

УТВЕРЖДАЮ:

Проректор

федерального государственного  
бюджетного образовательного учреждения  
высшего образования

«Российская академия народного хозяйства  
и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации»

Марголин А.М.



« 04 »

*А.М. Марголин*

2026 года

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**федерального государственного бюджетного образовательного  
учреждения высшего образования  
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации»**

Диссертация «Правовое регулирование строительства российских энергетических объектов за рубежом: публично-правовые аспекты» выполнена на кафедре конституционного и административного права Нижегородского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ.

В период подготовки диссертации соискатель Василькова Светлана Витальевна работала в Нижегородском институте управления – филиале Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ в научном центре в должности старшего научного сотрудника.

В 2008 году Василькова Светлана Витальевна окончила с отличием федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Северо-Западная академия государственной службы» по специальности 40.03.01 Юриспруденция, диплом специалиста ИВС 0084402, регистрационный номер 169, дата выдачи: 10 июня 2008 года.

В 2018 году защитила диссертацию на соискание ученой степени кандидата юридических наук при федеральном государственном бюджетном

образовательном учреждении высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» по научной специальности 12.00.15, диплом кандидата наук КНД 085388, регистрационный номер 10, дата выдачи: 21 сентября 2018 года.

Научный консультант – Демичев Алексей Андреевич, доктор юридических наук, профессор, Нижегородский институт управления – филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», главный научный сотрудник научного центра Нижегородского института управления – филиала РАНХиГС

По итогам обсуждения принято следующее заключение:

**Актуальность темы исследования.** Диссертационное исследование Васильковой Светланы Витальевны на тему «Правовое регулирование строительства российских энергетических объектов за рубежом: публично-правовые аспекты», представленное на соискание ученой степени доктора юридических наук по научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки», является научно-квалификационной работой, в которой, на основании выполненных автором исследований, разработаны теоретические положения, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение, решены научные проблемы, которые имеют важное значение для юридической науки и правоприменительной практики в сфере энергетических правоотношений.

Настоящее исследование отличается от всех имеющихся тем, что оно направлено на комплексное осмысление правового режима строительства российских энергетических объектов за рубежом с учетом современных геополитических и международно-правовых условий. В исследовании на основе системного и позитивистского подходов уточняется понятийный аппарат энергетического права, выявляются ключевые характеристики правового регулирования данной деятельности, и обосновывается необходимость формирования самостоятельного института энергетического строительства. Это позволяет преодолеть разрозненность существующих доктринальных подходов и предложить целостную модель правового регулирования, ориентированную на защиту интересов Российской Федерации и российских компаний за рубежом.

**Положения, выносимые на защиту и имеющие научную новизну.**

1. Сформулированы и обоснованы ранее не дававшиеся в научной правовой литературе определения ключевых понятий энергетического права, отражающие их юридическую специфику:

*энергия*, с точки зрения права, как основной объект, для производства, накопления, транспортировки которого строятся энергетические объекты, – объект гражданских прав, участвующий в гражданском обороте и выступающий объектом договоров, на который распространяется правовой режим вещи с учетом специфических свойств и признаков, в том числе неразрывной связи с энергетическими ресурсами, с процессами

транспортировки, наличия различных по характеристикам видов (тепловая энергия, электрическая энергия, атомная энергия и др.), опосредованности перехода прав для некоторых видов специфическим процессом – подачей энергии;

*энергетический объект*, с точки зрения права, – это единый комплекс имущества, включающий результаты завершенного правомерного строительства (здания, сооружения, при необходимости также некапитальные строения) и (или) иное имущество, в совокупности служащие основному предназначению – организации производственного процесса, связанного с производством, при необходимости – накоплением и созданием условий для транспортировки энергии (определенного вида);

*строящийся энергетический объект*, с точки зрения права, – это вышеуказанный единый комплекс имущества, в рамках которого в отношении объектов строительства (зданий, сооружений, при необходимости также некапитальных строений) еще не завершен процесс строительства;

*российский энергетический объект за рубежом*, с точки зрения права, – расположенный за пределами территории Российской Федерации единый комплекс имущества, включающий результаты завершенного правомерного строительства (здания, сооружения, при необходимости также некапитальные строения) и (или) иное имущество, в совокупности служащие основному предназначению – организации производственного процесса, связанного с производством, при необходимости – накоплением и созданием условий для транспортировки энергии (определенного вида), строительные и иные взаимосвязанные работы в отношении которого выполнялись российскими компаниями или с российским участием. Аналогично может быть использована формулировка «энергетический объект за рубежом, созданный российской компанией или при ее участии»;

*правовой режим строительства и эксплуатации российскими компаниями энергетических объектов за рубежом* – обусловленная специфическими правовыми, политическими и экономическими целями и задачами, сопряженными с реализацией национальных интересов Российской Федерации, упорядоченная совокупность (система) юридических и юридико-организационных средств, результатом действия которых является создание специальных условий и параметров взаимодействия между субъектами в рамках правоотношений в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации российскими компаниями энергетических объектов за рубежом, ведущих к желаемому социально-экономическому результату и прогнозируемым перспективам развития отношений в указанной сфере.

Аргументирована необходимость закрепить легальную дефиницию энергетических объектов (на базе предложенного доктринального определения) на законодательном уровне, имея в виду задачу обобщения этим термином показанного в диссертации разнообразия используемых в нормативных актах понятий, описывающих, по сути, конкретные энергетические объекты (что соответствует п. 27, 28 Паспорта научной

специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»).

