

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

председателя диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Новиковой Юлии Олеговны
«Динамика правового регулирования и основные тенденции развития
института кооперации в России в XIX-XX вв. (историко-правовое
исследование)»,
представленную на соискание ученой степени доктора юридических наук по
специальности 5.1.1. «Теоретико-исторические правовые науки»

Диссертационная работа Новиковой Юлии Олеговны «Динамика правового регулирования и основные тенденции развития института кооперации в России в XIX-XX вв. (историко-правовое исследование)» представляет собой актуальное исследование, посвященное важной, имеющей существенное научное значение проблеме – эволюции правовых механизмов и ключевым направлениям развития института кооперации в России в XIX–XX вв.

Ю.О. Новикова грамотно сформулировала цель диссертационного исследования, которая состоит в построении целостной концепции правового регулирования института кооперации в России, основанной на обобщении и систематизации основных тенденций динамики правового регулирования института кооперации на протяжении всего исследуемого периода (XIX–XX вв.) (с. 24). Данная цель была успешно достигнута путем последовательного решения комплекса взаимосвязанных задач.

Цель, задачи и положения, выносимые на защиту, свидетельствуют о научной новизне диссертационного исследования Ю.О. Новиковой, а также о соответствии диссертации паспорту научной специальности 5.1.1.

«Теоретико-исторические правовые науки», в частности п. 9. «Взаимодействие общества и государства»; п. 34. «Предмет, методология, историография, источниковедение и периодизация истории государства и права России»; п. 41. «Развитие государства и права Российской империи в первой половине XIX века»; п. 42. «Государственные и правовые реформы во второй половине XIX в.»; п. 43. «Государственные и правовые реформы в начале XX века. Изменения в системе государственной власти, управлении и праве»; п. 44. «Государство и право России в период февраля – октября 1917 года»; п. 45. «Советское государство и право: октябрь 1917 - середина 80-х годов XX века»; п. 46. «Государство и право России в переходный период: вторая половина 80-х – начало 90-х годов XX века».

Диссертант корректно определил хронологические рамки исследования, что позволило проследить трансформацию кооперативного законодательства России в контексте социально-экономических и политических изменений.

Работа носит комплексный историко-правовой характер. Это подтверждается не только ее структурой, целью и задачами, но и широкой источниковой базой, включающей нормативные правовые акты Российской империи, раннесоветской России, СССР и Российской Федерации, правоприменительные акты, делопроизводственные материалы, периодическую печать, архивные источники и научную литературу.

Несомненным достоинством рассматриваемой работы является то, что она основывается на комплексе архивных материалов, содержащихся в фондах Государственного архива Российской Федерации, Государственного архива Владимирской области. Следует отметить, что многие документы были впервые введены в научный оборот соискателем.

Научная новизна диссертационного исследования заключается, в первую очередь в том, что в нем впервые в отечественной историко-правовой науке был проведен комплексный анализ динамики правового регулирования

и основных тенденций развития кооперации (сельскохозяйственной, кредитной, производственной и потребительской).

Также новизна имеется в том, что:

- разработан и обоснован методологический инструментарий, обеспечивающий всестороннее изучение эволюции правовых норм, касающихся кооперативного института в России на протяжении XIX–XX столетий;
- на основе применения методологии хронодискретного моногеографического сравнительного правоведения, была проведена периодизация правового регулирования отечественной кооперации на различных исторических этапах;
- выявлены и описаны характерные черты и векторы развития правового регулирования кредитной, сельскохозяйственной, потребительской и промысловой кооперации в дореволюционный, раннесоветский и советский периоды;
- определены формы взаимодействия государства и земств в вопросах финансовой и организационной поддержки кооперативного движения;
- показана кардинальная смена правового статуса кооперативов после 1917 года, в том числе в эпоху «военного коммунизма», а также её причины и последствия;
- показаны тенденции правового регулирования кооперации в период НЭПа и перестройки;
- на основе систематизации тенденций за весь период сформулирована концепция правового регулирования, подтверждающая цикличность изменений от автономии к огосударствлению и обратно.

Структура диссертации хорошо продумана, включает в себя введение, четыре главы (два, восемь, шесть и три параграфа соответственно), выводы и рекомендации, список использованных источников и литературы, а также список сокращений и условных обозначений.

Личный вклад автора в изучение исследуемой проблемы заключается в следующем.

В первой главе «ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИСТОРИКО-ПРАВОВОГО ИССЛЕДОВАНИЯ ИНСТИТУТА КООПЕРАЦИИ В РОССИИ» (с. 60-135) сформулировано авторское определение кооперации, проведена классификация кооперации по видам, а также особое внимание уделено периодизации правового регулирования кооперации на всем этапе становления и развития.

