию.

Рассматривая опыт Государства Израиль в контексте переселения соотечественников из-за рубежа, видится необходимым подчеркнуть, что на официальном сайте Еврейского Агентства Репатриации, который представлен на пяти языках (русском, французском, английском, испанском и иврите), поэтапно расписан каждый шаг реализации процесса переселения соотечественников (или «алия», как принято на иврите). По завершению процедуры подтверждения права на репатриацию, предлагается выбрать программу, по которой будущий соотечественник будет проходить программу адаптации. Немаловажно, отметить тот факт, что Еврейским Агентством Репатриации предусмотрены консультации по всем интересующим репатриантов вопросам. Сотрудники (координаторы местных отделений Сохнута) и личный региональный куратор, находящиеся в Израиле,

⁷⁷ Российско-израильский консульский центр/Закон о возвращении <https://russia-israel.com/basic-laws/zakon-o-vozvrashhenii>. (дата обращения 20.01.2024).

⁷⁸ Там же (дата обращения 20.01.2024).

как следует из информации, размещенной на официальном сайте, помогут «сориентироваться в вопросе подбора квартир в конкретных условиях города, подскажут, где находятся больничные кассы, банки и прочие необходимые учреждения»⁷⁹. Кроме того, Еврейское Агентство Репатриации обращает внимание на возможность заказа бесплатного билета или оплату дополнительного багажа для репатрианта, получившего визу и определившегося с датой желаемого переезда, но не имеющего достаточного количества денежных средств, а также возможность организации бесплатного трансфера от аэропорта до места первого проживания (Министерство абсорбции).

Как уже было отмечено выше, Израиль предлагает своим новым гражданам достаточно широкую линейку мер государственной поддержки, в том числе финансовой, программ социальной защиты, а также пролонгированное сопровождение в период адаптации и интеграции.

Так, финансовая помощь репатриантам курируется Министерством алии и интеграции. Рассчитывается пособие, в большинстве случаев индивидуально исходя из количества и состава членов семьи репатрианта, при этом на сайте размещены форма, в которую необходимо внести пол, возраст, семейное положение, количество и возраст детей, а также калькулятор расчета прав, который позволяет самостоятельно определить суммы, положенные непосредственно каждому конкретному репатрианту. Автор воспользовался данной опцией и рассчитал предлагаемые виды пособий на семью из 4 человек, за расчетные гипотетические показатели приняв двоих взрослых и двоих детей в возрасте от 4 до 12 лет. Система выдала два вида пособия. Первое – «Дотации на проживание» (дмей киум) – выплачиваются репатриантам, которые не получают субсидий в рамках других программ государственной поддержки и предоставляются, начиная с седьмого месяца

⁷⁹Российско-израильский консульский центр/ Этап первый. Подготовка к репатриации <https://www.jewishagency.org/ru/stage-1-preparation-for-repatriation/>(дата обращения 01.03.2024).

после репатриации, сроком до шести месяцев⁸⁰. Общая сумма к выплате составила 16680 израильских шекелей, периодичностью в 6 платежей. (По курсу на 10.03.2024 г. в рублях – 410 328 руб.). Вторым вариантом значится «Корзина абсорбции» – это финансовая помощь, предназначенная для поддержки репатриантов в организации начального периода жизни в Израиле. Помощь предоставляется в качестве пособия на проживание на время обучения в ульпане (6 месяцев). Общая сумма к выплате составила 53380 периодичностью в 8 платежей (По курсу на 10.03.2024 г. в рублях – 1 313 148 руб.)⁸¹. Помимо этого, предусмотрена небольшая наличная сумма денег, сразу по прилету, которая выдается на каждого члена семьи и составляет 1250 шекелей (По курсу на 10.03.2024 г. в рублях – 30 750 руб.). К мерам государственной финансовой поддержки репатриантов, также можно отнести денежную помощь на аренду жилья, на которую репатриант может претендовать начиная с 8-го месяца репатриации, в течение последующих 4 лет.

Рассматривая государственную политику Израиля в отношении переселения соотечественников из-за рубежа, считаем необходимым прокомментировать пул социальных гарантий, предлагаемых репатриантам. К ним, в первую очередь, относятся:

- Бесплатное медицинское страхование в течение 1 года для неработающих репатриантов (Битуах Леуми), оформляемое также в ведомстве Министерства абсорбции;
- Бесплатный единичный курс иврита сроком обучения 5–10 месяцев, в удобное для репатриантов время, в течение 10 лет с момента переселения;

⁸⁰ Галас Марина Леонидовна Совершенствование механизма добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Проблемы теории и практики управления. 2020. № 5. С. 44 – 64.

⁸¹ Официальный сайт государственных услуг Израиля/ Калькулятор льгот на получение финансовой помощи новым репатриантам. [https:// www.gov.il/Apps/Moia/OnlineForms/entitlementCalc/ru/](https://www.gov.il/Apps/Moia/OnlineForms/entitlementCalc/ru/) (дата обращения 10.03.2024 г.)

- Скидки по уплате муниципальных налогов (арнона) на срок до 12 месяцев в течение первых двух лет с момента репатриации;
- Возможность получения высшего образования в течение первых 3 лет с момента репатриации, за которую в Израиле отвечает Управление по делам студентов;
- Льготы на уплату подоходного налога в течение 3,5 лет с момента репатриации, эти вопросы курирует Налоговая служба Израиля.
- Ипотека с целью приобретение жилья, предоставляется на льготных условиях, единоразово в течение 15 лет с момента репатриации. Немаловажным представляется то обстоятельство, что на купленную недвижимость будет действовать уменьшенный налог при покупке недвижимости, что также доступно репатриантам единоразово, в течение семи лет с момента переселения.

Примечательно, что ни одна страна мира, не проявляет такого радушия и не демонстрирует настолько высокого уровня гостеприимства в отношении соотечественников, переселяемых из-за рубежа. Израиль, в лице Министерства Абсорбции настолько внимателен к вновь прибывшим репатриантам, что специально подготовленные для этого сотрудники, встречают их при выходе из самолета в аэропорту, оказывая им помощь в прохождении паспортного контроля, после чего сопровождают в специализированный офис для выдачи удостоверения репатрианта (Теудат Оле) непосредственно на месте. Отметим, что данный документ выдается один на всю семью и предоставляет возможность сразу же воспользоваться всеми предусмотренными для репатрианта финансовыми выплатами и прочими привилегиями.

В отношении политики репатриации Израиля, важным замечанием видится акцент на разнообразие и разнонаправленность программ переселения соотечественников из-за рубежа. Отметим, что израильские программы репатриации достаточно интересны и разнообразны. Так отдельно, например, представлена молодежная программа репатриации (для молодых людей

от 18 до 35 лет с возможностью получить образование), программа для семей с детьми, программа под названием «профессиональная адаптация и работа», и что примечательно, для каждой из программ предусмотрены особенные, присущие только этой программе процедуры приема и обучения, адаптации, интеграции, собственный пул преференций и льгот. Существуют так называемые, комбо программы, в рамках которых можно получить профессию, подтвердить свою квалификацию, выучить язык и сразу получить работу совершенно в разных сферах. Например, подготовка водителей автобусов для компании «Кавим» или Gvachim – трудоустройство для программистов (программа, которая организывает коммуникацию потенциальных репатриантов, ищущих возможность трудоустройства, с хай-тек сектором, еще до начала репатриации).

Еще один уникальный опыт Израиля, который заслуживает внимания – это «Первый Дом на Родине» или абсорбция в кибуцах, которая считается самой комфортной и успешной программой адаптации. Поясним, что в Израиле для семей с детьми и несемейных репатриантов до 45 лет, «Первый дом» приглашает провести первые полгода или год после репатриации в кибуце, что означает, исходя из информации, размещенной на официальном сайте Министерства алии и интеграции, в «зелёных уютных посёлках, в сообществе, где сильны идеи взаимопомощи и добрососедства»⁸².

Поясним, что кибуцы – представляют собой некое подобие коммуны, где первое время все заботы о жизнеустройстве на новом месте и в новом статусе берет на себя община, в то время как новоявленный израильтянин и его семья могут посвятить всё своё время изучению языка, нравов, обычаев и культуры их новой родины. Примечательно, что в среднем кибуце проживают от 150 до 200 израильских семей, то есть на 300–400 взрослых приходится порядка 250 детей дошкольного и школьного возраста⁸³. Отметим,

⁸² Еврейское агентство. Программы абсорбции для семей <https://www.jewishagency.org/ru/absorption-programs-for-families/> (дата обращения 01.03.2023).

⁸³ Там же.

что в каждом кибуце проживают и пожилые люди, которые располагают достаточным количеством свободного времени, и всегда готовы оказать помощь вновь прибывшим репатриантам в практике иврита. Так, в среднем, в каждом кибуце временно, на программе репатриации проживают от трех до пяти семей вновь прибывших соотечественников. Обязательным является сопровождение с первых дней пребывания в Израиле, участников программы репатриации, координатором из кибуца, сотрудником местного совета округа и работником министерства абсорбции.

Примечательно, что заявленный проект, помимо всего прочего, имеет несколько официальных информационных ресурсов, один из которых Блог участников программы абсорбции в кибуцах «Первый дом на Родине»⁸⁴, который наполнен добрыми словами благодарности, семейными фотографиями и реальными историями переселенцев.

Этот опыт, безусловно уникален для мировой практики в политике реализации переселения соотечественников из-за рубежа. Повторить его, или по крайней мере, воспроизвести нечто похожее, не удалось, на сегодняшний день, ни одной другой стране мира. Прикладывая значительные усилия, предлагая системное финансирование и регулярную социальную поддержку, вместо адаптации, прочие государства смогли выстроить лишь некое подобие гетто, в различных вариациях отдаленного поселения вновь прибывших мигрантов, которых поселили подальше от местных жителей, во избежание, с их стороны, недовольной рефлексии и возникновения нервной конфликтности.

Рассматривая, в рамках настоящего исследования, репатриацию как явление, необходимо отметить, что, помимо своих положительных аспектов, в контексте решения демографических задач, либо урегулирования вопросов нехватки трудоспособного населения и пр., репатриация способна спровоцировать и ряд негативных реакций, как в отношении самих

⁸⁴ Блог участников программы абсорбции в кибуцах «Первый дом на Родине» <http://www.israelfirsthome.info/> (дата обращения 15.12.2023).

репатриантов, так и в отношении государства в целом, а принимающего общества в частности. Топ 10 провадирующих негативные реакции факторов, рассмотрим ниже;

Существенное финансовое бремя. Безусловно, программы репатриации и дальнейшей адаптации требуют значительных расходов из государственного бюджета. По мнению противников репатриационных действий, эти средства могли бы быть потрачены на другие, гораздо более важные нужды, к тому же, чрезмерные расходы на репатриацию могут привести к дефициту бюджета.

Социальная напряженность. При реализации любой программы по переселению соотечественников из-за рубежа есть риск, что приток репатриантов может вызвать недовольство местного населения, которое может почувствовать себя ущемленным как в правах, так и в ресурсах, вследствие чего, есть вероятность возникновения конфликтов и столкновений между репатриантами и принимающим сообществом.

Проблемы на рынке труда. Этот фактор, как правило проявляется в случае безграмотно реализуемой миграционной политики в целом, и политики репатриации в частности. Неуправляемая и нерегулируемая программа переселения соотечественников из-за рубежа, может спровоцировать массовый приток репатриантов, что в свою очередь вызовет рост безработицы, приведет к вытеснению с рынка труда и снижению заработной платы среди местного населения. Это особенно опасно в условиях экономического спада.

Утрата культурной идентичности. Массовая репатриация, при условии недостаточно глубоко и широко разработанной программы интеграции, адаптации и ассимиляции репатриантов может привести к исчезновению уникальных культурных черт местного населения. Это рассматривается как угроза национальной идентичности.

Злоупотребления и коррупция. Программы репатриации, как правило сопровождаются широкой линейкой мер государственной поддержки, среди

которых присутствует и материальная составляющая, в виде пособий, льгот и т.д., недобросовестные представители власти, принимающие участие в распределении этих благ, могут использующих преференции таких программ в корыстных целях. Это подрывает общественное доверие к институтам.

Риски роста социального иждивенчества. Как уже отмечалось выше, программы репатриации достаточно хорошо финансово обеспечены, и государство, прилагает значительные усилия для осуществления комфортной и качественной адаптации и интеграции репатриантов, выделяя на это немалые денежные средства. В этой связи существует риск, что пособия и льготы могут способствовать формированию «культуры иждивенчества» среди репатриантов и снижению их мотивации к труду. Это может подрывать экономическую стабильность.

Сегрегация и геттоизация. Здесь, видится необходимым сделать отсылку к управлению и регулированию репатриационных процессов, поскольку неконтролируемый приток репатриантов может привести к их кластеризации в определенных районах и образованию обособленных этнических анклавов. Это затрудняет интеграцию и способствует социальной изоляции.

Напряженность в отношениях с принимающими государствами. В том случае, если репатриация проводится без четкого и полномасштабного согласования с соответствующими странами или нарушает ранее достигнутые договоренности, то есть вероятность возникновения как дипломатических, так и политических конфликтов.

Рост национализма и ксенофобии. Слишком активная политика репатриации и этнической гомогенности может способствовать развитию националистических идеологий, расизма и нетерпимости в обществе⁸⁵.

Управленческая некомпетентность. Очевидно, что непродуманные решения о репатриации и отсутствие должной оценки рисков могут

⁸⁵ Саманчина Ж.Б. Обзор классических и современных западных теорий миграции. Известия ВУЗов Кыргызстана. 2012. № 6. С. 207 – 211.

свидетельствовать об управленческой некомпетентности и неспособности защитить национальные интересы государства. Поскольку эти вопросы находятся в ведении органов государственной власти, несостоятельность в их решении подрывает доверие граждан к власти и управлению страной.

Принимая во внимание вышеизложенное, необходимо отметить, что в большинстве случаев, безусловно, репатриация принесла пользу не только самим репатриантам, но и принимающему сообществу. Успешная интеграция репатриантов способствовала экономическому росту, инновационному развитию, решению демографических проблем и укреплению национальной идентичности. Но, нельзя исключать, то обстоятельство, что даже при условии, что репатриация и обладает значительным конструктивным потенциалом, она сопряжена с серьезными рисками для государства и общества. Тщательный анализ всех возможных последствий репатриации является необходимым условием для принятия обоснованных решений в этой сфере.

Таким образом, рассмотрев действующие механизмы репатриации, как одну из форм политики по добровольному переселению соотечественников из-за рубежа, можно сделать следующие выводы, которые свидетельствуют об эффективности такого рода подходов.

Во-первых, следует отметить, что основным преимуществом опыта политики репатриации приведенных нами стран является наличие программ по адаптации, которые представляют собой целостный комплекс услуг, направленных на формирование необходимого и достаточного комплекса знаний, умений, навыков и компетенций у репатрианта.

Во-вторых, безусловно, желательно, чтобы люди, которые приезжают в принимающую страну по программе репатриации, имели как можно больше общего с коренным населением, во избежание возможного роста напряженности и недовольства граждан. Толерантное и доброжелательное отношение к приезжим со стороны местного населения – одна из составляющих успеха быстрой и эффективной адаптации и возможной

последующей ассимиляции мигрантов. В этой связи, следует отдельно сказать о доступности языковых и адаптационных курсов. Бесплатное или частично субсидируемые государством, при сложном финансовом положении мигранта, курсы – это один из первых шагов к их дальнейшей успешной адаптации.

В-третьих, оказание стабильной социальной поддержки репатриантов со стороны государства, посредством предоставления им бесплатной медицинской помощи, содействия по трудоустройству и обучению, как для взрослых переселенцев, так и их детей⁸⁶. Финансовая поддержка единоразовыми выплатами и различного рода субсидиями позволяет репатрианту качественно адаптироваться и своевременно интегрироваться в принимающее сообщество, позволяя нивелировать возможные негативные аспекты.

Кроме того, по нашему мнению, необходимо акцентировать внимание на том, что наиболее успешные программы добровольного переселения соотечественников из-за рубежа, основывались на системном подходе, существенной систематизированной поддержке репатриантов, разработке максимально эффективных механизмов их адаптации и интеграции, а также бсолютном соответствии репатриации общенациональными целями и задачами принимающих государств. Безусловно, в целом, репатриация соотечественников представляет собой сложный процесс, имеющий как позитивные, так и потенциально негативные последствия, но, если она осуществляется на взвешенной, продуманной основе – это приносит пользу всем заинтересованным сторонам. Успешность репатриационных программ во многом определяется сбалансированностью подходов, адекватностью целей и средств, а также учетом интересов всех участвующих сторон.

⁸⁶ Зорин В.Ю., Герасимова И.В., Бурда М.А. Потенциал и особенности реализации государственной программы по переселению соотечественников. Вестник Российской нации. 2020. № 6 (76). С. 9 – 17.

Глава 2. ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО ПЕРЕСЕЛЕНИЮ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1. Концептуальные основы политики переселения соотечественников на современном этапе развития Российской Федерации

Современная номенклатура и динамика развития общественных отношений в России в контексте политического и миграционного процесса свидетельствует о наличии некоторых противоречивых и разбалансирующих аспектов, требующих соответствующих «взвешенных» комплексных решений и действий политического руководства в области национальной и миграционной политики. В данном отношении весь спектр наблюдаемых трендов и тенденций сводится главным образом к оттоку квалифицированной рабочей силы, углублению неконтролируемости миграционных потоков, развитию демографического кризиса и т.д. В этой связи одним из наиболее эффективных инструментов оптимизации национальной политики и осуществления политического контроля над миграционными потоками является реализация государственной политики по переселению соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 14.09.2012 года №1289 «О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»⁸⁷.

⁸⁷ Указ Президента Российской Федерации от 14.09.2012 №1289 «О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» // Интернет-портал правовой информации. Доступ: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201209170003/> (дата обращения 30.02.2024).

В 2023 году данная программа была скорректирована в контексте создания, в рамках российской миграционной системы, «института репатриации», который получил свое развитие в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 22.11.2023 г. № 872 «О внесении изменений в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637», предусматривающего введения понятия «репатриант», как одного из вида категории «соотечественник», порядок участия которого в соответствующей государственной программе определяется отдельным приложением⁸⁸.

Как показывает анализ правоприменительной практики и официальной статистической информации, данная концептуальная и практическая государственная позиция по представленной проблематике объективно доказала свою работоспособность и плодотворность, о чем свидетельствуют конкретные результаты реализации точечных мероприятий по переселению соотечественников, проживающих за рубежом.

В частности, в соответствии с официальными данными МВД Российской Федерации в течение 2022 года и первой половины 2023 года в рамках реализации государственной программы по переселению соотечественников на российскую территорию прибыло порядка 80 тыс. человек⁸⁹. При этом отмечается, что наибольшую популярность представляют преимущественно Центральный, Уральский, Сибирский и Приволжский федеральные округа.

Анализируя официальную статистическую информацию, можно сделать вывод относительно того, что в среднем за двухлетний период на территорию

⁸⁸ Указ Президента Российской Федерации от 22.11.2023 г. № 872 «О внесении изменений в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637». URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/49981> (дата обращения 01.03.2024).

⁸⁹ Около 80 тыс. человек вернулись с 2022 года в РФ по программе переселения // ТАСС. Доступ: <https://tass.ru/obschestvo/17852285/> (дата обращения 30.12.2023).

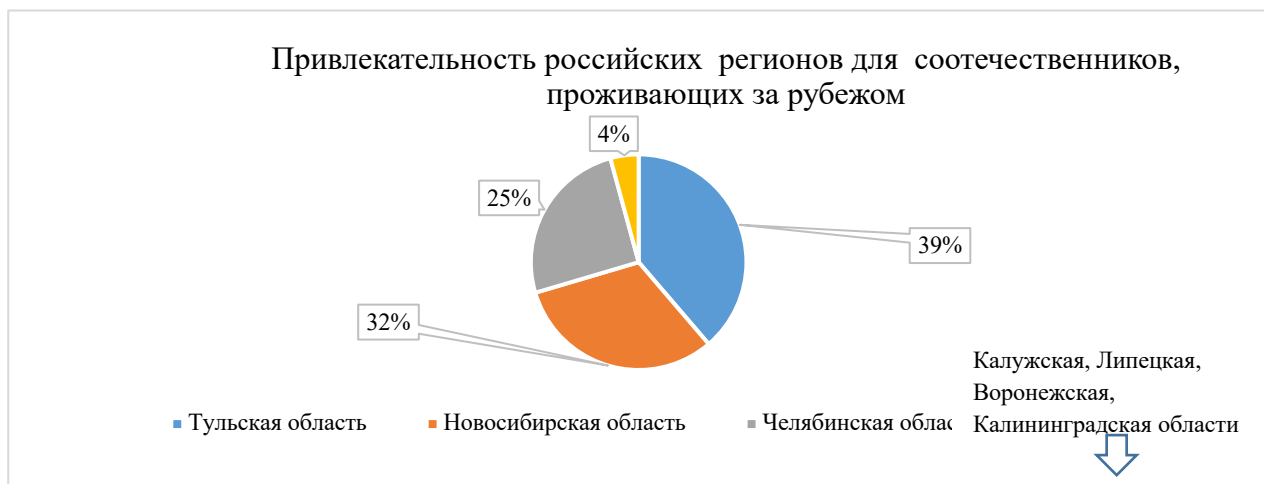
Российской Федерации переселяется от 100 до 200 тыс. человек. При этом, в частности, территориальными органами МВД Российской Федерации



сообщается, что наибольшую долю переселенцев составляют выходы из Республики Казахстан (35,3%), с территорий Украины (19,2%), Республики Таджикистан (11,8%), а также Армении (9,7%) и Молдавии (8,6%)⁹⁰. (Рис.11).

Рисунок 11. Доля переселенцев в Российскую Федерацию за двухлетний период (по территориям исхода)

В региональном аспекте наибольшую привлекательность для российских соотечественников, проживающих за рубежом, представляют Тульская область, Новосибирская область, Челябинская область, чуть меньше



⁹⁰ Названо число вернувшихся в Россию по программе переселения соотечественников // Известия. Доступ: <https://iz.ru/861860/2019-03-29/nazvano-chislo-vernuvshikhsia-v-rossiiu-po-programme-pereseleniia-sootchestvennikov/> (дата обращения 30.02.2024).

отмечаются Калужская, Липецкая, Воронежская, Калининградская области (Рис.12).

Рисунок 12. Региональные предпочтения соотечественников, проживающих за рубежом (по областям вселения).

При этом около 70% участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, относятся к трудоспособной части населения, 43% имеют высшее образование и около 5% являются пенсионерами⁹¹.

В пользу эффективности государственной программы по переселению соотечественников также необходимо отметить статистический рост доли российских субъектов, проявляющих заинтересованность в совместном решении поставленных государственных задач и участвующих в статусе принимающей стороны в целом, – в среднем данные показатели составляют от 5% до 10%⁹².

С начала реализации государственной программы по переселению соотечественников органами исполнительной власти совместно с представителями научного и экспертного сообщества на уровне межведомственных комиссий и рабочих групп предпринимаются конкретные шаги в направлении оптимизации переселенческого процесса в целом. В этой связи принимаются конкретные практические мероприятия, в числе которых систематизация нормативно-правовой базы с исключением противоречивых и рассогласующих положений и формулировок (в том числе в части обновления действующего российского законодательства – в данном контексте необходимо отметить Указ Президента Российской Федерации

⁹¹ В родную гавань: более 800 тысяч человек вернулись в Россию по программе переселения соотечественников // RT на русском. Доступ: <https://russian.rt.com/russia/article/616364-programma-pereselenie-rossiya/> (дата обращения 30.02.2024).

⁹² Никитина А.С., Зерчанинова Т.Е., Васильева Е.И. Государственная программа добровольного переселения в Россию глазами молодых российских соотечественников и экспертов // Государственная служба. 2022. №4 (138). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennaya-programma-dobrovolnogo-pereseleniya-v-rossiyu-glazami-molodyh-rossiyskih-sootchestvennikov-i-ekspertov> (дата обращения: 07.03.2024).

от 12.05.2020 года №322 «О некоторых вопросах реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»), утверждение методических рекомендаций по разработке программ субъектов Российской Федерации по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, от 29.05.2019 года⁹³, а также проведение качественного комплексного мониторинга текущей миграционной ситуации в региональном срезе по конкретным показателям (занятость населения, здравоохранение, образование, жилищное обустройство) и др.

Государственная политика по добровольному переселению соотечественников из-за рубежа является одним из приоритетных направлений миграционной политики России, что определено Концепцией государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 2025 годы. В концепции сказано, что задачами миграционной политики Российской Федерации является не только добровольное переселение в Российскую Федерацию на постоянное место жительства соотечественников, проживающих за рубежом, но и иных лиц, которые способны успешно интегрироваться в российское общество.

Как справедливо отмечает А.М. Попов, в Российской Федерации государственная политика по добровольному переселению соотечественников определена как составляющая часть государственной миграционной политики и реализуется в целях пополнения постоянного населения и трудовых

⁹³ Методические рекомендации по разработке программ субъектов Российской Федерации по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, от 29.05.2019 года // Интернет-портал для российских соотечественников «Русский мир». Доступ: https://ruvek.mid.ru/upload/iblock/e67/Metodicheskie_rekomendatsii.pdf (проверено: 30.02.2024).

ресурсов, что находит свое отражение в стратегических документах миграционного законодательства⁹⁴.

М.Л. Галас в своих исследованиях также отмечает, что: «В целом правовые основы, институты, механизмы, регулирующие взаимоотношения с соотечественниками, имеют признаки общего вектора развития системы государственной миграционной политики Российской Федерации. Показательно, что Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года выделяет реализацию Госпрограммы как одно из приоритетных направлений»⁹⁵.

Данный тезис определяет возможные дальнейшие векторы развития государственной политики в данной сфере, а именно:

1. Увеличение численности населения страны. Согласно прогнозам, к 2050 г. население России может сократиться на 20–30 млн чел. Переселение соотечественников способно частично компенсировать эту убыль.
2. Пополнение рынка труда. Приезжие работоспособного возраста могут заполнить имеющиеся в стране вакансии и пополнить рынок труда, особенно в регионах с низкой плотностью населения.
3. Прирост квалифицированных кадров. Среди переселенцев значительную долю составляют высококвалифицированные специалисты, которые могут внести вклад в инновационное развитие страны. Укрепление межнациональных связей.
4. Переселение соотечественников способствует укреплению связей между народами России и русскоязычными общинами за рубежом⁹⁶.

⁹⁴ Попов А.М. Новые приоритеты миграционной политики России / А.М. Попов, Э.А. Мамонтова // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2020. – № 1(85). – С. 183 – 188.

⁹⁵ Галас М.Л. Совершенствование механизма добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом / М.Л. Галас // Проблемы теории и практики управления. – 2020. – № 5. С.54.

⁹⁶ Указ Президента Российской Федерации от 31.10.2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы». URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/58986> (дата обращения 01.02.2024).

Решение поставленных задач требует эффективной интеграции соотечественников и как, показывает достаточно успешная практика таких государств, как Израиль и Германия, особое внимание в этой связи уделяется процессам изучения соотечественниками (репатриантами) государственного языка и их последующая социализация в принимающем обществе⁹⁷.

При этом следует отдельно отметить информационное сопровождение государственной политики по добровольному переселению соотечественников. Значительный миграционный потенциал соотечественников констатируется в недружественных государствах, где в настоящее время имеются определенные бюрократические процедуры, затрудняющие доступ к необходимой информации, а также проблемы с записью на прием для подачи заявлений об участии в госпрограмме (консульские учреждения Российской Федерации в Канаде, Чехии, Польше, Эстонии), случаях отказов в приеме таких заявлений (Канада), сложностях с получением информации о госпрограмме (не все информационные ресурсы федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, в том числе МВД России доступны).