2. Обосновано, что с учетом стратегической значимости энергетики для национальной экономики, для развития Российской Федерации в целом и роста ее влияния в мире, а также сложности и комплексности сложившейся и продолжающейся развиваться системы общественных отношений в соответствующей сфере, перспективными являются разработка и принятие *Энергетического кодекса Российской Федерации*. При этом аргументированы два возможных альтернативных направления: либо, полная кодификация энергетического законодательства посредством сведения (при условии должной сущностной кодификационной переработки) массива действующих специальных федеральных законов в энергетической сфере в Энергетический кодекс Российской Федерации; либо систематизация посредством принятия базового законодательного акта именно в сфере строительства российских энергетических объектов, включая строительство в зарубежных странах. При реализации второй альтернативы, такой акт целесообразно было бы проектировать как закон рамочного характера, закрепляющий основополагающие концептуальные начала, включая базовые принципы и подходы к регулированию проектирования, строительства и эксплуатации энергетических объектов, в том числе российских энергетических объектов за рубежом. Предложено наименование: Федеральный закон «*Об общих принципах организации деятельности в сфере строительства энергетических объектов*», обозначена ключевая направленность норм, касающихся строительства российскими компаниями энергетических объектов за рубежом, которые предлагаются к закреплению в указанном законодательном акте в случае принятия решения о его разработке и принятии (что соответствует п. 14, 17, 27 Паспорта научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»).

3. Разработаны практические рекомендации по внесению в действующие законодательные акты Российской Федерации изменений, направленных на совершенствование системной государственной поддержки российских компаний, осуществляющих деятельность в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов за рубежом:

- внести в Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» изменения, направленные на введение комплекса норм, адресно регулирующих специфику, в том числе особые задачи экспорта российских технологий, оборудования и услуг в сфере энергетики, обеспечения деятельности по проектированию, строительству, модернизации и обеспечению эксплуатации российских энергетических объектов за рубежом. Дополнить названный Федеральный закон специальной статьей, определяющей системные меры поддержки субъектов деятельности в области проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации российских энергетических объектов за рубежом, либо, если рассматривать задачу шире

в общем контексте дальнейшего совершенствования регулирования развития отечественной энергетики, специальной главой, определяющей системные особенности промышленной политики в энергетической сфере, которая бы включала положения, определяющие особенности применения мер поддержки и стимулирования субъектов деятельности в области проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов, включая российские энергетические объекты за рубежом (в диссертации предложены структурно соответствующие статья или глава);

- внести в Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» изменения, отразив, что задачей стратегического планирования в нашей стране является, в частности, создание условий для продвижения национальных интересов Российской Федерации российскими компаниями в долгосрочных взаимоотношениях с зарубежными партнерами, в том числе в сфере строительства энергетических объектов за рубежом, а также закрепив в статье 19 названного Федерального закона, что в рамках разработки межотраслевых стратегий в Российской Федерации разрабатывается стратегия государственной поддержки и развития проектов по проектированию, строительству и модернизации энергетических объектов российскими компаниями на территориях зарубежных стран;

- внести в Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» изменения, включив нормы (предложено конкретное содержание новой статьи 22<sup>1</sup> названного законодательного акта), которые носили бы адресный характер в отношении статуса, деятельности и мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность именно в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов, включая российские энергетические объекты за рубежом (п. 14, 17, 28 Паспорта научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»).

4. Разработаны и обоснованы рекомендации по приоритетному включению в документы стратегического планирования Российской Федерации положений о предложенном в диссертации понимании российских энергетических объектов за рубежом, стратегическом значении их строительства и задачах по расширению и государственной поддержке практики их строительства, имея в виду повышение значимости этого ресурса влияния со стороны России на зарубежных партнеров; сформулированы и аргументированы предложения по соответствующим дополнениям положений Стратегии национальной безопасности Российской Федерации и Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2050 года (что соответствует п. 13, 28 Паспорта научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»).

5. Доказано, что правовое положение российских компаний, осуществляющих строительство энергетических объектов за рубежом, обладает отраслевым дуализмом, сочетая элементы гражданско-правового и энергетически-правового статусов, а кроме того, имеет международно-правовой компонент в силу участия в правоотношениях с зарубежными контрагентами.

Предложены и обоснованы подходы, направленные на укрепление взаимовыгодных системных связей российских компаний, осуществляющих строительство энергетических объектов за рубежом, с государством на основе совпадающих интересов. Сбалансированный подход к такому сотрудничеству позволит без какого-либо ущерба крупному российскому бизнесу усилить синергетический эффект от государственно-частного сотрудничества в стратегически значимой сфере деятельности. Важно создавать правовые, организационные, информационные условия для повышения эффективности координации целей, задач и приоритетов деятельности российских компаний, осуществляющих строительство энергетических объектов за рубежом, с государственными органами (что соответствует п. 17, 28 Паспорта научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»).

6. Сформулировано предложение о системном закреплении и регулировании статуса *стратегически ориентированных компаний* (по некоей аналогии с давно существующей и хорошо себя зарекомендовавшей категорией социально ориентированных некоммерческих организаций). В предлагаемое понятие стратегически ориентированной компании (независимо от организационно-правовой формы) вкладывается внешний фактор – ее ориентированность на стратегические цели, задачи и приоритеты развития государства в целом, в том числе отраженные в документах стратегического планирования Российской Федерации. Именно такая ориентированность может служить основанием для оказания особой поддержки со стороны государства.