Во второй главе «НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА КООПЕРАЦИИ В ДОРЕВОЛЮЦИОННОЙ РОССИИ» (с. 135-298) проведен анализ правового регулирования и правоприменительной практики кредитной, сельскохозяйственной, промысловой и потребительской кооперации в Российской империи, выявлены формы взаимодействия государства и земского самоуправления в вопросах поддержки кооперативного движения, особое внимание уделено союзному строительству и роли культурно-просветительской миссии кооперации.

В третьей главе «ДИНАМИКА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ КООПЕРАЦИИ В РОССИИ И СССР В 1917–1984 ГГ.» (с. 300-530) рассмотрены вопросы динамики правового регулирования и практики применения в кооперативном законодательстве периода Временного правительства, «военного коммунизма», новой экономической политики и советской экономики. Особое внимание уделено задачам трансформации кооперативного законодательства в означенные периоды и условиям, в которых она проходила.

В четвертой главе «ДИНАМИКА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА КООПЕРАЦИИ В СССР В ПЕРИОД ПЕРЕСТРОЙКИ» (с. 533-596) проведен анализ кооперативного законодательства 1985–1990-х гг., регулирующего

производственную и потребительскую кооперацию, выявлена и аргументирована специфика правового регулирования института кооперации в период перестройки.

Особо отметим апробацию, которую прошло исследование. Автор выступил с многочисленными докладами на научно-представительских мероприятиях разного уровня. Также основные результаты исследования опубликованы в 43 статьях, из которых 23 – в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Давая в целом положительную оценку полученным Ю.О. Новиковой научным результатам, признавая их определенное значение для современной юридической науки, считаем необходимым обратить внимание на ряд вопросов, возникающих в связи с ее прочтением.

1. В диссертационном исследовании разработана периодизация правового регулирования института кооперации в России на основе методологии хронодискретного моногеографического сравнительного правоведения. В качестве критерия выделения периодов используются конкретные даты утверждения нормативных правовых актов. В итоге автором выделено разное количество периодов с разными хронологическими границами в отношении различных видов кооперации. В этой связи считаем целесообразным, чтобы в ходе публичной защиты соискатель пояснил, как соотносится периодизация становления и развития правового регулирования кооперации с общей периодизацией истории государства и права России.

2. В работе диссертант доказывает, что кооперативное законодательство конца XIX – начала XX вв. имело поощрительный характер и это привело к быстрому росту кооперативов различных видов. Также Ю.О. Новиковой была установлена связь между кооперативным законодательством и позитивными социально-экономическими последствиями для самой кооперации и общества в целом. Однако, по нашему мнению, на данное проблемное поле следует посмотреть в более

широком контексте: как социально-политические условия принятия и реализации рассматриваемого законодательства в целом влияли на кооперативное движение в России.

3. В работе прослеживается верная и непосредственно связанная с предметом исследования идея, что в период перестройки оказался востребованным исторический опыт российской кооперации. При этом следовало бы уточнить причины, по которым кооперативное законодательство второй половины 1980-х годов не обеспечило экономический эффект кооперативного развития, сопоставимый с началом XX века или периодом НЭПа.

Высказанные замечания ни в коей мере не снижают общего благоприятного впечатления от качественного диссертационного исследования Ю.О. Новиковой.

Резюмируя вышеизложенное, можно заключить, что диссертацию Ю.О. Новиковой целесообразно допустить к защите на заседании диссертационного совета.

Вывод: Диссертация Новиковой Юлии Олеговны «Динамика правового регулирования и основные тенденции развития института кооперации в России в XIX-XX вв. (историко-правовое исследование)» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной проблемы, имеющей важное социально-экономическое, культурное и хозяйственное значение, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313

от 10.07.2025; приказ об изм. 02-1794 от 17.09.2025; приказ об изм. №02-01364/001 от 01.07.2026 г.), а Новикова Юлия Олеговна заслуживает присуждения ей ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.1. «Теоретико-исторические правовые науки».

Председатель диссертационного совета РАНХиГС
доктор юридических наук, доцент,
главный научный сотрудник научного центра
Нижегородского института управления –
филиала ФГБОУ ВО «Российской академии народного хозяйства и
государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Вера Александровна Илюхина

28 сентября 2026 г.

Почтовый адрес места работы: 603950, г. Нижний Новгород, пр-т Гагарина, 46
Служебный тел.: +7 (831) 465-72-11
Адрес электронной почты: niu@ranepa.ru