При этом, М.А. Бурда, И.В. Герасимова, под началом В.Ю. Зорина, анализируя потенциал государственной программы по добровольному переселению соотечественников отмечают, что: «Во-первых, необходимы стимулирование роста качества человеческого капитала, выраженное необходимостью корректировки условий добровольного переселения востребованных специалистов (в том числе научных и педагогических работников, инженеров, врачей), фермеров, предпринимателей, инвесторов и выдающихся деятелей культуры, искусства и спорта на основе анализа

⁹⁷ Затолокин А.А. Опыт реализации государственной миграционной политики в Германии и Израиле / А.А. Затолокин // Вестник Краснодарского университета МВД России. – 2022. – № 3(57). – С. 81 – 85.

их предпочтений и ожиданий, а также поддержка российских организаций, привлекающих таких лиц»⁹⁸.

Современные исследования государственной политики по добровольному переселению соотечественников фиксируют ряд особенностей, обусловленных исторической, культурной и религиозной спецификой рассматриваемого государства⁹⁹.

Так, К.В. Аршин в качестве дополнительных аспектов анализирует факторы национальной секьюритизации и гуманизации, как миграционной политики в целом, так и переселенческой политики в частности¹⁰⁰.

При этом необходимо отметить, что помимо предусмотренных действующим российским законодательством гарантий существуют некоторые не прямые стимулы, также существенно влияющие на комфортность и благоприятность проживания переселенцев в российских городах, чему также способствует предоставление государственной финансовой поддержки.

В более предметном отношении структурными подразделениями МВД Российской Федерации также ведется соответствующая работа по формированию более адаптационно устойчивой и характеризующейся высокой степенью интеграции среды для принятия соотечественников, проживающих на территории государств постсоветского пространства¹⁰¹.

⁹⁸ Зорин В.Ю. Потенциал и особенности реализации государственной программы по переселению соотечественников / В.Ю. Зорин, И.В. Герасимова, М.А. Бурда // Вестник Московского государственного областного университета. – 2021. – № 1. – С. 69. – DOI 10.18384/2224-0209-2021-1-1049.

⁹⁹ Рязанцев С.В. Влияние миграции на трансформацию этнического состава населения России: тенденции и подходы к политике адаптации мигрантов / С.В. Рязанцев, В.Ю. Леденева, С.Н. Мищук // Журнал Сибирского федерального университета. Серия: Гуманитарные науки. – 2023. – Т. 16, № 1. – С. 104 – 116.

¹⁰⁰ Аршин К.В. Миграционная политика России в начале XXI столетия: законодательные новации / К.В. Аршин // Представительная власть – XXI век: законодательство, комментарии, проблемы. – 2020. – № 7–8 (182 – 183). – С. 65 – 71.

¹⁰¹ Прудникова Т.А. Нормативное правовое регулирование процесса добровольного переселения соотечественников в Российскую Федерацию в рамках государственной программы // Вестник Московского университета МВД России. 2022. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/normativnoe-pravovoe-regulirovanie-protssessa-dobrovolnogo>

С этой целью, в частности, предоставляются соответствующие гарантии приобретения российского гражданства без предварительного оформления разрешения на временное проживание и вида на жительство, облегчаются процессуально-технические особенности подачи и получения документов для переселения¹⁰².

Статус соотечественника, а также участника соответствующей государственной программы по добровольному переселению соотечественников из-за рубежа дает следующие возможности:

- переселяться на постоянное место жительства в Россию;
- получать финансовую компенсацию расходов, которые понесет соотечественник при переезде в Россию и оформлении необходимых документов;
- получать ежемесячные и разовые пособия, в том числе на членов семьи;
- ввозить собственное имущество в Россию без уплаты таможенных пошлин, налогов и сборов в любом объеме;
- вступать в гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке¹⁰³.

Что касается собственно адаптационных и интеграционных механизмов государственной политики по переселению соотечественников, проживающих за рубежом, то в рамках формализованного подхода речь идет,

pereseleniya-sootchestvennikov-v-rossiyskuyu-federatsiyu-v-ramkah (дата обращения: 07.03.2024).

¹⁰² Скутина С.Г. Российская государственная политика по переселению соотечественников, проживающих за рубежом: нормативно-правовая база и структурно-функциональные особенности / С.Г. Скутина // Вопросы национальных и федеративных отношений. – 2023. – Т. 13, № 5(98). – С. 2149 – 2155. – DOI 10.35775/PSI.2023.98.5.033.

¹⁰³ Указ Президента РФ от 14.09.2012 № 1289 (ред. от 12.08.2022) «О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_135348/9cf95e1cef34d74eca9a5792671e8c9e40db0c88/ (дата обращения: 29.03.2024); Автоматизированная информационная система соотечественники. URL: http://aiss.gov.ru/info/resettlement_programme/. (дата обращения 20.01.2024).

прежде всего, о следующих ключевых обеспечительных стимулах и мероприятиях со стороны российского государства:

- освобождение от уплаты таможенных платежей;
- гарантирование льготных условий в рамках приобщения к действующим государственным образовательным программам;
- предоставление мест в организациях и учреждениях социального и медицинского обслуживания;
- содействие качественному предоставлению государственных услуг в сфере занятости населения.

Конфликтогенная обстановка постсоветского времени, безусловно, спровоцировала акты ущемления русскоговорящих жителей того или иного территориального ареала расселения, что классифицировалось, в тот период времени по этническим, религиозным, языковым и другим признакам. Данный тезис в определенной мере формулирует одну из проблем современной переселенческой политики России, концептуально сформировавшейся еще в 90-х годах XX века, решающей вопросы переселения русскоязычного населения, беженцев из государств постсоветского пространства, которые в своей основной массе уже выехали в Россию. Одновременно в настоящее время Российская Федерация как государство, последовательно отстаивающее традиционные духовно-нравственные ценности повышает свою миграционную привлекательность в глазах российских эмигрантов разных волн и их потомков, желающих оградить своих детей от посягательств ультралиберальной западной пропаганды, что позволяет привлечь в нашу страну обеспеченных, квалифицированных иностранцев, готовых интегрироваться в российский социум, разделяя его основные ценностные ориентиры¹⁰⁴.

¹⁰⁴ Ростороцкая Р.И., Харланов А.С. Защита и продвижение русской культуры, профессионального образования, самобытных ценностей в глобальном мире посредством «мягкой силы» в условиях усиливающейся русофобии. В сборнике: наука и инновации - современные концепции. 2023. с. 28 – 41

Взаимодействие с такого рода группой потенциальных соотечественников требует создания открытого информационно-коммуникационного пространства, предоставляющего реальную возможность получения всей необходимой справочной и иной информации по основным обеспечительным гарантиям, требованиям к предоставляемой документации, срокам получения результата государственных услуг и т.д., что в целом встраивается в общую парадигму цифровизации не только системы предоставления государственных услуг, но и системы государственного управления в целом¹⁰⁵

Помимо деятельности институтов государственной власти, необходимо отметить и деятельность негосударственных организаций по обеспечению плодотворной работы по налаживанию и гармонизации межинституциональных и межличностных связей на базе профильных фондов – прежде всего, Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом, Фонда «Русский мир», а также Всемирного координационного совета российских соотечественников, проживающих за рубежом, и Всемирного конгресса российских соотечественников, проживающих за рубежом¹⁰⁶. Ключевое преимущество данных структур заключается в создании прочной структурно-функциональной основы не только для оказания всесторонней правовой и иной необходимой помощи соотечественникам и защиты их законных прав и интересов, но и для выстраивания сотрудничества с российскими и зарубежными общественными и иными организациями в рамках принципов

¹⁰⁵ Прудников А.С. Цифровая среда как элемент учета и регулирования миграционных процессов в сфере внешней трудовой миграции // Вестник экономической безопасности. 2022. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovaya-sreda-kak-element-ucheta-i-regulirovaniya-migratsionnyh-protsessov-v-sfere-vneshney-trudovoy-migratsii> (дата обращения: 07.03.2024).

¹⁰⁶ Скутина С.Г. Российская государственная политика по переселению соотечественников, проживающих за рубежом: нормативно-правовая база и структурно-функциональные особенности. Вопросы национальных и федеративных отношений. 2023. Т. 13. № 5 (98). С. 2149 – 2155.

межнационального уважения и мира, а также развития международных связей городов-побратимов в контексте двусторонних и многосторонних связей.

Более того, серьезным обеспечительным потенциалом характеризуются, в частности, создание специального банка вакансий на Интернет-ресурсе trudvsem.ru, облегчающего для переселенцев поиск работы и дальнейшее успешное трудоустройство в привязке к рейтингу российских регионов и рейтингу наиболее востребованных профессий, а также выдача государственных жилищных сертификатов в рамках Постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 года №1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Наконец, необходимой стимулирующей мерой со стороны российского государства является активное участие в организации и проведении различных совместных мероприятий, направленных на формирование единого интегративного и безопасного межэтнического и межкультурного пространства. В частности, проводятся Региональная конференция российских соотечественников стран ближнего зарубежья, Региональная конференция российских соотечественников стран Африки и Ближнего Востока, круглый стол «Право на историческую память» и др.¹⁰⁷

Отдельно необходимо обозначить весьма активную работу с молодежью, принимающей участие в реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом,

¹⁰⁷ О X Региональной конференции российских соотечественников стран ближнего зарубежья // Интернет-сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. Доступ: https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1917482/ (проверено: 30.02.2024); О XV Региональной конференции российских соотечественников стран Африки и Ближнего Востока // Интернет-сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. Доступ: https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1915708/ (проверено: 30.02.2024); Круглый стол «Право на историческую память» // Интернет-сайт Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом. Доступ: <https://www.pravfond.ru/press-tsentr/fotogalereya/kruglyy-stol-pravo-na-istoricheskuyu-pamyat/> (Дата обращения 30.02.2024).

в части включения в жизнь российских общин с целью укрепления сотрудничества граждан, проживающих на территории государств постсоветского пространства, и российских граждан. В данном контексте стабилизирующим функционалом характеризуются действующие образовательные и культурные программы.

Безусловно, реализация государственной политики по переселению соотечественников, проживающих за рубежом, позволяет российскому политическому руководству совместно с представителями гражданского общества разработать и успешно применять наиболее действенные контрольно-обеспечительные практики в рамках социальных, миграционных, демографических и других изменений. В пользу этого говорит также активизация научно-исследовательской и мониторинговой части соответствующих политических разработок – в том числе проводится совместная работа ученых и экспертов из ведущих российских ВУЗов как на концептуальном, так и на практическом уровне¹⁰⁸.

Еще одним концептуальным аспектом государственной политики по привлечению соотечественников является трансляция традиционных духовно-нравственных ценностей, которые сформулированы в рамках основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 09.11.2022 г. № 809¹⁰⁹.

В настоящее время «коллективный запад» безвозвратно оторвался от основополагающих христианских догматов. Эпоха неолиберализма, пропагандируя депатологизацию ЛГБТ-сообщества, так называемого

¹⁰⁸ Скутина С.Г. Российская государственная политика по переселению соотечественников, проживающих за рубежом: нормативно-правовая база и структурно-функциональные особенности. Вопросы национальных и федеративных отношений. 2023. Т. 13. № 5 (98). С. 2149 – 2155.

¹⁰⁹ Указ Президента Российской Федерации от 09.11.2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей». URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48502> (дата обращения 07.03.2024).

«гендерного многообразия», агрессивного феминизма, оправдания аборт, движения «чайлд-фри», а также культа потребления оказала деструктивное воздействие на традиционный институт семьи и брака.

Вместе с тем, находящаяся на ином полюсе идеологического спектра консервативная идеология также имеет существенное число сторонников в странах запада. Следует отметить, что современные русофобские тренды в настоящее время менее характерны для такого рода социальных групп и государств. Формирование в рамках современной России своего рода «консервативного ковчега» позволит аккумулировать поддержку достаточно широкий сегмента населения планеты, не имеющего российских корней, но идентифицирующих себя как людей, разделяющих традиционные ценности, рассматривающих современную Россию, как оплот традиционализма.

Привлечение такого рода иностранцев, готовых интегрироваться в российское общество, в полной мере отвечает задачам государственной переселенческой политики, о которых было сказано выше, а именно: прирост квалифицированных кадров, качественное пополнение рынка труда, решение ряда задач пространственного развития российских регионов.

Акцентируя внимание на идеологической составляющей переселенческой политики современной России, следует большее внимание уделить его формированию и формулированию концептуальных нарративов, которые могут быть выстроены вокруг «Русского мира», связанного с ассоциацией с русской историей, культурой, цивилизацией, получившее название – «Русский мир». Концепция «Русского мира» развивается в рамках различных теоретико-методологических подходов довольно длительное время.

Термин «Русский мир» мы встречаем в работах Н.И. Костомарова, он рассматривает его в контексте близком к категории «славянский мир»¹¹⁰.

¹¹⁰ Славянский мир Н.И. Костомарова / Т.П. Чалая. – Воронеж: Воронежская обл. тип. - изд-во им. Е.А. Болховитинова, 2007.

В свою очередь, П.Н. Савицкий выделяет понятие «евразийско-русский культурный мир»¹¹¹.

Е.А. Пенькова выделяет три основных направления анализа этого феномена:

- 1) Этноконфессиональное,
- 2) Глобалистское,
- 3) Социокультурное¹¹².

В этноконфессиональном понимании «Русский мир» рассматривается как сообщество людей, объединенных русской культурой и православной верой. «Русский мир» в глобалистском направлении понимается преимущественно в геополитическом, геоэкономическом и геокультурном аспектах. Геополитическая школа А.Г. Дугин, В.Л. Цымбурский, рассматривает «Русский мир» как цивилизационно самобытную «Остров Россию», изолированную от Запада¹¹³.

Геоэкономическая школа видит в «Русском мире» геоэкономическое пространство, состоящее из русских диаспор, участвующих в глобальной экономике¹¹⁴.

Геокультурная школа рассматривает «Русский мир» как сообщество, подобное Британскому Содружеству Наций, нацеленное на распространение и укрепление российского культурного влияния¹¹⁵.

Очевидно, что в контексте реализации переселенческой политики наиболее внимание следует уделить не только этноконфессиональному подходу, но и социокультурному. Говоря о современной России,

¹¹¹ Савицкий П.Н. Континент Евразия. М.: Аграф, 1997.

¹¹² Пенькова Е.А. Русский мир как фактор социальной идентификации российской молодежи: дис.. канд. соц. наук: 22.00.04. М., 2012.

¹¹³ Дугин А.Г. Ноомахия: войны ума. Русский Логос I. Царство Земли. Структура русской идентичности. — М.: Академический проект, 2019 — 461 с.

¹¹⁴ Неклесса А.И. Приватизация будущего. Движение к новой семантике, концепции и практике мира. — Полис. Политические исследования. 2020. Том 29. № 2. С. 153 – 166.

¹¹⁵ Градировский С.Н., Межуев Б.В. Геокультурный выбор России. Сайт Русский Архипелаг. URL: http://www.archipelag.ru/geoculture/new_ident/geocultruss/choice/ (дата обращения 20.03.2024).

как о государстве – цивилизации, следует учитывать более широкие рамки социокультурного аспекта относительно этнонационального. В таком ключе переселение соотечественников, а также лиц, рассматривающих Российскую Федерацию, как новую родину, готовых интегрироваться в русскую культуру может стать не только важным шагом для общественного единства России, но и способом укрепления экономики и привлечения талантливых специалистов.

Для привлечения такой категории иностранных граждан необходимо разработать отдельную программу с оформлением вида на жительство или разрешения на временное проживание одновременно с переездом в Россию. Такая практика может быть реализована в рамках получения специальных долгосрочных въездных виз с целью репатриации на историческую родину, разработке порядка получения вида на жительство в России с последующим вступлением в гражданство Российской Федерации.

При этом следует учитывать, что ввиду напряженной внешнеполитической обстановки и препятствиями чинимыми органами власти иностранных государств в отношении соотечественников и иностранных граждан, планирующих эмиграцию в Российскую Федерацию, следует отдельно пересмотреть требования по предоставлению необходимых документов, получение ряда которых, например, справки об отсутствии судимости, является крайне затруднительным.

Рассмотрев концептуальные подходы к формированию государственной политики по добровольному переселению соотечественников, видится необходимым отметить следующее:

Во-первых, институты государственной власти определяют критерии категории соотечественника, формируют различные благоприятные условия (программы) для стимулирования возвращения соотечественников, в целях

достижения стратегических целей в области демографии, баланса рынка труда, развития отдельных регионов и т.д.¹¹⁶

Во-вторых, репатриация как одна из моделей государственной политики, часто носит этнически или религиозно мотивированный характер, что может быть достаточно эффективным для классических национальных государств, однако не в полной мере реализуемо в Российской Федерации, и именно поэтому в настоящее время репатриация является не отдельной программой, а одним из инструментов программы добровольного переселения соотечественников из-за рубежа. Рассматривая репатриацию, как механизм реализации переселенческой политики, организованной в рамках этнокультурной модели, следует обратить внимание на ее определенные рамки не в полной мере соотносящиеся с отдельными подходами к пониманию идеологием «Русского мира».

В-третьих, «Русский мир» — это в, большей степени, не этнокультурная, а пространственная категория, определяющая ареал распространения русской культуры и русского языка за пределами современных границ Российской Федерации. Это пространство не носит замкнутого характера и готово к интеграции субъектов, разделяющих сложившиеся ценностные нарративы, что отвечает национальным интересам Российской Федерации.

Таким образом, тема переселения соотечественников в Российскую Федерацию является актуальной и имеет большое значение как национально-культурное, так и экономико-демографическое. В условиях деглобализации и кризисных явлений в мировой экономике, Россия может использовать этот фактор как инструмент для привлечения талантливых специалистов, укрепления национальной идентичности и общественного единства страны.

Одновременно, в настоящее время государственная программа не учитывает уровень профессиональной подготовки и навыков иностранных

¹¹⁶ Галас М.Л. Типологизация страт мигрантов как компоненты общественной формации в Российской Федерации в условиях разумного применения «мягкой силы». Наука. Общество. Оборона. 2019. № 2 (19). С. 4.

граждан, участвующих в ней, с точки зрения необходимости привлечения в Российскую Федерацию квалифицированных специалистов, востребованных на рынке труда. Сохраняющаяся ориентация на постсоветское пространство не позволяет в полной мере использовать потенциал так называемого «Русского Мира», связанный с репатриацией соотечественников из недружественных стран и потомков эмигрантов из Российской Империи, и СССР. Непосредственно сама программа по добровольному переселению соотечественников из-за рубежа требует внесения ряда концептуальных изменений, связанных с определением понятия «соотечественник» в целях предупреждения ее использования как одного из механизмов легализации инокультурных иностранных граждан. Например, Н.М. Урда достаточно критически воспринимает нормативно-правовое содержание государственной программы в современных условиях, обоснованно связывая это с аспектами «создания каналов организации незаконной миграции с использованием возможностей этой считаем необходимым акцентировать внимание на том, что современная Россия сталкивается с массовыми миграционными потоками, вызванными различными социальными, экономическими и политическими причинами не только на постсоветском пространстве, но и в мире¹¹⁷. Особенно важным инструментом в этой сфере являются программы репатриации, которые разрабатываются и реализуются государствами для облегчения возвращения своих граждан из-за рубежа. Государственная политика по переселению соотечественников включает в себя широкий спектр мер, направленных на поддержку возвращения эмигрантов, а также их успешную интеграцию в родную страну. Одним из ключевых инструментов достижения этих целей являются программы репатриации.

¹¹⁷ Зорин В.Ю., Герасимова И.В., Бурда М.А. Потенциал и особенности реализации государственной программы по переселению соотечественников. Вестник Российской нации. 2020. № 6 (76). С. 9 – 17.

Исследования показывают, что успешные программы репатриации способны привлечь значительное количество соотечественников и сделать их активными участниками процесса развития страны. Однако, для эффективной реализации таких программ, необходимо учитывать специфику каждой страны и обеспечивать комплексную поддержку вернувшимся эмигрантам.

Принимая во внимание вышеизложенное, следует акцентировать внимание на том, что программы репатриации играют важную роль в формировании политики переселения соотечественников, способствуя развитию человеческого капитала и укреплению миграционной политики государства. С их помощью можно решить множество социальных и экономических проблем, связанных с миграцией, и сделать страну более привлекательной для вернувшихся соотечественников. Это позволяет использовать потенциал человеческого капитала для развития экономики и социальной сферы. Одним из ключевых элементов успешной миграционной политики является поддержка соотечественников, которые решают вернуться домой. Государство может предоставлять различные льготы и меры поддержки, чтобы облегчить процесс адаптации и интеграции вернувшихся соотечественников.

Человеческий капитал, который возвращается в страну в результате программ переселения и репатриации, является важным ресурсом для дальнейшего развития и модернизации экономики. Эти люди могут принести новые знания, опыт и технологии, которые помогут укрепить конкурентоспособность страны на мировом рынке. Поэтому государственная политика по переселению и репатриации соотечественников играет важную роль в формировании миграционной политики и использовании человеческого капитала в интересах развития страны. Она способствует укреплению связей между государством и своими гражданами за рубежом, а также содействует социальной стабильности и процветанию общества.

Государственная политика добровольного переселения соотечественников из-за рубежа, или в некоторых случаях политика репатриации, рассматривается с точки зрения решения стратегических задач государства по приращению человеческого капитала, решения демографических проблем и пространственного развития¹¹⁸.

2.2. Политико-правовое регулирование государственной политики по переселению соотечественников в Российскую Федерацию

В современной России иммиграционные связи, в большинстве своем, рассматриваются в контексте иммиграционных процессов на территории бывшего СССР. Начиная со второй половины 70-х гг. XX века Россия стала принимать население из других республик. Изначально численность переселенцев была не значительна, но впоследствии, в процессе активной суверенизации советских республик, происходившей в конце 80-х годов прошлого века, наметились массовые миграции на территории СССР. К началу 90-х гг. XX века Россия, в связи с появлением ближнего зарубежья, стала третьим центром мировой иммиграции (после США и Германии).

Массовые перемещения людей, связанные с распадом СССР, и несопоставимые по масштабам и остроте возникших проблем с традиционными миграциями советского времени, были вызваны, прежде всего, экономическими и политическими причинами. В этой связи, необходимо подчеркнуть, что миграция населения постсоветского времени инициирована преимущественно межнациональными конфликтами

¹¹⁸ Скутина С.Г. Российская государственная политика по переселению соотечественников, проживающих за рубежом: нормативно-правовая база и структурно-функциональные особенности. Вопросы национальных и федеративных отношений. 2023. Т. 13. № 5 (98). С. 2149 – 2155.

и дискриминацией русскоязычного населения, набирающих силу в бывших советских республиках по этническому, конфессиональному, языковому принципам и т.д.

Первичные, регламентирующие переселенческую политику на постсоветском пространстве, правовые документы были приняты еще в 1994 году. К ним относятся Указ Президента Российской Федерации от 11 августа 1994 г. № 1681 «Об основных направлениях государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом» и постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 1994 г. № 1064 «О мерах по поддержке соотечественников за рубежом», утвердившее основные направления государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом, а также перечень первоочередных мероприятий по поддержке соотечественников в государствах – участниках Содружества Независимых Государств и странах Балтии.

Более поздним нормативным правовым актом в исследуемой области, действующим и в настоящее время, является Федеральный закон от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом».

В соответствии со статьей 1 вышеназванного Федерального закона, соотечественниками являются лица, которые родились или проживали в государстве, и обладают признаками общности языка, истории, культурного наследия, традиций и обычаев. Также к соотечественникам относятся их потомки по прямой нисходящей линии и граждане Российской Федерации, постоянно проживающие за пределами территории России. Одновременно под соотечественниками понимаются лица и их потомки, проживающие за пределами страны и относящиеся, прежде всего, к народам, исторически проживающим на территории России, а также сделавшие свободный выбор в пользу духовной, культурной и правовой связи с Российской Федерацией, чьи родственники по прямой восходящей линии ранее проживали

на территории Российской Федерации, в частности:

- лица, которые состоят в гражданстве СССР и проживают в государствах, входивших в состав СССР, получившие гражданство этих государств или ставшие лицами без гражданства;
- выходцы (эмигранты) из Российского государства, Российской республики, РСФСР, СССР и Российской Федерации, которые имеют соответствующую гражданскую принадлежность и ставшие гражданами иностранного государства или лицами без гражданства¹¹⁹.

В этом контексте, необходимо отметить, что данное определение «соотечественников» является единственным законодательно закрепленным. При этом в ходе исследования установлено, что дефиниция включает многоаспектные черты и не содержит ограничительные рамки по характеризующим ее признакам. Более того, в рамках реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом¹²⁰, прослеживается тенденция изменения национального состава участников программы переселения соотечественников в сторону преобладания представителей титульных народов отдельных государств центральноазиатского региона. В этой связи, указанное понятие необходимо конкретизировать, в том числе с точки зрения периода проживания соотечественников на территории бывших советских государств, а также в части необходимости владения соотечественником русским языком,

¹¹⁹ Более подробно см.: Федеральный закон от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» / «Собрание законодательства РФ». – 31.05.1999. – № 22. – Ст. 2670 // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 10.03.2024).

¹²⁰ Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом», далее также – «Указ № 637», «программа переселения соотечественников», «госпрограмма» соответственно. См.: Указ Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» / «Собрание законодательства РФ». – 26.06.2006. – № 26. – Ст. 2820 // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 10.03.2024).

нормативного определения перечня народов, исторически проживающих на территории Российской Федерации.

В качестве стратегической задачи Российской Федерации по отношению к соотечественникам за рубежом определено, прежде всего, содействие их добровольной интеграции в политическую, социальную и экономическую жизнь новых независимых государств, адаптации к местной культуре при сохранении собственной культурной самобытности, а также сохранение русского языка, родных языков народов Российской Федерации, развитие российской культуры за рубежом, укрепление дружественных отношений государств проживания соотечественников с Российской Федерацией¹²¹.

В этой связи, в соответствии с вышеуказанной задачей, поставленной государством, были реализованы мероприятия по поддержке соотечественников в государствах-участниках СНГ. В частности, разработка механизма оказания гуманитарной помощи особо нуждающемуся русскоязычному населению; оказание материальной и финансовой помощи русскоязычным периодическим изданиям, поставка учебников и учебно-методической литературы для образовательных учреждений с русским языком обучения; проведение переговоров о создании российских культурно-информационных центров, зачисление соотечественников в контингент студентов государственных образовательных учреждений Российской Федерации; проведение фестивалей, выставок, конкурсов, олимпиад и др. Кроме того, в рамках реализации мероприятий по поддержке соотечественников и содействия их непрерывному взаимодействию с Россией государство выразило заинтересованность в создании необходимых условий для передачи соотечественникам информации из Российской Федерации с помощью телевизионного вещания и радиовещания, распространения

¹²¹ См.: Волох В.А. Миграционная политика: реадмиссия – эффективный инструмент противодействия нелегальной миграции // Национальная безопасность. – 2012., № 1. – С. 260.

периодических и иных печатных изданий, кинопродукции, аудио- и видеоматериалов, через сеть Интернет на русском языке и родных языках соотечественников посредством принятия мер внутригосударственного характера и заключения международных договоров. Указанные мероприятия, безусловно, являются неотъемлемой составляющей внутренней и внешней политики страны и определяют основы деятельности органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по реализации указанной политики. Однако часть вышеназванных мероприятий, по ряду причин, так и остались нереализованными.

Эти аспекты, проявляются, как правило в результате несоответствия желаемого и действительного, и это, означает в данном случае, что принятые, со стороны Российской Федерации на себя обязательства, не были обеспечены финансовыми возможностями их реализации, усугубленные, зачастую негативным сценарием восприятия инициатив по созданию социально-экономических, культурно-образовательных, информационных и иных люфтов для соотечественников в странах СНГ, в первую очередь в ракурсе двусторонней и многосторонней нормативно-правовой базы в сфере защиты прав национальных меньшинств).