Также обоснована необходимость рассмотрения на государственном уровне вопросов об обеспечении приоритетности выделения доступных кредитных продуктов государственных институтов развития (включая ВЭБ РФ, ВТБ и другие) для финансирования проектов в области строительства российских энергетических объектов за рубежом, а также предоставлять более широкий спектр льгот и преференций (в том числе по налогам, обязательным взносам и т.д.) компаниям, реализующим такие проекты в соответствии с национальными интересами Российской Федерации.

Одновременно аргументирована принципиальная важность на новом этапе развития регулирования строительства российскими компаниями энергетических объектов за рубежом государственной поддержки (в том числе путем софинансирования в тех или иных процентных соотношениях с самими крупными компаниями) фундаментальных научных исследований для целей внедрения прорывных перспективных технологий в процессы строительства, модернизации и эксплуатации таких энергетических

объектов, что будет иметь долгосрочный позитивный эффект (что соответствует п. 17, 28, 29 Паспорта научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»).

7. Сформулированы и обоснованы предложения о создании:

- *Координационного совета при Президенте Российской Федерации по вопросам строительства российских энергетических объектов за рубежом*, в состав которого войдут представители заинтересованных государственных органов, российских компаний, осуществляющих деятельность в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов за рубежом, научных организаций, ведущие ученые и эксперты в рассматриваемой сфере. В задачи такого совещательного органа войдут постоянная координация подходов и усилий в сфере строительства российских энергетических объектов за рубежом и подготовка проектов обоснованных решений по дальнейшему совершенствованию правовых и организационных условий такой деятельности, развитию мер поддержки российских компаний, осуществляющих строительство энергетических объектов за рубежом. Указом Президента Российской Федерации должно быть утверждено положение о названном органе, в котором следует четко обозначить его полномочия и порядок деятельности, включая формирование предложений для рассмотрения Президентом Российской Федерации;

- *Совместного консультативного совета по вопросам законодательного регулирования отношений в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов за рубежом при Государственной Думе и Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации*. Постановлениями Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации должно быть совместно (но при этом оформлено отдельно постановлением каждой из палат, принятым в соответствии с регламентом соответствующей палаты Федерального Собрания) утверждено положение о названном Совместном консультативном совете, в котором следует четко обозначить его полномочия и порядок деятельности, включая формирование предложений для рассмотрения палатами Федерального Собрания Российской Федерации. Вовлечение российских компаний, осуществляющих деятельность в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов за рубежом, в соответствующую законопроектную работу на как можно более ранних этапах в рамках такого формата увеличит реальные возможности для сбалансированного учета их интересов с тем, чтобы принимаемые законодательные новации изначально позитивно воспринимались бизнес-сообществом и заблаговременно учитывались в долгосрочных стратегиях компаний (что соответствует п. 2, 14, 18 Паспорта научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»).

8. Аргументировано, что в рамках развивающегося энергетического права как обладающего несомненной спецификой и высокой значимостью

подотраслевого системного образования в настоящее время необходимо выделять и совершенствовать *институт энергетического строительства* как систему взаимосвязанных норм, регулирующих отношения в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов на территориях зарубежных стран.

Обосновано, что развитие норм энергетического права, регулирующих отношения в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов на территориях зарубежных стран, должно стать приоритетным направлением государственной деятельности в рамках интеграционных форматов (ЕАЭС, БРИКС, ШОС, иных перспективных форматов, в том числе двусторонних координационных советов, предложенных в настоящей работе), в наибольшей степени отвечающих национальным интересам и целям развития Российской Федерации. При этом в развивающиеся нормы необходимо активно инкорпорировать наработанные отечественные правовые подходы, основанные на богатом опыте, в том числе регулирования соответствующих отношений соглашениями со странами, на территории которых осуществляется строительство энергетических объектов российскими компаниями (что соответствует п. 7, 23, 26 Паспорта научной специальности 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»).

9. Установлено, что в аспекте договорного регулирования рекомендовано дальнейшее развитие комплексных договоров и договоров «под ключ» в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов, предусматривая обязательное расширение элементов, способствующих повышению долгосрочного влияния российской стороны в лице российских компаний на зарубежных партнеров в плане повышения их заинтересованности в длительном сотрудничестве с учетом конкурентных преимуществ и высоких компетенций отечественных компаний (к таковым элементам относятся периодическое обучение российской стороной зарубежных специалистов, их переподготовка и повышение квалификации, оказание методической и практической помощи в обеспечении эксплуатации возведенных энергетических объектов и т.д.).

Аргументирована важность проработки и правового обеспечения практических механизмов обеспечения безопасности строящихся или модернизируемых российскими компаниями энергетических объектов и задействованного в проекте персонала, в том числе, при необходимости теми или иными российскими структурами, осуществляющими физическую охрану и защиту объектов. Присутствие в странах, на территориях которых реализуются соответствующие проекты, таких контингентов в своей части может служить обеспечению геополитических интересов Российской Федерации (что соответствует п. 13 Паспорта научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»).

10. Обоснованы цели создания правовых и организационных условий для дальнейшего совершенствования взаимодействия в сфере строительства энергетических объектов с Китайской Народной Республикой:

- в рамках реализации совместных проектов по строительству энергетических объектов, как на территории КНР, так и на территориях третьих стран в качестве приоритетного направления должен быть установлен обмен опытом и перспективными наработками с китайскими партнерами в целях приобретения компетенций, новых для российской стороны такого сотрудничества;

- пользуясь возможностями, предоставляемыми законодательством КНР и китайской политикой в энергетической сфере, на комплексной системной основе внедрять при заключении соглашений и контрактов в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов положения, обеспечивающие присутствие российских специалистов на долгосрочной основе. Целями могут быть обучение местного персонала, контроль эксплуатации объектов и технологий, создание совместных обслуживающих, сервисных предприятий, социальное партнерство для обеспечения условий труда и жизнедеятельности работников электростанций и других энергетических объектов и т.д. Это в полной мере будет соответствовать национальным интересам Российской Федерации, претворяемым в жизнь через деятельность отечественных энергетических компаний;

- необходимо учитывать экологические факторы при реализации совместных проектов в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов. Отталкиваясь от приоритетов экологической безопасности, четко очерченных в китайском законодательстве, российским компаниям следует предлагать новые технологические решения в этой сфере, ориентированные на охрану окружающей среды, тем самым стимулируя интерес китайских партнеров к соответствующим российским разработкам;

- проработать вопрос о создании *постоянно действующего формата Российско-Китайского координационного совета по вопросам долгосрочного сотрудничества в сфере строительства энергетических объектов*. В него, при координирующей роли органов исполнительной власти наших стран, ответственных за вопросы энергетики, следовало бы включить представителей ведомств, отвечающих за сферы строительства и экологии, а также всех крупных энергетических компаний обоих государств, участвующих в реализации совместных проектов в рассматриваемой сфере. Сам факт постоянной деятельности в таком формате обеспечит стабильный и долгосрочный характер взаимовыгодного сотрудничества России и Китая в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов, что особо важно в современных условиях (что соответствует п. 8 Паспорта научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые)»).

11. Обоснованы цели создания правовых и организационных условий для дальнейшего совершенствования взаимодействия в сфере строительства энергетических объектов с Индией:

- в рамках взаимодействия в формате БРИКС целесообразно наращивать прямые двусторонние связи по стратегическим направлениям развития энергетики, включая строительство перспективных объектов генерации на ВИЭ, водороде и иным имеющим большой потенциал и соответствующим мировым энергетическим и экологическим трендам технологиям;

- проработать вопрос о подготовке и принятии (подписании) в формате международного договора *совместной с Индией межгосударственной программы долгосрочного сотрудничества в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов с горизонтом планирования до 2050 года*. В ней предусмотреть систему мероприятий не только по перспективам непосредственно проектирования и строительства новых объектов, модернизации существующих, но и по подготовке, переподготовке и повышению квалификации в России индийских кадров для работы как на строительстве высокотехнологичных энергообъектов, так и в процессе их эксплуатации и обслуживания;

- в рамках указанной межгосударственной программы (в нормах соответствующего международного договора) масштабировать опыт российской стороны при строительстве АЭС «Куданкулам», распространив его на будущие проекты по строительству объектов атомной и иной энергетики в Индии исходя из ее растущей потребности в такого рода объектах;

- опираясь на механизмы, уже закрепленные и сложившиеся в правовых актах, правоприменительной практике и политике Индии в сфере энергетики, на системной основе предусматривать при заключении соглашений и контрактов в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов нормы и механизмы, способствующие стабильному присутствию отечественных специалистов в индийских проектах (что соответствует п. 27, 28 Паспорта научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые)»).

12. Обоснованы цели создания правовых и организационных условий для дальнейшего совершенствования взаимодействия в сфере строительства энергетических объектов с Бразилией:

- при вхождении и продолжении деятельности на бразильском рынке обеспечить учет экологических факторов при реализации в перспективе совместных проектов в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов, в том числе включая соответствующие подробно проработанные положения в заключаемые договоры. Отечественным компаниям необходимо предлагать новые технологические решения в этой сфере, ориентированные на эффективную

охрану окружающей среды, тем самым обозначая свои конкурентные преимущества перед компаниями из третьих стран и стимулируя интерес бразильских партнеров к российским технологиям;

- проработать вопрос о подготовке и принятии (подписании) в формате международного договора *совместной с Бразилией межгосударственной программы долгосрочного сотрудничества в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов с горизонтом планирования до 2050 года*, в которой необходимо отдельно закрепить развитие сотрудничества в сфере атомной энергетики с учетом бразильских планов по строительству ряда новых атомных электростанций именно в период до 2050 года, и сотрудничества в сфере строительства и модернизации приоритетных для Бразилии объектов генерации на основе ВИЭ;

- на современном этапе эволюции российско-бразильских отношений системно задействовать потенциал и практический инструментарий энергетической дипломатии для недопущения потери российскими компаниями позиций на энергетических рынках Бразилии, включая сферу атомной энергетики, с занятием превалирующего положения на этих рынках третьими странами, в том числе другими партнерами по БРИКС;

- рассмотреть вопрос о *формировании на основании заключения соответствующего международного договора Российско-Бразильского координационного совета по вопросам долгосрочного сотрудничества в сфере строительства энергетических объектов* (в качестве базового, с подключением к его работе в перспективе представителей иных заинтересованных стран Центральной и Южной Америки (что соответствует п. 14, 27, 28 Паспорта научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые)»).