В контексте настоящего исследования, проведя анализ нормативно-правовой базы политики по добровольному переселению соотечественников из-за рубежа, следует отметить, что в настоящее время, в целях дальнейшего развития механизмов по работе с соотечественниками, а также созданию дополнительных благоприятных условий для их переселения в Российскую Федерацию, разработаны и утверждены следующие стратегические документы в области миграции населения: Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы¹²²,

¹²² См.: Указ Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы» / «Собрание законодательства РФ». – 05.11.2018. – № 45. – Ст. 2670 // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 04.03.2024), далее также – «КТМП».

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации¹²³, Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года¹²⁴, Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года¹²⁵, Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года¹²⁶, Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года¹²⁷, Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года¹²⁸, Концепция демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года¹²⁹, Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года¹³⁰.

В указанных документах затрагивается тема миграции населения в целом и, в частности, вопросы переселения соотечественников из-за рубежа

¹²³ Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» / «Собрание законодательства РФ». – 05.07.2021. – № 27 (часть II). – Ст. 5351 // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 04.03.2024), далее – «Стратегия нацбезопасности».

¹²⁴ См.: Указ Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» / «Собрание законодательства РФ». – 01.06.2020. – № 22. – Ст. 3475 // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 04.03.2024).

¹²⁵ См.: Указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» / «Собрание законодательства РФ». – 24.12.2012. – № 52. – Ст. 7477 // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 04.03.2024).

¹²⁶ См.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 г. № 326-р «Об утверждении Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года» / «Собрание законодательства РФ». – 14.03.2016. – № 11. – Ст. 1552 // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 04.03.2024).

¹²⁷ См.: распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 2094-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» / «Собрание законодательства РФ». – 25.01.2010. – № 4. – Ст. 421 // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 04.03.2024).

¹²⁸ См.: Указ Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» / «Собрание законодательства РФ». – 15.10.2007. – № 42. – Ст. 5009 // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 04.03.2024).

¹²⁹ См.: распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 июня 2017 г. № 1298-р «Об утверждении Концепции демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года» / «Собрание законодательства РФ». – 03.07.2017. – № 27. – Ст. 4062 // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 15.12.2023).

¹³⁰ Разработан Минэкономразвития России / Документ опубликован не был // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 15.12.2023).

в Российскую Федерацию. Так, в КГМП, в числе основных задач миграционной политики, определена следующая – добровольное переселение в нашу страну на постоянное место жительства соотечественников, проживающих за рубежом, а также иных лиц, способных успешно интегрироваться в российское общество, а в части ведущих направлений – совершенствование механизмов реализации программы переселения, в том числе по уточнению категорий переселившихся соотечественников, востребованных на российском рынке труда (например, научные и педагогические работники, инвесторы, предприниматели, выдающиеся деятели культуры), и финансовое обеспечение соотечественников на территориях приоритетного заселения (субъекты Российской Федерации, входящие в состав Дальневосточного федерального округа – далее также ДФО).

Также, в качестве механизма выполнения госпрограммы, утвержден план мероприятий по реализации госпрограммы¹³¹, который содержит мероприятия по правовому обеспечению, аналитическому, методическому и информационному сопровождению реализации госпрограммы, организационно-управленческие мероприятия. Данный план позволяет комплексно оценить реализацию программы переселения соотечественников, своевременно скорректировать ее положения, в том числе с учетом геополитической обстановки в мире.

Безусловно, в период демографического спада устойчивое социальное и экономическое развитие регионов страны, в том числе, стабилизация и увеличение численности постоянного населения Российской Федерации являются наиболее важными и актуальными. В этой связи, необходимо

¹³¹ См.: распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2022 г. № 3491-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на 2023–2025 годы» / «Собрание законодательства РФ». – 21.11.2022. – № 47. – Ст. 8285 // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 28.12.2023).

подчеркнуть, что программа переселения соотечественников представляет собой систему мер государственной политики, взаимоувязанных с ее целями в соответствующей области и финансовым обеспечением на эти цели. Госпрограмма направлена на решение демографических проблем и является инструментом сохранения общероссийской культурной идентичности.

В соответствии с Указом № 637 Министерство внутренних дел Российской Федерации является координатором программы переселения соотечественников. МВД России наделено полномочиями по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации субъектами Российской Федерации с 2006 г. разрабатываются региональные программы переселения¹³², в рамках которых выстраивается алгоритм работы с участниками Государственной программы и членами их семей, решаются вопросы трудоустройства и временного жилищного обустройства соотечественников.

Необходимо отметить, что изначально госпрограмма была рассчитана на период 2006–2012 гг. и включала три базовых этапа, на первом из которых – 2006 год – должна была быть осуществлена подготовка необходимых нормативных актов и создана система управления программой переселения соотечественников. Далее, начиная с 2007 года, запускается процесс непосредственно самого переселения соотечественников, прежде всего, в определенные соответствующими постановлениями 12 пилотных регионов Российской Федерации¹³³ (Амурская, Иркутская, Калининградская, Калужская, Липецкая, Тамбовская, Тверская, Тюменская и Новосибирская области, Красноярский, Приморский и Хабаровский края), а также проводится

¹³² Далее также – «регпрограммы».

¹³³ Айдынбеков Э.Ф. Тенденции и механизмы реализации переселенческой политики на постсоветском пространстве. дисс. ... кандидата политических наук: 5.5.4. Место защиты: Кыргызско-Российский Славянский университет. – Бишкек. 2021–189 с.

первичный анализ итогов переселения соотечественников. Третий этап (2009 – 2012 гг.), предусматривал дальнейшую реализацию региональных программ переселения и оценку их результативности, а также, при необходимости, проведение дополнительных мероприятий и определение проектов региональных программ переселения для дальнейшей реализации госпрограммы.

С 2012 года программа переселения соотечественников приняла бессрочный характер и в значительной степени изменила подходы к вопросу переселения. В частности, открыла соотечественникам возможность переехать в Россию не только в качестве наемного работника на определенную трудовую вакансию, но и для занятия бизнесом, иными видами незапрещенной деятельности, обучения в ВУЗах. Расширен круг членов семьи участника госпрограммы, введено понятие территории приоритетного заселения, в которых значительно увеличен объем государственных гарантий для переселяющихся соотечественников¹³⁴.

Таким образом, видится необходимым подчеркнуть, что в настоящее время в госпрограмме участвует 80 субъектов Российской Федерации, региональные программы переселения которых разработаны в соответствии с установленным Правительством Российской Федерации порядком¹³⁵.

Рассматривая спектр участников переселенческих мероприятий, отметим, что в Центральном федеральном округе это регпрограммы

¹³⁴ Галас Марина Леонидовна Совершенствование механизма добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Проблемы теории и практики управления. 2020. № 5. С. 44–64.

¹³⁵ Более подробно см.: распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 2570-р / «Собрание законодательства РФ». – 07.01.2013. – № 1. – Ст. 76 // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 16.12.2023), постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2013 г. № 818 «О порядке согласования проекта программы субъекта Российской Федерации по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» / «Собрание законодательства РФ». – 23.09.2013. – № 38. – Ст. 4830 // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 15.12.2023), далее – «постановление № 818».

Белгородской, Брянской, Владимирской, Воронежской, Ивановской, Костромской, Курской, Липецкой, Орловской, Рязанской, Смоленской, Тамбовской, Тверской, Тульской и Ярославской областей, в Северо-Западном федеральном округе – Республики Карелия, Республики Коми, Архангельской, Вологодской, Калининградской, Ленинградской, Мурманской, Новгородской, Псковской областей, Ненецкого автономного округа, в Южном федеральном округе – Республики Адыгея, Республики Калмыкия, Краснодарского края, Астраханской, Волгоградской, Ростовской областей, в Северо-Кавказском федеральном округе – Республики Дагестан, Республики Ингушетия, Кабардино-Балкарской Республики, Карачаево-Черкесской Республики, Чеченской Республики, Республики Северная Осетия – Алания, Ставропольского края, в Приволжском федеральном округе – Республики Башкортостан, Республики Марий Эл, Республики Мордовия, Республики Татарстан, Удмуртской Республики, Чувашской Республики, Пермского края, Кировской, Нижегородской, Оренбургской, Пензенской, Самарской, Саратовской и Ульяновской областей, в Уральском федеральном округе – Курганской, Свердловской, Тюменской и Челябинской областей, Ханты-мансийского автономного округа – Югра и Ямало-Ненецкого автономного округа, в Сибирском федеральном округе – Республики Алтай, Республики Тыва, Республики Хакасия, Алтайского, Красноярского края, Иркутской, Кемеровской, Новосибирской, Омской и Томской областей, в Дальневосточном федеральном округе – Республики Бурятия, Республики Саха (Якутия), Забайкальского края, Камчатского края, Приморского края и Хабаровского края, Амурской, Магаданской и Сахалинской областей, Еврейской автономной области, Чукотского автономного округа.

Важно заметить, что разработка репрограмм Республики Крым, Московской области, г. Москвы, г. Санкт-Петербурга и г. Севастополя осуществляется при наличии потребности в трудовых ресурсах на рынке труда указанных субъектов Российской Федерации, в качестве которых могут выступать переселенцы. При этом учитываются возможности субъектов

Российской Федерации по приему и обустройству соотечественников.

Принимая во внимание вышеизложенное, отметим, что госпрограмма реализуется на федеральном и региональном уровнях. В настоящее время в ней задействовано максимальное количество субъектов Российской Федерации.

Кроме того, пунктом 47 Программы переселения соотечественников предусмотрено, что субъектом Российской Федерации разрабатывается региональная программа переселения – утверждаемая высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации по согласованию с Правительством Российской Федерации государственная программа субъекта Российской Федерации либо подпрограмма государственной программы субъекта Российской Федерации, направленная на оказание содействия приему и обустройству участников госпрограммы и членов их семей¹³⁶. Порядок согласования таких программ (внесения в них изменений) определяется Правительством Российской Федерации. Правила согласования проекта программы субъекта Российской Федерации по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утверждены Постановлением № 818.

В рамках представленного исследования видится необходимым пояснить, что региональные программы переселения разрабатываются в соответствии с типовой программой субъекта Российской Федерации по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом¹³⁷. В них определяются территории вселения, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственный за реализацию программы на региональном уровне.

¹³⁶ См.: подпункт «д» пункта 6 программы переселения соотечественников.

¹³⁷ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 2570-р / «Собрание законодательства РФ». – 07.01.2013. – № 1. – Ст. 76 // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 16.12.2023).

Регпрограммы содержат информацию о социально-экономических возможностях субъекта и дополнительных условиях принятия переселенцев на территорию вселения. Соотечественники, желающие вернуться в Российскую Федерацию, имеют возможность переехать на территории вселения в тех субъектах, которые принимают участие в регпрограмме. При этом госпрограммой какие-либо дополнительные условия для реализации регпрограмм переселения не предусмотрены, Правительство Российской Федерации полномочиями по их установлению не наделено.

Кроме того, в целях реализации мероприятий, предусмотренных региональными программами переселения, бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета предоставляется соответствующая субсидия¹³⁸. Предоставление Субсидии осуществляется на основании соглашений, подготавливаемых (формируемых) и заключаемых в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»¹³⁹. Указанными соглашениями предусмотрены отчеты о расходах (в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия) использования Субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения, которые также размещаются в ГИИС «Электронный бюджет».

Необходимо подчеркнуть, что целевым показателем (индикатором) реализации программы переселения соотечественников является численность ее участников и членов их семей, прибывших на территорию субъекта Российской Федерации и поставленных на учет в соответствующем территориальном органе МВД России. Источником данных сведений является государственная информационная система миграционного учета, ведение

¹³⁸ Предусмотрена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» / «Собрание законодательства РФ». – 13.10.2014. – № 41. – Ст. 5536 // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 23.12.2023), далее – «Субсидия».

¹³⁹ Далее – «ГИИС «Электронный бюджет».

которой отнесено к компетенции МВД России и его территориальных органов¹⁴⁰.

Также, на наш взгляд, важно отметить, что в госпрограмме, в качестве особой территории, выделяется территория приоритетного заселения – это субъекты Российской Федерации, входящие в состав Дальневосточного федерального округа, при переселении в которые предусмотрены увеличенные выплаты в рамках государственных гарантий и мер социальной поддержки (например, компенсация расходов на переезд, уплату государственной пошлины; получение ежемесячного пособия, жилищной субсидии, подъемных)¹⁴¹.

В рамках представленного исследования, на наш взгляд, нельзя не отметить, что, активный приток русскоязычного населения, способствующий социально-экономическому развитию России, в частности, в стратегические и важные приграничные регионы, безусловно, оказывает влияние на укрепление обороноспособности, внутреннего единства и политической стабильности государства и позволяет эффективно противостоять попыткам внешнего давления.

В продолжение исследование российской репатриации, уточним, что регулирование государственной политики по переселению соотечественников с политико-правовой точки зрения основано, прежде всего, на реализации, разработке и совершенствовании нормативных правовых актов¹⁴² и распорядительных документов в указанной сфере. Так, в части реализации госпрограммы с учетом непростой геополитической обстановки осуществлена непрерывность процесса переселения соотечественников.

¹⁴⁰ Галас М.Л. Совершенствование механизма добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Проблемы теории и практики управления. 2020. № 5. С. 44 – 64.

¹⁴¹ Скутина С.Г. Российская государственная политика по переселению соотечественников, проживающих за рубежом: нормативно-правовая база и структурно-функциональные особенности. Вопросы национальных и федеративных отношений. 2023. Т. 13. № 5 (98). С. 2149–2155.

¹⁴² Далее также – «НПА».

По информации МВД России, всего, начиная с 2007 года, в Российскую Федерацию переселилось более 1 060,1 тыс. человек. В 2022 году принято 40,5 тыс. заявлений об участии в госпрограмме (8,5%¹⁴³). Рассмотрено 41,5 тыс. таких заявлений (5,3%). По результатам рассмотрения заявлений об участии в программе переселения соотечественников принято 35,6 тыс. (2,5%) решений о выдаче свидетельства участника госпрограммы и 5,9 тыс. (18,9%) – об отказе в выдаче (Рис.13).



Рисунок 13. Движение заявлений на участие в ГП.

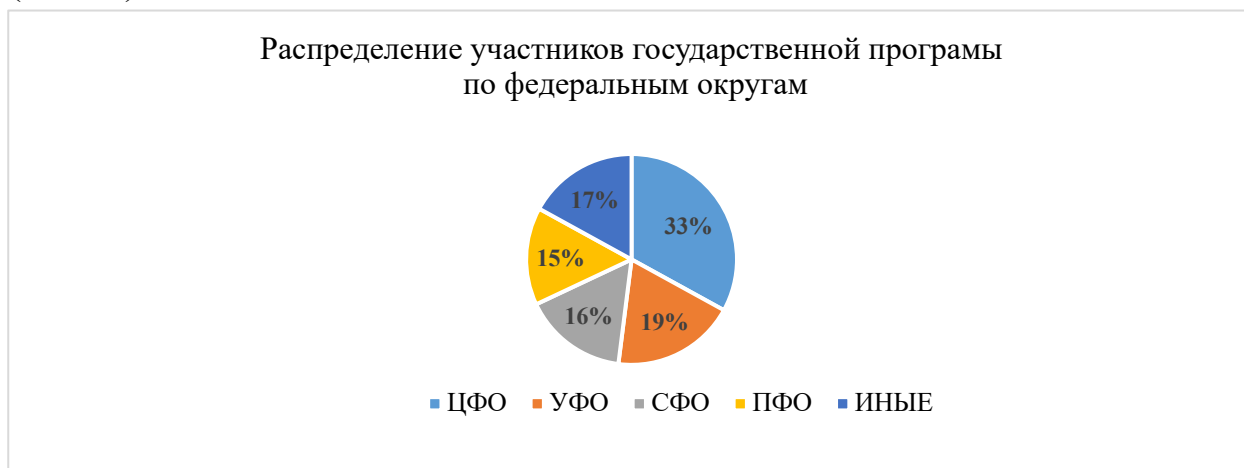
Выдано 12,1 тыс. свидетельств участника программы переселения соотечественников (27%), в том числе повторно либо заменено – 353 (8,3%).

Порядка 65% (3,8 тыс.) всех отказов в выдаче свидетельства участника госпрограммы приняты по заявлениям, поступившим в уполномоченные органы за рубежом, большинство из которых приняты на основании решения уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (3,3 тыс.; +11,7%).

¹⁴³ Здесь и далее по тексту обозначен аналогичный период прошлого года.

По информации из представительств МВД России за рубежом, следует, что решения об отказе в выдаче свидетельства преимущественно принимаются в соответствии с положениями регпрограммы. В частности, данные отказы связаны с не востребованностью кандидатуры заявителя у работодателей, а также с отсутствием у соотечественников профессионального образования, опыта работы и квалификации, соответствующих требованиям по имеющимся в регионах вакансиям. Одновременно с этим, в случае предполагаемого несоответствия кандидатуры соотечественника требованиям регпрограммы, выбранного для переселения, до него в обязательном порядке доводится соответствующая информация, предлагается альтернативный регион для возможного переселения.

Отметим, что по официальным статистическим данным, порядка трети соотечественников переселилась в Центральный федеральный округ (22 тыс. чел.), 19% (12,3 тыс. чел.) – в Уральский, 15,5% (10 тыс. чел.) – в Сибирский, 14,6% (9,5 тыс. чел.) – в Приволжские федеральные округа. (Рис.14).



*Рисунок 14. Распределение участников
государственной программы по федеральным округам*

Из субъектов Российской Федерации лидирующие позиции занимают Челябинская (9,4 тыс. чел.), Тульская (8,6 тыс. чел.), Новосибирская (3,4 тыс. чел.), Самарская (3,2 тыс. чел.) и Омская (2,8 тыс. чел.) области. (Рис. 15).

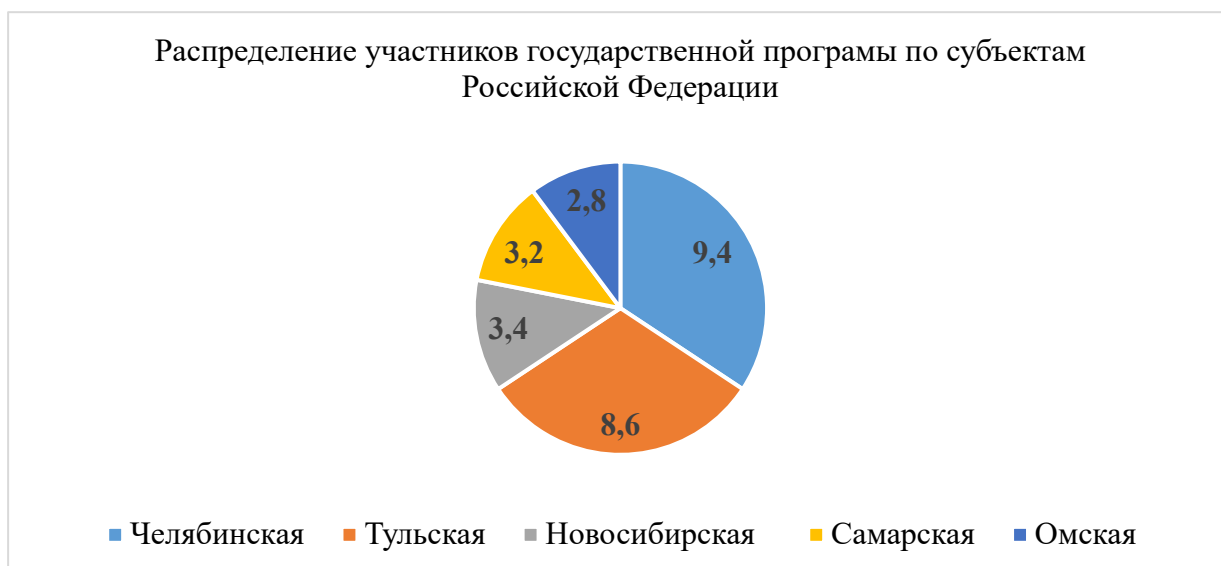


Рисунок 15. Распределение участников государственной программы по субъектам Российской Федерации

В основном, соотечественники приселяются в Российскую Федерацию из Казахстана, Таджикистана, Армении и Узбекистана.

В 2022 году впервые организовано предоставление жилищной субсидии соотечественникам для приобретения (строительства) жилых помещений на территориях вселения в регионах Дальнего Востока (около 1,1 тыс. чел., 409 сертификатов на общую сумму 777,5 млн руб.). В отчетном периоде на территорию Дальневосточного федерального округа переселилось 4,6 тыс. человек, что на 8,9% ниже значения за 2021 год, а допандемийного 2019 года – на 24,5%.

Также, немаловажным, в контексте настоящего исследования, на наш взгляд замечанием является, что отчетном периоде МВД России распределены субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий, предусмотренных региональными программами переселения, включенными в госпрограмму, объемом 300 млн руб.

Помимо этого, в целях совершенствования механизма реализации госпрограммы в 2022 и 2023 годах в рамках плана мероприятий по реализации в 2020–2022 годах Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы¹⁴⁴ прорабатывались изменения по следующим направлениям:

- выдача визы иностранным гражданам – участникам программы переселения соотечественников, являющимся гражданами или постоянно проживающим на территориях иностранных государств, которые совершают недружественные действия в отношении Российской Федерации, российских юридических лиц и физических лиц, и перечень которых определен Правительством Российской Федерации, и членам их семей, указанным в свидетельстве участника госпрограммы, в государстве их пребывания;
- подача заявления об участии в госпрограмме соотечественниками в государстве их гражданской принадлежности;
- подача заявления об участии в госпрограмме соотечественниками из недружественных государств в государстве их пребывания;
- возможности получения соотечественниками свидетельства участника госпрограммы после переселения в Российскую Федерацию¹⁴⁵;
- ускоренное рассмотрение заявлений об участии в госпрограмме соотечественников из недружественных государств в случае признания их беженцами или получения временного убежища на территории Российской Федерации (25 вместо 40 рабочих дней), предоставление ими отдельных

¹⁴⁴ Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2019 г. № 265-р «О плане мероприятий по реализации в 2019–2021 годах Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы». См.: распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2019 г. № 265-р «О плане мероприятий по реализации в 2019–2021 годах Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы» / «Собрание законодательства РФ». – 04.03.2019. – № 9. – Ст. 869 // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 17.12.2023).

¹⁴⁵ Галас М.Л. Типологизация страт мигрантов как компоненты общественной формации в Российской Федерации в условиях разумного применения «мягкой силы». Наука. Общество. Оборона. 2019. № 2 (19). С. 4.

документов при их наличии;

- предоставление соотечественникам, находящимся на территории Российской Федерации, права подать заявление об участии в госпрограмме в территориальный орган МВД России (далее также – терорган МВД России) по субъекту Российской Федерации, территория которого выбрана для переселения, либо на территории которого соотечественник проживает (пребывает), а также права получить свидетельство участника госпрограммы в тероргане МВД России по субъекту Российской Федерации, территория которого выбрана для переселения;
- предоставление права участия в госпрограмме в упрощенном порядке соотечественникам, постоянно проживающим на территориях Донецкой и Луганской народных республик, прибывшим в Российскую Федерацию в экстренном массовом порядке и получившим временное убежище в Российской Федерации, введена фиксация сведений о национальности соотечественников, в том числе посредством предоставления заявителем свидетельства о рождении¹⁴⁶.

Кроме того, изменения предусматривают наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по определению порядка и условий компенсации расходов на переезд и провоз личного имущества и по утверждению образца бланка свидетельства участника госпрограммы, его описания, правил заполнения, замены, учета и хранения; введение дополнительного стимулирования переселения многодетных семей в субъекты Российской Федерации, входящие в состав Дальневосточного федерального округа, в форме компенсации расходов на уплату государственной пошлины за совершение нотариальных действий

¹⁴⁶ Более подробно см.: Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2022 г. № 547 «О внесении изменений в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637» / «Собрание законодательства РФ». – 15.08.2022. – № 33. – Ст. 5893 // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 24.12.2023).

по освидетельствованию верности перевода личных документов переселенцев, необходимых для оформления их правового статуса на территории Российской Федерации, и подлинности подписи переводчика; компенсацию расходов на провоз личного имущества автомобильным транспортом международной перевозки от места их постоянного проживания¹⁴⁷.

В целях реализации Указа № 166 МВД России разработано постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2021 г. № 1757 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», предусматривающее корректировку в части¹⁴⁸:

- расширения перечня компенсируемых расходов переселенцев: проезд воздушными чартерными рейсами, провоз личного имущества транспортными средствами, осуществляющими международные автомобильные перевозки;
- установление для всех видов выплат единообразных сроков (10 рабочих дней со дня подачи заявления) и порядка рассмотрения соответствующих заявлений (выдача соответствующей расписки о приёме заявления, оформление решения о выплате распоряжением тероргана МВД России, уведомление заявителя о принятом решении о продлении срока рассмотрения на 20 рабочих дней для проведения проверки достоверности представленных заявителем сведений);
- возможность поэтапной подачи заявления на получение выплат и компенсаций (по мере переселения в Российскую Федерацию участника госпрограммы и членов его семьи, а не одновременно после переселения всех

¹⁴⁷ Более подробно см.: Указ Президента Российской Федерации от 24 марта 2021 г. № 166 «О внесении изменений в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637» / «Собрание законодательства РФ». – 29.03.2021. – № 13 (часть I). – Ст. 2208 // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 27.12.2023), далее – «Указ № 166».

¹⁴⁸ По информации МВД России.

лиц, указанных в соответствующем свидетельстве);

- введение однократности получения предусмотренных выплат участником госпрограммы и членами его семьи.

Также данным постановлением изложены в новой редакции образец и описание бланка свидетельства участника программы переселения соотечественников, внесены изменения в правила заполнения, замены, учёта и хранения указанных свидетельств.

Принимая во внимание вышеизложенное, видится необходимым подчеркнуть, что в результате:

- дополнены основания замены свидетельства (вступление в брак или рождение (усыновление, принятие под опеку или попечительство) ребенка после получения свидетельства, восстановление статуса участника (члена семьи участника) госпрограммы)¹⁴⁹;
- изменены сроки подачи заявления о замене свидетельства (30 дней с даты возникновения соответствующих обстоятельств) и его рассмотрения уполномоченным органом в срок не более 10 рабочих дней (в том числе терорганы МВД России), а также порядок действий при утрате свидетельств¹⁵⁰.

Кроме того, важно отметить, что политико-правовое регулирование государственной политики по переселению соотечественников связано со значительным количеством принятия политических решений, направленных на стимулирование процесса переселения соотечественников в Российскую Федерацию.

Так, отдельно в качестве «притягивающего» фактора для соотечественников, можно выделить такую меру социальной поддержки,

¹⁴⁹ Галас М.Л. Совершенствование механизма добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Проблемы теории и практики управления. 2020. № 5. С. 44 – 64.

¹⁵⁰ См.: Волох В.А. Политика и миграция в современной России: монография / В.А. Волох, Н.А. Воронина, В.А. Суворова; Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Государственный университет управления. – Москва: ГУУ, 2022. – 135 с.

как жилищная субсидия, предоставляемая соотечественнику, переселившемуся в субъекты Российской Федерации, расположенные в ДФО¹⁵¹. Право на ее получение подтверждается государственным жилищным сертификатом. Механизм ее реализации был запущен в 2022 году. Особое внимание необходимо обратить на то, что получение жилищной субсидии осуществляется после приобретения гражданства Российской Федерации. Размер ее определяется с учетом показателей средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации, используемых для расчета размеров социальных выплат для приобретения или строительства жилых помещений.

Ранее механизм предоставления жилищной субсидии зарекомендовал себя с положительной стороны при ее получении вынужденными переселенцами¹⁵². Впоследствии данная социальная выплата распространилась и на соотечественников¹⁵³.