13. Обоснованы цели создания правовых и организационных условий для дальнейшего совершенствования взаимодействия в сфере строительства энергетических объектов с Республикой Беларусь:

- разработать и развивать *новую Союзную программу, предусматривающую такое магистральное направление Союзного строительства, как гармонизация правовых подходов и всестороннее развитие сотрудничества в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов*;

- определяя и развивая приоритеты дальнейшего социально-экономического развития наших стран и их регионов, в совместно подготавливаемых и принимаемых документах предусматривать развернутые положения, способствующие укреплению сотрудничества в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов и обеспечивающие механизмы противодействия недружественным действиям, мерам, санкционному давлению третьих стран, направленным на затруднение совместной деятельности российских и белорусских компаний в указанной сфере;

- ввиду близости культур, традиционных ценностей, парадигм социально-экономического развития и правовых систем России и Белоруссии всесторонне укреплять и развивать научно-образовательное сотрудничество, в том числе в сфере энергетического и предпринимательского права, подготовки и повышения квалификации кадров для компаний, осуществляющих деятельность в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов, реализации совместных научных проектов в указанной сфере;

- дипломатическими средствами обеспечивать реализацию подхода, в рамках которого белорусский законодатель и регулирующие органы Республики Беларусь будут закладывать в правовые нормы и правоприменительную практику положения и механизмы, благоприятствующие более активному долгосрочному участию российских компаний в реализации проектов в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов на территории Республики Беларусь;

- в условиях современных вызовов и угроз развивать всестороннее сотрудничество по вопросам совместной выработки и внедрения наиболее эффективных механизмов и технологий обеспечения безопасности энергетических объектов, которые должны закладываться уже на этапах их проектирования и строительства. Важно развитие уникальных компетенций российских компаний и их белорусских партнеров по обеспечению повышенной надежности АЭС и их устойчивости к любым такого рода воздействиям. Соответствующие компетенции в будущем существенно повысят конкурентные преимущества российских и белорусских компаний, осуществляющих деятельность в рассматриваемой сфере, на рынках третьих стран и разных регионов мира (что соответствует п. 13 Паспорта научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»).

14. Обоснованы цели создания правовых и организационных условий для дальнейшего совершенствования взаимодействия в сфере строительства энергетических объектов с Республикой Армения:

- расширять всестороннее сотрудничество российских и армянских компаний в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов, а при совместной подготовке межгосударственных документов, соглашений и контрактов предусматривать системные положения, способствующие укреплению сотрудничества в названной сфере и направленные на противодействие недружественным действиям, санкциям третьих стран, направленным на затруднение совместной деятельности российских и армянских компаний;

- российским компаниям необходимо учитывать получившую отражение в государственных документах тенденцию к росту объемов строительства в Республике Армения солнечных электростанций и иных объектов генерации на ВИЭ с тем, чтобы своевременно предлагать армянским партнерам свои высокотехнологичные и конкурентоспособные

решения в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации таких энергообъектов;

- в условиях текущей геополитической обстановки энергетическая дипломатия, включая трек долгосрочного сотрудничества в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов, должна стать важным каналом гармонизации и улучшения партнерских отношений между Российской Федерацией и Республикой Армения;

- рекомендовать Минэнерго России совместно с МИД России, Госкорпорацией «Росатом» и заинтересованными энергетическими компаниями проработать во взаимодействии с армянской стороной вопрос о подготовке и принятии (подписании) *новой комплексной программы двустороннего сотрудничества в сфере энергетики, включая раздел (подпрограмму) о долгосрочном сотрудничестве в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов российскими компаниями на территории Республики Армения;*

- для сохранения и укрепления партнерских взаимосвязей на системной основе укреплять и развивать научно-образовательное сотрудничество, в том числе в сфере энергетического и предпринимательского права, подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для компаний, осуществляющих деятельность в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов, реализации совместных российско-армянских научных проектов в указанной сфере (что соответствует п. 13, 14, 28 Паспорта научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»).

**Значение результатов исследования для теории и практики состоит в том, что диссертация формирует целостную концепцию правового регулирования строительства российских энергетических объектов за рубежом, расширяет категориальный аппарат энергетического права и обосновывает необходимость выделения института «энергетического строительства» в системе отраслевого регулирования. Полученные результаты имеют прикладное значение для совершенствования законодательства Российской Федерации, разработки мер государственной поддержки российских компаний, реализации стратегий энергетической дипломатии и могут быть использованы в правотворчестве, правоприменительной практике, а также в образовательном процессе по юридическим и международным дисциплинам.**

**Практическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что как отраженные в вышеизложенных положениях, выносимых на защиту, так и иные сформулированные в диссертации конкретные предложения теоретического, нормотворческого и практически-организационного характера могут быть использованы для дальнейшего совершенствования правового регулирования и практики в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации российскими компаниями энергетических объектов за рубежом, принятия**

организационных решений, создания новых форматов коммуникации и сотрудничества в указанной сфере, как внутригосударственных, так и международных, а также для совершенствования положений документов стратегического планирования Российской Федерации, стратегий энергетических компаний.

**Теоретическая значимость диссертационного исследования** состоит в том, что сформулированные и аргументированные положения, выводы и предложения могут быть использованы как для дальнейшего развития доктрины российского энергетического права и международного энергетического права, научных исследований и образовательного процесса в сфере энергетического права, так и для совершенствования правового регулирования и практики деятельности в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов за рубежом.

Изложенное позволяет характеризовать диссертацию как работу, в которой на основании выполненных автором исследований решена комплексная научная проблема, имеющая важное правовое, политическое и социально-экономическое значение, и в которой изложены новые научно обоснованные решения, внедрение которых способно внести значительный вклад в развитие страны.

**Степень достоверности положений и результатов проведенных исследований.**

Работа выполнена диссертантом с высокой степенью обоснованности и достоверности полученных в ходе исследования основных научных результатов с учетом используемых адекватных объекту и предмету исследования методов, эмпирической базы исследования, ее репрезентативности. Список использованной юридической литературы при написании диссертационного исследования содержит 582 источника.

Исследование характеризуется методологической аргументированностью теоретических положений; использованием разнообразных методов исследования, адекватных поставленным задачам, предмету и логике исследования; опорой на широкий круг источников научной информации; сочетанием теоретического и прикладного анализа.

Теоретические положения диссертации построены на известных и проверяемых фактах, согласуются с опубликованными данными по теме исследования и подтверждаются результатами анализа нормативного материала, судебной практики и доктринальных источников. Идеи автора базируются: на исследовании значительного массива правовых источников российского законодательства (конституционного, административного, гражданского, энергетического и международного частного права); на анализе международных договоров, соглашений и практики их применения; на изучении зарубежного законодательства (КНР, Индии, Бразилии, Беларуси, Армении, а также ряда государств ЕС и США), регулирующего строительство и эксплуатацию энергетических объектов; на обобщении

правовых позиций высших судов Российской Федерации (КС РФ, ВС РФ) и международных судебных и арбитражных органов.

Кроме того, достоверность полученных результатов обеспечена обращением к трудам ведущих отечественных и зарубежных ученых в области энергетического права, международного права, теории государства и права, а также комплексным сравнительно-правовым и историко-правовым анализом. Использование современных методик обработки и систематизации исходной информации, соотнесенных с целями и задачами диссертации, позволяет квалифицировать представленный материал как достоверный, обоснованный и имеющий высокую научную ценность.

**Апробация результатов диссертации.** Результаты диссертационного исследования были обсуждены на заседаниях кафедры конституционного и административного права юридического факультета Нижегородского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ.

Материалы диссертации апробировались в выступлениях соискателя более чем на 30-ти представительских мероприятиях разного уровня, включая 19 – международного уровня.

По теме диссертационного исследования опубликовано 44 работы, в том числе: 3 монографии, 4 учебника, 26 научных статей в журналах, рекомендованных ВАК Минобрнауки России для опубликования основных научных результатов диссертации на соискание ученой степени доктора наук (включая 4 статьи – в изданиях, включенных в Перечень журналов, рекомендованных ученым советом РАНХиГС для публикации статей по юриспруденции), 2 статьи – в изданиях, входящих в международную базу цитирования «Web of Science».

Апробация проведена путем опубликования научных работ, использования ключевых положений и выводов, представленных в диссертации, в практической деятельности автора как члена экспертного совета, Арбитра Арбитражного центра при Автономной некоммерческой организации «Национальный институт развития арбитража в топливно-энергетическом комплексе», а также в преподавательской деятельности.

**По теме диссертации опубликовано 44 работы общим объемом 137,4 п.л., включая:**

**А. Статьи в изданиях, индексируемых международными базами данных:**

1. Vasilkova S. On legal status of Russian companies constructing power facilities abroad // SHS Web of Conferences. (EDPSciences, France) . 2021. P. 1-5.
2. Vasilkova S. Strategic objectives of international and legal regulation of companies constructing power facilities aboard // SHS Web of Conferences. (EDPSciences, France) . 2021. P. 1-4.

**Б. Статьи в изданиях, включенных в Перечень изданий, рекомендованных ВАК России для опубликования основных научных результатов диссертации на соискание ученой степени кандидата (доктора) наук:**

3. Василькова С.В. Правовое обеспечение строительства энергетических объектов российскими компаниями за рубежом: проблемы и перспективы // Правовой энергетический форум. 2019. №3. С. 16–21.
4. Василькова С.В. Правовое обеспечение строительства энергетических объектов российскими компаниями за рубежом: актуальные задачи науки энергетического права // Правовой энергетический форум. 2019. № 4. С. 20–25.
5. Василькова С.В. Понятие энергии в праве // Законы России: опыт, анализ, практика. 2020. №9. С. 84 – 90.
6. Василькова С.В. Общие принципы исполнения решений иностранных судов в Российской Федерации и особенности участия ПАО «Газпром» в судебных разбирательствах по газовым контрактам в судах за рубежом // Третейский суд. 2020. № 1/2. С. 330-339.
7. Василькова С.В. Участие российских компаний в осуществлении строительства энергетических объектов за рубежом: к вопросу о правовой природе отношений // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. 2020. № 3. С. 138-142.
8. Василькова С.В. Актуальные аспекты правового положения российских компаний, осуществляющих строительство энергетических объектов за рубежом // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. 2022. № 3. С.108-116.
9. Василькова С.В. О правовом понятии и классификации российских энергетических объектов за рубежом // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. 2022. № 6. С. 86-94.
10. Василькова С.В. Развитие водородной энергетики в России: вызовы времени и актуальные правовые вопросы // Экономика. Право. Общество. 2022. № 2 (30). С. 50-58.
11. Василькова С.В. Актуальные аспекты правового положения российских компаний, осуществляющих строительство энергетических объектов за рубежом // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. 2022. № 3. С.108-117.
12. Василькова С.В. Об исторических этапах развития системы правового регулирования строительства российских энергетических объектов за рубежом // Экономика. Право. Общество. 2022. № 4 (32). С.115-126.
13. Василькова С.В. Актуальные проблемы законодательного регулирования строительства и эксплуатации российских энергетических объектов за рубежом // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. 2022. № 12. С.102-109.
14. Василькова С.В. О приоритетных направлениях развития правового обеспечения деятельности российских компаний,

осуществляющих строительство энергетических объектов за рубежом // Право и бизнес. 2022. № 2. С. 19-26.