В контексте представленного исследования, небезынтересным, на наш взгляд, является процесс получения вышеупомянутой субсидии. Так, заявление о получении жилищной субсидии подается участником в терорган МВД России по месту постановки на учет в качестве участника

¹⁵¹ Галас М.Л. Совершенствование механизма добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Проблемы теории и практики управления. 2020. № 5. С. 44–64.

¹⁵² Вынужденный переселенец – гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка. См.: Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4530–1 «О вынужденных переселенцах» / «Собрание законодательства РФ». – 25.12.1995. – № 52. – Ст. 5110 // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 27.12.2023).

¹⁵³ Более подробно см.: постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» / «Собрание законодательства РФ». – 31.01.2011. – № 5. – Ст. 739 // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 27.12.2023).

госпрограммы. Далее комиссия по рассмотрению вопросов предоставления государственных гарантий и оказания социальной поддержки участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей (далее – Комиссия), состав и порядок работы которой определяются руководителем уполномоченного территориального органа, рассматривают данное заявление соотечественника. По результатам рассмотрения заявления о получении жилищной субсидии Комиссией формируется список участников госпрограммы и членов их семей, изъявивших желание улучшить жилищные условия с использованием жилищной субсидии на территории вселения.

Утверждение списка получателей жилищной субсидии в текущем году осуществляется ежегодно до 20 января в пределах средств, предусмотренных сводной бюджетной росписью федерального бюджета на соответствующий год Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на предоставление указанной жилищной субсидии в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации». Далее на основании списка готовятся персональные сертификаты, которые впоследствии передаются соотечественникам, и уже ими передаются в кредитную организацию, участвующую в реализации мероприятий за счет средств федерального бюджета с использованием сертификатов. В качестве положительного аргумента необходимо отметить возможность дополнения жилищной субсидии собственными средствами соотечественника¹⁵⁴.

¹⁵⁴ См.: приказ МВД России от 7 декабря 2021 г. № 997 «Об организации работы по предоставлению участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей жилищной субсидии для приобретения или строительства жилых помещений» / Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 24.12.2021 // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 27.12.2023).

Важным обстоятельством, заслуживающим особого внимания, на наш взгляд, является тот факт, что, несмотря на предпринимаемые меры по расширению мер государственной поддержки соотечественников в виде жилищной субсидии на приобретение или строительство жилых помещений, их численность не увеличилась по сравнению с 2021 годом. В этой связи представляется целесообразным осуществить мониторинг предоставления реализации данного механизма в целях оценки его эффективности с привлечением научного сообщества и экспертов.

Рассматривая аспекты политико-правового регулирования переселенческих программ в Российской Федерации, в контексте нашего исследования, отметим, что важным институтом, связанным с политико-правовым регулированием программы переселения соотечественников, является Межведомственная комиссия по реализации госпрограммы. Комиссией осуществляется организация управления госпрограммой и контроль за ходом ее выполнения. Положением о деятельности указанной комиссии утверждено Указом Президента Российской Федерации от 1 августа 2006 г. № 814¹⁵⁵. Помимо координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций по вопросам реализации госпрограммы, в ее полномочия также входит принятие решений, необходимых для совершенствования деятельности в сфере программы переселения соотечественников. В частности, рассмотрение проектов нормативных правовых актов, необходимых для реализации госпрограммы, и выработка соответствующих рекомендаций. В этой связи, перечисленные выше изменения, в части совершенствования нормативных правовых актов по реализации программы переселения соотечественников, были рассмотрены

¹⁵⁵ См.: Указ Президента Российской Федерации от 1 августа 2006 г. № 814 «Вопросы Межведомственной комиссии по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» / «Собрание законодательства РФ». – 07.08.2006. – № 32. – Ст. 3533 // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 27.12.2023).

Комиссией и доработаны с учетом рекомендации ее представителей.

Безусловно, в настоящее время национальные интересы Российской Федерации, прежде всего, связаны с последовательно проводимым курсом страны на модернизацию экономики и развитие человеческого потенциала, укрепление суверенитета Российской Федерации и обеспечение национальной безопасности страны. Геополитическое и санкционное давление недружественных иностранных государств и международных организаций послужило триггером для обеспечения необходимого уровня технологического суверенитета, стимулирования импортозамещения государственной поддержки отечественных производителей на рынке труда¹⁵⁶.

Сокращение в долгосрочной перспективе населения в трудоспособном возрасте создает новые требования к рынку труда, а также потребность в миграционной политике, ориентированной на качественный миграционный прирост и успешную социально-культурную адаптацию мигрантов, на повышение привлекательности России как страны для миграции (в том числе за счет поддержки изучения русского языка за рубежом)¹⁵⁷. Безусловно, данные направления являются существенно важными элементами при формировании и развитии человеческого потенциала российского общества.

Программа переселения соотечественников дополняет систему мер, способствующих решению социально-экономических и демографических проблем в отдельных регионах Российской Федерации. При этом следует отметить, что госпрограмма формирует положительный образ страны как для ее граждан, так и для тех, кто проживает за ее пределами. В этом заключается ее имиджевая функция.

По информации МВД России, на фоне социально-экономического

¹⁵⁶ Более подробно см.: Стратегия нацбезопасности.

¹⁵⁷ Бурда М.А., Герасимова И.В., Зорин В.Ю. Потенциал и особенности реализации государственной программы по переселению соотечественников // Вестник Российской нации. 2020. № 6 (76). С. 9–17.

кризиса, пандемии коронавируса и инициированной США и их союзниками антироссийской санкционной политики, а также участвовавших проявлений дискриминации в отношении российских граждан и представителей русскоязычной диаспоры. Случаи давления на российских соотечественников за рубежом и бытовая русофобия приобрели массовый характер.

В этих условиях значительно увеличилось число обращений соотечественников о помощи и содействии в возвращении на историческую Родину в российские дипломатические представительства и консульские учреждения. Реагируя на сложившуюся ситуацию, в росзагранучреждениях были открыты телефонные «горячие линии» и специальные «почтовые ящики» на электронных ресурсах для принятия и обработки обращений.

Для продвижения информации о госпрограмме использовались ресурсы координационных советов организаций российских соотечественников¹⁵⁸, действующих в 105 странах, а также функционирующих при многих КСОРС, включая страны Западной Европы, Балтии, правозащитных структур – центров правовой помощи, информационно-консультационных пунктов, правовых рубрик в СМИ соотечественников. Консультирование по миграционной тематике осуществлялось как очно, так и в дистанционном формате (по телефону и электронной почте).

Загранучреждения МИДа России, занятые в реализации программы переселения соотечественников, разработали план информработы с учётом существующих ограничений на проведение массовых публичных мероприятий. Популяризация госпрограммы осуществлялась в основном посредством использования социальных сетей, сайтов КСОРС и продолжающих выходить русскоязычных средств массовой информации.

Вместе с тем неблагоприятный медийный фон в недружественных государствах и неготовность местной прессы к сотрудничеству не позволили в полной мере задействовать ресурсы СМИ. Резкий рост русофобских

¹⁵⁸ Далее – «КСОРС».

настроений и беспрецедентные по масштабу антироссийские информационные кампании, с которыми столкнулись проживающие за рубежом соотечественники, оказали, в свою очередь, негативное влияние на активность русскоязычной диаспоры в публичном пространстве, в том числе в соцсетях. Данные обстоятельства могут вызывать недоверие соотечественников к госпрограмме и отрицательно сказываются на интенсивности переселенческого процесса.

При этом, по сведениям, МВД России, значительный миграционный потенциал соотечественников наблюдается в недружественных государствах. Вместе с тем соотечественники информируют о проблемах с записью на прием для подачи заявлений об участии в госпрограмме (консульские учреждения Российской Федерации в Канаде, Чехии, Польше, Эстонии), случаях отказов в приеме таких заявлений (Канада), сложностях с получением информации о госпрограмме (не все информационные ресурсы федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, в том числе МВД России доступны).

Принимая во внимание сложившуюся ситуацию, МВД России создало рабочую группу, в которую соотечественники могут обращаться по всем вопросам, связанным с переселением в Российскую Федерацию. Обращения в данную группу можно отправлять в круглосуточном режиме посредством электронной почты.

Таким образом, на наш взгляд, популяризация госпрограммы находится в прямой зависимости от использования инструментов информационно-разъяснительной работы. В этой связи представляется целесообразным ориентировать дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации в недружественных государствах на необходимость активизации работы с соотечественниками, желающими переселиться в Россию.

При этом не стоит забывать, что основными факторами, вызывающими миграцию населения, являются экономический, политический, этнический,

социально-психологический и экологический. Активные миграционные процессы на территориях государств – участников СНГ, по экспертным оценкам, будут сохраняться, как минимум, в течение ближайшего десятилетия. При этом будут существовать реальная нагрузка на экономические и социальные инфраструктуры государств – участников СНГ, конфликтные отношения между коренными жителями и мигрантами и, как следствие, осложнение криминогенной ситуации в местах концентрации мигрантов¹⁵⁹.

В этой связи, по-прежнему, сохраняются миграционные риски, связанные с увеличением количества иностранных граждан, незаконно прибывших на территорию нашей страны, так как такой миграционный поток не поддается полному учёту и контролю в связи с тем, что мигранты избегают регистрации.

Существуют определенные географические зоны, привлекающие к себе внимание незаконных мигрантов. Это – крупные города, экономически развивающиеся зоны и приграничные регионы.

Для проникновения на территории государств незаконными мигрантами используются, в первую очередь, наиболее уязвимые участки государственных границ государств¹⁶⁰.

Как было отмечено выше, приоритетным регионом является Дальний Восток. Одновременно потенциал соотечественников сосредоточен преимущественно в странах постсоветского пространства. В связи с чем для нейтрализации угроз, связанных с незаконными мигрантами, целесообразно стимулировать переселение соотечественников в ДФО. Первоочередные меры по данному направлению переселения

¹⁵⁹ Концепция сотрудничества государств-участников СНГ в противодействии незаконной миграции - Исполнительный комитет СНГ Url: <https://cis.minsk.by/page/428> (дата обращения: 09.03.2024).

¹⁶⁰ Концепция сотрудничества государств-участников СНГ в противодействии незаконной миграции - Исполнительный комитет СНГ Url: <https://cis.minsk.by/page/428> (дата обращения: 09.03.2024).

уже предприняты государством. Но на наш взгляд, необходимо дальнейшее их совершенствование и стимулирование, что представляется актуальным и обоснованным.

Таким образом, необходимо подчеркнуть, что эффективность реализации программы переселения соотечественников основана на дифференцированном подходе, включающем такие составляющие, как: агитация потенциальных переселенцев, информирование соотечественников, в том числе посредством интернет-сайта, а также проведения различных мероприятий на территории Российской Федерации и за рубежом, документирование соотечественников, наделение правовым статусом соотечественников, помощь в переезде, расселение и обустройство соотечественников, трудоустройство соотечественников, в том числе, с привлечением работодателей, общественных организаций, натурализация.

В этой связи можно выделить следующие перспективные направления дальнейшего исследования, связанные с политико-правовым регулированием государственной политики по переселению соотечественников в Российскую Федерацию:

1. Совершенствование нормативно-правовых основ добровольного переселения соотечественников.
2. Дифференциация поддержки соотечественников, предусмотренной госпрограммой, в зависимости от рода занятий переселенцев.
3. Увеличение финансирования госпрограммы за счет средств федерального бюджета Российской Федерации.
4. Решение двух наиболее острых проблем соотечественников, принявших решение переселиться в Россию – жилье и трудоустройство.
5. Повышение качества информированности соотечественников, проживающих за рубежом, об условиях и возможностях госпрограммы.

Глава 3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ДОБРОВОЛЬНОГО ПЕРЕСЕЛЕНИЯ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ

3.1. Проектно-целевое сопровождение реализации переселенческой политики

Как было рассмотрено выше, государственная политика по добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию имеет ряд концептуальных основ, которые определяют ее эффективность и направленность на достижение определенных целей.

Первоначально стоит отметить, что основной целью данной политики является вовлечение соотечественников в процессы развития и укрепления России. Переселение соотечественников в РФ способствует демографической стабилизации, развитию регионов и повышению их экономического потенциала. Кроме того, это также способствует сохранению национальной и этнической идентичности соотечественников¹⁶¹.

В рамках нашего исследования видится необходимым отметить, что существует несколько основных направлений государственной политики по переселению соотечественников. Во-первых, это информационная поддержка и консультации для потенциальных переселенцев. Российская Федерация делает все возможное, чтобы обеспечить соотечественникам доступ к актуальной информации о переселении, в том числе о процедуре оформления документов, возможностях трудоустройства и жилья. Большое внимание уделяется также консультациям и помощи в освоении новой среды обитания.

¹⁶¹ Скутина С.Г. Российская государственная политика по переселению соотечественников, проживающих за рубежом: нормативно-правовая база и структурно-функциональные особенности. Вопросы национальных и федеративных отношений. 2023. Т. 13. № 5 (98). С. 2149 – 2155.

Второе направление — это создание наиболее благоприятных условий для адаптации соотечественников в России. Государство предоставляет соотечественникам доступ к бесплатному образованию, медицинскому обслуживанию и социальной поддержке. Благодаря этим мерам переселенцы могут быстрее и успешнее интегрироваться в российское общество и стать активными участниками его развития.

Третье направление — это развитие и повышение инвестиционной привлекательности регионов, которые принимают переселенцев. Российская Федерация активно работает над созданием комфортных условий для жизни и работы соотечественников, культивирует развитие социальной и производственной инфраструктуры, чтобы создать привлекательные возможности для переселения.

На наш взгляд важно отметить, что в настоящее время существуют различные достаточно альтернативные взгляды среди основных политических сил России в рамках одного заявленного вектора реализации Программы переселения соотечественников о характере и дальнейшем процессе репатриации или возможных связанных с ней проблемах и осложнениях. Это не означает, что репатриация проблематична и ее не следует проводить, а скорее то, что все политические акторы обязаны следовать четкому и ясному законодательству и политическим интересам на благо общества.

Неоспоримым на наш взгляд фактом является то обстоятельство, что политический интерес выступает одним из основных компонентов политической мотивации, переменной, указывающей на возможность и способность к идеологической концептуализации, которая необходима для участия политических акторов в политическом процессе¹⁶². Он является необходимой предпосылкой для активной политической деятельности политического актора, а также стержневой детерминантой политического

¹⁶² Зорин В. Ю., Герасимова И. В., Бурда М. А. Потенциал и особенности реализации государственной программы по переселению соотечественников. Вестник Российской Федерации. 2020. № 6 (76). С. 9–17.

действия. Политический интерес побуждает политические акторы более тщательно взвешивать идеологические позиции, оценивать как положительные, так и отрицательные аспекты своей деятельности и, наконец, принимать на себя обязательства и брать ответственность за принимаемые решения.

Причинами, определяющими уровень политического интереса среди граждан, можно назвать социально-экономические и демографические факторы, такие как возраст, пол, доход, образование и членство в партиях, национальную и религиозную идентичность, духовно-нравственные ценности, патриотические и националистические чувства, общую удовлетворенность жизнью, а следовательно, это может прямо или косвенно отражаться на степени поддержки/не поддержки действий политических институтов проводящих государственную переселенческую политику соотечественников.

Отметим, что еще с начала 1990-х годов, периода активных гонений на русскоязычное население на постсоветском пространстве, в России была создана система государственной поддержки соотечественников, желающих добровольно переселиться на территорию Российской Федерации. Программы и механизмы, разработанные и использованные государством, направлены на создание благоприятных условий для эмигрантов, включая привлечение инвестиций, предоставление пособий и специальных льгот.

Основными направлениями реализации государственной политики в области добровольного переселения соотечественников того периода являлись:

1. Многообразие программ и механизмов поддержки: государство предлагает различные программы, которые позволяют соотечественникам выбрать наиболее подходящий для них вариант переселения. Это могла быть программа воссоединения семьи, программа добровольного переселения для беженцев и вынужденных переселенцев и т.д.

2. Финансовая поддержка: правительство предоставляет бюджетные средства для реализации программ по добровольному переселению, включая компенсации и льготы, стимулирующие соотечественников принять решение о переезде.

3. Усиление информационной базы: государство активно развивает информационные ресурсы для потенциальных эмигрантов, организует консульские службы для консультаций и оформления документов, проводит кампании с целью пропаганды положительного опыта добровольного переселения.

4. Региональный подход: государство предлагает несколько регионов для выбора соотечественникам, учитывая их предпочтения и особенности. В рамках политики переселения соотечественников это позволяет эффективно распределить переселенцев по территории страны, создавая благоприятные условия для их интеграции.

Систематизация вышеназванных направлений государственной политики нашла свое отражение во внедряемом со середины 2000-х годов в практике российского государственного управления программно-целевого подхода. В этой связи, рассмотрим проектно-целевое сопровождение реализации переселенческой политики Российской Федерации в отношении соотечественников.

Заметим, что М.А. Бурда, И.В. Герасимова, В.Ю. Зорин акцентируют внимание на том, что в качестве эффективных способов и методов государственного управления в сфере миграционной политики применяется программно-целевой подход, базирующийся на разработке и последующем осуществлении целевых программ разного уровня¹⁶³.

¹⁶³ Бурда М.А, Герасимова И.В., Зорин В.Ю. Потенциал и особенности реализации государственной программы по переселению соотечественников // Вестник Московского государственного областного университета. 2021. №1. С.65. DOI 10.18384/2224-0209-2021-1-1049.

Безусловно, при проектном подходе в реализации любой государственной политики важны такие аспекты как управление проектами, кадровое обеспечение, оценка и институциональная поддержка.

В.В. Путин в свое время отмечал, что «...проектный подход позволил выработать модель, при которой и Федерация, и регионы, и муниципалитеты увязаны в единый механизм и работают на общий результат. Такое взаимодействие и дальше будет строиться на основе четкого планирования и определения вполне конкретных задач для каждого из участников этих проектов, а также обязательств органов власти»¹⁶⁴.

В то же время, в научном сообществе существует мнение, что «Вместе с тем федеральные целевые программы и приоритетные национальные проекты обладают двумя существенными особенностями: с одной стороны, они инициируются государством, а с другой – делают акцент преимущественно на решении проблем социально-экономического характера»¹⁶⁵.

В контексте представленного исследования, на наш взгляд немаловажным является замечание, что проектно-целевое сопровождение направлено на решение конкретных практических проблем и достижение целей. Проектно-целевой подход позволяет в краткосрочной перспективе сделать прорыв в том или ином курсе (направлении) деятельности государства. При проектно-целевом сопровождении осуществления политических интересов в переселенческой политике важной методологической задачей является выработка стратегических и тактических целей и перспектив, поскольку международная конкуренция продолжает усиливаться и набирать обороты, а управление человеческими ресурсами остается сложной задачей в современных сценариях развития международных

¹⁶⁴ Стенографический отчет о видеоконференции по вопросам реализации приоритетных национальных проектов. 08.06.2006. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/23621> (дата обращения: 02.12.2023).

¹⁶⁵ Политическое проектирование: глобальное, национальное, региональное измерения / Под ред. М.Н. Грачева и Н.А. Борисова. М.: Мир философии, 2016. С.6.

политических процессов. Межкультурное движение этносов и взаимодействие в международном управлении человеческими ресурсами, где тема межкультурного возвращения соотечественников остается в значительной мере сложной и в целом недооцененной на стадии, непосредственно переселения. Важны эмпирические исследования, указывающие на существенные проблемы, влияющие на психологическое благополучие, социальную адаптацию и культурную идентичность возвращающихся людей. Необходимо изучать различные факторы, которые могут повлиять на репатриацию человека, а также анализировать проблемы, возникающие при репатриации на индивидуальном, групповом, организационном и страновом уровнях¹⁶⁶.

В этой связи, отметим, что «участникам программы компенсируют расходы на переезд к будущему месту проживания, выплачивают «подъемные». Они также освобождены от уплаты таможенных платежей при ввозе товаров личного пользования, включая автомобили. Кроме того, переселенцы вправе работать без получения патента или разрешения. Также для таких граждан с первого дня их пребывания в стране установлена 13% ставка налога на доходы физических лиц»¹⁶⁷.

В своих трудах, К.Ф. Затулин отмечает, что «Программа добровольного переселения предоставляет соотечественникам возможность в случае необходимости или при желании переехать в Россию. Само решение принять программу с таким названием было абсолютно правильным.

В целом в Россию по данным МВД с 2006 года переехали более миллиона репатриантов (на 1 января 2024 года)¹⁶⁸. Число участников резко

¹⁶⁶ Nag M.B., Ahmad Malik F. Policy Recommendations for Better Future. In: Repatriation Management and Competency Transfer in a Culturally Dynamic World. Springer, Singapore, 2023. P.3(173). https://doi.org/10.1007/978-981-19-7350-5_7.

¹⁶⁷ В Россию с 2006 года переехали более миллиона репатриантов. 16.04.2022. URL: <https://ria.ru/20220416/sootchestvenniki-1783844241.html?ysclid=lgc1yfx8th755474674> (дата обращения: 02.12.2023).

¹⁶⁸ В Россию с 2006 года переехали более миллиона репатриантов. 16.04.2022. URL: <https://ria.ru/20220416/sootchestvenniki-1783844241.html?ysclid=lgc1yfx8th755474674> (дата обращения: 02.12.2023).

выросло в 2014 году. Это связано с потоком переселенцев из Украины, а также с тем, что в 2013 году в программе стали участвовать почти все регионы России — до этого для переезда можно было выбрать всего из 12 регионов¹⁶⁹.

Но в последние годы число репатриантов падает: в 2014 году по программе переехали 106 тысяч человек, а в 2023 — 45 тысяч. За 10 лет их число упало почти на 60%. В 2023 году число репатриантов оказалось минимальным за 10 лет. (Рис.16)¹⁷⁰.



Рисунок 16. Количество участников Госпрограммы по возвращению в РФ соотечественников и членов их семей, тыс. человек за период 2014-2023 гг.

Главная мотивация участвовать в программе — упрощенная процедура получения гражданства. «Соотечественники» могут получить вид на жительство или гражданство России за 9-12 месяцев (в общем порядке нужно постоянно жить в России как минимум пять лет, прежде чем получить право

¹⁶⁹ <https://tochno.st/materials/bolse-milliona-celovek-vernulis-v-rossiiu-po-programme-repatriacii-za-poslednie-20-let-no-v-2023-godu-cislo-dobrovolnyx-pereselencev-sokratilos-do-minimuma>

¹⁷⁰ Там же.

подавать заявление на получение гражданства). Также им выплачивают подъемные в 100-200 тысяч рублей в зависимости от региона, оплачивают дорогу и перевоз багажа.

Но барьеры для многих перевешивают преимущества, считают эксперты. Участникам программы приходится проходить через огромное количество бюрократических процедур. Четких критериев, кто может претендовать на участие, нет. Подать заявку могут либо граждане России, которые живут за рубежом (таких ежегодно не больше 1%), либо представители народов, исторически проживавших на территории России, или имеющие прямых родственников, ранее проживавших на этой территории. Но перечня таких народов нет¹⁷¹.

В свою очередь, начальник Главного управления по вопросам миграции МВД России В.Л. Казакова в декабре 2022 года напомнила о том, что «соотечественники, которые прибывают из Молдовы, Казахстана и Украины, могут получить вид на жительство, обходя процедуру получения разрешения на временное проживание. Кроме того, эта же категория, а также граждане Белоруссии имеют право приобрести российское гражданство»¹⁷².

Таким образом, четко прослеживается убывающая динамика числа переселяющихся соотечественников. При этом ключевой проблемой остается анализ особенностей политики в отношении соотечественников и связи российских диаспор с Родиной и странами проживания преимущественно в регионе Содружества Независимых Государств (СНГ), а также оценка озабоченности в отношении соотечественников и триггеры возможных конфликтов¹⁷³.

¹⁷¹ <https://tochno.st/materials/bolse-milliona-celovek-vernulis-v-rossiiu-po-programme-repatriacii-za-poslednie-20-let-no-v-2023-godu-cislo-dobrovolnyx-pereselencev-sokratilos-do-minimuma>.

¹⁷² Более 1,1 млн соотечественников вернулись в Россию по программе переселения. 18.11.2022. URL: <https://pravfond.ru/press-tsentr/bolee-1-1-mln-sootchestvennikov-vernulis-v-rossiyu-po-programme-pereseleniya/?ysclid=lgcbzxw774691420487> (дата обращения: 01.01.2024).

¹⁷³ Molodikova I. Russian Policy Towards Compatriots: Global, Regional and Local Approaches. In: Nikolko, M., Carment, D. (eds) Post-Soviet Migration and Diasporas. Migration, Diasporas

В рамках нашего исследования проведем анализ распределения участников Государственной программы и членов их семей, переселившихся в Россию в IV квартале 2020, 2021, 2022 и 2023 гг., по месту участия в программе и федеральным округам, чел. (Рис. 17, 18, 19, 20).

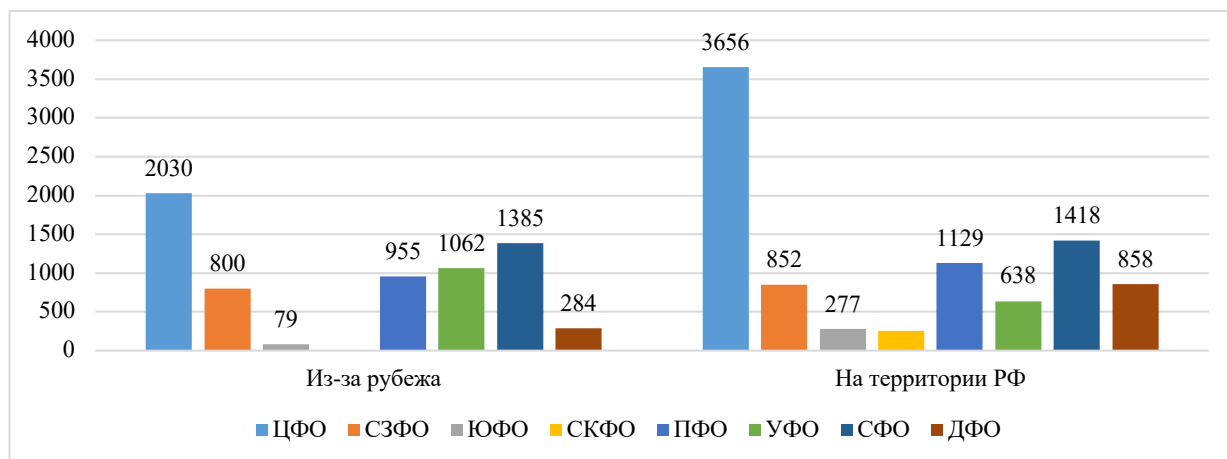
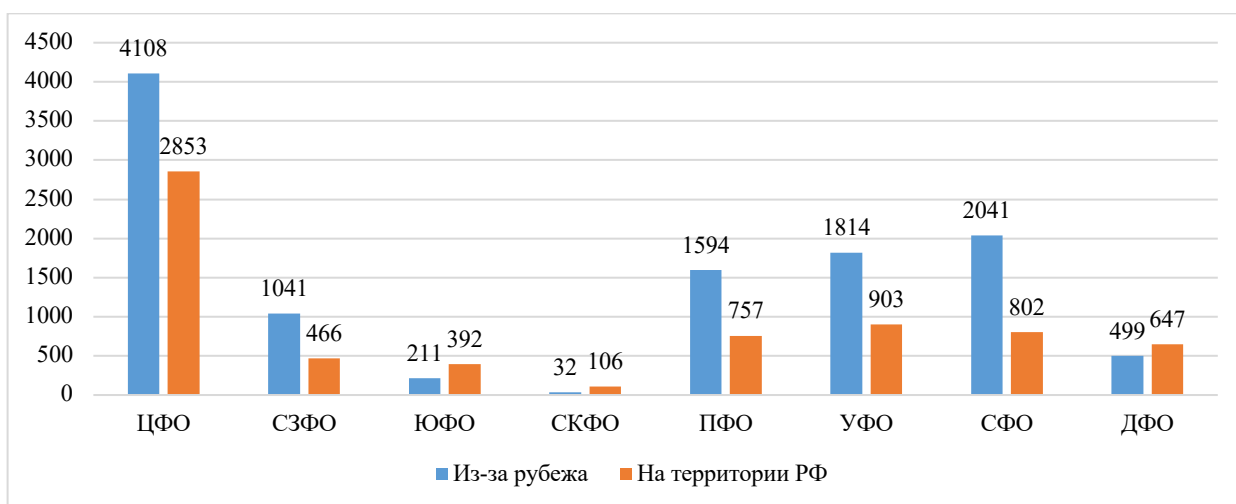


Рисунок 17. Распределение участников Государственной программы и членов их семей, переселившихся в Россию в IV квартале 2020 года, по месту участия в программе и федеральным округам, чел.¹⁷⁴



and Citizenship. Palgrave Macmillan, Cham. 2017. P.3 (). https://doi.org/10.1007/978-3-319-47773-2_10.