15. Василькова С.В. Правовые вопросы укрепления потенциала российского судостроения для целей хозяйственного освоения и развития Арктики // Закон. 2023. № 1. С.116-120.

16. Василькова С.В. Направления совершенствования нормативного правового регулирования стратегического планирования // Экономика. Право. Общество. 2023. №3 (35). С. 24-29.

17. Василькова С.В. Системные характеристики и тенденции развития энергетического права // Экономика. Право. Общество. 2024. № 1 (37). С. 170-174.

18. Василькова С.В. Международно-правовое регулирование и сотрудничество в сфере строительства энергетических объектов: проблемы и перспективы // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. 2024. № 5. С. 128–135.

19. Василькова С.В. Сравнительно-правовой взгляд на регулирование и актуальные тенденции строительства энергетических объектов в ряде стран // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. 2024. № 4. С. 136–142.

20. Василькова С.В. О правовых подходах к развитию строительства энергетических объектов за рубежом с учетом геополитических аспектов российского присутствия в энергетической отрасли зарубежных стран // Журнал правовых и экономических исследований. 2024. № 2. С. 58-66.

21. Василькова С.В. Особенности регулирования и практики строительства энергетических объектов иностранными компаниями в Китайской Народной Республике // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. 2024. № 10. С. 100-106.

22. Василькова С.В, Алиева С.А. Актуальное понимание, признаки и цели предпринимательской деятельности в сфере энергетики // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. 2024. № 9. С. 137-142.

23. Василькова С.В. Государственный контроль (надзор) в сфере строительства российских энергетических объектов за рубежом: актуальные тенденции // Экономика. Право. Общество. 2024. № 2 (38). С. 193-202.

24. Василькова С.В. Основные направления развития энергетического права в зарубежных странах // Экономика. Право. Общество. 2024. № 3 (39). С. 95-104

25. Василькова С.В. О регулировании и практике строительства энергетических объектов иностранными компаниями в Армении // Вестник экономики, права и социологии. 2024. № 4. С. 148-157.

26. Василькова С.В. О межотраслевой природе строительства энергетических объектов российскими компаниями за рубежом // Юридический мир. 2025. № 3. С. 18–22.

27. Василькова С.В. Особенности правового регулирования и практики строительства энергетических объектов иностранными компаниями в Бразилии // Современное право. 2025. № 1. С. 110-116.

28. Василькова С.В. Особенности регулирования и практики строительства энергетических объектов иностранными компаниями в Республике Беларусь // Ex Jure. 2025. № 1. С. 57–71.

**В. Статьи в научных изданиях, индексируемых в базе данных RSCI: -.**

**Г. Статьи в изданиях, рекомендованных Ученым советом Академии: -.**

**Д. Иные работы автора:**

29. Василькова С.В. Стратегические цели и задачи правового обеспечения деятельности российских компаний, осуществляющих строительство энергетических объектов за рубежом. СПб: Центр стратегических исследований, 2021. 60 с.

30. Василькова С.В. Правовой режим энергетических объектов за рубежом: вопросы строительства и управления. М.: РУСАЙНС. 2024. 462 с.

31. Энергетический переход как фактор влияния на энергетическое законодательство // монография / под ред. А.В. Габова, М.С. Лизиковой. М.: Институт государства и права РАН, 2025. С. 67-75.

32. Право и экономическая деятельность (экономическое право)»: учебник /под ред. Р.А. Курбанова. М.: Проспект, 2023. С. 140-187.

33. Василькова С.В. Энергетическое право»: учебник, М.: КНОРУС, 2023. 264 с.

34. Энергетическое право: учебник / под ред. В.Ф. Попондопуло, К.С. Семенович. М.: Проспект, 2024. С.179-194, 223-235.

35. Василькова С.В. Энергетическое право»: учебник. М.: КНОРУС, 2025. 272 с.

36. Василькова С.В. Проблемы в энергетическом секторе СНГ // Осенняя сессия Международного форума «Евразийская экономическая перспектива»: сборник докладов (г. Санкт-Петербург, 10 ноября 2020 г.) / под ред. И.А. Максимцева. Санкт-Петербург: Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский государственный экономический университет, 2020. С. 59-64.

37. Василькова С.В., Клементовичус Я.Я., Абдалова Е.Б., Бичун Ю.А., Гаранина О.Л., Лебедева Л.Н., Любарская М.А., Максимцев И.А., Метелев П.С., Орлова О.Ю., Петухова Р.А., Русинова В.М., Сараханова Н.А. Анализ долгосрочных прогнозов развития мировой энергетики, экономического и политического регулирования в различных сценарных условиях тренда низкоуглеродной экономики, социально-экономических изменений в развитых и развивающихся странах до 2050 года» // Отчет о НИР №7576-623-20-9 от 17.02.2021 (ПАО «Газпром»).

38. Василькова С.В. Правовое обеспечение энергетической безопасности и защиты прав участников энергетических рынков // Ученые записки юридического факультета СПбГЭУ. 2021. № 1. С. 8-11.