¹⁷⁴ Мониторинг реализации государственной Программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на территориях вселения субъектов Российской Федерации в IV квартале 2020 года. URL: https://xn--blaew.xn--plai/mvd/structure1/Glavnie_upravleniya/guvn/compatriots/monitoring/2020 (дата обращения: 01.01.2024).

Рисунок 18. Распределение участников Государственной программы и членов их семей, переселившихся в Россию в IV квартале 2021 года, по месту участия в программе и федеральных округам, чел.¹⁷⁵.

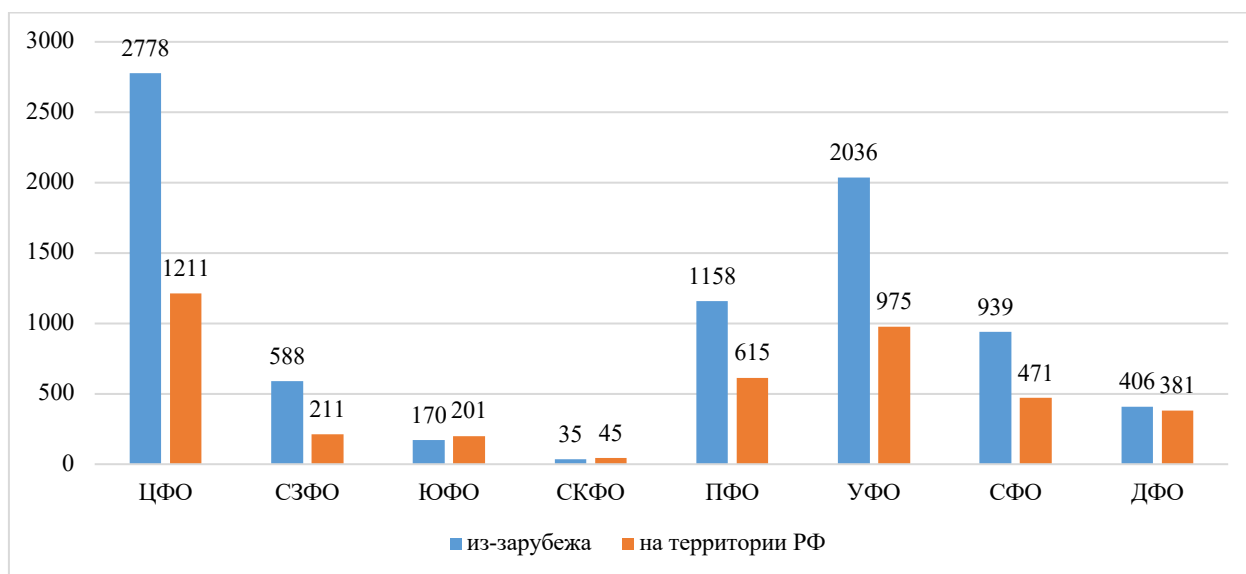
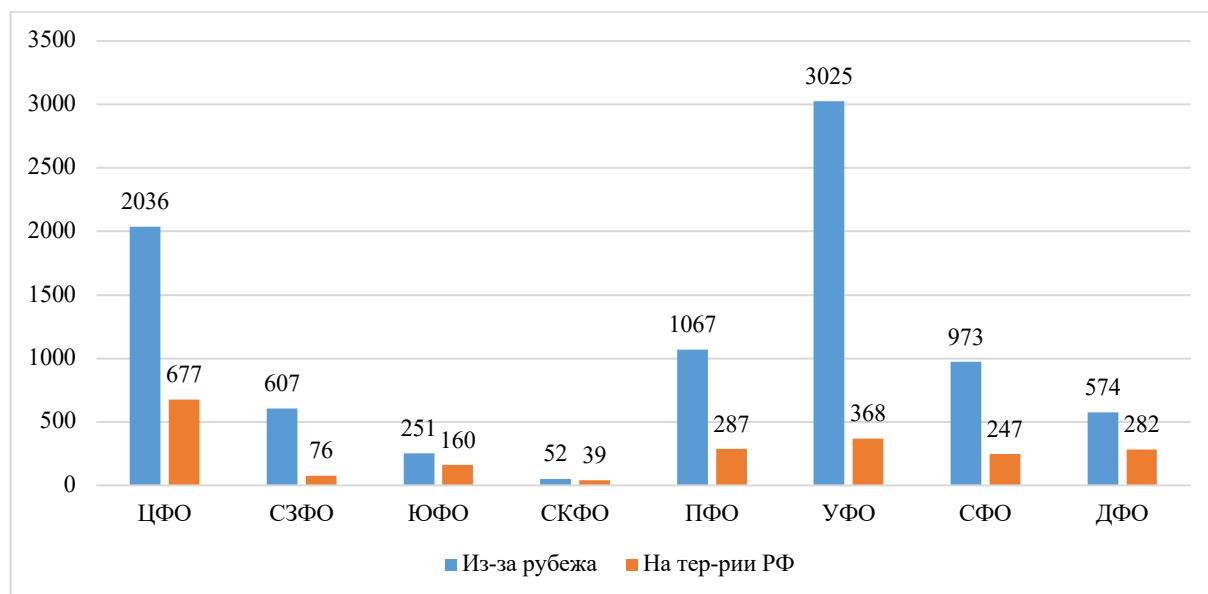


Рисунок 19. Распределение участников Государственной программы и членов их семей, переселившихся в Россию в IV квартале 2022 года, по месту участия в программе и федеральных округам, чел.¹⁷⁶.



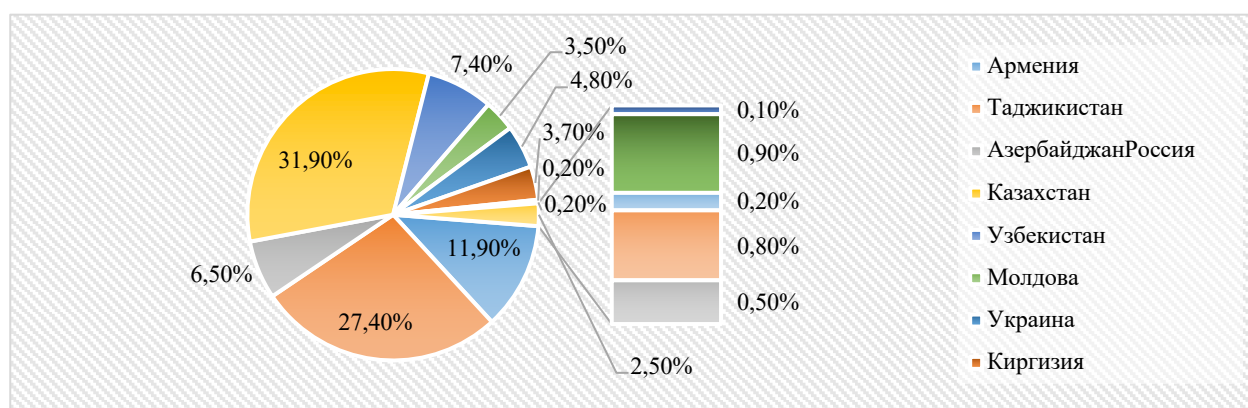
¹⁷⁵ Мониторинг реализации государственной Программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на территориях вселения субъектов Российской Федерации в IV квартале 2021 года. URL: https://xn--b1aew.xn--plai/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/guvvm/compatriots/monitoring/2021 (дата обращения: 01.01.2024).

¹⁷⁶ Мониторинг реализации государственной Программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на территориях вселения субъектов Российской Федерации в IV квартале 2022 года. URL: https://xn--b1aew.xn--plai/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/guvvm/compatriots/monitoring/2022 (дата обращения: 01.01.2024).

Рисунок 20. Распределение участников Государственной программы и членов их семей, переселившихся в Россию в IV квартале 2023 года, по месту участия в программе и федеральным округам, чел.¹⁷⁷

Анализ мониторинговых показателей свидетельствует о том, что лидирующие места рейтинга, за рассматриваемый период занимают Центральной федеральный округ, Сибирский федеральный округ, Поволжский федеральный округ и Уральский федеральный округ. Такое положение дел обусловлено более высоким уровнем жизни в этих регионах, более доступной работой, разнообразием и доступностью учебных заведений различного уровня, более широких возможностей для ведения бизнеса, а также наличие родственников и т.п. На наш взгляд, такая тенденция переселения в эти округа будет сохраняться в ближайший кратко- и среднесрочный периоды.

Кроме того, видится необходимым провести также анализ распределения участников Государственной программы и членов их семей, переселившихся в Россию в IV квартале 2020, 2021, 2022 и 2023 гг., по гражданству стран исхода (Рис. 21, 22, 23, 24). На наш взгляд, подобный анализ будет способствовать совершенствованию программ репатриации в Российской Федерации, поскольку позволит целенаправленно обратить внимание на наиболее перспективные страны исхода, в целях планирования



¹⁷⁷ Мониторинг реализации государственной Программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на территориях вселения субъектов Российской Федерации в IV квартале 2023 года. file:///Users/kirillskutin/Downloads/monitoring_GP_Sootechestvenniki_2023_god_IV_kvar.pdf. (дата обращения: 10.03.2024).

репатриационных мероприятий, в том числе, по параметрам интересов страны вселения.

Рисунок 21. Распределение участников Государственной программы и членов их семей, переселившихся в Россию в IV квартале 2020 года, по гражданству стран исхода¹⁷⁸.

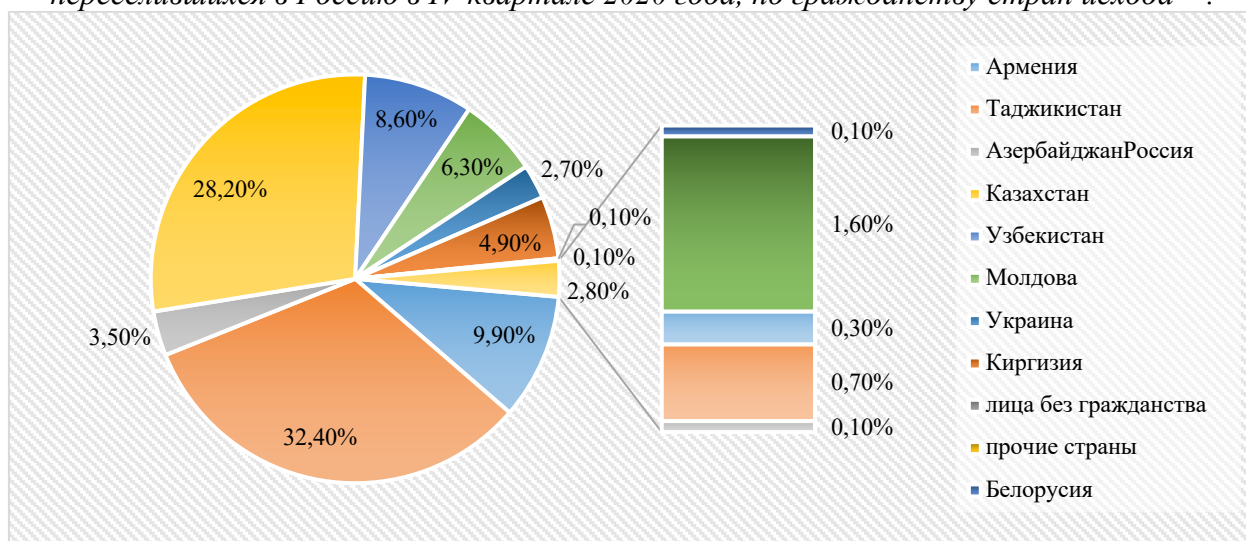
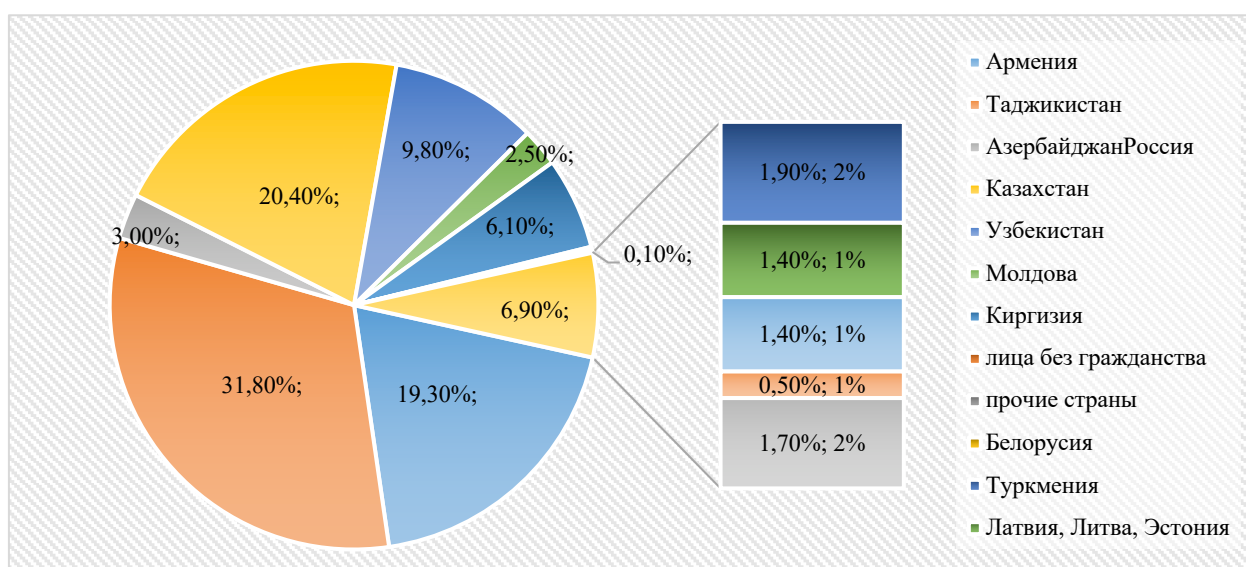


Рисунок 22. Распределение участников Государственной программы и членов их семей, переселившихся в Россию в IV квартале 2021 года, по гражданству стран исхода¹⁷⁹.



¹⁷⁸ Мониторинг реализации государственной Программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на территориях вселения субъектов Российской Федерации в IV квартале 2020 года. URL: https://xn--blaew.xn--plai/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/guvm/compatriots/monitoring/2020 (дата обращения: 01.01.2024).

¹⁷⁹ Мониторинг реализации государственной Программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на территориях вселения субъектов Российской Федерации в IV квартале 2021 года. URL: https://xn--blaew.xn--plai/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/guvm/compatriots/monitoring/2021 (дата обращения: 01.01.2023).

Рисунок 23. Распределение участников Государственной программы и членов их семей, переселившихся в Россию в IV квартале 2022 года, по гражданству стран исхода¹⁸⁰.

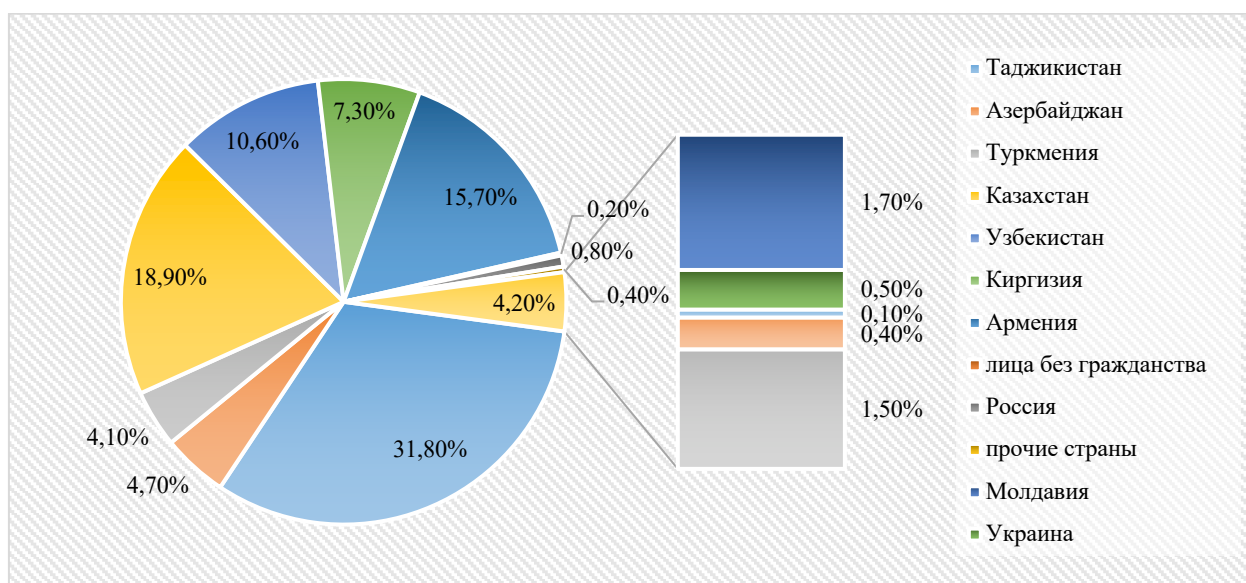


Рисунок 24. Распределение участников Государственной программы и членов их семей, переселившихся в Россию в IV квартале 2023 года, по гражданству стран исхода¹⁸¹.

Анализ показал, что если в 2020 году соотечественники переселялись больше всего из Казахстана (31,6%), второе место – Таджикистан (27,4%), третье занимала Армения (11,9%), то в 2021 году картина меняется – Таджикистан (32,4%), Казахстан (28,2%), Армения (9,9%). Тенденция сохранилась и в 2022 году – Таджикистан (31,8%), Казахстан (20,4) и увеличился в 2 раза поток из Армении (19,3%) и в 2023 году – Таджикистан (31,8%), Казахстан (18,9%), Армения (15,7%), Узбекистан все 4 года занимал 4 место. На наш взгляд, такая ситуация связана со степенью стабильности политических режимов этих государств, политики в отношении

¹⁸⁰ Мониторинг реализации государственной Программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на территориях вселения субъектов Российской Федерации в IV квартале 2022 года. URL: https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/guvn/compatriots/monitoring/2022 (дата обращения: 01.01.2024).

¹⁸¹ Мониторинг реализации государственной Программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на территориях вселения субъектов Российской Федерации в IV квартале 2023 года. file:///Users/kirillskutin/Downloads/monitoring_GP_Sootechestvenniki_2023_god_IV_kvar.pdf. (дата обращения: 10.03.2024).

соотечественников, экономической ситуацией в этих странах, а также с усилением позитивных тенденций и уточнением позиций переселенческой политики России, с показателями стабильности политической системы и экономической ситуацией. При переселении в Россию соотечественники, не имеющие российского гражданства, могут получить российский паспорт в упрощенном порядке и претендовать на все соответствующие социальные выплаты, включая пенсию, материнский капитал, пособие по безработице и т.д. Эти льготы, безусловно, привлекательны для соотечественников из сравнительно неблагополучных в экономическом отношении принимающих стран.

В контексте нашего исследования, важно отметить, что после распада СССР сформировалась и существует до настоящего времени региональная миграционная система с главным центром в России и вторым центром в Казахстане. Отношения между большинством других государств, входивших в состав бывшего СССР, относительно слабые. Многолетний отток русскоязычного населения из государств Закавказья и Центральной Азии, а также миграция представителей титульных наций этих стран в Россию и Казахстан заметно изменили структуру населения, как по донорам, так и по реципиентам. страны. Значительная часть потока из государств европейской части СНГ переориентировалась на страны за пределами бывшего СССР¹⁸².

Немаловажным для нашего исследования также является анализ распределения участников Государственной программы и членов их семей, переселившихся в Россию в IV квартале 2020, 2021, 2022 и 2023 года, по половозрастному составу (Рис.25, 26, 27, 28).

¹⁸² Denisenko M., Mkrtchyan N., Chudinovskikh O. Permanent Migration in the Post-Soviet Countries. In: Denisenko, M., Strozza S., Light M. (eds) Migration from the Newly Independent States. Societies and Political Orders in Transition. Springer, Cham. 2020. P. 23-53. https://doi.org/10.1007/978-3-030-36075-7_3.

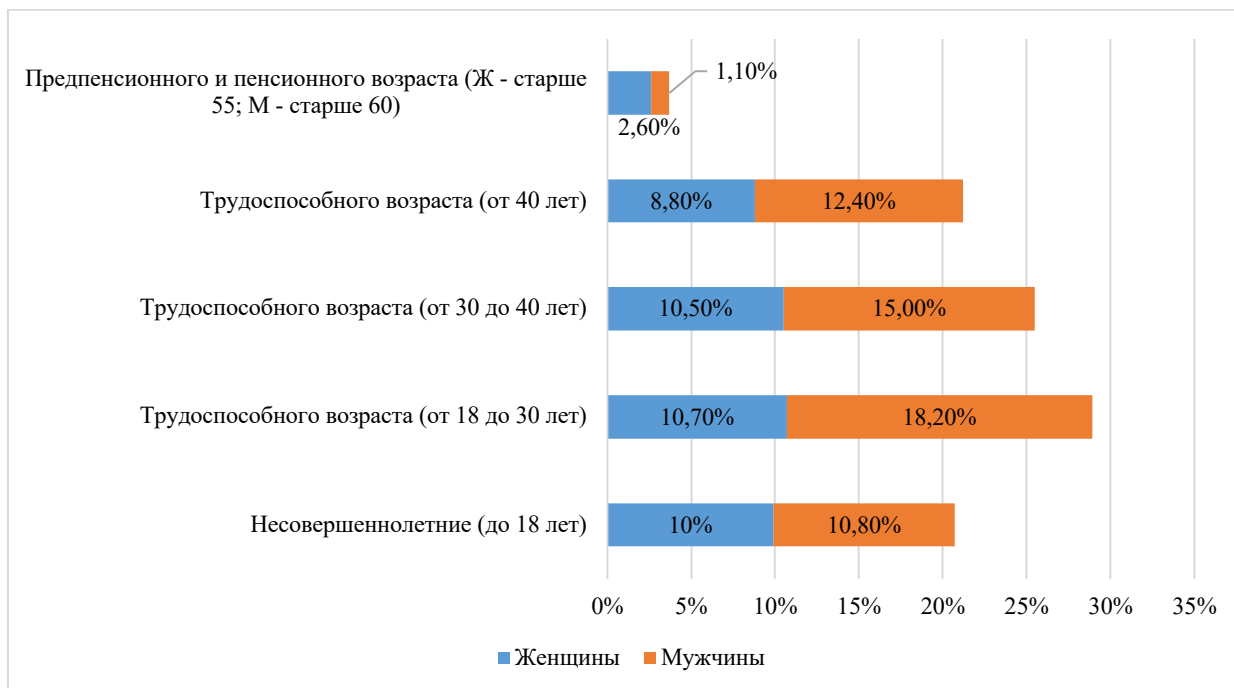


Рисунок 25. Распределение участников Государственной программы и членов их семей, переселившихся в Россию в IV квартале 2020 года, по половозрастному составу¹⁸³.

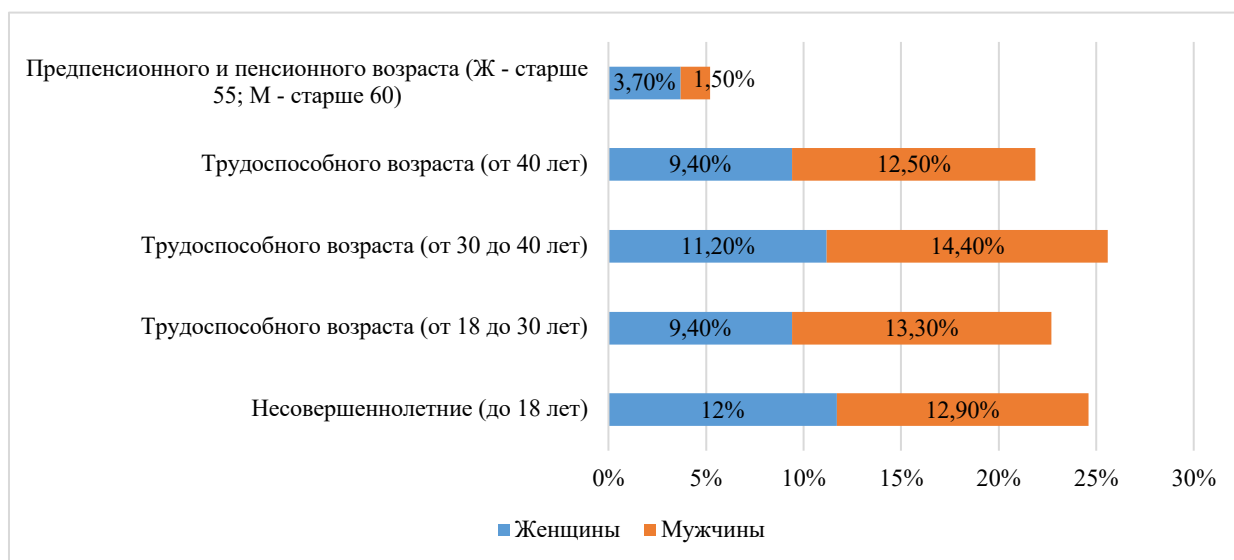


Рисунок 26. Распределение участников Государственной программы и членов их семей, переселившихся в Россию в IV квартале 2021 года, по половозрастному составу¹⁸⁴.

¹⁸³ Мониторинг реализации государственной Программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на территориях вселения субъектов Российской Федерации в IV квартале 2020 года.
URL: https://xn--b1aew.xn--plai/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/guvn/compatriots/monitoring/2020 (дата обращения: 01.01.2023).

¹⁸⁴ Мониторинг реализации государственной Программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих

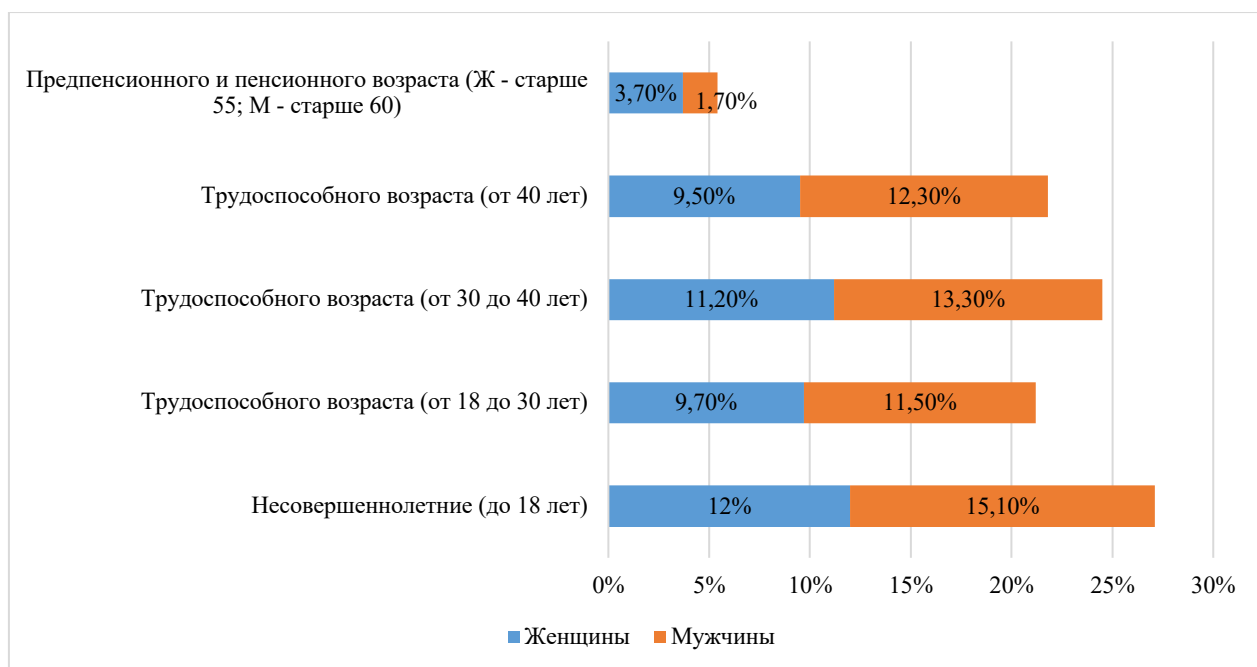
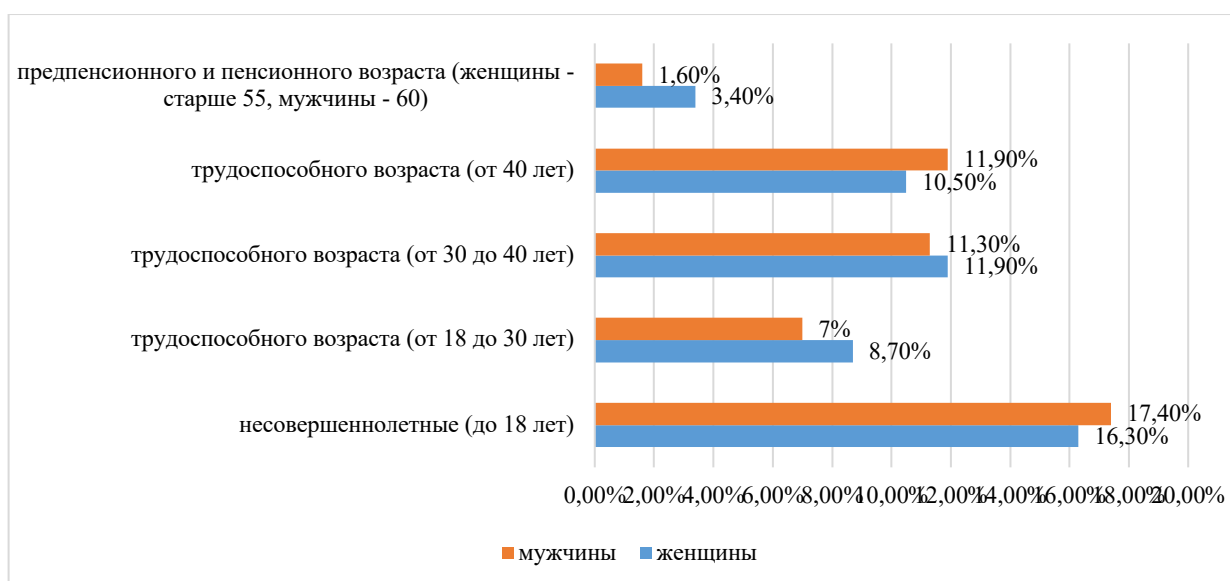


Рисунок 27. Распределение участников Государственной программы и членов их семей, переселившихся в Россию в IV квартале 2022 года, по половозрастному составу¹⁸⁵.



за рубежом, на территориях вселения субъектов Российской Федерации в IV квартале 2021 года. URL: https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/guvm/compatriots/monitoring/2021 (дата обращения: 01.01.2024).

¹⁸⁵ Мониторинг реализации государственной Программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на территориях вселения субъектов Российской Федерации в IV квартале 2022 года. URL: https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/guvm/compatriots/monitoring/2022 (дата обращения: 01.01.2024).

Рисунок 28. Распределение участников Государственной программы и членов их семей, переселившихся в Россию в IV квартале 2023 года, по половозрастному составу¹⁸⁶.

Анализ выше представленных данных показал, что доля несовершеннолетних переселенцев (до 18 лет) обоих полов неуклонно растет, доля трудоспособных (от 18 до 30 лет) колеблется в рамках 1-2%, при этом в 2020 году доля переселившихся трудоспособных мужчин была в почти 2 раза выше. Доля трудоспособных переселенцев (от 30 до 40 лет) за рассматриваемый период также колебалась в рамках 2–2,5%. Доля трудоспособных переселенцев (от 40 лет) почти не менялась. Для переселенцев предпенсионного и пенсионного возраста (женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет) менялась в пределах: мужчины – около 0,5%, женщины – около 1%. На наш взгляд, это связано с тем, что молодым людям проще устроиться на новом месте, в месте с тем, что более старшим поколениям переселяться сложнее ввиду мировоззренческих, ценностных и других обстоятельств несмотря на то, что переселяются, как правило, семьями. Также эти показатели связаны со структурой социальных групп соотечественников, проживающих в странах, указанных в диаграммах (Рис.17,18,19,20). а также с учетом лиц без гражданства.

Рассматривая возрастные характеристики контингента репатриантов, и констатируя тот факт, что наиболее активным и стабильно количественно возрастающим сегментом переселяющихся, является возрастная категория до 18 лет, что, безусловно является положительной тенденцией в реализации политики переселения соотечественников из-за рубежа, поскольку молодежь, безусловно является стратегически важным репатриационным резервом, способным не только одномоментно улучшить ситуацию на рынке труда, в плане старения рабочей силы и недостатка трудоспособного населения, но и

¹⁸⁶ Мониторинг реализации государственной Программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на территориях вселения субъектов Российской Федерации в IV квартале 2023 года. file:///Users/kirillskutin/Downloads/monitoring_GP_Sootechestvenniki_2023_god_IV_kvar.pdf. (дата обращения: 10.03.2024).

потенциально, выправить демографические показатели прироста населения в перспективе. В этой связи, нельзя не сказать о том, что основной проблемой для переселившихся молодых соотечественников может оказаться наличие разных систем среднего и высшего образования России и стран, исхода репатриантов. Комментируя заявленный тезис, отметим, что взаимосвязь между системами образования и производства настолько зависит от типа структуры и формирования национальных государств, что, несомненно, сравнение таких проблемных ситуаций для молодых людей достаточно сложно.

Кроме того, важный, на наш взгляд факт, констатирует контент-анализ материалов на сайте Министерства внутренних дел Российской Федерации в разделе «Отзывы участников государственной программы», в частности, результат анализа показал, что переселившиеся соотечественники в целом положительно отзываются о деятельности этой государственной структуры¹⁸⁷. Но существует и, так называемая «обратная сторона медали» – то есть то обстоятельство, что восприятие граждан России по рождению обладает определенной спецификой¹⁸⁸, в отношении въехавших в страну соотечественников из-за рубежа. Поясняя тезис о предвзятости соотечественников, отметим, что уроженцы страны реципиента, воспринимают некоторые особые обязанности по отношению к своим согражданам как должное, но не проецируют оные в отношении неграждан и прибывших соотечественников. Безусловно, не вся масса населения Российской Федерации подвержена подобным настроениям. Тем не менее, сторонники такого видения ситуации считают, например, что интересы нуждающихся по разным основаниям сограждан морально отличны и имеют

¹⁸⁷ Отзывы участников государственной программы. МВД России. URL: https://xn--blaew.xn--plai/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/guvm/compatriots/mentions?ysclid=lgc6rd8mf6373539959 (дата обращения: 01.01.2024).

¹⁸⁸ Стефано А. Сложности переселения: с чем сталкиваются соотечественники в России. 31.01.2023. URL: <https://lv.sputniknews.ru/20230131/slozhnosti-pereseleniya-s-chem-stalkivayutsya-sootchestvenniki-v-rossii-24035781.html?ysclid=lgcdxig0ey114800376> (дата обращения: 01.01.2024).

приоритет над аналогичными интересами нуждающихся неграждан и прибывших соотечественников. Таким образом, подобное стереотипное предубеждение в отношении новоявленного соотечественника часто противопоставляется космополитическому идеалу беспристрастного эгалитаризма, идее о том, что все люди имеют право на равное внимание, независимо от национальности. Безусловно, сторонники идеи о пристрастности соотечественников признают, что интересы неграждан также имеют моральное значение. Есть некоторые общие обязанности, которые возлагаются на всех членов социума априори, на основании их личного статуса. Они включают обязанности уважать права человека и обязанности справедливости по отношению к негражданам.

В этой связи, на наш взгляд, важно дать возможность и соотечественникам высказаться на предмет их собственного опыта, понимания и интерпретации процесса их интеграции на рынке труда и в российском социуме в первые годы пребывания в России. Проанализировать опыт соотечественников к их собственным экспертным знаниям в отношении политики и социально-экономического контекста, в котором они уже ориентируются. Необходим диалог intersubъективного опыта соотечественника с соответствующей государственной социальной политикой и практикой, а также со всеми заинтересованными сторонами, включенными в процесс репатриации, будь то местные органы власти, федеральные и региональные службы или сегменты гражданского общества.

Оценивая общее положение дел в части научного восприятия процесса реализации переселенческих программ, необходимо отметить, что в целом исследователи полагают, что общая прагматическая ориентация населения России на международную миграцию сочетается с различными политическими стратегиями поддержки соотечественников. Их выбор определяется объективными, социально-структурными и субъективными, связанными с культурой и образованием, факторами, но их вес и значимость различаются в зависимости от исходных несоответствий в социально-

экономических, демографических и этнокультурных характеристиках региональных социумов¹⁸⁹.

Так, например, существует ряд особенностей при взаимодействии с отечественной научной диаспорой в направлении укрепления научно-технического потенциала общества. Существуют специфические черты глобальной циркуляции научных кадров, в том числе плодотворное сотрудничество ученых-эмигрантов и страны-донора. В России меры государства в этом отношении носят несогласованный и непоследовательный характер¹⁹⁰. Тем не менее, при этом по данным МВД «Доля прибывших в 2021 году участников государственной программы, имеющих высшее или неоконченное высшее профессиональное либо послевузовское образование, составляет 40,4%, начальное или среднее профессиональное образование – 31,2%. При этом в Россию в рамках Государственной программы переселилось 65 научных работников»¹⁹¹.

Продолжая анализировать официальную статистическую информацию, подчеркнем, что по подсчетам демографов, России потребуется ежегодно переселять около 300 000–400 000 соотечественников, чтобы компенсировать естественную убыль населения в среднем в год (Рис.29)¹⁹².

¹⁸⁹ Maximova S.G., Omelchenko D.A., Noyanzina O.E. Return Migration as a Factor of Sustainable Development in Border Regions of Russia. In: Maximova S.G., Raikin R.I., Chibilev A.A., Silantyeva M.M. (eds) *Advances in Natural, Human-Made, and Coupled Human-Natural Systems Research. Lecture Notes in Networks and Systems*, vol 234. Springer, Cham. 2023. P.3. https://doi.org/10.1007/978-3-030-75483-9_28.

¹⁹⁰ Yurevich, M.A., Malakhov, V.A. & Aushkap, D.S. Global Experience in Interaction with Compatriot Scientists: Lessons for Russia. *Her. Russ. Acad. Sci.* 89, 342–350 (2019). <https://doi.org/10.1134/S1019331619040129>.

¹⁹¹ В Россию с 2006 года переехали более миллиона репатриантов. 16.04.2022. URL: <https://ria.ru/20220416/sootechestvenniki-1783844241.html?ysclid=lgc1yfx8th755474674> (дата обращения: 02.04.2023).

¹⁹² Острая убыль. Правительство прогнозирует сокращение населения России в 2020 году. РБК.01.09.2020. URL: <https://www.rbc.ru/newspaper/2020/09/02/5f4cca209a794742cc5d7b74?ysclid=lgca63de61710849518> (дата обращения: 02.03.2024).

Общий прирост численности населения России (тыс. человек)

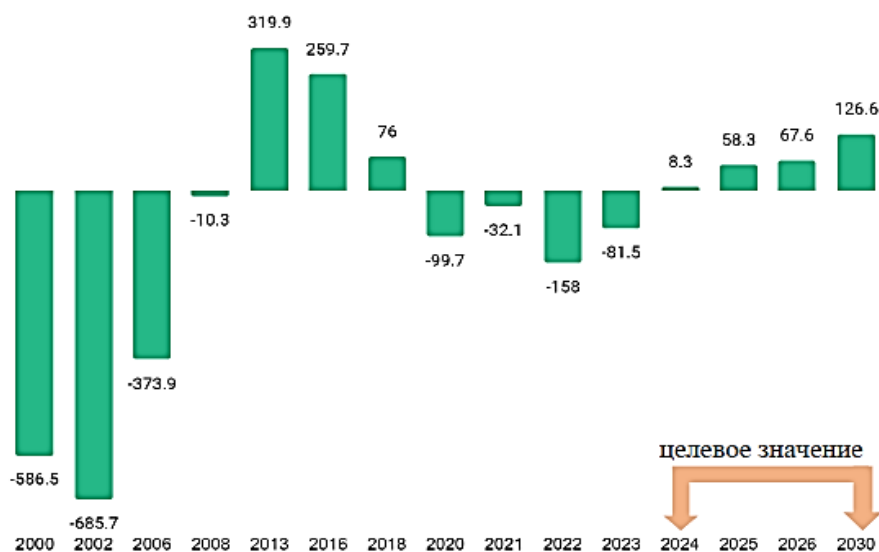


Рисунок 29. Общий прирост численности населения России, тыс. чел.¹⁹³.

Таким образом, на основании вышеизложенного, видится возможным сделать вывод, что политика переселения соотечественников будет усиливаться, даже вследствие восполнения естественной убыли населения в Российской Федерации.

Обращая внимание на то обстоятельство, что после распада СССР русские и русскоязычные за границей стали важной целевой группой для российских политиков и органов государственной власти и управления, отметим, что основным трендом и направлением российской переселенческой политики в этом отношении является диаспоральная политика, актуальная в большей степени для населения долговременных эмигрантов и их потомков, чем для мобильных граждан или циркулярных мигрантов. Таким образом, политика России в отношении диаспоры нацелена на широкую категорию соотечественников, включая как граждан России, проживающих за границей, так и неграждан советского происхождения, численность которых оценивается примерно в 30 миллионов человек. Граждане России за рубежом

¹⁹³ Федеральная служба государственной статистики. «Единый план по достижению национальных целей развития РФ на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года». URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/402829258/?ysclid=lgcaobraul380686704> (дата обращения: 02.03.2024).

составляют около 1/5 всех соотечественников, проживающих за границей. Законодательство и институциональная база, связанные с диаспорой, ориентированы на соотечественников, проживающих в бывших советских республиках, так называемом «ближнем зарубежье». До 2006 года диаспоральная политика была направлена в первую очередь на культурную и языковую поддержку русскоязычных соотечественников за рубежом¹⁹⁴. В этом отношении термин русскоязычные подразумевает этносоциальную группу с общими историческими судьбами, общими ролями, интересами и культурой и т.п.

В рамках представленного исследования, на наш взгляд важно отметить, что в настоящее время российская политика по работе с диаспорой имеет четкую постсоветскую направленность, отдавая приоритет соотечественникам в ближнем зарубежье. За последние 25 лет роль советской диаспоры как особого направления политики изменилась в силу демографических и геополитических факторов.

Совместно с Министерством иностранных дел Россотрудничество отвечает за реализацию государственной программы работы с соотечественниками за рубежом. Сеть российских консульств и сеть представительств Россотрудничества за рубежом призваны обеспечить потребности российских соотечественников и граждан в странах пребывания.

В этой связи отметим, что в настоящее время уточнена и скорректирована госпрограмма по содействию добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом¹⁹⁵.

¹⁹⁴ Prokhorova A. Diaspora Policies, Consular Services and Social Protection for Russian Citizens Abroad. In: Lafleur, JM., Vintila, D. (eds) Migration and Social Protection in Europe and Beyond (Volume 3). IMISCOE Research Series. Springer, Cham. 2020. P. 263 – 276. https://doi.org/10.1007/978-3-030-51237-8_15.

¹⁹⁵ Указ Президента РФ от 30 марта 2023 г. №219 «О внесении изменений в государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в российскую федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденную указом президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. №637». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202303300023?ysclid=lgcct0sjs6909366648> (дата обращения: 02.04.2023).

Изменения, в частности, затрагивают иностранцев из недружественных стран, которые прибыли в Россию в качестве беженцев или получили временное убежище в нашей стране¹⁹⁶.

«Заявления об участии в госпрограмме от соотечественников за пределами РФ, а также от вышеуказанных лиц на территории РФ принимаются при условии владения ими русским языком на уровне, достаточном для общения в устной и письменной форме в условиях языковой среды. Подтвердить этот уровень можно:

- документом о получении образования в СССР либо в России;
- документом об образовании, выданным в стране, в которой русский язык является одним из государственных языков;
- решением специальной комиссии, созданной МВД (его территориальным органом), принимаемым по результатам собеседования.

При подаче заявления за рубежом собеседование проводится по видео-конференц-связи.

Представлять документы, подтверждающие владение русским языком, не нужно гражданам России, Белоруссии, Казахстана, Молдовы и Украины. Поправки вступили в силу с 1 января 2024 года»¹⁹⁷.

Таким образом, после распада СССР Российская Федерация разработала переселенческую политику в отношении соотечественников (около 25 миллионов человек), оставшихся за границей. Эта политика, претерпела значительные изменения за последние 20 лет. В 1990-е годы на нее влияли политическая и экономическая ситуация в стране, направления и виды миграционных потоков, а также заинтересованность России в сохранении своего влияния на постсоветском пространстве. Производилось это разными способами: от политических механизмов до образования различных союзов

¹⁹⁶ Актуальный мониторинг изменений федерального законодательства, обзоры и комментарии Url: <https://www.garant.ru/hotlaw/federal/> (дата обращения: 02.04.2023).

¹⁹⁷ Обзор документа. URL: <https://www.garant.ru/hotlaw/federal/1616637/?ysclid=lgcccmsh7820807774#review> (дата обращения: 02.04.2023).

и коалиций, создания тех или иных экономических механизмов и даже военного вмешательства.

Таким образом, принимая во внимание вышеизложенное, подчеркнем:

Проектно-целевой подход может выступать концептуальным инструментом для принятия политических решений в переселенческой политике, необходимых для понимания и управления процессами репатриации соотечественников, для анализа позитивных и негативных явлений, для формулирования стратегии и тактики, для планирования действий органов власти и управления в таком виде политики¹⁹⁸.

Специфика переселенческой политики Российской Федерации обусловлена историческими предпосылками, а с 2006 года во многом связана с намерениями российского государства использовать репатриацию как ресурс развития страны, имеющую малый прирост населения за счет низкой рождаемости, старения и т.п.

В настоящее время продолжается обсуждение параметров политики переселения соотечественников, которые основаны на исследованиях в области политологии, демографии, экономики, этнических исследований, государственной политики и управления, права, психологии и социологии, используя подход к политике переселения соотечественников, который является многогранным, сравнительным и междисциплинарным, и предлагает не только основу для концептуализации общих характеристик политики переселения соотечественников и ее изменений на базе проектно-целевого подхода, но и основу для различия формальной и неформальной политик, которые влияют на этот процесс.

Констатируется, что существуют две тенденции, влияющие на экономическую и социальную жизнь общества, с одной стороны старение и убыль населения, с другой, миграция. Существует определенный спектр

¹⁹⁸ Скутина С.Г. Современные вызовы и проблемы государственной политики по переселению соотечественников в российской федерации. в сборнике: общество, интеллект, инициатива в контексте междисциплинарных исследований. сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции. Стерлитамак, 2023. С. 68 – 70.

сценариев миграции: тех, кто мигрирует в более позднем возрасте; мигранты более раннего возраста, которые стареют на месте; и пожилые люди. Он показывает, определяется взаимосвязь между старением, миграцией и поддержкой переселенцев. Миграция может не только создавать риски для пожилых людей, но и служить ответом на связанные со старением социальные, экономические риски и риски для здоровья.

3.2. Перспективы развития государственной политики по переселению соотечественников в контексте миграционных процессов

Опыт репатриации во всем мире различается, и учреждения, правительства и политические силы нашли разные подходы к переселению соотечественников, в том числе в политико-правовых механизмах, которые используются для структурирования этого опыта. В некоторых странах, регионах и сообществах накоплен большой опыт, в то время как в других деятельность по переселению соотечественников находится на начальном этапе¹⁹⁹.

Эти подходы и важность национально-культурного наследия для осуществления национально-культурных прав вдохновляют на поиск политико-правовых путей решения исследуемой проблемы.

Так М.А. Бурда в своих исследованиях акцентирует внимание на снижении конфликтности по отношению к мигрантам в контексте существующей миграционной модели²⁰⁰.

¹⁹⁹ Tünsmeier V. Repatriation Models. In: Repatriation of Sacred Indigenous Cultural Heritage and the Law. Studies in Art, Heritage, Law and the Market, vol 3. Springer, Cham, 2022. P.431-458. https://doi.org/10.1007/978-3-030-89047-6_9.

²⁰⁰ Бурда М.А. Миграционные процессы на постсоветском пространстве: Россия и особенности внешней трудовой миграции. Проблемы постсоветского пространства. 2022;9(4):399-407. <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2022-9-4-399-407>.

Г.В. Давыдов предлагает использовать миграционный опыт Великобритании правительством России в отношении государств постсоветского пространства²⁰¹.

М.А. Неймарк выделяет специфику реализации миграционной политики России на различных этапах политического и социально-экономического развития государства, выделяя геополитические особенности страны и динамику изменений, и эволюцию концептуальных подходов²⁰². Или же можно использовать опыт ФРГ в контексте интеграции турков в германское общество²⁰³.

Приведенные подходы демонстрируют взаимосвязь миграционной политики, формируемого в этой связи миграционного режима и моделей реализуемой политики в области добровольного переселения соотечественников, в том числе в рамках репатриации.

Существуют и другие подходы, и мнения. На этой широкой основе будут оцениваться различные перспективы репатриации для выявления соответствующих преимуществ и недостатков, а также их пригодности с точки зрения удовлетворения интересов прибывающих соотечественников.

Важно подчеркнуть, что для репатриантов жизненные пути менее традиционны или шаблонны, в то время как их семейные, рабочие и образовательные траектории одновременно более фрагментированы и смешаны. Необходимо анализировать проблемы, с которыми сталкиваются репатрианты, пытаясь осмыслить свой жизненный путь после многолетнего опыта проживания в других странах с другими возрастными нормами и культурными ценностями. Миграция сама по себе является крупным

²⁰¹ Давыдов Г.В. Опыт Великобритании в сфере миграции для стран постсоветского пространства. Проблемы постсоветского пространства. 2021;8(3):397-406. <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2021-8-3-397-406>.

²⁰² Неймарк М.А. Миграционная политика России: новые точки отсчета. Проблемы постсоветского пространства. 2020;7(4):495-507. <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2020-7-4-495-507>.

²⁰³ Krapf S., Wolf K. Persisting Differences or Adaptation to German Fertility Patterns? First and Second Birth Behavior of the 1.5- and Second-Generation Turkish Migrants in Germany. Köln Z Soziol 67 (Suppl 1), 137–164. 2015. <https://doi.org/10.1007/s11577-015-0331-8>.

жизненным событием, имеющим глубокие последствия для достижения репатриантами жизненных целей, организации семейной жизни и личных связей, и может в значительной степени повлиять на их субъективное благополучие.

Так, например, репатриация включает этап, на котором люди возвращаются после международного опыта работы. Независимо от того, происходит ли этот переход внутри одной организации или между организациями, возвращение домой после работы за границей представляет собой важный шаг для будущей карьеры человека. Важно исследование опыта людей в переходный период между экспатриацией и репатриацией в отношении их долгосрочных карьерных решений. «Российская газета» со ссылкой на исследование компании «Яков и Партнеры» заявляет, что в Российскую Федерацию в ближайшее время планируют вернуться из-за границы больше половины трудящихся там россиян. Мотивация для возвращения заключается в решении личных вопросов и наличия возможностей для дальнейшего карьерного роста. «Большинство респондентов отметили, что идеальным местом работы считают крупные частные или международные компании. 18% опрошенных за работу в государственных органах. И этот показатель почти в 2 раза меньше, чем в среднемировой практике (41%). 97% россиян заявили, что готовы к смене квалификации ради хорошей работы»²⁰⁴.

Но, на наш взгляд важно помнить, что приток рабочей силы может иметь как положительные, так и отрицательные последствия для экономики принимающего государства. Например, европейский миграционный кризис поставил перед научным сообществом задачу изучения миграционных процессов, адаптации мигрантов и общества друг к другу, а также разработки методологии этих процессов. Этот процесс стал вызовом для социальной

²⁰⁴ Глазкова Е. 62% уехавших россиян хотят вернуться в страну // Регионы России. 06.04.2023. URL: <https://www.gosrf.ru/62-uehavshih-rossiyan-hotyat-vernutsya-v-stranu/?ysclid=lg9ge4xis7854631101> (дата обращения: 02.03.2024).

сферы европейских государств, заинтересованных в скорейшем трудоустройстве мигрантов²⁰⁵.

Пребывание за границей, временное или постоянное, стало «новой» нормой для все большего числа людей из высокоразвитых государств всеобщего благосостояния, в том числе и из России.

При этом, К.Ф. Затулин акцентирует внимание на том, что «Мы очень медленно организуемся, когда дело касается поддержки наших соотечественников. А именно сейчас она необходима. Прежде всего, дать им знать, что они всегда могут вернуться на Родину, что у них есть неотъемлемое право российского соотечественника на репатриацию, то есть на возвращение в Отечество, в Российскую Федерацию»²⁰⁶.

Отметим, что в свое время глобализация способствовала трудовой миграции российских граждан. Констатируется, что исторически сложилось так, что, например, всплески глобализации не только способствовали обмену товарами и культурными достижениями, но и разжигали в людях любопытство к исследованию неизведанного. Таким образом, существует тесная взаимосвязь между глобализацией и массовой миграцией. Последнее может благоприятствовать волнам глобализации, но есть и обратное влияние глобализации на миграционные потоки²⁰⁷.

В настоящее время Россия является страной иммиграции. Исследование перспектив реализации государственной политики по переселению

²⁰⁵ Mironova O.I., Ruonala L.A., Ivanova O.V. Gamification as a Method of Successful Adaptation of Migrants in European Countries: Socio-psychological and Economic Aspects. In: Bogoviz A.V., Suglov A.E., Maloletko A.N., Kaurova O.V., Lobova S.V. (eds). *Frontier Information Technology and Systems Research in Cooperative Economics. Studies in Systems, Decision and Control*, vol 316. Springer, Cham. 2021. https://doi.org/10.1007/978-3-030-57831-2_111.

²⁰⁶ В Госдуме перечислили проблемы программы по переселению российских соотечественников. 20.04.2022. URL: <https://dumatv.ru/news/v-gosdume-perechislili-problemi-programmi-po-pereseleniyu-rossiiskih-sootechestvennikov?ysclid=lg9a05a6u905955600> (дата обращения: 02.03.2024).

²⁰⁷ Handler H. Globalisierung und Migration im Wechselspiel. In: *Krisengeprüftes Europa*. Springer Gabler, Wiesbaden. 2021. https://doi.org/10.1007/978-3-658-35240-0_3

соотечественников встроено в изучение миграционных и интеграционных процессов, которые приобретают все большее значение для успешного сосуществования в современном российском обществе. На наш взгляд, социально-политический ракурс миграционных исследований должен быть развит гораздо сильнее²⁰⁸.