39. Василькова С.В. . Вызовы и угрозы в энергетической сфере и меры по противодействию им // Сборник материалов круглого стола «Прогнозируемые вызовы и угрозы национальной безопасности Российской Федерации и направления их нейтрализации» / под общей ред. А.С. Коржевского. - М: Изд-во РГГУ. 2021.- 562 с. С. 182-195.

40. Василькова С.В. Правовое обеспечение энергетической безопасности и защиты прав участников энергетических рынков // Ученые записки юридического факультета СПбГЭУ. 2021. №1. С. 8-10.

41. Василькова С.В., Фролов А.П. Региональный характер развития нефтехимической отрасли // Экономика строительства и природопользования. 2022. № 5. С. 84-89.

42. Василькова С.В. Стратегическое партнерство России и стран центральной Азии в области энергетической политики и права // Ученые записки юридического факультета СПбГЭУ. 2022. №4, С. 13-19.

43. Василькова С.В. Противоборство ведущих мировых государств за ресурсы и территорию Арктики // Сборник научных статей по итогам конференции «Тенденции развития системы международных отношений и их влияние на управление национальной обороной Российской Федерации» / под общей ред. А.С. Коржевского; ВАГШС ВС РФ. – Москва: Издательский дом «УМЦ», 2023.- 544 с. С. 84-92.

44. Василькова С.В. О роли и совершенствовании взаимодействия компаний, осуществляющих строительство энергетических объектов за рубежом, с государственными органами в Российской Федерации // Проблемы современной экономики. 2024. № 2, С. 103-108.

**Работа выполнена лично автором.** Личное участие автора в получении результатов, изложенных в диссертации, заключается в непосредственном осуществлении исследовательской деятельности на всех ее этапах. С.В. Васильковой изучены массивы документов, касающиеся правового регулирования энергетической сферы, проанализировано законодательство Российской Федерации, международные договоры, а также правовые акты зарубежных государств, регулирующие вопросы строительства и эксплуатации энергетических объектов. Автор исследовала как историко-правовые предпосылки, так и современное состояние законодательства, включая акты советского и постсоветского периодов, что позволило выявить закономерности и особенности правового регулирования энергетического строительства в сравнительной перспективе.

По результатам проведенного научного исследования С.В. Васильковой были выявлены основные тенденции развития правового регулирования строительства российских энергетических объектов за рубежом, обозначены перспективные направления его совершенствования, включая предложения по созданию новых организационно-правовых форматов взаимодействия государства и бизнеса, а также кодификации законодательства. Автором изучен широкий спектр источников и литературы по тематике исследования, включая нормативные правовые акты России и

зарубежных стран, международные договоры и судебную практику, что позволило убедительно проиллюстрировать и обосновать сделанные выводы и предложения.

В диссертации соискатель ссылается на автора и (или) источник заимствования материалов и отдельных результатов. При использовании научных работ, выполненных С.В. Васильковой лично и (или) в соавторстве, диссертант отмечает это обстоятельство, что соответствует требованиям пункта 14 *Положения «О порядке присуждения ученых степеней»*, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842.

#### **Рекомендации по использованию результатов исследования.**

Диссертация «Правовое регулирование строительства российских энергетических объектов за рубежом: публично-правовые аспекты» соискателя Васильковой Светланы Витальевны соответствует **паспорту научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»:**

– п. 2 «Правовая природа и принципы публичной власти, правовое регулирование ее осуществления. Система публичной власти. Организация публичной власти и публичного управления. Институты публичной власти и публичного управления. Публичная власть и гражданское общество»;

– п. 8 «Территориальная организация публичной власти»;

– п. 13 «Публично-правовой механизм обеспечения безопасности личности, общества и государства»;

– п. 14 «Правовое регулирование государственного управления в различных сферах»;

– п. 17 «Общие, особые и специальные режимы в публичном праве»;

– п. 18 «Административные процедуры и административные производства. Административный судебный процесс и административная юстиция»

– п. 27 «Публично-правовое регулирование охраны окружающей среды, природопользования, земельных отношений и градостроительства, обеспечения экологической безопасности»;

– п. 28 «Публично-правовое регулирование в экономической сфере, развития и защиты конкуренции. Техническое регулирование»;

– п. 29 «Публично-правовое регулирование отношений в сфере труда и занятости населения. Правовое регулирование социального обеспечения и социальной защиты».

Диссертация «Правовое регулирование строительства российских энергетических объектов за рубежом: публично-правовые аспекты» соискателя Васильковой Светланы Витальевны рекомендуется к защите на соискание ученой степени доктора юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Заключение принято на заседании кафедры конституционного и административного права Нижегородского института управления – филиала РАНХиГС.

Присутствовало на заседании 11 человек. Результаты голосования: «за» – 11 человек, «против» – 0 человек. Протокол № 6 от «23» января 2026 года.

Заведующий кафедрой конституционного и административного права  
Нижегородского института управления  
– филиала РАНХиГС,  
канд. юрид. наук, доцент

Верхова Наталья Борисовна

Заместитель директора  
Нижегородского института управления  
– филиала РАНХиГС,  
докт. экон. наук, профессор

Яшин Сергей Николаевич

Подпись	<u>Верховой Н.Б.</u>
	заверяю
Начальник отдела кадров	<u>Чигинева</u>
	А.Н. Чигинева
<u>23</u> января	<u>01</u> 20 <u>26</u> г.

Подпись	<u>Яшина С.Н.</u>
	заверяю
Начальник отдела кадров	<u>Чигинева</u>
	А.Н. Чигинева
<u>23</u> января	<u>01</u> 20 <u>26</u> г.