Рассмотрим некоторые перспективы реализации государственной политики по переселению соотечественников.

Так, например, существует программа переселения на Дальний Восток, в которой задекларированы социальные гарантии для переселяющихся²⁰⁹.

В Дальневосточном федеральном округе реализуется несколько программ переезда, предназначенных для иностранных граждан (Рис. 29.)²¹⁰.



Рисунок 29. Основные проекты и круг потенциальных участников по переселению на Дальний Восток²¹¹.

По мнению ряда исследователей, старообрядцы являются субэтносом русских. Так, например, изучено старообрядчество Тюменской области в сравнении с контрольной выборкой русских жителей города Новосибирска.

²⁰⁸ Зорин В.Ю., Герасимова И.В., Бурда М.А. Потенциал и особенности реализации государственной программы по переселению соотечественников. Вестник Московского государственного областного университета. 2021. № 1. С. 61 – 71.

²⁰⁹ Госпрограмма переселения для соотечественников реализуется на территории России и является бессрочной (Указ Президента РФ № 637 от 22.06.2006).

²¹⁰ Миллион и не только за переезд на Дальний Восток: суть новой программы добровольного переселения соотечественников на Дальний Восток. Информационный портал социальной защиты населения. 28.01.2023. URL: <https://sobes-inform.ru/%D0%BE%D0%B1%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%B0%D1%8F-%D1%81-2023-%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BC%D0%B0-%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B5%D1%81%D0%B5/?ysclid=lh4t9qeidd62979003> (дата обращения: 02.03.2024).

²¹¹ Там же.

Первые представляют собой уникальную субпопуляцию, относительно изолированную от остальных русских в центральных и северных районах России по религиозным причинам с середины XVII века. Проанализированы полиморфизмы в генах гликопротеина ITGB3, дофамин-β-гидроксилазы (DBH) и хемокинового рецептора CCR2, а также две мутации в гене *c-fms*. Популяции сходны только в *c-fms* indel. Частоты редких аллелей CCR2, ITGB3 и 3'UTR *c-fms* у старообрядцев ниже, чем в выборке новосибирских русских, чаще встречается редкий аллель DBH. Значительная отрицательная корреляция наблюдается между DBH и CCR2 ($r = -0,88$; $df = 4$; $P < 0,023$). По-видимому, эти различия связаны с длительной изоляцией старообрядцев. Это предположение согласуется с тем, что уровни гетерозиготности по большинству локусов у старообрядцев ниже, чем у новосибирских русских²¹².

Таким образом, культурные и религиозные различия этой субпопуляции, на наш взгляд, будут менее способствовать кооптации в современное российское общество.

Д.А. Медведев в свое время отмечал, что «Нам нужно концентрировать усилия для привлечения людей на Дальний Восток, развитию которого мы придаем первостепенное значение. Для этого нужны дополнительные меры поддержки: финансовые стимулы, решение жилищных вопросов, помощь в трудоустройстве и в открытии собственного бизнеса. В целом на реализацию госпрограммы мы заложили в проекте бюджета с 2019 по 2021 годы чуть меньше, чем по три миллиарда рублей ежегодно»²¹³.

²¹² Губина М.А., Бабенко В.Н., Иваношук Д.Е., Шурыева А.К., Латыева О.О., Соловьева И.Г., Пономарева М.Н., Коновалова Н.А., Максимов В.Н., Воевода М.И. Полиморфизм генов *c-fms*, ITGB3, CCR2 и DBH в популяциях староверов Тюмени и русских Новосибирска. Молекулярная биология. 2016. Т. 50. № 2. С. 246 – 254.

²¹³ Васильева Е. Дмитрий Медведев: для переселения соотечественников в ДФО нужны допмеры // Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики. 04.10.2018. URL: <https://minvr.gov.ru/about/struktura/> (дата обращения: 02.03.2024).

При этом, совершенно естественным образом возникает нюанс – так, если соотечественники являются выходцами из городских пространств, то безусловно логичным будет их желание переселяться в города. В этой связи, необходим анализ разнообразия городского сосуществования, дифференцированного и многомерного с учетом вновь прибывших переселенцев. Отправной точкой в данном случае, является тот социальный факт, что миграционная мобильность всегда была определяющей для развития городов. Уплотнение, разнообразие и изменение являются центральными характеристиками городских (социальных) пространств. Это места, где культурная, социальная, экономическая и политическая динамика локальных и региональных процессов перманентно смешиваются. С одной стороны, это воспринимается и оценивается как положительное, но нередко воспринимается и как проблема.

Среди потенциальных трудностей для переселенцев-соотечественников на Дальний Восток можно выделить следующие:

- наличие жилья;
- наличие работы;
- проблемы с получением ипотеки²¹⁴.

При этом, нельзя не отметить тот факт, что местные власти запустили специальные программы по строительству жилья, изначально арендному с последующей возможностью его выкупа, тем самым показывая, что регион ждет квалифицированных рабочих и специалистов высокого уровня. Для желающих переехать соотечественников оказывается и методическая помощь²¹⁵.

²¹⁴ Переселение на дальний Восток – федеральная программа поддержки в 2023 году. URL: https://zhkhinfo.ru/rasselenie/pereselenie-na-dalnij-vostok-federalnaya-programma-podderzhki-v-2015-2016-godu.html?ysclid=lh4svk6m7j478293213&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2F (дата обращения: 02.03.2024).

²¹⁵ Методическое пособие для соотечественников, планирующих переезд из-за рубежа на Дальний Восток России, в рамках Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. М.: АНО «Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке

Другим важным фактором, имеющим значительный вес в принятии решения о переселении куда-либо, является то обстоятельство, что переселение, как правило, является семейным проектом, семейные сети могут предоставить формы поддержки, но и риски в этом отношении, так же реальны, поскольку семьи разрываются, а зачастую и разрушаются под влиянием миграционных процессов. Кроме того, существующий социокультурный контекст формирует фундаментальные установки и убеждения, на которые опираются в случае форсмажорных обстоятельств.

В этой связи К.Ф. Затулин отмечает, что «Я сторонник того, чтобы граждан России было больше, в том числе, за рубежом... Сторонник того, чтобы предоставлять гражданство нашим соотечественникам (хочу подчеркнуть – не всем, а нашим соотечественникам) вне зависимости от того, переехали они в Россию или нет»²¹⁶.

На наш взгляд важно подчеркнуть, что вместе с тем, в последнее время в России наблюдается рост миграции. Большинство мигрантов, прибывающих в Россию, являются гражданами СНГ. Далеко не всегда такая категория мигрантов представляет народы, исконно проживавшие на территории Российской Федерации и не имеющие в настоящее время собственной государственности.

Так, например, в качестве иллюстрации интеграционных настроений переселенцев, отметим, что социологами был проведен ряд исследований и опрошено 449 иностранных мигрантов за период 2018–2019 гг. Результаты исследования подчеркивают – мигранты стремятся интегрироваться в российское общество, подчиняться законам, соблюдать правила поведения и чтить ценности. Но, наряду с этим, они также продолжают чтить традиции и ценности своей культуры. В исследовании подчеркивается важность

и в Арктике». 18 с. URL: <https://navostok.info/navostok-rus.pdf?ysclid=lh4slh9ha5339319792> (дата обращения: 02.03.2024).

²¹⁶ В ГД предложили давать гражданство живущим за рубежом соотечественникам. РИА Новости. 28.03.2022. URL: <https://ria.ru/20220328/sootchestvenniki-1780486981.html?ysclid=lg9a3xrk29630757236> (дата обращения: 02.03.2024).

социального капитала мигрантов. Наличие социальных связей и мигрантских сообществ определяет миграцию и способствует адаптации и интеграции.

Факторная модель показала, что значительную роль в социальной интеграции мигрантов в России играют:

- знание языка;
- деятельность общественных организаций по защите прав мигрантов;
- здоровье мигрантов;
- отношения с местным населением, в частности, с коллегами и работодателями²¹⁷.

По данным МВД России по состоянию на IV квартал 2023 года, соответствующая страновая динамика по количественным характеристикам соотечественников и их семей представляется следующим образом: Республика Таджикистан (31,8%), Республика Армения (15,7%), Республика Казахстан (18,9%), при этом общее количество поданных заявлений в рамках Программы составляет 6,5 тыс., общее количество оформленных свидетельств участника Программы составляет 5,8 тыс., а поставлено на соответствующий учет 10,7 тыс. соотечественников, из которых примерно 70% переселились в ЦФО, УФО, ПФО (Рис.30).²¹⁸

²¹⁷ Saryglar S.A., Maximova S.G. Specifics and Factors of Social Adaptation and Integration of Migrants in Russian Border Regions. In: Maximova S.G., Raikin R.I., Chibilev A.A., Silantyeva M.M. (eds). *Advances in Natural, Human-Made, and Coupled Human-Natural Systems Research. Lecture Notes in Networks and Systems*, vol 234. Springer, Cham. 2023. https://doi.org/10.1007/978-3-030-75483-9_34.

²¹⁸ Мониторинг реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на территориях вселения субъектов Российской Федерации в IV квартале 2022 года // Интернет-сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. URL: <https://xn--blaew.xn--plai/mvd/structure1/> Glavnie_upravlenija/guvvm/compatriots/ monitoring/ 2022/ (дата обращения: 05.03.2024).



Рисунок 2. Участники государственной программы по государствам исхода

В ключе данных концептуальных предпосылок необходимо понимать, что сегодня современная российская миграционная повестка выстраивается на основе главным образом следующих основных политических и социокультурных реалий, связанных, соответственно, с расширением географических пределов межэтнической и межкультурной напряженности и конфликтности, включением в различные регионально-политические процессы стран постсоветского пространства (в том числе в Грузии в 2008 году и Украине в 2014 году), сохранением политического образа государства в качестве «миграционно привлекательного» (к примеру, сегодня Российская Федерация продолжает оставаться четвертой в списке наиболее привлекательных государств в контексте внешней миграции) и т.д.: создание подходящих условий для повышения эффективности утвержденных на уровне официальной декларативной документации и источников нормативно-правового спектра стандартов и образцов этнокультурного взаимодействия, защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение правопорядка и законности как в федеральном, так и региональном масштабах, максимизация позитивного эффекта от миграции как таковой.

Вместе с тем необходимо учитывать тот факт, что подобные целевые ориентиры продвигаются непосредственно российской политической элитой в направлении концептуализации актуальной миграционной повестки Российской Федерации, при этом рефлексия относительно наблюдаемых

трендов и тенденций развития миграционной ситуации свидетельствует о наличии высокого конфликтогенного потенциала в ключе восприятия мигрантов в таких городах, как Москва и Санкт-Петербург, а также в некоторых российских областях²¹⁹.

По данным МВД России²²⁰ наибольшее число иностранных граждан пребывают в Россию и становятся на миграционный учет в Центральном Федеральном округе. Так в ЦФО по итогам 2022 года установлено почти 7,5 млн фактов постановки на миграционный учет по месту временного пребывания иностранных граждан. Помимо таких традиционных точек миграционного притяжения, как г. Москва (3,8 млн фактов) и Московская область (2,2 млн фактов) выделяется занимающая третье место Калужская область (243 тыс. фактов).

Опыт Калужской области в данном случае требует более пристального рассмотрения ввиду того, что именно внешние миграционные потоки стали катализатором выхода Калужской области из участия в программе по добровольному переселению соотечественников и именно в рамках данного примера можно рассмотреть тенденцию трансформации программы добровольного переселения в механизм легализации иностранных граждан на территории России.

В 2022 году почти 166 тыс. иностранных граждан, поставленных на миграционный учет в Калужской области, указали целью своего въезда в РФ работу, однако в регионе, по итогам указанного года оформлено лишь 23 тыс. патентов, получено 21 тыс. уведомлений о заключении трудового

²¹⁹ Скутина С.Г. Инструментарий реализации государственной политики по переселению соотечественников, проживающих за рубежом в контексте современной российской миграционной повестки. PolitBook. 2024. № 1. С. 166 – 177. DOI: 10.24412/2227–1538-2024-1-166-177.

²²⁰ Отдельные показатели миграционной ситуации в Российской Федерации за январь — декабрь 2022 года с распределением по странам и регионам. URL: <https://мвд.рф/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/35074711/> (дата обращения: 05.03.2024).

договора на основании патента (16 226), или без разрешения на работу (4475)²²¹.

При этом, иностранным гражданам в 2022 году на территории Калужской области было выдано 6 399 разрешений на временное проживание, 7 910 видов на жительство, 19 228 паспортов гражданина Российской Федерации. Следует отметить, что в Калужской области российских паспортов было выдано почти столько же, что и в Дальневосточном Федеральном округе (19 915). Калужская область вошла в ТОП-7 регионов по выдаче российских паспортов иностранным гражданам Табл. 2.).

Субъект РФ	Число лиц, в отношении которых принято решение о приобретении гражданства Российской Федерации
Ростовская область	160 093 ²²²
Республика Крым	59 355 ²²³
Московская область	47 373
Москва	30 579
Санкт-Петербург и Ленинградская область ²²⁴	25 661
Краснодарский край	19 663
Калужская область	19 228

Рисунок 31. ТОП-7 регионов по выдаче российских паспортов иностранным гражданам²²⁵.

Губернатор Калужской области В.В. Шаша в феврале 2022 года сообщил СМИ, что «Калужская область выходит из программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Это заблокирует возможность получать гражданство в упрощенном порядке для уроженцев Средней

²²¹ Для граждан из государств ЕАЭС.

²²² Скорее всего граждане Украины.

²²³ Скорее всего граждане Украины.

²²⁴ В статистике МВД РФ, объединенные в один субъект, так как ГУВМ по Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

²²⁵ Отдельные показатели миграционной ситуации в Российской Федерации за январь — декабрь 2022 года с распределением по странам и регионам. URL: <https://мвд.рф/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/35074711/> (дата обращения: 05.03.2024).

Азии»²²⁶. Такие потенциальные управленческие акты возможны и в других регионах России.

В свою очередь, исследователи миграции М.А. Бурда, И.В. Герасимова, В.Ю. Зорин, анализируя потенциал и особенности реализации государственной программы по переселению соотечественников, ставят, рассматривают задачи и дают некоторые рекомендации: «необходимы стимулирование роста качества человеческого капитала, выраженное необходимостью корректировки условий добровольного переселения востребованных специалистов (в том числе научных и педагогических работников, инженеров, врачей), фермеров, предпринимателей, инвесторов и выдающихся деятелей культуры, искусства и спорта на основе анализа их предпочтений и ожиданий, а также поддержка российских организаций, привлекающих таких лиц; назрела необходимость повышения адресной концентрации финансовых ресурсов на оказании содействия добровольному переселению соотечественников на постоянное место жительства в Российскую Федерацию на территории приоритетного заселения (Дальний Восток, иные субъекты РФ со сложной демографической ситуацией) и повышения эффективности расходования финансовых средств на эту цель; представляется целесообразным усилить взаимосвязь корректировки документов стратегического и бюджетного планирования, связанных с реализацией государственной программы по переселению, с учётом данных мониторинга миграционной ситуации в Российской Федерации»²²⁷. Мы поддерживаем такую точку зрения.

На наш взгляд, здесь же необходимо отметить тот факт, что специфика представленных инструментов реализации российского политического курса

²²⁶ Калужская область выходит из программы по переселению в РФ соотечественников. 11.02.2022. URL: <https://tass.ru/obschestvo/13678261?ysclid=lhgfk3u7734596190> (дата обращения: 02.04.2023).

²²⁷ Зорин В.Ю., Герасимова И.В., Бурда М.А. Потенциал и особенности реализации государственной программы по переселению соотечественников // Вестник Московского государственного областного университета. 2021. №1. С.69. DOI 10.18384/2224-0209-2021-1-1049.

в отношении переселенцев обусловлена такими ключевыми принципами, как целостность (единство), преемственность (непрерывность), сбалансированность, релевантность, функционализм, результативность, прозрачность (открытость), реалистичность, ресурсная обеспеченность, измеряемость²²⁸.

Вместе с тем в рамках отдельных аспектов реализации Государственной программы переселения соотечественников на современном этапе государственное управление со стороны федерального и регионального политического руководства осуществляется «в ручном режиме» и в привязке к фактическому изменению политико-региональной специфики – в частности, в отношении требующих повышения общей привлекательности для переселенцев и создания соответствующих благоприятных экономических и социокультурных условий российских субъектов принимаются такие меры, как исключение подтверждения наличия законных источников доходов в качестве необходимого условия для приобретающих российское гражданство в упрощенном порядке лиц, отмена требования об отказе от имеющегося гражданства в пользу российского гражданства, сокращение сроков рассмотрения документации и т.д.²²⁹

Принимая во внимание особенности субъектов Российской Федерации актуализируется аспект нормативно-правового реформирования на уровне отдельных локальных законодательных актов в области миграции и национального проектирования по результатам имеющегося мониторинга правоприменительной практики применительно к общественно-политической

²²⁸Скутина С.Г. Инструментарий реализации государственной политики по переселению соотечественников, проживающих за рубежом в контексте современной российской миграционной повестки. PolitBook. 2024. № 1. С. 166 – 177. DOI: 10.24412/2227–1538-2024-1-166-177.

²²⁹Скутина С.Г. Инструментарий реализации государственной политики по переселению соотечественников, проживающих за рубежом в контексте современной российской миграционной повестки. PolitBook. 2024. № 1. С. 166 – 177. DOI: 10.24412/2227–1538-2024-1-166-177.

специфике российских субъектов, что в свою очередь потребует совершенствования технической базы организации и проведения на регулярной основе мониторинга межэтнических и межнациональных отношений как минимум в расчете на диагностирование и минимизацию негативного эффекта потенциальной конфликтности.

На наш взгляд, в части организационных вопросов особое внимание необходимо уделить адресному планированию и утверждению предоставления государственных гарантий и социальной поддержки, в частности, в форме компенсации подтвержденных расходов на переезд и оплату государственной пошлины за составление необходимой документации, получения единовременного пособия на обустройство и специального компенсационного пакета (услуги в области образования, здравоохранения, государственной службы занятости и т.д.) участников Государственной программы переселения соотечественников и членов их семей, в привязке к фактической статистической ситуации. В рамках взаимодействия с институтами гражданского общества необходимо предусмотреть субсидирование и грантовую поддержку работы общественных институтов и организаций, задействованных в оптимизации системы социального обслуживания и жилищного устройства, а также в предоставлении юридической сопроводительной поддержки и посреднического функционала.

Таким образом, можно предложить создание Региональных фондов инвестиционной поддержки для переселенцев, которые могли бы нести финансовую ответственность за продвижение перспективных для них проектов и оказание им финансовой и технико-технологической поддержки с целью повышения потенциала человеческого капитала для ведения производственной деятельности и управлению ею на региональном и муниципальном уровнях.

Кроме того, подлежит соответствующему обсуждению и уточнению собственно категория «соотечественник», вызывающая идейно-теоретические

и юридические дискуссии несмотря на то, что в данном отношении позитивно определение попадающих под понятие «член семьи переселенца» отдельных категорий населения – в том числе супруги, дети, родители, родные братья и сестры, бабушки, дедушки, внуки. В свою очередь, это требует, как минимум соотнесения оформленных в рамках реализуемой российской миграционной, культурной, национальной и социальной политики подходов и эффективной координации органов исполнительной власти с учетом открытого общественно-политического обсуждения²³⁰.

В данном контексте в сложных миграционных и демографических условиях и условиях депопуляции и нарастания конкурентной борьбы за человеческие ресурсы содействие репатриации соотечественников на государственном уровне является одним из наиболее эффективных и зарекомендовавших себя инструментов административно-политического управления²³¹.

Принимая во внимание, что переселение соотечественников является одной из ключевых задач государственной миграционной политики Российской Федерации, а одной из ее целей является создание благоприятных условий для возвращения на Родину тех граждан, которые в своё время были вынуждены покинуть её в силу различных жизненных обстоятельств, одним из ключевых компонентов государственной программы по переселению соотечественников становится оказание всесторонней помощи в переезде на новое место жительства на территории России. Для этого организовывается выплата компенсаций за международный переезд, а также помощь в решении жилищных вопросов²³².

²³⁰ Акимова А.О. Соотечественники за рубежом. Опыт Венгрии, Польши и России // Обозреватель. 2019. №8(355). С. 62 – 76.

²³¹ Варламова Н.В., Васильева Т.А., Колотова Н.В., Сорокина Е.А., Чехарина В.И. Государственная политика в отношении соотечественников, проживающих за рубежом: понятия и приоритеты // Государство и право. 2021. №11. С. 55 – 65.

²³² Зорин В.Ю., Герасимова И.В., Бурда М.А. Потенциал и особенности реализации государственной программы по переселению соотечественников // Вестник Московского государственного областного университета. 2021. № 1. С. 61 – 71.

В итоге реализация государственной политики по переселению соотечественников должна решать вопросы, проблемы и задачи необходимости действий во всех сферах и уровнях этой политики, возникающие в результате социально-политического развития общества, сокращения и старения населения, с одной стороны, и с индивидуальной точки зрения создание более комфортной жизни переселенцев-соотечественников. Это основано на тезисе о том, что миграционная политика значительно влияет на демографические изменения, что в свою очередь является задачей социально-политического проектирования и требуют политической ответственности и воли политических акторов. Предпринимаемые ими действия не должны сужаться только, в частности, до социальной политики и политики в области образования. Проблемы реализации государственной политики по переселению соотечественников должны решаться комплексно и системно.

Анализ показал, что переселенцы-соотечественники и мигранты вообще требуют к себе более пристального взгляда со стороны государственных и муниципальных органов власти и управления, они, на первоначальном этапе пребывания в стране, как правило, представляют собой категорию социальных проблем, с которой должны быть связаны определенные институты «проблемной» работы и социального контроля. Эти институты решения социальных проблем можно понимать, как результат успешной общественной и политической институционализации социальных проблем в кратко- и среднесрочной перспективе реализации государственной политики по переселению соотечественников. В полиции и органах правосудия, учреждениях социальной политики и социальной работы или системы здравоохранения необходимо сфокусировать внимание на реалиях существующей миграционной политики. В этой связи рекомендуется принять новую концепции «решения социальных проблем» или «проблемной работы» в контексте реализации государственной политики по переселению соотечественников. Реалии миграции являются многогранными

и стратифицированными явлениями, возникающими в результате действия целого ряда взаимосвязанных экономических, культурных и социальных факторов.

Таким образом, на современном этапе, государственная политика по переселению соотечественников имеет глубокие исторические корни, связанные с переселением в Россию различных этносов, и находится в русле того идеологического наследия, которое было создано еще в советский период. Однако, несмотря на принципиальную важность этой задачи, в настоящее время существует ряд проблем, связанных с переселением соотечественников ввиду формирования на постсоветском пространстве новых независимых государств²³³.

Так, отмечается недостаточная информированность населения о возможностях переселения и о конкретных программах поддержки соотечественников. Существуют проблемы с получением паспорта гражданина России для соотечественников, находящихся за границей, которые вынуждены собирать огромный объем подтверждающих документов. Также возникают экономические проблемы, связанные с тем, что многие переселенцы не могут найти работу на новом месте жительства.

В связи с этим государственная политика по переселению соотечественников требует постоянной корректировки и усовершенствования, поскольку современная внешняя миграция носит комплексный характер²³⁴. Среди первоочередных вопросов, решение которых давно назрело, выделяются вопросы разработки программ репатриации соотечественников, представляющих коренные народы Российской Федерации, не имеющих собственной государственности, а также лиц, не являющихся нашими соотечественниками, но рассматривающих Россию как

²³³ Скутина С.Г. Современные вызовы и проблемы государственной политики по переселению соотечественников в российской федерации. в сборнике: общество, интеллект, инициатива в контексте междисциплинарных исследований. сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции. Стерлитамак, 2023. С. 68 – 70.

²³⁴ Там же.

свою новую Родину, принимающих наши правила и традиции, образ жизни и представляющих интерес для развития человеческого капитала нашей страны.

Очевидно, что «полицейскому» органу в лице МВД России также не с руки заниматься подобными не свойственными задачами, которые на сегодняшний день разбросаны между различными органами исполнительной власти, что диктует необходимость создания единого исполнительного центра переселенческой политики.

Заключение

Государственная политика по добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию имеет свои особенности и требует постоянного совершенствования. Важно создать условия, которые будут привлекательными и поддерживающими для переселяющихся, а также учитывать их культурные особенности и потребности. Только так можно обеспечить успешную интеграцию соотечественников и их активное участие в социальной и экономической жизни Российской Федерации.

Проведенный в настоящем исследовании анализ государственной политики по добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию, позволяет говорить о подтверждении заявленной гипотезы исследования.

Несмотря на достаточно впечатляющие цифры реализации соответствующей государственной программы, в среднем 60-65 тыс. чел в год (более 1 млн человек с 2006 года), необходимо констатировать, что она не позволяет в полной мере нивелировать демографические потери, убыль населения современной России, оцениваемые экспертным сообществом в 300-400 тыс. чел в год, при этом не охватывает колоссальный потенциал наших соотечественников, оцениваемый по разным оценкам в показателях от 20 до 40 млн чел. Одновременно, статистические данные демонстрируют тенденцию замещения русскоязычных соотечественников выходцами из миграционно-активных постсоветских государств центрально-азиатского региона, что косвенно свидетельствует о трансформации программы репатриации в один из механизмов легализации внешней миграции.

Принимая во внимание, что переселение соотечественников является одной из ключевых задач государственной миграционной политики Российской Федерации, а одной из ее целей является создание благоприятных условий для возвращения на Родину тех граждан, которые в своё время были вынуждены покинуть её в силу различных жизненных обстоятельств, одним из ключевых компонентов государственной программы по переселению

соотечественников становится оказание всесторонней помощи в переезде на новое место жительства на территории России.

Важнейшей особенностью реализации данной политики, на наш взгляд, является необходимость создания соответствующей инфраструктуры и программ поддержки для переселяющихся. Важно обеспечить соотечественникам возможность получения образования, медицинского и социального обслуживания, а также помощи в трудоустройстве и адаптации к новым условиям жизни. Государственная политика должна также учитывать культурные особенности российских соотечественников, которые могут различаться в зависимости от страны, в которой они проживали. Это включает в себя языковую поддержку, сохранение культурного наследия и традиций, а также создание условий для сохранения этнической и национальной идентичности.

Для совершенствования государственной политики по добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию необходимо принимать во внимание следующие аспекты:

Во-первых, необходимо усилить информационную работу и пропаганду о возможностях и преимуществах переселения в Россию. Это поможет привлечь больше соотечественников, а также создаст позитивное впечатление о стране и ее благоприятных условиях для жизни и развития.

Во-вторых, необходимо создать более эффективные механизмы поддержки переселяющихся, включая программы обучения и трудоустройства. Это поможет им быстрее адаптироваться к новым условиям и успешно включиться в социально-экономическую жизнь страны.

В-третьих, важно развивать и поддерживать диалог соотечественников с органами власти и общественностью. Это поможет учесть их мнение и предложения при формировании государственной политики и создании программ поддержки, способствующих успешному переселению и социокультурной интеграции.

В современных условиях миграционных процессов в Российской Федерации государственная политика в области добровольного переселения соотечественников требует совершенствования имеющихся инструментов государственного управления.

На федеральном уровне:

Первым шагом для совершенствования государственного управления в области политики по переселению соотечественников является структуризация и координация деятельности всех ответственных органов. Сейчас ответственность за реализацию данной политики распределена между различными министерствами и ведомствами, что порождает некоторые проблемы в организации работы. Создание единой структурной единицы (органа исполнительной власти), которая бы контролировала и координировала деятельность различных ведомств, значительно упростило бы процесс и повысило его эффективность.

Вторым шагом является определение и четкое формулирование критериев, которыми руководствуются соотечественники при принятии решения о переселении в Российскую Федерацию. Это позволит государству более точно планировать и организовывать прием соотечественников. Например, можно определить такие критерии, как наличие родственников в России, наличие профессии или специальности, которые являются востребованными на российском рынке труда, желание получения гражданства Российской Федерации и др. Такая структуризация поможет оптимизировать расходы государства и обеспечить эффективное использование имеющихся ресурсов.

Третьим шагом в совершенствовании государственного управления является разработка и осуществление информационно-пропагандистской кампании с целью привлечения соотечественников к добровольному переселению в Россию. Важно воздействовать на массовое сознание и дать полную информацию о преимуществах, которые получают соотечественники при переезде. Например, можно проводить мероприятия, на которых

соотечественники, уже переселившиеся в Россию, будут рассказывать о своем опыте и успехах. Также важно создание специализированных интернет-ресурсов и информационных центров, где соотечественники смогут получить всю необходимую информацию о процедуре переселения, жизни в России и др.

Четвертым шагом является упрощение процедуры добровольного переселения и оформления документов. Сейчас эта процедура довольно сложна и требует больших временных и финансовых затрат. Оптимизация процедуры и упрощение необходимых документов позволит привлечь больше людей к переселению и повысить эффективность государственной политики.

На уровне субъекта Российской Федерации:

Во-первых, усовершенствование информационной поддержки и консультаций для потенциальных переселенцев. Необходимо разработать единые информационные порталы и центры для получения актуальной информации о переселении, а также усилить работу с международными организациями, включая консульства и посольства РФ.

Во-вторых, расширение доступа к образованию и профессиональной подготовке. Государству следует разработать программы, направленные на организацию беспрепятственного доступа соотечественников к образованию и обучению востребованным профессиям, что позволит повысить их конкурентоспособность на рынке труда.

В-третьих, внедрение содействия в освоении нового места проживания. Необходимо обеспечить не только первоначальную адаптацию, но и дальнейшую поддержку соотечественников, например, посредством организации бесплатных курсов русского языка и культурной адаптации.

В-четвертых, улучшение механизмов мониторинга и оценки эффективности политики переселения. Государство должно усилить контроль за реализацией программ и проектов переселения, а также оценить их воздействие на развитие регионов и страны в целом.

Таким образом, политика добровольного переселения соотечественников в Российскую Федерацию является важным инструментом укрепления и развития страны. Однако, для ее совершенствования необходимо продолжать работу по улучшению информационной поддержки, условий адаптации и инфраструктуры, а также усилить контроль и оценку эффективности политики.

Список источников и литературы:

Нормативные правовые акты Российской Федерации:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 1994 г. № 1064 «О мерах по поддержке соотечественников за рубежом».
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».
4. Приказ МВД России от 7 декабря 2021 г. № 997 «Об организации работы по предоставлению участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей жилищной субсидии для приобретения или строительства жилых помещений».
5. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 2094-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года».
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 г. № 326-р «Об утверждении Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года».
7. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 июня 2017 г. № 1298-р «Об утверждении Концепции демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года».
8. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2019 г. № 265-р «О плане мероприятий по реализации в 2019–2021 годах Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы».
9. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2022 г. № 3491-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному

переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на 2023–2025 годы».

10. Указ Президента Российской Федерации от 11 августа 1994 г. № 1681 «Об основных направлениях государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом».

11. Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».

12. Указ Президента Российской Федерации от 1 августа 2006 г. № 814 «Вопросы Межведомственной комиссии по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».

13. Указ Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» / «Собрание законодательства РФ».

14. Указ Президента РФ от 14.09.2012 № 1289 (ред. от 12.08.2022) «О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».

15. Указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

16. Указ Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы».

17. Указ Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года».

18. Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

19. Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2022 г. № 547 «О внесении изменений в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637».
20. Указ Президента РФ от 30 марта 2023 г. №219 «О внесении изменений в государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в российскую федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденную указом президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. №637».
21. Указ Президента Российской Федерации от 31.03.2023 № 229 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации».
22. Федеральный закон от 24.05.1999 № 99-ФЗ (ред. от 23.07.2013) «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом».

Научная литература

23. Аблажей Н.Н. Итоги реализации программы переселения соотечественников для восточных регионов России в 2007–2012 годах // Исторический курьер. 2021. №4 (18). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/itogi-realizatsii-programmy-pereseleniya-sootchestvennikov-dlya-vostochnyh-regionov-rossii-v-2007-2012-godah>.
24. Айдынбеков Э. Ф. Современные проблемы и особенности переселенческой политики Российской Федерации // Статистика и экономика. 2017. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennye-problemy-i-osobennosti-pereselencheskoy-politiki-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 20.04.2023).
25. Акимова А.О. Соотечественники за рубежом. Опыт Венгрии, Польши и России // Обозреватель. 2019. №8(355). С. 62–76.
26. Бурда М.А. Миграционные процессы на постсоветском пространстве: Россия и особенности внешней трудовой миграции. Проблемы постсоветского

пространства. 2022;9(4):399-407. <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2022-9-4-399-407>.

27. Варламова Н.В., Васильева Т.А., Колотова Н.В., Сорокина Е.А., Чехарина В.И. Государственная политика в отношении соотечественников, проживающих за рубежом: понятия и приоритеты // Государство и право. 2021. №11. С. 55–65.

28. Волох В.А. Политика и миграция в современной России: монография / В.А. Волох, Н.А. Воронина, В.А. Суворова; Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Государственный университет управления. – Москва: ГУУ, 2022. – 135 с.

29. Волох В.А., Герасимова И.В. Управление миграционными процессами в Российской Федерации: анализы перспективы // Управление. 2019. Т. 7. № 1. С. 5–12.

30. Волох В.А., Суворова В.А. Проблемы институционального обеспечения государственной миграционной политики // Власть. 2017. № 3. С. 49–54.

31. Волох В.А. Миграционная политика: реадмиссия – эффективный инструмент противодействия нелегальной миграции // Национальная безопасность. – 2012., № 1. – С. 260.

32. Гайдук, В.В. Добровольное переселение соотечественников в Россию: проблемы правового и социального статуса / В.В. Гайдук, А.А. Шевцова. - Москва: Наука, 2012.

33. Галас М.Л. Современные задачи политического регулирования внешних и внутренних миграционных процессов российского государства // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. 2017. №3 (27). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennye-zadachi-politicheskogo-regulirovaniya-vneshnih-i-vnutrennih-migratsionnyh-protssesov-rossiyskogo-gosudarstva>

34. Гребенюк А.А. Оптимизация процесса возвращения соотечественников в Россию, как одного из факторов стабильного экономического роста государства // Научные труды Вольного экономического общества России.

2009. №. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/optimizatsiya-protssesa-vozvrascheniya-sootechestvennikov-v-rossiyu-kak-odnogo-iz->.
35. Давыдов Г.В. Опыт Великобритании в сфере миграции для стран постсоветского пространства. Проблемы постсоветского пространства. 2021;8(3):397-406. <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2021-8-3-397-406>.
36. Дугин А.Г. Ноомахия: войны ума. Русский Логос I. Царство Земли. Структура русской идентичности. — М.: Академический проект, 2019—461 с.
37. Дурнев В.С. О некоторых результатах исследований по проблемам реализации Государственной программы по содействию добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом // Образование. Наука. Научные кадры. 2019. №4. С. 76–78.
38. Ерёмина И.С. Особенности становления и реализации государственной политики в отношении соотечественников, проживающих за рубежом // Закон и право. 2020. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-stanovleniya-i-realizatsii-gosudarstvennoy-politiki-v-otnoshenii-sootechestvennikov-prozhivayuschih-za-rubezhom>.
39. Зомбарт В. Буржуа. М., 1994. С. 227–232.
40. Зорин В.Ю., Герасимова И.В., Бурда М.А. Потенциал и особенности реализации государственной программы по переселению соотечественников // Вестник Московского государственного областного университета. 2021. № 1. С. 61–71.
41. Ибрагимова, Р.А. Государственная политика по добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию / Р.А. Ибрагимова // Актуальные проблемы экономики и управления. - 2019. - № 1(7). - С. 50–56.
42. Ионцев В. Международная миграция населения: теория и история изучения. М.: МАКС – Пресс, 1999, С. 85–116.
43. Изаксон Р.А. — Социальная структура в государстве Израиль и социально-культурная среда// Социодинамика. – 2019. – № 5. DOI: 10.25136/2409–7144.2019.5.29677.

44. Леденева В.Ю., Деханова Н.Г. Развитие и повышение привлекательности регионов Дальневосточного федерального округа в реализации Государственной программы по содействию добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников // Социодинамика. 2020. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-i-povyshenie-privlekatelnosti-regionov-dalnevostochnogo-federalnogo-okruga-v-realizatsii-gosudarstvennoy-programmy-po>.
45. Миграционная политика, процессы и проблемы: информационно - библиографическое издание / сост. М.К. Пчелинцева; ред. С.А. Озерова; авт. вступ. ст. В.Г. Глушкова, К.Стригунов. – Архангельск: ИЦ-НБ им. Е.И. Овсянкина – Библиотека ВШЭиУ, 2015. – 33 с.
46. Наумов А.О., Положевич Р. С. «Мягкая сила» Индии как суверенного государства: история и современность (часть II) // Государственное управление. Электронный вестник. 2018.
47. Нарочницкая Н.А. Русский мир. — СПб.: «Алетейя», 2007. — 320 с.
48. Неклесса А.И. «Русский мир. Цивилизация многих народов» / Научный Совет РАН «История мировой культуры». глобализации, 2010. Серия «Социокультурные проблемы глобализации». Вып.12. – 39 с.
49. Неймарк М.А. Миграционная политика России: новые точки отсчета. Проблемы постсоветского пространства. 2020;7(4):495-507. <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2020-7-4-495-507>.
50. Нестерчук О.А., Халбаева А.М. Политическое управление миграционными процессами: субъектно-деятельностный подход // PolitBook. 2015. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/politicheskoe-upravlenie-migratsionnymi-protsessami-subektno-deyatelnostnyy-podhod> (дата обращения: 20.04.2023).
51. Никитина А.С., Зерчанинова Т.Е., Васильева Е.И. Государственная программа добровольного переселения в Россию глазами молодых российских соотечественников и экспертов // Государственная служба. 2022. Т. 24. №4(138). С. 70–78.

52. Пак А. Г., Савкович Е. В. Программа репатриации сахалинских корейцев общества Красного Креста Республики Кореи и Японии // *The Newman in Foreign policy*. 2019. №47 (91).
53. Паскачев А.Б. Государственная миграционная политика Российской Федерации в новых условиях: монография /. Паскачев А. Б., Волох В.А., Суворова В.А.; отв. ред. Паскачев А.Б.; Ин-т миграции и межнац. отношений. – Москва; Ярославль: Литера, 2017. — 328 с.
54. Полетаева М.А. Философские основания европейской культурной политики: от мультикультурализма к гражданской интеграции (на примере Германии) // *Вестник МГУКИ*. 2019. №6 (92). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/filosofskie-osnovaniya-evropeyskoy-kulturnoy-politiki-ot-multikulturalizma-k-grazhdanskoy-integratsii-na-primere-germanii> .
55. Политическое проектирование: глобальное, национальное, региональное измерения / Под ред. М.Н. Грачева и Н.А. Борисова. М.: Мир философии, 2016. С.6.
56. Рошупкин, А.И. Миграционные процессы и добровольное переселение соотечественников / А.И. Рошупкин // *Экономическая наука современной России: проблемы и перспективы*. – 2016. - Т. 74, вып. 3. – С. 72–83.
57. Рыбаковский Л.Л. История и теория миграции населения. Кн. 3: Теория трех стадий миграционного процесса. – М.: Изд-во «Экон-Информ», 2019. – 218 с.
58. Рязанцев С.В., Леденева В.Ю., Храмова М.Н., Брагин А.Д. Оценка политики интеграции мигрантов с использованием российского индекса интеграции // *Российское общество и государство в условиях становления нового мирового порядка: демографическая ситуация в 2022 году : [монография] / С. В. Рязанцев [и др.] ; отв. ред. С. В. Рязанцев, Т. К. Ростовская ; ФНИСЦ РАН. — Москва: Проспект, 2023. — 448 с.*
59. Рязанцев С.В., Письменная Е.Е., Храмова М.Н. Возвратная миграция соотечественников в Россию: существует ли миграционный потенциал? // *Народонаселение*. 2015. №2 (68). URL:

<https://cyberleninka.ru/article/n/vozvratnaya-migratsiya-sootechestvennikov-v-rossiyu-suschestvuet-li-migratsionnyy-potentsial>.

60. Савицкий П.Н. Континент Евразия. М.: Аграф, 1997.
61. Сергеева, А. А. Зарубежные соотечественники как составная часть концепции «Гармоничного общества» в контексте диаспоральной политики КНР (с начала периода «Реформ и открытости») // Вестник Московского университета. Серия 13. Востоковедение, (1). 2011., 43–53.
62. Силантьева В.А. Концепция государственной миграционной политики РФ: содержание и реализация // Вестник ННГУ. 2020. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kontseptsiya-gosudarstvennoy-migratsionnoy-politiki-rf-soderzhanie-i-realizatsiya>.
63. Славянский мир Н. И. Костомарова / Т. П. Чалая. – Воронеж: Воронежская обл. тип. - изд-во им. Е. А. Болховитинова, 2007.
64. Щедровицкий П.Г. Русский мир и транснациональное русское. — Библиотека культурной политики, управления и предпринимательства, АТШ, 1999. — 19 с.
65. Рах Africana: континент и диаспора в поисках себя [Текст]: П21 сб. науч. ст. / отв. ред. А.Б. Давидсон; Гос. ун-т — Высшая школа экономики. — М.: Изд. дом Гос. ун-та — Высшей школы экономики, 2009. — 439.

Литература на иностранных языках

66. Castles S., Miller M.J. The Age of Migration: International Population Movements in the Modern World. London: Macmillan, 1996.
67. Gonzales N. L. Family organization in five types of migratory wage labor /.N. L. Gonzales // American Anthropologist. — 1961. — Vol. 63.
68. Gubina M.A., Babenko V.N., Ivanoshchuk D.E. et al. Polymorphism of the c-fms, ITGB3, CCR2, and DBH genes in the populations of old believers of the Tyumen oblast and Russian residents of Novosibirsk. Mol Biol 50, 213–219 (2016). <https://doi.org/10.1134/S0026893316010052>.
69. Denisenko M., Mkrtchyan N., Chudinovskikh O. Permanent Migration in the Post-Soviet Countries. In: Denisenko, M., Strozza S., Light M. (eds) Migration from

- the Newly Independent States. Societies and Political Orders in Transition. Springer, Cham. 2020. P. 23-53. https://doi.org/10.1007/978-3-030-36075-7_3.
70. Handler H. Globalisierung und Migration im Wechselspiel. In: Krisengeprüftes Europa. Springer Gabler, Wiesbaden. 2021. https://doi.org/10.1007/978-3-658-35240-0_3.
71. International Migration Outlook 2023//OECD iLibrary. 2023. 406 p. English <https://doi.org/10.1787/b0f40584-en>.
72. Krapf S., Wolf K. Persisting Differences or Adaptation to German Fertility Patterns? First and Second Birth Behavior of the 1.5- and Second-Generation Turkish Migrants in Germany. Köln Z Soziol 67 (Suppl 1), 137–164. 2015. <https://doi.org/10.1007/s11577-015-0331-8>.
73. Maximova S.G., Omelchenko D.A., Noyanzina O.E. Return Migration as a Factor of Sustainable Development in Border Regions of Russia. In: Maximova S.G., Raikin R.I., Chibilev A.A., Silantyeva M.M. (eds) Advances in Natural, Human-Made, and Coupled Human-Natural Systems Research. Lecture Notes in Networks and Systems, vol 234. Springer, Cham. 2023. P.3. https://doi.org/10.1007/978-3-030-75483-9_28.
74. Massey D., Joaquin A., Koucouci A. et al. Theories of International Migration: A Review and Appraisal // Population and Development Review. 1993. Vol. 19, № 3. P. 431–466.
75. McAuliffe M., Triandafyllidou A. World migration report 2022. URL: <https://www.immigrationresearch.org/node/3397>.
76. Mironova O.I., Ruonala L.A., Ivanova O.V. Gamification as a Method of Successful Adaptation of Migrants in European Countries: Socio-psychological and Economic Aspects. In: Bogoviz A.V., Suglovov A.E., Maloletko A.N., Kaurova O.V., Lobova S.V. (eds). Frontier Information Technology and Systems Research in Cooperative Economics. Studies in Systems, Decision and Control, vol 316. Springer, Cham. 2021. https://doi.org/10.1007/978-3-030-57831-2_111.

77. Migration Theory: Talking across discipline (2000) Ed. by Caroline B. Brettell and James F. Hollifield. Routledge \ Taylor & Francis Group, NY and London.
78. Molodikova I. Russian Policy Towards Compatriots: Global, Regional and Local Approaches. In: Nikolko, M., Carment, D. (eds) Post-Soviet Migration and Diasporas. Migration, Diasporas and Citizenship. Palgrave Macmillan, Cham. 2017. P.3 (). https://doi.org/10.1007/978-3-319-47773-2_10.
79. Nag M.B., Ahmad Malik F. Policy Recommendations for Better Future. In: Repatriation Management and Competency Transfer in a Culturally Dynamic World. Springer, Singapore, 2023. P.3(173). https://doi.org/10.1007/978-981-19-7350-5_7.
80. Numbers in migration: Where the world stands in 2023. URL: <https://www.trtworld.com/discrimination/numbers-in-migration-where-the-world-standsin-2023-16291722>.
81. Olivia Sundberg Diez, Florian Trauner, Marie De Somer. Return Sponsorships in the EU's New Pact on Migration and Asylum: High Stakes, Low Gains. European Journal of Migration and Law 23 (2021), pp. 219-244.
82. Prokhorova A. Diaspora Policies, Consular Services and Social Protection for Russian Citizens Abroad. In: Lafleur, JM., Vintila, D. (eds) Migration and Social Protection in Europe and Beyond (Volume 3). IMISCOE Research Series. Springer, Cham. 2020. P. 263–276. https://doi.org/10.1007/978-3-030-51237-8_15.
83. Ravenstain E.G. The Laws of migration// Journal of the statistical society. Vol. 48. 1885. P. 167–227.
84. Saryglar S.A., Maximova S.G. Specifics and Factors of Social Adaptation and Integration of Migrants in Russian Border Regions. In: Maximova S.G., Raikin R.I., Chibilev A.A., Silantyeva M.M. (eds). Advances in Natural, Human-Made, and Coupled Human-Natural Systems Research. Lecture Notes in Networks and Systems, vol 234. Springer, Cham. 2023. https://doi.org/10.1007/978-3-030-75483-9_34.

85. Sassen S. Expulsions: brutality and complexity in the global economy. Cambridge, 2014.; Sassen S. The global city: New York, London, Tokyo. Princeton; Oxford. 1991. P. 34.
86. Tümsmeyer V. Repatriation Models. In: Repatriation of Sacred Indigenous Cultural Heritage and the Law. Studies in Art, Heritage, Law and the Market, vol 3. Springer, Cham, 2022. P.431–458. https://doi.org/10.1007/978-3-030-89047-6_9.
87. World Development Report 2023: Migrants, Refugees and Societies. 2023. 348 p.
88. Yurevich, M.A., Malakhov, V.A. & Aushkap, D.S. Global Experience in Interaction with Compatriot Scientists: Lessons for Russia. Her. Russ. Acad. Sci. 89, 342–350 (2019). <https://doi.org/10.1134/S1019331619040129>.

Интернет-источники

89. Автоматизированная информационная система соотечественники. http://aiss.gov.ru/info/resettlement_programme/.
90. Блог участников программы абсорбции в кибуцах «Первый дом на Родине» <http://www.israelfirsthome.info/>.
91. Большая алия из СССР и постсоветских стран и становление «третьего Израиля»<https://institute.eajc.org/%D0%B1%D0%BE%D0%BB%D1%8C%D1%88%D0%B0%D1%8F-%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D1%8F-%D0%B8%D0%B7-%D1%81%D1%81%D1%81%D1%80-%D0%B8-%D0%BF%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%81%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%82%D1%81%D0%BA%D0%B8%D1%85-%D1%81/>.
92. Градировский С.Н., Межуев Б.В. Геокультурный выбор России. Сайт Русский Архипелаг. [Электронный ресурс] URL: http://www.archipelag.ru/geoculture/new_ident/geocultruss/choice/.
93. Всемирный координационный совет российских соотечественников, проживающих за рубежом [Электронный ресурс] <https://vksrs.com/photo/vsemirnaya-tematicheskaya-konferentsiya-ekonomicheskoe-sotrudnichestvo-sootechestvenniki-i-regiony-r/>.

94. Всесоюзная перепись населения 1989 года. Национальный состав населения по республикам СССР// Демоскоп. Электронная версия бюллетеня «Население и общество» URL: http://www.demoscope.ru/weekly/ssp/sng_nac_89.php.
95. Геокультурный выбор России [Электронный ресурс] URL: https://archipelag.ru/geoculture/new_ident/geocultruss/choice/.
96. Демографические изменения URL: https://www.hse.ru/data/2022/05/30/1872644620/Human_Capital_NCMU_Digest_10_Demographic.Ssupply_in_Russian_Regions_2022.pdf.
97. Демографы назвали число мигрантов для стабилизации населения России. URL: <https://www.rbc.ru/economics/13/04/2023/64368b0a9a7947a647a61a2c>.
98. Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН: Отдел народонаселения <https://population.un.org/wpp/>.
99. Еврейское агентство. Профессиональные программы. <https://www.jewishagency.org/ru/professional-programs-gvahim/>.
100. Еврейское агентство. Программы абсорбции для семей <https://www.jewishagency.org/ru/absorption-programs-for-families/>.
101. Затулин: Программа переселения соотечественников в РФ доказала свою востребованность. 04.10.2018. URL: <https://zatulin.ru/zatulin-programma-pereseleniya-sootechestvennikov-v-rf-dokazala-svoyu-vostrebovannost/?ysclid=lg99r22ope728980950>.
102. Информационный портал фонда «Русский мир». Количество российских соотечественников оценивают в 20–40 млн человек, отметили в Россотрудничестве. URL: <https://russkiymir.ru/news/293552/>.
103. Коммерсант. Там хорошо, где нас есть. Социологи выяснили, где на постсоветском пространстве Россию любят, а где не очень. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5735797>.
104. МВД России. Мониторинг реализации государственной Программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию

соотечественников, проживающих за рубежом, на территориях вселения субъектов Российской Федерации в IV квартале 2020 года. URL: https://xn--blaew.xn--plai/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/guvn/compatriots/monitoring/2020.

105. МВД России. Отдельные показатели миграционной ситуации в Российской Федерации за январь — декабрь 2022 года с распределением по странам и регионам. URL: <https://мвд.рф/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/35074711/>.

106. Методическое пособие для соотечественников, планирующих переезд из-за рубежа на Дальний Восток России, в рамках Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. М.: АНО «Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке и в Арктике». 18 с. URL: <https://navostok.info/navostok-rus.pdf?ysclid=lh4slh9ha5339319792>.

107. Официальный текст «Закона о возвращения» со всеми поправками <https://main.knesset.gov.il/Activity/Legislation/Laws/Pages/LawPrimary.aspx?t=lawlaws&st%20=lawlaws&lawitemid=2000587>.

108. Официальный сайт Гёте-Института/ Обзор цен на экзамены в 2023 году <https://www.goethe.de/ins/ru/ru/spr/prf/pruef.html>.

109. Официальный сайт государственных услуг Израиля/ Калькулятор льгот на получение финансовой помощи новым репатриантам. <https://www.gov.il/Apps/Moia/OnlineForms/entitlementCalc/ru/>

110. Официальный сайт Федерального административного ведомства Германии. Форма для заполнения анкеты позднего переселенца https://www.bva.bund.de/DE/Services/Buerger/Migration-Integration/Spaetaussiedler/01_Antrag_stellen/02_Aufnahmeverfahren/Aufnahme_beantragen_node.html;jsessionid=032D7B83732EA53D3B6CDB59EFB44562.internet271 .

111. Памятка по интеграционному курсу Федеральное ведомство по вопросам миграции и беженцев (Bundesamt für Migration und Flüchtlinge)

https://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Integration/Integrationskurse/Kursteilnehmer/Merkblaetter/630-009_merkblatt-zum-antrag-auf-zulassung_russisch.pdf?__blob=publicationFile&v=5.

112. Памятка по интеграционному курсу Федеральное ведомство по вопросам миграции и беженцев (Bundesamt für Migration und Flüchtlinge)
https://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Integration/Integrationskurse/Kursteilnehmer/Merkblaetter/630-009_merkblatt-zum-antrag-auf-zulassung_russisch.pdf?__blob=publicationFile&v=5.

113. Пора домой: Россия помогает сирийцам вернуться. Какие проблемы предстоит решить для возвращения беженцев на родину
<https://iz.ru/770864/andrei-ontikov/pora-domoi-rossiia-pomogaet-siriitcam-vernutsia>.

114. РБК. В Израиль за год репатриировались рекордные 70 тыс. человек.
URL: <https://www.rbc.ru/politics/27/12/2022/63ab331d9a7947613adaf52d>.

115. РБК. Острая убыль. Правительство прогнозирует сокращение населения России в 2020 году. РБК.01.09.2020. URL: <https://www.rbc.ru/newspaper/2020/09/02/5f4cca209a794742cc5d7b74?ysclid=lga63de6l710849518>.

116. РИА Новости. В Россию с 2006 года переехали более миллиона репатриантов. URL: <https://ria.ru/20220416/sootechestvenniki-1783844241.html>

117. Российско-израильский консульский центр/Закон о возвращении
<https://russia-israel.com/basic-laws/zakon-o-vozvrashhenii>.

118. Русский Мир: восстановление контекста [Электронный ресурс]
https://archipelag.ru/ru_mir/history/history01/shedrovitsky-russmir/.

119. Соотечественники за рубежом – сколько их? [Электронный ресурс]
URL: <https://radiosputnik.ria.ru/20230411/sootechestvenniki-1864624608.html>.

120. Статистика переселение немцев в Германию (Spät-)Aussiedler und ihre Angehörigen - Zeitreihe 1950–2019 Registrierung / Verteilung – Herkunftsgebiete
https://www.bva.bund.de/SharedDocs/Downloads/DE/Buerger/Migration-Integration/Spaetaussiedler/Statistik/Zeitreihe_1950_2019.html.

121. Стенографический отчет о видеоконференции по вопросам реализации приоритетных национальных проектов. 08.06.2006. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/23621>.
122. Стефано А. Сложности переселения: с чем сталкиваются соотечественники в России. 31.01.2023. URL: <https://lv.sputniknews.ru/20230131/slozhnosti-pereseleniya-s-chem-stalkivayutsya-sootchestvenniki-v-rossii-24035781.html?ysclid=lgcdxig0ey114800376>.
123. ТАСС. В СПЧ зафиксировали усиление дискриминации россиян за рубежом [Электронный ресурс] URL: <https://tass.ru/obschestvo/14605291>.
124. Федеральная служба государственной статистики. «Единый план по достижению национальных целей развития РФ на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года». URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/402829258/?ysclid=lgcaobraul380686704>.
125. Die Datenbank des Statistischen Bundesamtes <https://www-genesis.destatis.de/>.
126. Gesetz über die Angelegenheiten von Vertriebenen und Flüchtlingen (Bundesvertriebsgesetz - BVFG) (Закон о перемещенных лицах и беженцах (Федеральный закон о распределении - BVFG) <http://www.gesetze-im-internet.de/bvfg/BJNR002010953.html#BJNR002010953BJNG000103310>.
127. Zusammengefasste Geburtenziffer nach Kalenderjahren <https://www.destatis.de/DE/Themen/Gesellschaft-Umwelt/Bevoelkerung/Geburten/Tabellen/geburtenziffer.html>.